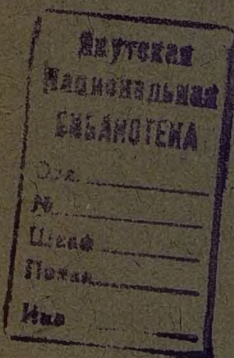
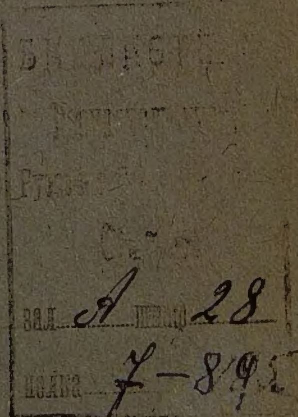
КОНТРОЛЬНЫЕ ЦИФРЫ

народного хозяйства Якутской АССР

НА 1929—30 ГОД.





ИЗДАНИЕ ГОСПЛАНА Я.А.С.С.Р.
ЯКУТСК 1929

ВАЖНЕЙШИЕ ОПЕЧАТКИ

	НАПЕЧАТАНО:	СЛЕДУЕТ ЧИТАТЬ:
На странице VIII строка 18—19 сверху	рабочих,	рабочей силы.
„ XI „ 30 „	но	не
„ XVII „ 28 „	рабочих	рабочей силы
„ XVIII „ 2 „	24,3 %	15,3 %
„ 3 в табл. 7 циф. 2 столб.	194,6	194,0
„ „ 7 „ 5 „	209,0	200,0
„ 6 „ заголов. 2 „	в т. центн.	в центн.
„ „ „ 3 „	в тыс. центн.	в центн.
„ 10 „ 5 циф. 7 столб. „	49,5	99,5
„ 11 строка 3 снизу	балансовой	балловой
„ 12 „ 14 „	измерения	изменения
„ 26 в табл. 2 циф. 3 столб.	117,8	15,2
„ 45 строка 12 снизу	покупкой	покупной
„ 48 „ 8 сверху	поверхностному коренному	поверхностному и коренному
„ 50 „ 10 снизу	своевременное	современное
„ 110 „ 11 сверху	Водный транспорт	за 5 строкой (перед. 2 абзац.).
„ 113 „ 1 снизу	перевернутая строка	не читать
„ 146 „ 3 сверху	26,5 %	10,9 %
„ 146 „ 5 „	121,7 %	128,2 %
„ 148 в табл. последн. столб.	квалифицирован. 4580	не квалифиц. 4580
„ 148 „ предпосл. „	не квалифицирован. 485	квалифиц. 485
„ 153 „ последн. „	23,6%	— 23,6%
„ 158 строка 23—22 снизу	добавить населения	добавить полную неграмотность населения
„ 161 „ 5 „	перевернут. строка	не читать
„ 164 „ 18 сверху	от слов: „следующая таблица показывает— до слов: „24801 голов“	не читать
„ 165 „ 19 снизу	84,7 тыс. руб.	не читать
„ 184 „ 11 сверху	вместо напечатанной строки	правительством в 354 т. р. с Якутгосторга (других торговых органи—
„ 186 в табл. посл. столб.	В бюдж. 28/29 г.	К бюджет. 28/29 г.
„ 187 строка 17 снизу	отражшейся	отражавшейся
„ 196 „ 14 „	начинающими	начинающим
„ 200 „ 14 сверху	Тунг.-Олекм. окр.	Тунг.-Олекм. РИК
„ 200 в табл. 2 столб.	10,0	100
„ 206 строка 16 снизу	25 %	2,5 %
„ 208 „ 5 „	при	три
„ 221 в табл. 7 циф. 2 столб.	13,25	13

1929

ГОСПЛАН ЯКУТСКОЙ А. С. С. РЕСПУБЛИКИ

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

КОНТРОЛЬНЫЕ ЦИФРЫ

НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

ЯКУТСКОЙ АССР

на 1929—1930 год.

ЯКУТСК
1929

ОГЛАВЛЕНИЕ.

ПРИЛОЖЕНИЕ—ТАБЛИЦЫ.

Предисловие.

Контрольные цифры народного хозяйства разрабатываются Госпланом Якутской АССР только второй год. На 28-29 год, контрольные цифры были разработаны как первый опыт планирования народного хозяйства взятого в целом. Естественно, что при слабом состоянии нашего планового аппарата, к тому времени только оформлявшегося, при слабом обеспечении наркоматов и учреждений экономическими и специальными силами,—контрольные цифры не могли претендовать на роль единого народно-хозяйственного плана. Госплан ЯАССР, публикуя в прошлом году контрольные цифры, указывал, что они «пока еще далеки от тех требований, которые пред'являются к единому народно-хозяйственному плану».

Но разработанные в прошлом году в далеко несовершенном виде, зачастую с большими методологическими погрешностями, контрольные цифры все же явились полезным вкладом в дело планирования народного хозяйства Якутии, а издание их полностью оправдано тем, что они служили единственным материалом, характеризующим современный уровень народного хозяйства края.

Работа по составлению контрольных цифр на 29-30 год начата более своевременно, с более подготовленным аппаратом Госплана и наркоматов и уже с опытом и материалами прошлого года. Наличие основных набросков пятилетнего плана народного хозяйства Якутии также значительно облегчало разработку контрольных цифр.

Если в прошлом году к. ц. ограничивались преимущественно общими показателями, то в текущем году перед контрольными цифрами поставлена задача дать в развернутом виде план всего народнохозяйственного развития республики.

Эта задача в основном выполнена и контрольные цифры по существу уже являются единым народно-хозяйственным планом. В этом первое преимущество и отличие контрольных цифр 29-30 года. Понятно, этим заявлением мы ни в какой мере не думаем отрицать или умалять недочеты работы текущего года. Слабо разработанные стороны, а иногда и вовсе неразработанные в контрольных цифрах еще имеются; теперь, когда перед к. ц. поставлена задача служить единым народно-хозяйственным планом, они вскрываются со все большей остротой. К числу этих недостатков мы, прежде всего, должны отнести слабо разработанную и неполностью отраженную в контрольных цифрах Алданскую золотопромышленность. Произошло это и в силу особой специфичности золотой промышленности, и просто благодаря слабости нашего планового руководства. Вопросы производительности труда, трудовых рессурсов, строительства и друг.,

также освещены недостаточно полно и не могут пока отвечать всем требованиям, поставленным перед единым народно-хозяйственным планом. Весьма относительны также данные об основных фондах народного хозяйства.

Вот поэтому и решение Госплана РСФСР по контрольным цифрам Якутии, признающее проделанную работу удовлетворительной и ставящее ее в один ряд с крупными экономическими районами, мы не можем переоценивать. Составление контрольных цифр текущего года надо рассматривать только как некоторый сдвиг в улучшении работы по планированию народного хозяйства Якутии, но само планирование еще не может быть признано полным по размерам охватываемых им показателей и удовлетворительным по качеству. Задача Госплана ЯАССР в текущем году будет сводиться к дальнейшему уточнению и улучшению планового руководства, столь необходимого в условиях развернутого социалистического строительства.

Второе преимущество контрольных цифр на текущий год состоит в том, что они в основных своих частях уже рассмотрены и приняты Госпланом РСФСР. В условиях Якутии, где подавляющая масса капиталовложений покрывается за счет общегосударственных средств, согласование основных показателей развития народного хозяйства и размеров капитальных вложений с центральными плановыми и регулирующими органами, обеспечивает реальность и большую устойчивость запроектированных вложений.

Интерес, проявляемый широкой партийной и советской общественностью к контрольным цифрам, постановка их на рассмотрение высшего партийного органа—областной конференции, вызвали необходимость более полного издания материалов, относящихся к характеристике основных процессов развития народного хозяйства Якутской республики. Поэтому настоящий труд по своим размерам значительно превысил издание прошлого года.

В издании настоящего года отсутствует сводный обзор народного хозяйства. Вместо него включены тезисы доклада о контрольных цифрах на VII Якутской областной партконференции, по существу являющиеся сжатым сводным обзором.

Контрольные цифры на 29-30 год разрабатывались в аппарате Госплана с привлечением сотрудников наркоматов и учреждений. К настоящему времени, к. ц. уже рассмотрены и утверждены Совнаркомом ЯАССР.

Ближайшее участие в работе по составлению контрольных цифр принимали следующие работники Госплана и наркоматов: Андреевский А. С., Городецкий К. М., Льоба С. И., Новицкий П. Т., Сивцев Г. Ф., Седюкин В. А., Семенов И. А. (СНК и Госплан), Аблязин З. Н., Андреев П. И., Байдин В. А., Габышев М. Ф., Гаврилов К. О., Грудзинский А. Д., Грунвальд П. В., Гущин Н. В., Гудаев М. Н., Дексиляхов, А. М., Донской С. Н. 2-й, Калугин В. Н., Кондратьев К. Т., Самойлов П. В., Тюрденев А. П. (наркоматы), и другие.

Заместитель председателя Совнаркома
и председатель Госплана ЯАССР **В. Столпник.**

ВВЕДЕНИЕ.

ТЕЗИСЫ

доклада тов. Столпник на VII Якутской Областной конференции ВКП(б) о контрольных цифрах народного хозяйства ЯАССР на 1929—1930 год.

Итоги истекшего года.

Предварительные итоги истекшего 28-29 года свидетельствуют о крупных достижениях в деле социалистического строительства в Якутской республике. План народно-хозяйственного развития в 28-29 году в основных своих частях выполнен, а во многих случаях и перевыполнен. Истекший год является годом действительно развернутого социалистического строительства, наступления на классового врага и вытеснения его из наиболее важных и решающих мест, с решительным усилением во всем народном хозяйстве позиций социалистического сектора. Истекший год внес значительный перелом в развитие производительных сил Якутской республики, обеспечил более быстрый темп ликвидации исторической отсталости края и приобщение его к общему процессу социалистического развития Советского Союза.

Продукция государственной промышленности дала рост на 28,3% и в абсолютных размерах составляет 14,6 миллионов рублей (против 11,4 мил. руб. в 27-28 году). Наряду с крупной государственной промышленностью союзного значения начала развиваться местная добывающая и обрабатывающая промышленность, продукция которой возросла на 43,7%. Произведенными разведками горных богатств в истекшем году выявлены богатейшие залежи золота в Колымском районе, что обеспечивает создание нового крупного золотопромышленного предприятия, имеющего большое общегосударственное значение, и еще большее значение для индустриализации Якутии и севера ее в особенности. Новый золотопромышленный район должен внести существенные сдвиги во всю экономическую жизнь края.

В сельском хозяйстве плановые задания в основных частях также выполнены. Посевные площади с 26,4 тыс га расширились до 30,7 тыс. га, т. е. на 16,3% (при плановом задании в 16,7%). Валовая продукция зерновых, благодаря повышению урожайности и расширению посевов с 165 тыс. поднялась до 300 тыс. центнеров, т. е. увеличилась на 82% (против предположенных по плану 11,5%). Хотя первый год пятилетия по животноводству и имеет недовыполнение

(благодаря усиленной выбраковке в связи с неурожаем и повышенной продаже скота кулаками, стадо вместо 2% увеличилось только на 0,5%), но в 1929 г. приостановлено сокращение скотоводства, имевшее место в связи с недородом и даже наметилось некоторое его расширение, а недовыполнение планового предположения компенсируется улучшением возрастного состава стада.

Вся валовая продукция сельского хозяйства (в неизменных ценах, без пушнины) увеличилась на 9%, а товарная часть ее на 16%.

Значительное развитие в истекшем году получило строительство; размеры его достигают 8,6 мил. руб. (против 4,7 мил. руб. 27-28 года), или возрастают на 82%. На строительство транспорта, являющегося самым узким местом во всем народном хозяйстве Якутии, обращена главная масса строительных средств (3,7 мил. руб.). Значительно расширено жилищное строительство (почти в три раза по сравнению с 27-28 годом), культурно-социальное строительство (в четыре с половиной раза).

В связи с ростом промышленного производства, развернувшимся строительством и восстановлением транспорта, численность рабочих с 2,8 тыс. человек поднялась до 7,6 тыс. чел. или на 172%. Такой бурный рост рабочей силы происходит как в силу развертывания производства, так и благодаря замещению в золотопромышленности старательского труда государственным производством, и характеризует первые шаги к созданию в ЯАССР индустриального пролетариата. Общая численность наемного персонала во всем народном хозяйстве поднялась с 10,5 тыс. до 16,8 тыс. человек в 1928-29 году, или увеличилась на 59% (превысив план на 15,7%), что также является показателем начавшегося переустройства всей общественной с экономической жизни края.

Материальное положение широких трудящихся масс города и деревни продолжало улучшаться. Средняя месячная ставка зарплаты по всему наемному персоналу увеличилась на 15,1%, что произошло за счет роста средней зарплаты и повышения удельного веса более квалифицированных групп рабочей силы. Покупательные возможности земледельческого населения повысились за счет участия в строительстве и транспортных перевозках на 21,4%. Индустриализация края, даже в самой начальной своей стадии, является одним из моментов ведущих к неуклонному и быстрому улучшению материального благосостояния самых широких слоев трудящихся в городе и в деревне.

На ряду с улучшением материального положения произошло значительное улучшение обслуживания трудящихся в культурно-социальном отношении. Культурно-социальные расходы по местному бюджету в 28-29 году увеличились на 42% и в абсолютном размере достигли 4½ мил. руб., при душевом расходе в 14 р. 59 коп.

Весь размер бюджета ЯАССР увеличился на 43,9% в сравнении с предыдущим годом.

Весь об'ем капитальных вложений в народное хозяйство в 28-29 году составил 21,3 мил. руб. и увеличился в сравнении с 27-28 годом на 60%. Такой бурный рост капитальных вложений обеспечил увеличение основных фондов народного хозяйства в 28-29 году на 10,3% и является показателем начавшегося процесса быстрого увеличения основных капиталов народного хозяйства Якутии.

Вся валовая продукция в 28-29 году составила 92,5 мил. руб. с увеличением против 27-28 года на 12,6%; товарная продукция промышленности и сельского хозяйства дала увеличение на 13,5% и достигла 25,9 мил. руб.

Все это развитие Якутской республики происходило при коренных социальных сдвигах во всем народном хозяйстве. В сельском хозяйстве эти социальные сдвиги выразились в проведении реформы землепользования, развертывания борьбы и наступления на кулацкие и капиталистические элементы, в бурном росте колхозного движения и небывалой повышенной активности бедняцких и середняцких масс в деле социалистического переустройства сельского хозяйства.

В результате земельной реформы, в основном уже проведенной внесено коренное революционное изменение землепользования, кулак лишен основного средства эксплоатации повышенных по норме и лучших по качеству земель и эти земли перешли в руки бедняцко-середняцких слоев деревни. Земельная реформа подняла революционное и классовое самосознание батрачества и бедноты, закрепила блок с середняком, повысила их активность и создала благоприятные условия для развития производительных сил сельского хозяйства на основе обобществления, коллективизации.

Коллективизация сельского хозяйства в истекшем году значительно превысила плановые предположения. Число колхозов с 36 возросло до 198, т. е. увеличилось почти в 6 раз (с превышением плана больше, чем в три раза), количество хозяйств в колхозах с 413 возросло до 2160, т. е. увеличилось больше, чем в пять раз (с превышением плана на 121%). Общее количество кооперированных всеми видами с.-х. кооперации хозяйств с 4,1 тыс. в 27-28 году увеличилось до 15 тыс. хозяйств в истекшем году или на 264%. Хотя обобществленное производство, в связи с развертыванием колхозного движения только с прошлого года, и не занимает пока заметного места во всей продукции сельского хозяйства, но темп развития его в истекшем году значительно усилился. Посевная площадь в колхозах с 0,13% в1927-28 году к общей посевной площади поднялась в 1928-29 году до 1,4%; продукция зерновых в колхозах с 0,14% поднялась до 1,5%, а товарная часть всей зерновой продукции колхозов в истекшем году уже составляла 12,4%, в то время, когда в 27-28 году обобществленная товарная продукция вовсе отсутствовала. Такая товарность зернового хозяйства колхозов уже указывает на крупные преимущества обобществленного хозяйства.

На ряду с развитием колхозного движения заложены основания для строительства в Якутии государственных советских хозяйств.

К числу важнейших достижений истекшего года надо также отнести значительное вытеснение кулака и частника на хлебном фронте. Расширившаяся товарная продукция зернового хозяйства, являющаяся результатом увеличения посевов и урожайности, и правильное отношение к хлебозаготовкам, обеспечили повышение хлебозаготовительного плана в четыре раза по сравнению с предыдущим годом. Правильная политическая линия в хлебозаготовках, опирающаяся на организацию бедноты и середнячества для борьбы за выполнение хлебного плана, для борьбы с кулацким сопротивлением и хлебной спекуляцией, с применением в отношении кулака репрессий, обеспечивает успешный ход хлебозаготовок и полное выполнение плана.

Частный торговый капитал, занимавший в прошлом в пушных заготовках значительное место, в истекшем году в основном вытеснен из пушнозаготовок. Роль частника в розничной торговле также заметно сократилась: с 13,5% в 1927-28 году удельный вес частника в розничной торговле сократился до 5,9% в 1928-29 году.

Значение обобществленного сектора по всем основным показателям народного хозяйства значительно возросло:

Удельный вес его во всех капиталовложениях с 62,7% поднялся до 72,3%; в основных фондах с 8,3% до 16%; по всей продукции с 17% до 24,6%.

Итоги истекшего года свидетельствуют о правильной политике партии и советской власти, обеспечившей быстрое развитие производительных сил края—рост промышленности и сельского хозяйства, строительства, при чем это развитие происходило при неуклонном возрастании во всем хозяйстве удельного веса социалистических элементов и решительном вытеснении частно-капиталистических элементов.

Опрокинуты сомнения и колебания правых элементов в исходе земельной реформы, в проведении хлебозаготовительной кампании, пророчества в неизбежности осложнения союза рабочего класса с бедняцко-середняцкими массами деревни.

Земельная реформа, хлебозаготовки и связанное с ними наступление на классового врага, проводимые при активном участии бедняцко-середняцких масс деревни, привели не к осложнению наших отношений с бедняцко-середняцкими массами, а к их безусловному укреплению.

Земельная реформа привела не к падению производительных сил сельского хозяйства, а к развитию их, и росту социалистических элементов в земледелии, и огромной тяге бедняцко-середняцких масс к коллективному хозяйству.

Такое развитие народного хозяйства и его обобществление сопровождалось и было обусловлено ростом активности широких трудящихся масс города и деревни. Социалистическое соревнование начинает все глубже и более организованно охватывать массы; проведение подписки на 3-й заем индустриализации с превышением почти в три раза размеров, установленных для Якутии, проведение дня индустриализации, стремление к колхозному строительству,— все это свидетельствует о том, что трудящиеся массы города и деревни пришли в настоящее движение за социалистическое строительство.

Успехи истекшего года в огромной мере были обусловлены той помощью, которую получила Якутская республика от передовых промышленых районов Советского Союза. Из 15,9 миллионов рублей всех капитальных вложений государственных средств в народное хозяйство, на долю средств полученных из центра падает 81,7%, и только 18,3% приходится на долю местного государственного хозяйства. В бюджете ЯАССР государственная дотация составляла 4,7 мил. руб. или 49,3% всего бюджета. Такое положение указывает на то, что поставленная пролетарским государством задача ликвидации экономической и культурной отсталости национальных окраин успешно им осуществляется.

Но достигнутые при поддержке всего Советского государства успехи в преодолении отсталости Якутской республики, в развитии производительных сил и переустройства всего народного хозяйства ее на социалистических основах,—могли бы быть значительно большими.

Наша организационная слабость, неподготовленность советских, хозяйственных, профсоюзных органов к проведению столь большой работы по хозяйственному переустройству края, острый недостаток специалистов и вообще квалифицированных кадров, были одной из главнейших причин недовыполнения во многих случаях хозяйственных планов, не полного и недостаточно для социалистического развития эффективного использования государственных средств.

Бюрократические извращения государственного аппарата, расточительность и прямые растраты не изжитые еще до настоящего времени, проявления правого уклона в отдельных звеньях нашего аппарата, осложняли и затрудняли все дело нашего развития и приводили к искажению на практике линии партии и смыканию с кулаком и частником.

План капитальных вложений выполнен всего лишь в размере 82%, а строительный план в размере 76,8%. К развертыванию строительства, наши хозяйственные организации были слабо подготовлены, в результате чего произошло недовыполнение планов, а стоимость строительства вместо намеченного по плану удешевления—повысилась. Особенно затяжная форма и наибольшее вздорожание имели место в промышленном строительстве.

План кредитования сельского хозяйства выполнен лишь в размере 36,6% и при этом у кредитной системы осталось неиспользованными 300 тысяч рублей.

Возросшие капитальные вложения в культурно-социальный сектор используются не достаточно эффективно.

Огромный сдвиг в отношении бедняцких и середняцких масс к коллективным формам хозяйства не использован и не организован для усиления и развития колхозного движения. Руководство отстает от темпа колхозного движения, не удовлетворяет его, что приводит преимущественно к стихийной организации колхозов, без достаточной организационной и хозяйственной помощи им, в результате чего процесс обобществления средств производства и труда в колхозах находится только в зачаточной стадии. Этим же до известной степени об'ясняется и недостаточное снабжение средствами производства колхозных об'единений.

Местный рынок сельско-хозяйственных товаров (в особенности продуктов животноводства) в достаточной мере но охвачен обобществленной государственной и кооперативной торговлей и не находится под достаточным регулирующим воздействием государства. Частник и кулак пользуются этим, вздувают цены на с.-х. продукты, что отражается на реальности заработной платы. В связи с этим общий индекс розничных цен вместо дальнейшего снижения в 28—29 году дал повышение.

Если в истекшем году совершенно определенно наметился перелом в хозяйственном развитии Якутии, осуществлено решительное наступление на частно-капиталистические элементы, то в отношении якутского севера населенного малыми туземными народностями этого сказать нельзя. В экономическом и социально-классовом отношении существенных изменений на севере не произошло. Полуфеодальный строй, наличие крупных тойонов с сосредоточением в их руках основной массы средств производства—оленей, охотничьих и друг. угодий, и широкая эксплоатация бедняцких слоев туземцев,—сохранилась до настоящего времени. Недостаточное внимание со стороны советских и хозяйственных органов северной проблеме, трудность осуществления меропритий по экономическому и социальному переустройству севера—привели к тому, что намеченные планом мероприятия остались в значительной степени невыполненными.

Плановые задания по снижению себестоимости промышленной продукции не только не выполнены, но во многих случаях и искажены—себестоимость имеет увеличение.

Все это вместе взятое указывает на значительные трудности, стоящие перед социалистическим строительством в Якутии, и на на-

шу крайне слабую подготовленность к таким темпам работы и строительства. Темп работы всей нашей советско-хозяйственной системы, профсоюзов и партийной организации еще далеко не соответствует тем возросшим и сложным задачам, которые стоят перед Якутской республикой.

У нас еще существуют расчеты на самотек, настроения усыпляющие энергию и волю рабочего класса и трудящихся в борьбе за социалистическое переустройство общества.

Трудности социалистического строительства, вытекающие из нашей особой отсталости, обостряемые сопротивлением классового врага, могут и должны быть преодолены.

Усилия рабочего класса и всех трудящихся, усилия партийной организации и всего государственного аппарата должны быть направлены на преодоление этих трудностей и на полное выполнение всего плана социалистического строительства наступившего 29-30 года.

Задачи 29-30 года.

Учитывая серьезные успехи достигнутые в истекшем году, расширяющуюся материальную базу для дальнейшего развертывания социалистического строительства, возросшую активность рабочего класса и бедняцко-середняцких слоев деревни, и считая что классовая установка плана развития Якутской республики на 29-30 год должна основываться на закреплении рабоче-крестьянского блока и совместно со всей бедняцко-середняцкой массой на дальнейшем более настойчивом вытеснении кулака и частника,—VII Якутская областная конференция ВКП(б) утверждает следующий план народно-хозяйственного развития Якутской республики на 1929-30 год и важнейшие директивы по его выполнению.

Капитальные вложения во все народное хозяйство должно составить 47,1 мил. руб. (против 21,3 мил. руб. в 28-29 году и против 29,5 мил. руб. по пятилетке), т. е. увеличиться на 121% в сравнении с истекшим годом и на 60% в сравнении с пятилетним планом.

В промышленность должно быть направлено 9,5 мил. руб. (против 6,7 мил. руб. 28-29 года и 8,7 мил. руб. по пятилетнему плану); в транспорт вложения должны быть определены в размере 19,9 мил. руб. (против 5,6 мил. руб. прошлого года и 10,5 мил. руб. по пятилетке); в сельское хозяйство—13,5 мил. руб. (против 7,4 мил. руб. по пятилетке). Капитальные вложения в просвещение и здравоохранение должны составить 1,2 миллиона руб. (против 0,9 мил. руб. по пятилетке); в жилищное строительство 0,9 мил. руб. (против 0,5 мил. руб. по пятилетке.).

Направление почти 20 миллионов рублей в транспорт безрельсовый, водный, морской, автомобильный и воздушный,—вызывается необходимостью более форсированного разрешения транспортной проблемы, в которую упирается все наше народно-хозяйственное развитие, и полностью соответствует задачам по развитию производительных сил и индустриализации края.

Вложение 9,5 миллионов рублей в государственную промышленность обеспечит усиление взятого темпа индустриализации края и использования его огромных горных богатств. Имея ввиду, что Якутия является огромным резервом для развития здесь золотопромышленности, а также считая. что «Союззолото» не достаточно форсирует разработки и разведки золота на территории ЯАССР,—

необходимо поставить вопрос перед «Союззолото» и правительством об усилении внимания к Якутии как золотопромышленному району и о расширении вложений уже с текущего года.

Бурный рост капитальных вложений в сельское хозяйство, на 83%, превышающий пятилетний план, является правильным и вызывается необходимостью преодоления чрезмерного отставания темпа развития сельского хозяйства от пред'являемых к нему требований развивающимся народным хозяйством. Такой темп вложений вызывается также необходимостью освоения земель полученных беднотой после земреформы и широко развернувшимся социалистическим переустройством сельского хозяйства.

Осуществление указанного плана капитальных вложений в народное хозяйство Якутской республики возможно только при возростающем притоке капиталов извне и максимальном напряжении всех возможностей якутского народного хозяйства. Соответственно этому планом намечается покрытие 9 мил. руб. за счет самого населения, преимущественно в форме трудового участия и расширения основных фондов сельского хозяйства, и 38,1 мил. руб. за счет государственных вложений, из них 33,2 мил. руб. или 87,2% за счет притока общесоюзных государственных средств и 4,8 миллиона рублей за счет якутского государственного хозяйства (бюджета торговли и друг.).

Такое соотношение капиталов, во первых, является показателем внимания уделяемого пролетарским государством отсталым национальным районам и, во вторых, обязывает Якутскую республику, все трудящиеся массы ее к максимальному использованию местных возможностей и своих собственных рессурсов для ускорения социалистического переустройства края. Осуществление этой задачи должно идти по пути полного выполнения намеченных планом вложений трудового населения, а также путем полной реализации паевых сборов во все виды кооперации, усиления вкладов в государственные кредитные и сберегательные учреждения, усиления размещений государственных займов и проч. Особое значение в связи с этим должна занять система сельско-хозяйственного кредита, на которую возлагается основная задача по мобилизации и привлечению средств крестьянского населения для социалистического строительства в сельском хозяйстве, а также кредитная сеть в городах—роль которой сводится к мобилизации сбережений и средств рабочего класса и трудящихся городов для индустриализации страны.

Основные фонды народного хозяйства в соответствии с ростом капитальных вложений, с 104,3 миллиона рублей в 28-29 году должны возрасти до 126,8 миллиона рублей (без фондов золотопромышленности) в 29-30 году или на 21,6% против 10,3% роста в 28-29 году).

Основные фонды местной промышленности с 1,3 мил. руб. возрастают до 2,7 мил. руб. или на 105%; фонды транспорта с 8 миллионов рублей до 21,1 миллиона рублей или на 164,5%; фонды сельского хозяйства с 88,5 миллиона рублей до 92,6 мил. рублей или на 7,2%: основные фонды народной связи возрастают с 1,8 мил. рублей до 2,5 мил. руб. или на 36,5%; основные фонды городского жилищного хозяйства с 5 миллионов рублей до 5,9 миллионов рублей или на 18%.

Наиболее быстрый рост основных фондов происходит в транспорте, промышленности, народной связи, жилищном хозяйстве, и медленнее всего фонды растут в сельском хозяйстве. В связи с этим удельный вес фондов этих отраслей хозяйства с 17,1% в 28-29 году поднимается до 27,1% в 29-30 году.

Рост основных фондов народного хозяйства по ЯАССР в 29-30 году значительно превышает этот же рост по Союзу что полностью соответствует линии партии о подтягивании национальных районов и свидетельствуют о усилении процесса ликвидации экономической отсталости Якутии.

Валовая продукция народного хозяйства с 92,5 мил. рублей в 28-29 году должна возрасти до 109,8 мил. руб. в 29-30 году или увеличиться на 18,7%. Продукция государственной промышленности с 14,6 мил. руб. возрастает до 17,1 мил. руб., т. е. на 17,1%; продукция сельского хозяйства с 66,0 миллионов руб. до 72,4 мил. руб. или на 9,6%; продукция строительства возрастает с 8,6 мил. руб. до 16,8 мил. руб., т. е. на 94,0%.

Продукция местной промышленности производящей средства производства (преимущественно стройматериалы) должна возрасти в течение года в семь раз, что идет в соответствии с потребностями развивающегося строительства и индустриализации края; продукция промышленности производящей средства потребления увеличивается на 30%.

Для указанного расширения продукции сельского хозяйства в 29-30 году должна быть расширена посевная площадь на 18,8%, поднята урожайность на 10,9% в сравнении с средней многолетней урожайностью, стадо крупного рогатого скота должно быть расширено на 7,1% конного скота на 9% и стадо оленей на 4%. Осуществление этих задач предусматривает необходимость: усиления машинизации сельского хозяйства с доведением плана реализации с.-х. машин до 750 тыс. руб. (вместо 378 тыс. руб. 28-29 года); расширения землеустроительных работ до 130 тыс. га по межселенному землеустройству, 40 тыс. га внутриселенному (в том числе 27 тыс. га колхозам) и 96 тыс. га по устройству колхозов в районах не охваченных сплошным землеустройством; поселкования 1260 хозяйств преимущественно с коллективными формами ведения хозяйства; расширения мелиоративных работ с охватом площади вновь вовлекаемых к использованию земель до 14,4 тыс. га; снабжение крестьянских бедняцких хозяйств и преимущественно колхозных об'единений рабочим и пользовательным скотом в количестве 4,2 тыс. голов лошадей и рогатого скота и 4 тыс. голов оленей; организация постоянного семфонда в размере 12,5 тыс. центнеров с постепенным переводом его на чистосортный; организация мероприятий по улучшению качества земледелия и животноводства и по развитию пушного и рыбного хозяйства на севере.

В связи с чрезмерным отставанием сельского хозяйства от темпа развития всего народного хозяйства Якутии и неудовлетворением уже теперь его спроса не только зерновой, но и животноводческой продукцией,—задача развития сельского хозяйства должна сводиться как к усиленному развитию зерновой отрасли, так и не менее остро к форсированию животноводческого хозяйствам, с тем чтобы в самое ближайшее время состояние сельского хозяйства привести в соответствие с нуждами индустриализации края. Поэтому мероприятия текущего года должны быть направлены на усиление развития зернового и животноводческого хозяйства с решительным усилием качества последнего.

Весенняя посевная кампания текущего года должна быть проведена с особо тщательной подготовкой к полному выполнению всех мероприятий по развитию сельского хозяйства, тем более, что сокращение подготовленных паров, происшедшее летом 1929 года, вы-

зовет необходимость значительного напряжения для выполнения запроектированного темпа расширения посевной площади.

В результате расширения валовой продукции сельского хозяйства товарная продукция его с 8,4 мил. руб. в 28-29 году должна возрасти до 10,2 миллиона руб. в текущем году или увеличиться на 26,7%, а в неизменных ценах должна возрасти на 34,8%.

Обобществление народного хозяйства. Общий рост народного хозяйства должен сопровождаться еще более решительным чем в истекшем году усилением обобществленного сектора.

Удельный вес обобществленного сектора во всех капитало-вложениях должен с 72,3% в 28-29 г. подняться до 89,2% в 29-30 году. В сельском хозяйстве удельный вес обобществленного сектора в 28-29 году по капиталовложениям составлял всего лишь 10,1%, а в 29-30 году он должен возрасти до 60,5% и в абсолютном выражении все капиталовложения в обобществленый сектор должны составить 8,2 мил. руб. (против 0,7 мил. руб. прошлого года). Капиталовложения во все остальные отрасли народного хозяйства полностью обобществлены, кроме жилищного хозяйства, где вложения необобществленного сектора составляют 23,8%.

Удельный вес обобществленного сектора в основных фондах народного хозяйства с 16% в 28-29 году должен возрасти до 32,5% в 29-30 году. Обобществленные основные фонды сельского хозяйства с 2,3% по удельному весу в 28-29 г. должны возрасти до 9,9% и 29-30 году, увеличившись в абсолютных размерах в четыре с половиной раза. В городском жилищном хозяйстве удельный вес обобществленного сектора с 38,2% должен подняться до 43,4%.

Удельный вес обобществленного сектора во всей продукции народного хозяйства с 24,6% в 28-29 году должен возрасти до 34,3% в 29-30 году. Обобщественный сектор в продукции сельского хозяйства с 2,4% в 28-29 году должен возрасти до 8% в 29-30 году. В товарной продукции народного хозяйства обобществленный сектор должен занять 59,5% против 58,6% прошлого года.

В 29-30 году должен быть произведен дальнейший решительный сдвиг в деле обобществления сельского хозяйства как в количественном, так и, в особенности, в качественном отношении. Количество колхозов определяется в 283 единицы, с ростом по сравнению с существующей сетью на 43%; количество простейших производственных об'единений проектируется в размере 113 организаций с ростом против существующей сети в три раза.

Количество хозяйств об'единенных в колхозах должно достигнуть 5,9 тысяч хозяйств, или 10% всех крестьянских хозяйств; в простейших производственных об'единениях должно быть об'единено 4,2 тыс. хозяйств, или 7% всех крестьянских хозяйств. Общее количество кооперированных всеми видами с.-х. кооперации (включая и кредитную) хозяйств должно составить 44% от всего количества крестьянских хозяйств (против 25% прошлого года). Средний состав колхозов с 11 в прошлом году должен возрасти до 21 хозяйства в 29-30 году, а состав простейшего производственного об'единения с 16 должен возрасти до 38 хозяйств. Такой размер кооперирования в 29-30 году обеспечивается тягой широких бедняцко-середняцких слоев деревни к колхозам, и при достаточном руководстве колхозным движением может и должен быть осуществлен. Пятилетний план Якутии предусматривающий охват производственным кооперированием к концу пятилетки 17% крестьянских хозяйств, может и должен быть выполненным в текущем втором году пятилетки. Важнейшей задачей текущего года является укрепле-

ние колхозов и производственных об'единений и переход к сплошной коллективизации целых селений, наслегов и отдельных районов. Существующий карликовый состав колхозов не может обеспечить всех преимуществ крупного обобществленного хозяйства, и поэтому не может быть признан отвечающим задачам социалистического переустройства сельского хозяйства.

Главнейшей и основной задачей колхозного движения должна быть задача полного обобществления средств производства и трудовых процессов и перевод колхозов и простейших об'единений к более высоким формам коллективного движения. Запроектированный контрольными цифрами рост посевной площади, колхозов и об'единений до 6,2 тыс. га, что составляет 17% всей посевной площади по ЯАССР, при обобществлении из нее только 4,1 тыс. га или 11,4% всей посевной площади Якутии—является значительным шагом вперед в деле обобществления производственных процессов сельского хозяйства. Задача текущего года должна заключаться не только в полном выполнении этого плана, но и в превышении его вплоть до полного обобществления всей посевной площади не только колхозов, но и простейших производственных об'единений. Намеченный планом 29-30 года рост обобществления животноводческого сектора сельского хозяйства, определяющийся наличием у колхозов и об'единений 73,8 тыс. голов скота или 8,3% общего поголовья стада в ЯАССР при обобществлении скота только в размере 14,7 тыс. голов или 1,6% общего поголовья стада в Якутии, хотя и дает огромный рост в сравнении с прошлым годом, но должен быть признан минимальным, подлежащим в процессе выполнения плана значительному превышению.

Валовая продукция зерновых в колхозах и об'единениях должна составить в 29-30 г. 50 тыс. центнеров, или 16,8% всей валовой продукции ЯАССР, а товарная продукция зерновых 16,1 тысяч центнеров или 28,1% всей товарной продукции.

Особое внимание в колхозном строительстве должно быть обращено на машинизацию колхозов, техническое переустройство сельского хозяйства и развитие в них предприятий по первичной переработке с.-х. продукции. С этой целью в обобществленный сектор должно быть направлено на 480 тысяч рублей с.-х. машин, что составит 64% общего плана реализации машин, а также должна быть усилена агро-производственная работа.

Необходимо также создать условия для улучшения жилищного положения в колхозах, переустройства быта и поднятия культурного уровня колхозников.

Планом предусмотрены вложения 1 миллиона рублей на улучшение жилищного дела в колхозах, что должно обеспечить значительное развертывание работы по переустройству быта колхозников.

На ряду с колхозным строительством в 29-30 году должно быть развернуто строительство государственных советских хозяйств зернового и животноводческого направления. Необходимо закончить организацию первого совхоза и приступить к строительству в 29-30 году трех совхозов—зернового, крупного животноводческого и крупного оленного совхоза. Помимо этого, в целях развития и рационализации пушного хозяйства должны быть организованы три охотсовхоза и один государственный питомник пушного зверя.

Все эти мероприятия по обобществлению сельского хозяйства, обеспеченные в достаточной мере материальными средствами, должны будут внести решительные сдвиги по действительно коренному

переустройству сельского хозяйства на социалистических основах и охватят значительные бедняцко-середняцкие массы деревни.

При осуществлении такого темпа обобществления с. х. не должна игнорироваться бедняцко-середняцкая масса индивидуальных хозяйств, используя обобществленный сектор для оказания всяческой помощи, контрактации, поднятия урожайности, борьбы с засухой, в целях улучшения и вовлечения индивидуальных бедняцко-середняцких хозяйств в колхозы.

В товарообороте должно произойти дальнейшее усиление роли кооперации, удельный вес которой с 42,6% в 28-29 году должен подняться до 55,7% в 29-30 году. Повышение роли кооперации должно происходить за счет дальнейшего вытеснения частника (с 3,5% в 28-29 году удельный вес ко всему посредническому обороту (без Алдана) снижается до 1,9% в 29-30 году), а также в меру финансового и организационного укрепления и расширения кооперирования населения за счет сокращения розничной госторговли. Если в общем посредническом обороте обобществленный сектор торговли занимает решающее место, то в заготовке продуктов животноводства (молочных, мясных), а также овощей он еще далеко не охватывает всю товарную продукцию, и частник здесь играет значительную роль. Намеченный планом охват в 29-30 году обобществленной торговлей мясного рынка в размере 58,3%, молочного рынка—31,3% должен рассматриваться как минимальный, и задачи текущего года сводятся к более полному охвату этого рынка обобществленной торговлей с вытеснением частника.

Численность лиц наемного труда, должна возрасти до 21,4 тысячи человек или на 27,7% больше прошлого года, с увеличением против пятилетки на 32%. Количество рабочих промышленности, транспорта и строительства с 7,6 тыс. человек должно возрасти до 11,2 тыс. человек в 29-30 году или увеличится на 48,3%. Индустриализация края, развертывающееся строительство и социалистическая переделка сельского хозяйства пред'являет повышенный спрос на квалифицированную рабочую силу и кадры специалистов. Якутия, с ее совершенно отсталым в прошлом хозяйством и культурой, такими кадрами располагает в очень ограниченном количестве, что явилось одной из основных причин недовыполнения некоторых частей хозяйственного плана прошлого года. Осуществление плана текущего года потребует значительно большее количество квалифицированных кадров. К подготовке таких кадров из местного якутского населения необходимо приступить в текущем же году в самом широком виде. Имея в виду, что подготовка кадров не может укладываться в годичный срок, необходимо срочно разработать план подготовки специалистов и квалифицированной рабочей силы на более длительный срок, увязать его с перспективами развития ЯАССР и практически начать подготовку с текущего года.

Средняя месячная ставка заработной платы с 118,1 руб. в прошлом году должна возрасти до 124,9 рубля в 29-30 году, т. е. повыситься на 5,8%, что при снижении цен на 1,3% должно привести к росту реальной зарплаты на 7,1%.

Введение непрерывной производственной недели, ускоряющее все наше народно-хозяйственное развитие, в текущем году должно быть осуществлено во всей промышленности, строительстве и в основной массе учреждений.

Покупательные фонды. В связи с ростом численности наемной рабочей силы, повышением заработной платы, увеличивающимися доходами деревни от реализации с.-х продукции, резким возра-

станием доходов от неземледельческих заработков, покупательные фонды населения ЯАССР в 29-30 году вырастают на 24,3%, что должно привести к росту розничного торгового оборота на 19,1%.

Качественные показатели. Рост народного хозяйства и обобществленного сектора непременно должен сопровождаться ростом качественных показателей. В прошлом году основные качественные показатели—себестоимость промышленности, стоимость строительства, цены,—не дали снижения. В текущем году должно быть достигнуто снижение себестоимости продукции местной промышленности на 22,1%, удешевление стоимости строительства на 9%, и снижение цен на промтовары в размере 3%. Особое внимание должно быть обращено на снижение стоимости с.-х. продуктов местного производства. Эти задания в условиях текущего года могут и должны быть полностью осуществлены. Для их выполнения необходимо развернуть действительно широкие мероприятия по рационализации всего хозяйства, всех сторон хозяйственной жизни. Технический уровень нашего хозяйства настолько отстал, что применение даже самых простейших технических приемов и методов работы может дать огромные результаты в удешевлении стоимости строительства, снижении себестоимости промышленности, удешевлении накладных и торговых расходов в торговле. К осуществлению этих рационализаторских мероприятий должны быть широко привлечены рабочие массы. Они должны сопровождаться непременным повышением производительности труда, установлением трудовой дисциплины, широким развертыванием социалистического соревнования.

Бюджет Якутской республики на 29-30 год должен быть определен в 12,1 миллион. руб. с ростом против прошлого года на 28.5%. Главная масса средств по бюджету—5,8 миллионов рублей должна быть обращена на культурно-социальные нужды и 3,5 миллиона рублей—на финансирование народного хозяйства. При исполнении бюджета необходимо установить жесткую финансово-плановую дисциплину, обеспечить полное выполнение всех местных доходов (составляющих пока только 50,2 всего бюджета), и наиболее рациональное и эффективное исполнение расходной части бюджета.

Северное хозяйство. Особое внимание в текущем году необходимо уделить переустройству экономического и социального положения малых народностей севера. Оно должно выражаться в осуществлении, на основе коллективизации и обобществления, крупных мероприятий по улучшению экономического положения бедняцко-середняцких слоев туземного населения и одновременно сопровождаться решительным наступлением на феодальные и тойонатские элементы севера. Намеченный планом 29-30 года об'ем мероприятий по переустройству северного хозяйства, развитию там обобществленных форм хозяйства, является правильным и несмотря на всю трудность работы на севере должен быть полностью осуществлен.

Поставленные грандиозные задачи по социалистическому переустройству отсталой национальной окраины Советского Союза, значительно превышающие наметки пятилетнего плана, обеспечивают невиданный, бурный темп всего нашего хозяйственного развития.

Сложность и трудность задач социалистического строительства, в условиях отсталого в экономическом отношении края, требует от рабочего класса, трудящихся и всей партийной организации величайшего напряжения и организованности, величайшего упорства и настойчивости в практическом осуществлении плана народно-хозяйственного развития.

Преодоление нашей отсталости и выполнение планов не может быть осуществлено без самого решительного улучшения всей нашей работы, приведения наших организационных возможностей в полное соответствие с поставленными задачами, без коренного усиления темпа работы всей партиной организации, всего государственного аппарата.

Задачи текущего года не могут быть разрешены без самого широкого вовлечения рабочего класса и всех трудящихся в дело социалистического строительства.

VII Якутская областная конференция ВКП(б) призывает всю партийную организацию, всех трудящихся Якутии к максимальному напряжению всех сил для преодоления трудностей, стоящих на пути нашего развития и полного выполнения всего плана социалистического строительства на текущий год.

Профсоюзы должны решительно улучшить свою работу по организации широких трудящихся масс для выполнения поставленных задач и «показать на деле, что они являются мощными рычагами социалистического строительства».

Трудовой энтузиазм и творческая инициатива трудящихся масс должны получить небывалое организованное развитие. Социалистическое соревнование должно охватить действительно широкие трудящиеся массы и явиться мощным, важнейшим рычагом в выполнении всего плана социалистического строительства.

Успешное выполнение плана социалистического развития и дальнейшее еще более решительное вытеснение частно-капиталистического сектора, возможно только при правильной политической линии всей партийной организации.

Наступление на капиталистические элементы в текущем году должно быть углублено с тем, чтобы во всех важнейших частях хозяйственной жизни и, в особенности, в хлебозаготовках, на рынке с.-х. товаров, в северном хозяйстве и друг.—роль их ограничивалась и решительно вытеснялась.

Вытеснение частно-капиталистических элементов приводит к обострению классовой борьбы и усилению сопротивления классового врага наступающему социализму и «усиливает давление мелко-буржуазной стихии на наименее устойчивые элементы партии, порождая идеологию капитулянства перед трудностями, дезертирство и попытки соглашения с кулацко-капиталистическими элементами города и деревни».

С правым оппортунизмом и примиренческим отношением к нему, пугающимся высоких темпов развития, капитулирующим перед трудностями, смыкающимся с кулаком и частником—должна быть развернута самая решительная борьба, как с основной опасностью партии. Вместе с тем необходимо решительно преодолевать проявления лево-ребяческих настроений и устремлений.

Достижения истекшего года были результатом правильной политической линии партии, борьбы со всякого рода уклонами, и в особенности правым.

В текущем году, партийная организация продолжит систематическую борьбу с антипартийной мелко-буржуазной сущностью этих уклонов, и вместе с широкими трудящимися массами полностью осуществит план развернутого строительства Якутской республики, план наступления социализма на капиталистические элементы.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО.

Характеристика изменений в состоянии с.-х. за прошлый год и основные задачи текущего года.

Развитие сельского хозяйства Якутии находится в зависимости от целого ряда внешних факторов—климата, почвы, общей топографии местности и пр. Будучи по своей структуре экстенсивного направления с примитивно-отсталой техникой,—оно еще не имеет достаточной устойчивости для последовательно быстрого развития, и еще не располагает необходимыми средствами для преодоления стихийных явлений—засухи и заморозков, имеющих в Якутии закономерно периодичный характер.

Предыдущие два года прошли под знаком борьбы с засухой и ее последствиями. К последним необходимо отнести не только оказание продовольственной помощи населению, но также и семянной, в целях недопущения дальнейшего сокращения посевной площади.

Благодаря неурожаю площадь посева снизилась за предыдущие три года с 28,3 тыс. га до 26,4 тыс. га (в 1928 г.) В связи с этим была поставлена задача увеличения посева в текущем же 1929 году. Установленная контрольная цифра—довести посевную площадь до 30,9 тыс. га (рост на 16,7%), в условиях недостатка доброкачественных местных семян, фуража, продовольствия, потребовала огромных усилий со стороны земельных органов, и всей советской общественности на местах. Посевная кампания проходила в условиях обострившейся классовой борьбы в наслеге—деревне и наличия большой активности бедняцко-середняцких масс.

Характерной особенностью посевкампании текущего года необходимо считать наличие плановости и осуществления наряду с семянной помощью и др. агропроизводственных мероприятий—очистки и сортировки семян, организации прокатных пунктов, борьбы с вредителями (сусликами и кобылкой), проведения во многих районах агроминимума и пр. Благодаря проведенной широкой кампании на местах и небывалой активности широких бедняцко-середняцких слоев, все плановые предположения оказались успешно-выполненными:

	1926 г.	1927 г.	1928 г.	По к. ц.	Фактич.
Площадь посева (в т. г.)	28,3	26,6	26,4	30,9	30,7
% к пред. году	—	93,8	99,5	116,7	116,3

На оказание семянной помощи бедняцкому и маломощно-середняцкому населению было выдано в порядке семссуды до 17,5 тыс. центнеров семзерна (на сумму более 400,0 тыс. руб.,) против предположенных по плану 12,8 тыс. центнеров.

Снабжение с.-х. инвентарем выполнено в сумме 387 т. рубл. с недовыполнением против к. ц. на 22,6%, исключительно ввиду несвоевременного прибытия инвентаря (плуги, сепараторы и проч.). План завоза с.-х. инвентаря выполнен в сумме 278,0 тыс. руб., с недовыполнением на 19%, вследствие урезки центром наших заявок.

Для оказания производственной помощи бедноте, организуются 20 прокатных и зерноочистительных пунктов с капитальными затратами до 28,0 тыс. руб., против намеченных планом вложений—22,2 тыс. руб. Кроме того организовано в период посевкампании впервые две мастерских по ремонту с.-х. машин, с общей стоимостью оборудования до 6,0 тыс. руб.

Оказана также бедноте и маломощно-середняцким слоям кредитная помощь на производство расчисток (мелиорацию) и на рабочий скот, в общей сумме 168,8 тыс. рублей, что безусловно, далеко не могло удовлетворить действительных потребностей. Основная причина этого—слабое финансирование Яксельбанка центром, большие просрочки, извлечение которых в связи с неурожайными годами в большей своей части протекало крайне слабо.

В период посевкампании осуществлена контрактация посевов с превышением против к. ц. на 400 га (на 42%). Всего выдано авансов до 55,0 тыс. руб. и законтрактовано 1419 га. Контрактацией охвачены почти все основные районы с земледельческим уклоном.

Все эти мероприятия, безусловно, благоприятно сказались на росте посевной площади и, особенно, бедняцко-середняцких слоев, а также и на повышении урожайности. Нужно отметить, что урожай текущего года, вообще, является хорошим, благодаря достаточному количеству осадков и отсутствию заморозков. Рост валовой продукции по зерновым культурам оказался наиболее высоким в этом году:

	1927 г.	1928 г.	1929 г.
Валовая продукция в т. цнт.	209,0	165,0	300,4
% к предыдущему году	—	70,0	182,0

Валовой сбор зерна в сравнении с 1928 годом возрастает на 82%, при оценке среднего урожая одного га ржи—10,1 центнера, пшеницы —8,8 центн., овса—11,5 центн. и ячменя—11,0 центн. Эта оценка, основанная на данных статагентов, фактически не отражает полностью действительное состояние урожая, в некоторых районах далеко превысившее эти нормы. Планы хлебозаготовок, основанные на этих расчетах при доведении их до села оказались недостаточными, требующими пересмотра в сторону дальнейшего повышения контрольных цифр. Результаты хлебозаготовок этого года уже в дальнейшем послужат основой для более точного выявления валовой продукции и товарности зернового хозяйства Якутии.

В области животноводства, общее состояние его, несмотря на все неблагоприятные (неурожай и безкормица) моменты, выявляет вполне устойчивую тенденцию дальнейшего роста:

	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1929 год К. ц.	1929 год Фактич.
КОННОГО СКОТА					
В тыс. голов	147,5	158,9	161,7	164,1	162,7
% к предыд. году	—	107,7	101,8	101,5	100,6
В т. ч. в раб. возр.	87,3	95,5	96,5	98,3	104.9
% к предыд. году	—	108,6	101,0	101,8	108,7
РОГАТОГО СКОТА					
В тыс. голов	465,8	470,1	460 5	479,2	462,4
% к предыдущ. году	—	100,9	97,9	104.0	100,4
В том числе коров	192,1	194,6	195,7	204,9	209.0
% к предыд. году	—	101,0	100,8	104,7	102,5

За последний год заметно сокращение молодняка, особенно, конного, ввиду крайней необеспеченности кормами в весенний период. Эти же причины явились следствием недостаточного возрастания общего поголовья стада.

Но эти отрицательные моменты, в связи с текущим урожайным годом и обеспеченностью кормами, по всем имеющимся наблюдениям должны выправиться в сторону быстрого роста пользовательного скота, а также подтягивания роста молодняка, в соотношении нормальном для ремонта стада. Мелкое животноводство имеет весьма слабое распространение и насчитывает—свиней до 1,3 тыс. голов, овец до 200 голов, поэтому движение его в ту или другую сторону пока трудно поддается учету. Оленеводство в общем количестве обнимает до 210,0 тыс. голов и также трудно поддается учету. Но отсутствие в заметных размерах эпизоотии, благодаря развитию ветсети, дает основание предполагать о благополучии его в смысле его роста, определяемого ежегодно от 3,3 до 4%.

Основной задачей в истекшем году, в связи с безкормицей, была задача сохранения стада. Было допущено перераспределение сенокосных угодий между хозяйствами по степени урожайности данного года и произведен строгий учет кормовых запасов. Для обеспечения наиболее слабых групп хозяйств кормами выделено средств по с.-х. кредиту на 47,3 тыс. руб. (по к. ц. 75,0 тыс. руб.).

В связи с необходимостью более усиленного обеспечения кормами и использования текущего урожайного года, в процессе выполнения плана завоза с.-х. инвентаря, было дополнительно ввезено сеноуборочного и молочного инвентаря и реализовано:

	Завоз К. ц.	Завоз Фактич.	Реализация 1927-28 г.	Реализация 1928-29 г.
Сенокосилок	75	210	135	191
% динамики	100,0	280	100,0	141,5
Конных граблей	300	410	135	191
% динамики	100,0	136,6	100,0	178,5
Сепараторов	1500	1700	1097	833
% динамики	100,0	113,5	100,0	76,0

Одной из важнейших задач, стимулирующих развитие животноводства, была выдвинута организация переработки, в частности, маслоделия. С этой целью, в пределах отпущенных средств, заказано маслоцентру в истекшем году пять маслодельных установок, производительностью до 100 ведер в сутки, которые должны прибыть к весне 1930 года, к каковому времени и будет закончено строительство маслозаводов в основных животноводческих районах.

К зоотехническим мероприятиям, осуществлявшимся в истекшем году, нужно отнести: во-первых, поощрительные агромероприятия—выставки, конкурс молочности, проведение регистрации племскота и пр., которые преследуют цель выявления и улучшения качества местного скота; во-вторых, племенное дело—организацию племхоза, случных пунктов при агроучастках и пункта искусственного осеменения для внедрения высокопродуктивного племенного материала в крестьянские хозяйства. Наиболее важным мероприятием нужно считать организацию племхоза, который не был предусмотрен к. ц. В данное время племхоз укомплектован крупным рогатым скотом холмогорской породы—15 гол., свиньями крупной белой английской породы—20 голов, и курами Род-Айлэнд—24 головы, и обеспечен полностью кормами за счет собственного хозяйства.

И, наконец, нужно остановиться на ветеринарной и зоотехнической сети:

	1927—28 г.	1928—29 г.	
		К. Ц.	Фактич.
Ветучастков в южн. окр.	10	13	13
Ветучастков на севере	2	13	13
Зоопунктов на севере	1	1	2

Налицо полное укомплектование ветсети, в особенности, на севере, обеспеченной квалифицированным ветперсоналом (ветврачами). Организован новый зоотехнический опорный пункт в Колымском округе за счет дополнительных ассигнований из федеративного бюджета.

Последний год, вообще, характеризуется значительным сдвигом внимания правительства к вопросам организации северного хозяйства, приобретающим сейчас самое актуальное значение. В текущем году сделана серьезная попытка к наметке более широкого комплекса мероприятий для развития оленеводства, рационализации охоты и рыбного хозяйства. Рыбохозяйственная станция, организованная летом истекшего года, приступила фактически к работе только в данное время. Работа по производственному кооперированию на севере, проводимая Холбосом, крайне недостаточна и, основанная в значительной части на пушных заготовках и снабжении потреб. товарами охотников, не вносит пока никаких значительных изменений в структуру северного хозяйства.

Процессы обобществления сель.-хоз-ва. Последние два года характеризуются довольно быстрым ростом производственных кооперативных об'единений, причем последний год превосходит все наши плановые предположения:

	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1929 г. По плану	1929 г. Фактически
Количество организац.	11	50	57	107	163	260
% к предыдущему году	—	450,0	114,0	186,2	152	243,0
Из них с/х. арт. и комм.	5	17	18	34	56	195
% к предыдущему году	—	340,0	106,0	190,0	165	570,0
Кооперировано хоз-в.	378	3293	3843	4659	17215	14,992
% к предыдущему году	—	870,0	116,6	121,0	360,3	322,0
Из них в с/х арт. и коммунах	55	293	291	413	780	2138
% к предыдущему году	—	533,0	99,0	141	198,2	517,7

Общий рост к 1928 году кооп. организаций 143%, кооперированных хозяйств 222%.

Число с.-х. артелей возросло почти в шесть раз. Кооперирование хозяйств в колхозах возрастает в пять раз, хотя и отстает, таким образом, от общего роста числа организаций. Это об'ясняется, гл. обр., возникновением исключительно «карликовых» колхозов. Среднее число членов на один колхоз благодаря этому фактически не возрастает, а понижается:

	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1929 г.
Число хоз. в средн. на с.-х. арт.	17,3	16,2	12,2	11,0
% к предыдущему году	100,0	92,3	75,3	90,1

Это явление весьма неблагоприятное. Оно об'ясняется отчасти и естественно-историческими условиями—расбросанностью населения и земельных участков, но главным образом недостаточно полным организационным охватом колхозной сети со стороны Яксельсоюза, вследствие чего возникновение производственных об'единений протекало стихийно, без достаточного руководства и направления.

Хотя план кооперирования хозяйств на 1928 г. не выполнен на 13,0% (по плану 17.215, коопер. 14.992), что нужно отнести за счет слабого вовлечения членов в с.-х. кредитную систему кооперации, тем не менее число кооперированных хозяйств по отношению к общему количеству хозяйств быстро возрастает, особенно за последний год:

	1928 г.	1929 г.
% хоз-в, состоящ. членами с.-х. кооп.	6,9	25,1
% хоз-в, состоящ. чл. с.-х. артелей.	0,7	3,5

Охват населения с.-х. кооперацией все более расширяется. Вместе с ростом кооперации растет также обобществление основных фондов с.-х. и приток средств, ввиде паевых взносов, вкладов, хотя и далеко недостаточный по темпу развития кооперирования:

	1928 г.	1929 г.
Зем. площадь (в га)	48	3974
В том числе пашни	48	569
Сенокоса	—	3406
Всего лошадей	—	455
В том числе рабочих	—	252
Всего рогатого скота	—	74
В том числе коров	—	41
В том числе волов	—	24
Сельхоз. инвентаря (в тыс. руб.)	—	22,1

Процессы обобществления, хотя несколько и возрастают по сравнению с прошлым годом, но остаются крайне незначительными.

Удельный вес обобществленных средств к общей сумме основных фондов с.-х. продолжает оставаться весьма слабым.

Обобществление животноводческого хозяйства почти отсутствует.

Рассматривая удельный вес обобществленных посевов и товарность коллективных хозяйств за последний год, мы также убеждаемся в недостаточном его развитии:

	Площадь посева в га	Валовая продукц. в т. центн.	Товарная продукция в тыс. центн.
В 1928 году	36,0	231,7	—
В 1929 году	441,5	4538,5	1708,8
Удельный вес в 29 году ко всей площади посева и продукции	1,4%	1,5%	12,5%

Если взять процент вовлечения хозяйств в коллективные об'единения (3,5%) и удельный вес обобществленной части продукции и посевов (1,5%), то отсюда достаточно ясно выступает значительное отставание процессов обобществления. Удельный вес валовой продукции и обобществленной площади посевов, хотя и значительно возрастает против прошлого года, но остается попрежнему явно недостаточным, резко отстающим от темпа кооперирования.

Наряду с усилением кооперирования и коллективизации и недостаточным темпом обобществления основных фондов с.-х., необходимо также отметить, как наиболее яркий факт в развитии социалистического сектора с.-х. Якутии,—организацию первого крупного, в условиях Якутии, зернового совхоза. Все подготовительные работы (отвод участка до 3,5 тыс. га, под'ем целины в пределах первого года программы до 700 га, организация средств производства, первоочередное строительство) уже выполнены. Общие капитальные затраты составили до 75 тысяч рублей. Приступлено к подысканию участка для второго зернового совхоза. В условиях Якутии совхозы будут иметь значение не только как крупные производители товарного хлеба, но и как предприятия социалистического типа, призванные служить показателем преимущества крупного механизированного хоз-ва перед мелким распыленным крестьянским хозяйством с примитивной отсталой техникой.

Наряду с развитием социалистических элементов необходимо отметить, одну важнейшую работу, которая должна стать ведущим началом для полной социально-технической реконструкции сельского хоз-ва,—это проведение земельной реформы и начало землеустроительных работ.

В связи с тем, что проведение сплошного землеустройства при громадной территории Якутии не может быть закончено в течении ближайших 3—5 лет, а также, что прошедшие земельные переделы (1920-1927 г. г.), благодаря недостаточности руководства и отсутствию в нем классово-выдержанной линии, не внесли коренных изменений в существующий дореволюционный порядок землепользования, —перед правительством Якутии встал вопрос о необходимости проведения новых дополнительных земпеределов. Вопрос предварительно активно обсуждался на местах (на собраниях бедноты и батрачества, улусных и окружных С'ездах Советов) и, наконец, был по-

ставлен специальным вопросом повестки дня VI Всеякутского С'езда Советов.

Основные задачи земпеределов были установлены С'ездом Советов в следующих направлениях:

1) передать лучшие и близко расположенные земли в первую очередь колхозам, бедноте и батракам, в основном за счет землепользования кулацко-тойонатских хозяйств;

2) устранить черезполосность и дальноземелье;

3) провести мероприятия к переходу на поселки, т. е. к поселению разбросанных вдали друг от друга дворов в одно место около водных источников и на лучших землях, где возможно земледелие;

4) провести земпеределы повсеместно и одновременно, окончив таковые к 1-му октября с. г.

При широком активном участии бедняцко-середняцких масс, теперь земельные переделы повсеместно закончены и в основном, нужно признать, прошли вполне успешно. Осуществлено внутриселенное землеустройство с выделом земли колхозам на площади 3,5 тыс. га, а также проведена подготовка межселенного землеустройства для колхозов на площади 27,0 тыс. га.

Проведение земреформы, а также землеустройство создает большой стимул для развития производительных сил деревенской бедноты и середняков, и перехода их к коллективному ведению хозяйства.

Общие выводы и задачи текущего года. Подводя на этом итоги истекшего года, мы сводим все результаты его к следующим выводам: Во-первых, на основе правильной политики правительства и партии в период посевной кампании и проведения земельной реформы и активизации широких слоев трудящихся—бедняков и середняков, выявился заметный перелом в развитии производительных сил с.-х., особенно, в зерновой отрасли, т. е. там, где наблюдалась наибольшая отсталость. Во-втфрых, все осуществленные в период посевной кампании агрикультурные мероприятия (зерноочистка, агропропаганда и проч.) сказались в значительной степени на повышении урожайности. В-третьих, имеется налицо значительное ускорение темпа развития социалистического сектора с.-х. Достигнутые в этой области результаты, хотя еще и недостаточные, но совершенно несравнимы с тем, что мы имели раньше. Колхозное движение развертывается очень быстрым темпом и теперь оно нуждается в усилении качественных показателей и организационном охвате.

В основном все намеченные мероприятия первого года пятилетки и в особенности расширение посевной площади осуществлены. Это уже свидетельствует, что возможности планирования с.-х. находят под собой твердую почву, и усиливается роль земельных органов в деле регулирования и направления развития с.-х., социальной и технической его реконструкции.

В настоящем году перед с.-х. Якутии стоят задачи более широкого масштаба, по своему об'ему и темпу ни в какой степени не укладывающиеся в рамки прошлого года, а также и превосходящие в значительной степени все наметки развития с.-х., принятые для второго года пятилетнего плана.

Если первый год пятилетки являлся в значительной степени подготовительным этапом нашего строительства (земреформа и землеустройство, организация научных с.-х. учреждений, развитие агрономической и ветеринарной сети и проч.), то текущий год должен стать уже переломным годом в смысле решительного усиления темпа

развития мероприятий по переустройству с.-х. и решительного усиления в нем наших социалистических позиций.

Основная задача для дальнейшего развития производительных сил деревенской бедноты и середняков, ставшая перед нами в настоящем году,—это освоение земли. Земля, в процессе перераспределения в порядке прошедших земпеределов, в значительной части перешла в руки наиболее маломощной безинвентарной малоскотной части якутского наслега и деревни. Освоенность земли и землеобеспечение еще далеко недостаточны для создания более нормального жизненного уровня населения улуса и наиболее полного использования собственных трудовых сил. Поэтому, наряду с усилением освоения наличных удобных земель, необходимо также и расширение землеобеспечения за счет освоения пустующих не используемых земель. Мелиорация, машиноснабжение, снабжение рабочим скотом, усиление агропомощи и опытной работы,—вот весь комплекс мероприятий, направленный на осуществление этой центральной задачи—освоения земли, на который должно быть обращено в настоящем году наибольшее внимание.

Развитие зернового хозяйства должно неуклонно продолжаться с тем, чтобы довести производство зерна до таких размеров, когда надобность в завозе хлеба в Якутию была бы устранена. Это является одной из наших основных задач в сельском хозяйстве.

Второй основной момент в развитии с.-х.—усиление мероприятий по развитию и повышению производительности животноводства. На этот вопрос за истекший год, в связи с общим неурожаем хлеба и трав и усилением внимания на разрешение нашей местной зерновой проблемы, мы не смогли уделить достаточного внимания. В условиях Якутии животноводство—основная отрасль с.-х., в качественном отношении (условия содержания, обеспечение кормами. правильная переработка продукции и проч.) находится в крайне неудовлетворительном состоянии, и поэтому нуждается в целом ряде радикальных мероприятий, как экономического, так и агрономического порядка. В первую очередь стоят вопросы кормодобывания (мелиорация, применение сеноуборочных машин и проч.) и улучшения условий содержания скота (улучшение хотонов). Организация правильной переработки молочных продуктов и сбыта имеет большое значение для развития и поднятия продуктивности местного скота. Поэтому создание маслодельных кооперативных заводов в основных скотоводческих районах должно стать одной из основных мер по улучшению животноводства. Дальше идут не менее важные мероприятия, связанные с внедрением в крестьянские хозяйства улучшенного продуктивного пользовательного материала, организация случных пунктов, коопер. и гос. рассадников племенного скота, а также распространение мелкого племенного животноводства (свиньи, куры, овцы и проч.), которые пока весьма слабо развиты в крестьянских хозяйствах Якутии. Ветпомощь, безусловно, при наличии постоянных эпизоотий имеет громадное значение для сохранения и развития стада. Наша задача—закрепить достигнутые результаты по развитию сети, направив теперь главное внимание на качество ее работы (лечебная помощь, предохранительные прививки, обследование скота, ветсанитарная работа и проч.).

Третий основной вопрос, вокруг которого сейчас особо сосредоточивается внимание правительства и партии,—это организация северного хозяйства. За прошлый период, как уже отмечалось, об'ем мероприятий был далеко недостаточным, вследствии чего и результаты их были мало значительны.

Основные задачи сводятся, во-первых, к развитию оленеводства через усиление ветеринарной и зоотехнической работы; во-вторых, к рационализации охоты и охране пушного зверя, путем действительно широкого развития кооперирования охотников и приписки к ним охотничьих угодий с организацией заказников; и, в третьих, изучения рыбного хозяйства севера и внедрения среди туземного населения правильных, наиболее здоровых приемов сохранения и засолки рыбы. Все основные мероприятия по поднятию северного хозяйства в наибольшей степени должны стимулировать процессы производственного кооперирования и проводиться в хозяйствах, об'единенных интегральной с.-х. кооперацией и производственными с.-х. об'единениями.

И, наконец, последний и основной стержень всей нашей работы по с.-х.,—это развитие обобществленного сектора. Наряду с развитием совхозного строительства, наше внимание должно быть направлено на развитие колхозного строительства и, в первую очередь, на повышение качественных показателей в работе колхозов.

Мероприятиями по укреплению и развитию колхозной системы должны стать:

1) специализация по районам и повышение товарности хозяйства;

2) землеобеспечение их и землеустройство;

3) составление организационно-производственных планов и организация средств производства (с.-х. машин, рабочего скота и пр.); пр.);

4) усиление процессов обобществления и капиталонакопления и переход к высшим формам колхозного движения (коммуны, колхозы);

5) укрупнение, путем влития новых членов, слияния и кустования, а также организация крупных машинизированных зерновых колхозов в земледельческих районах;

6) переустройство быта (выход на поселки, жилищное строительство и проч.) и

7) подготовка кадра колхозников.

Таким образом предстоит огромная работа по переустройству отсталого с.-х. Якутии на новой технической базе, с усилением наших социалистических позиций. Потребуется большое напряжение работы земорганов во всех своих звеньях и с.-х. кредитных органов, которые должны обеспечить средствами в пределах намеченного плана выполнение всех этих мероприятий.

Требуется в связи с этим и усиление планирования, внедрение во всей работе земорганов планового начала и проверки его выполнения.

Ближайшей задачей текущего года конкретно должно стать составление организационно-производственных планов отдельных районов, имеющих достаточно крупное производственное значение.

Потребуется самое активное участие всех общественных сил улуса и наслега для осуществления огромных и важнейших задач по социальной и технической реконструкции с.-х. Якутии.

Экономические показатели сельского хозяйства.

Если в 1926-27 и 1927-28 годах имело место не только замедление темпа начавшегося в 1925-26 году восстановительного процесса в сельском хозяйстве, но и снижение некоторых экономических показателей его, то истекший год характеризуется положительными экономическими и социальными сдвигами. Плановые предположения

на 1928-29 год, несмотря на предшествующие неблагоприятные два года, выполнены. Благоприятные метеорологические условия этого года содействовали количественным и качественным изменениям в основных отраслях сельского хозяйства.

Основными показателями состояния и развития сельского хозяйства являются размеры и соотношение посевных площадей по культурам, численность поголовья скота и валовая продукция и, товарность сельского хозяйства. Общие размеры посевных площадей, и план их расширения на 1929-30 год выражаются в следующем:

НАИМЕНОВАНИЕ КУЛЬТУР	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1929 г.	1930 г. по плану	В %% к предыдущему году			
						1927 г.	1928 г.	1929 г.	1930 г.
Рожь (яровая)	8,7	8,3	8,2	10,0	13,0	95 3	98.2	122,0	130,0
Пшеница	3,5	3,6	3,9	4,5	6,0	102,2	109,0	115,4	133,3
Овес	1,1	2,1	2,5	2,8	3,5	184,7	120,4	112,0	125,0
Ячмень	14,8	12,3	11,5	13,0	13,5	82,6	93,6	113,0	103,8
Итого зерна	28,1	26,3	26,1	30,3	36,0	93,4	49,5	116,1	118,8
Огороды	0,2	0,3	0,3	0,4	0,5	150,0	100	133,3	125,0
ВСЕГО	28,3	26,6	26,4	30.7	36.5	93,8	99,5	116,3	118,8

На сокращение посевной площади в 1927 и 1928 году повлияли климатические факторы. Сельское хозяйство Якутии в силу своей примитивности, незначительности посевов в массе крестьянских хозяйств, в годы засухи не получает урожая достаточного и для продовольствия и для семян, и поэтому вынуждено после засушливых лет сокращать посевную площадь. Если же в 1928-29 году, несмотря на два подряд засушливых года, мы имеем значительное расширение посевной площади (16,3%), то это обстоятельство является результатом стремления населения восстановить посевную площадь и, главным образом, результатом своевременно принятых правительством мер по снабжению крестьянского хозяйства средствами производства, и в первую очередь семянным материалом, а также небывалой организованнсти и активности бедняцких и середняцких слоев населения.

Учитывая хороший урожай истекшего года, а также технические возможности—наличие площади для посевов, обеспечение тяговой силой, и усиление снабжения мертвым инвентарем,—площадь посева на 1930 год проектируется в 36,5 тыс. га, т.-е. с увеличением на 18,8%.

Приведенные выше данные динамики посевных площадей за последние годы дают оценку и с качественной стороны. Соотношение роста посевных площадей по отдельным культурам, характеризует тенденции, происходящие в развитии сельского хозяйства. Ячмень, основная культура в якутском хозяйстве, постепенно вытесняется наиболее ценными и товарными культурами—ярицей и пшеницей. Если еще до настоящего времяни ячмень и является, преобладающей культурой, то это об'ясняется не отсутствием возможностей к замене его другими культурами, а традициями коренной массы населения, и отсутствием соответствующих навыков в технике возделывания других культур.

Распределение посевной площади по отдельным культурам за прошлые года и в 1929-30 году имеет следующие соотношения:

Наименование культур	В %% к общей площади всего посева включая и огороды				
	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1929 г.	1930 г. Контр. ц.
Рожь (яровая)	30,7	31,2	30,8	32,6	36,1
Пшеница	12,4	13,5	13,7	14,7	16,5
Овес	4,0	7,9	9,8	9,1	9,4
Ячмень	52,2	46,3	44,6	42,3	36,5
Итого зерновых	99,3	98,9	98,9	98,7	98,5
Огороды	0,7	1,1	1,1	1,3	1,5
ВСЕГО	100	100	100	100	100

В таком перераспределении посевных площадей, значительную роль играет обобществленный сектор—совхоз, и коллективные хозяйства, на полях которых должны найти место преимущественно более ценные в питательном и рыночном отношении культуры.

Огородные культуры сосредоточены в немногих русских поселениях, снабжающих города ЯАССР, а среди широкой массы населения отсутствуют, т.-к. коренное якутское население в массе своей не употребляет овощей и не имеет возможности хранить их. Тем не менее за последние годы и в этой отрасли наметились значительные сдвиги. Увеличивающийся спрос на овощи со стороны городов, а также Алданского золотопромышленного района стимулирует расширение существующих огородов и возникновение огородничества в золотопромышленных районах. В соответствии с этим площадь огородов на 1930 год проектируется в 500 гект.—на 25% больше, чем в 1929 году. В это количество входят огороды только промышленного значения, площадь же потребительского характера не учтена.

Урожайность в Якутии находится в зависимости от климатических факторов, и крайне неустойчива. Благоприятные в метеорологическом отношении годы дают высокие урожаи, зато годы засухи сводят их до минимума. Пятилетним планом, путем проведения ряда экономических и агро-производственных мероприятий намечается внести устойчивость в сельское хозяйство, и тем повысить общий средний уровень урожаев на 20,3%.

Урожайность за последние годы, включая 1929 год, исчислена по материалам Якутского Статистического Управления о валовом сборе хлебов и площадях за эти годы, причем урожай брался фактический, с учетом вреда, нанесенного стихийными бедствиями, а за 1929 год исчислен применительно к балансовой оценке состояния посевов на 15-ое июля с последующими поправками, на основе данных, полученных при уборке хлеба.

Урожай с 1 га в центнерах:

Наименование культур	1926 г. (средний многолетн.)	1927 г.	1928 г.	1929 г.		1930 г.	
				К. ц.	Факт.	Пят.	К. ц.
Рожь (ярозая)	7,4	6,2	6.2	7,4	10,1	7,7	8,3
Пшеница	5.8	4.7	5,4	5,8	8,8	6,4	6,7
Овес	7,1	6,4	6,2	7,0	11 5	7,5	8,1
Ячмень	7,9	6.8	8,4	8,0	11,0	8,2	9.0

Будучи наиболее благоприятными для урожая по обилию своевременно выпавших осадков, теплой весны и достаточного наличия снежного покрова,—1929 год дает урожайность значительно превышающую среднюю многолетнюю.

Что касается 1930 года, то проектировка урожая также выше средних многолетних, и в % соотношении с ними выражается в следующем:

Наименование культур	1929 г.	1930 г.	Отнош. к средн. многол. 1929 г.	Отнош. к средн. многол. 1930 г.	Отношение 1930 года к пятилетке в проц.
	Урожай в центнерах		В процентах		
Ярица	10,1	8,3	136,4	112,0	102,4
Пшеница	8,8	6,7	151,7	115,5	103,0
Ячмень	11,0	9,0	139,2	113,9	103,4
Овес	11,5	8,1	162,0	114,1	113,8

Основаниями к проектировке урожайности на 1930 год с значительным превышением против средних многолетних данных и даже наметки пятилетки—являются: благоприятное по количеству атмосферных осадков лето 29 г., обеспечивающее запас влаги на паровых полях; снабжение населения усовершенствованным сель.-хоз. инвентарем и таким образом улучшение качества обработки земли; проведение в широких размерах очистки и сортировки семянного зерна; усиленная борьба с вредителями (сусликами, кобылкой); и, наконец, основная масса бедняцко-середняцких слоев населения в результате земельной реформы получила лучшие и более удобно расположенные земли. Все это позволяет расчитывать, что урожай 1930 года, а при благоприятных климатических условиях и урожаи последующих лет—будут выше среднего многолетнего. Результат измерения размера посевных площадей и урожайности естественно сказался и в размерах валовой продукции. По отчетным данным за прошлые годы на территории Якутии почти никогда не бывает повсеместного урожая или не урожая. Ежегодно по тем или иным причинам (засуха, заморозки, наводнение, вредители и пр.) гибнет до 30% посева. Истекший 1929 год является до некоторой степени исключением из этого правила—урожай был относительно равномерным по всем округам. Тем не менее в отдельных районах была отмечена гибель посевов на заливных островах и повреждение посевов кобылкой. По данным ЯСУ размеры повреждения и гибель в среднем равняется 5%. Поэтому при исчислении валовой продукции таковая принята на 5% ниже исчисленной на всю площадь посева (вместо 315,4 т. центнеров, взято 300,45).

Продукция. Динамика изменений валовой продукции за последние годы и запроектированной на 1930 г. (на основании количества посевной площади и урожайности) представляется в следующем виде:

В натуральном выражении в тыс. центн.

	1926-27	1927-28	1928-29	1929-30
Рожь	64,0	51,0	96,09	108,36
Пшеница	20,0	17,0	37,57	40,2
Ячмень	117,0	84,0	136,1	121,85
Овес	8,0	13,0	30,69	28,4
Итого по зерну	209,0	165,0	300,45	298,81
Солома, мякина и пр.	419,0	330,0	450,0	452,2
Сено луговое	6571,0	6316,0	7050,0	7696,0
Картофель и овощи	20,0	18,0	18,0	20,0

Общий размер сбора зерновых хлебов в 1928-29 году по сравнению с предшествующим годом дает увеличение на 82%.

Валовой сбор на 1929-30 год, несмотря на увеличение посевной площади на 18,8% снижается против 1928-29 г. на 1%. Об'ясняется это снижение с одной стороны более низкой нормой урожайности, а с другой—перемещением удельного веса отдельных культур с увеличением более ценных в товарном отношении, но менее урожайных.

Зато в ценностном выражении, благодаря усилению более ценных товарных культур (ярицы и пшеницы), валовая продукция дает рост (в тыс. руб.):

	В ценах 1926-27 г.				В ценах соотв. года			
	1926-27	1927-28	1928-29	1929-30	1926-27	1927-28	1928-29	1929-30
Ярица	960,0	765,0	1441,4	1625,4	846,0	943,5	1672,0	1885,0
Пшеница	400,0	340,0	751,4	804,0	410,0	379,1	721,3	771,0
Ячмень	1287,0	924,0	1447,1	1340,4	1228,5	1058,4	1760,3	1584,0
Овес	104,0	169,0	399,0	369,2	96,0	179,4	460,4	426,0
Итого	2751,0	2198,0	4088,9	4139,0	2630,5	2560,4	4623,0	4666,0

Примечание: В графе «в ценах соотв. года» взяты цены не года сбора хлебов, а года реализации его, так обр. продукция 1928-29 г. исчислена по существующим ценам 1929-30 года. Запроектированная продукция на 1929-30 год взята по тем же ценам.

Из таблицы видно, что как по неизменным ценам 1926-27 г., так и по ценам года реализации валовая продукция на 1929-30 год, несмотря на уменьшение ее в натуральных выражениях, дает повышение. Вся продукция по растениеводству в ценностном выражении в тыс. руб. такова:

	В ЦЕНАХ 1926—27 ГОДА				В ЦЕНАХ ГОДА РЕАЛИЗАЦИИ			
	1926-27	1927—28	1928—29	1929—30	1926—27	1927—28	1928—29	1929—30
Зерно	2751,0	2198,0	4088,9	4139,0	2630,5	2560,4	4623,0	4666,8
Картофель и овощи	260,0	234,0	234,0	260,0	400,0	243,0	218,7	243,0
Солома, мякина и пр.	392,0	309,0	421,0	423,0	392,0	298,0	417,3	418.7
Сено луговое	1313,0	12505,7	13959,0	15238,1	13013,0	15545,0	14311,5	14083,7
	16416,0	15246,7	18702,9	20060,0	16435,5	18646,4	19570,5	19412,2

Таким образом, исходя из общей валовой продукции и учитывая внутрихозяйственное потребление села баланс по зерновым культурам за 1928-29 год представляется в следующем виде:

Сальдо села урожая 1928-29 года и потребл. в 1929-30 г.

	Валов. сбор	ПОТРЕБНОСТЬ				Сальдо села
		Питан.	Корм скота	Посев	Всего	
Рожь	96,09	98,8	—	19,8	118,6	—22,51
Пшеница	37,57	32,4	—	9,2	41,6	—4,03
Овес	30,69	—	24,19	6,5	30,69	—
Ячмень	136,1	138,9	—	23,6	162,5	—26,4
Всего	300,45	271,1	24,19	59,1	353,39	—52,94

Хлебный баланс, взятый в целом по 3 южным округам, сведен с дефицитом в 52,94 т. ц., а с учетом потребления населения городов, северного населения и строительства АЯМ (без золотопромышленности)—весь хлебный баланс ЯАССР сводится с дефицитом в 94539 центн. Дефицит текущего года, благодаря повышенному урожаю, значительно меньше прошлогоднего. Но при общей дефицитности хлебного баланса 3-х с.-х. округов, балансы отдельных районов далеко не одинаковы. В одних районах—продукция зерновых культур только в очень незначительной степени удовлетворяет местные хозяйственные потребности; в других же—эта продукция не только полностью удовлетворяет всю местную потребность, но и обеспечивает значительные товарные излишки.

При общем дефицитном хлебном балансе ЯАССР сельское хозяйство производящих районов дает довольно крупную товарную продукцию зерновых культур, причем размеры последней определяются не как сальдо всего села, а как сальдо отдельных производящих районов на основе данных о товарности этих районов.

Хороший урожай текущего года позволяет запроектировать товарную продукцию зерновых культур в следующем виде:

	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
Валовая продукция в тыс. центн.	209,0	165,0	300,4	298,8
Товарная продукция в тыс. центн.	9,0	11,8	13,7	57,3
Товарная продукция в ценах 26-27 г. (в тыс. руб.)	125,4	179,4	190,4	801,0
Тоже в ценах соотв. года (в тыс. руб.)	125,4	172,1	220,7	931,5

Резкое повышение удельного веса товарности зерновых к общей продукции в 29-30 году (57,3 т. ц. товарного хлеба из 300,4 т. ц. валовой продукции) в сравнении с прошлым периодом характеризует крупный недоучет в прошлом товарных возможностей зернового хозяйства Якутии и является результатом как более правильного исчисления товарной продукции, так и повышением товарности самого сельского хозяйства.

Животноводство. Лето 1928 года и зима 1928-29 года сложились неблагоприятно для скотоводческого хозяйства ЯАССР: засуха 1928 года вызвала недород трав, зимний глубокий снежный покров и наблюдающаяся местами гололедица лишили конский состав пастбищного корма. Это обстоятельство вынудило население ликвидировать часть скота, увеличив выбраковку.

Динамика стада за 1928-29 год определена по данным поселенных списков Якутского округа на 1 мая 1928 года и на 1 мая 1929 года. Пользуясь динамическим коэффициентом этих данных, спроектировано поголовье скота на 1 октября 1929 года, и исчислен оборот стада за 1928-29 год по ЯАССР. По сравнению с 1927-28 годом прирост стада замедлился, благодаря усиленной выбраковке, достигавшей для коров 12,4%, для быков 23,3% и бычков 21%. (нормальные проценты выбраковки соответственно—10%, 20% и 10%). Благодаря указанным причинам прирост стада и конского табуна замедлился против предполагавшегося, и определяется по конному скоту в 0,6% и по рогатому скоту в 0,4%.

Хороший урожай трав 1929 года, обеспечивающий хозяйство кормами, позволил запроектировать поголовье скота на 1 октября 1930 года по нормальным для Якутии показателям рождаемости, отхода и выбраковки стада, и даже с учетом необходимости восстановления потерь, понесенных в результате предшествующего неурожайного периода.

СКОТА	В ТЫСЯЧАХ ГОЛОВ				В % к предыдущему году		
	26—27	27—28	28—29	29—30	27—28	28—29	29—30
Рогатого . . .	470,1	460,5	462,4	495,4	97,9	100,4	107.1
Конного . . .	158,9	161,7	162,7	177,3	101,8	100,6	109,0

Из таблицы видно, что неурожайный период почти приостановив рост стада все же не привел к резкому его сокращению. 1929-30 год является первым после неурожайного периода годом, когда проектируется заметное восстановление стада, превышающее нормальное его развитие. Восстановление и расширение стада идет, главным образом, за счет увеличения удельного веса групп пользовательного скота (коров, и рабочих лошадей), что с хозяйственной точки зрения вполне правильно и экономически целесообразно.

Мелкое животноводство в Якутии развито слабо. Свиньи и овцы в хозяйстве имеются в незначительном количестве, и существенной роли в экономике хозяйства не имеют:

Тыс. голов	1926	1927	1928	1929	1930
Овцы	0,2	0,2	0,3	0,3	0,34
Свиньи	1,0	1,1	1,1	1,3	1,7

Увеличение числа свиней на 400 голов связано с началом деятельности госрассадника свиней уже снабдившего население приплодом от своего стада в количестве до 100 голов.

Несмотря на громаднейшее значение оленеводства, как основы северного хозяйства, у нас до настоящего времени нет материалов, характеризующих состояние этой отрасли народного хозяйства.

Общее количество оленьего стада исчислено за предшествующие годы и запроектировано на 1930 год на основе данных приполярной переписи:

В тыс. голов	1926	1927	1928	1929	1930
Оленей	196,0	197,0	203,2	210,0	218,4
В %% к пред. году	—	100,5	103,7	103,3	104,0

Данные о количестве оленей нужно считать приуменьшенными вследствие недоучета крупных стад некоторых районов, Якутии; но за отсутствием других более достоверных данных приведенные цифры не могли быть уточнены.

Животноводство является главной отраслью якутского сельского хозяйства. Продукция животноводства занимает основное место во всей продукции сельского хозяйства, и является одним из главных источников существования населения.

В соответствии с запроектированным ростом стада валовая продукция на 29-30 год определена в следующем виде:

		27—28 г.	28—29 г.	29—30 г.
Мяса	В тыс. центн.	158,0	136,2	121,4
	В цен. 26-27 г.	7694,0	6605,7	5887,9
	„ года реализ.	5392,4	5039,4	4042,6
Молоко	В тыс. центн.	1059,5	1156,6	1372,1
	В цен. 26-27 г.	23456,9	25618,7	30392,0
	„ цен. г. реализ.	25416,0	27758,4	32930,4
Кожи	В тыс. центн.	198,0	198,9	185,95
	В цен. 26-27 г.	1131,8	1195,8	1073,3
	„ в цен. года реализац.	938,0	1079,1	880,6
ВСЕГО	В цен. 26-27 г.	32282,7	33420,2	37353,2
	Года реализ.	31746,4	33876,9	37853,6

Если валовая продукция животноводства, взятая в целом, дает погодно заметный рост в ценностном выражении только за счет увеличения натуральной продукции молока,—то динамика товарной продукции неизменно растет по всем об'ектам скотоводческого хозяйства и в ценностном, и в натуральном выражении:

Товарная масса животноводства	В натуральном выражении (тонны)			В ценностном выражении (тыс. р.) неизмен. цен. 26-27 г.		
	27—28 г.	28—29 г.	29—30 г.	27—28 г.	28—29 г.	29—30 г.
Мясо	3460,0	3578,0	4402,0	1384,0	1431,2	1761,0
Молоко	4562,0	5504,0	6803,0	654,6	789,9	976,2
Кожи	15,6	17,4	30,0	118,4	132,1	227,7
Итого . . .	—	—	—	2157,0	2353,2	2964,9

Рост товарной продукции мяса обуславливается все возростающим на него спросом в городах и, особенно, в промышлен. районах. Главными потребителями мяса являются Алданский золотопр. район, Амуро-Якутская магистраль, и г. Якутск. Население Алданского района увеличивается колоссальным темпом; г. Якутск по росту населения—оставляет за собою высокие темпы роста больших городов федерации; строительство АЯМ намечено на 29-30 г. в об'еме, требующем использования большого количества рабочей силы. Все это стимулировало намеченное к. ц. 29-30 г. увеличение товарной мясной продукции на 23 проц. сравн. с 28-29., и даже запроектированное количество товарного мяса является величиной, далеко не удовлетворяющей всю потребность.

Увеличение молочной товарной продукции намечено в том же темпе, как и мясной, с учетом тех же основных потребителей. При намеченном росте товарной продукции мяса с учетом уменьшения его валовой продукции,—рост товарной продукции молока, казалось бы, следовало повысить, т. к. валовая продукция молока растет. Но к. ц. учитывался ряд сдерживающих факторов: спрос на мясные продукты таких рынков, как Алдан и А. Я. магистраль,—значительно шире спроса на молоко; потребление молочных продуктов коренным населением вообще велико, и при сокращении потребления мяса—должно будет увеличиться; организация маслозаготовок основными заготовителями менее освоена, чем мясозаготовки, и более сложна, и т. п.

Рост товарной кожи, намеченный к. ц. 1929-30 г., обусловлен спросом кожеобрабатывающей местной промышленности, начинающей функционировать с текущего года.

Надлежит отметить следующее обстоятельство, выявляемое динамикой мясо-молочной продукции: в тыс. тонн

	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
1. Валовая прод. мяса . . .	15,8	13,6	12,1
2. Товарная прод. мяса . . .	3,5	3,6	4,4
% отнош. 2 к 1	22,0	26,4	36,0
3. Валовая прод. молока . .	105,9	115,6	137,2
4. Товарная прод. молока . .	4,5	5,5	6,8
% отнош. 4 к 3	4,2	4,7	5,0

Абсолютно преобладающая валовая молочная продукция увеличиваясь сама, выделяет свою товарную часть в темпе, приблизительно, равном темпу валового роста. Между тем сравнительное увеличение товарного мяса при снижении валового выхода—резко возрастает. Отсюда следует, что товарность мяса неустойчива; если развитие скотоводческого хозяйства затянется, то быстро увеличивающийся рыночный спрос на мясо не найдет удовлетворяющего предложения.

Такое положение обязывает к организации мероприятий, обеспечивающих устойчивость мясного рынка; одним из таких мероприятий является намеченная правительством ЯАССР организация животноводческого совхоза в Алданском округе.

Движение всей продукции сельского хозяйства по к. ц. 29-30 г. сравнительно с двумя предшествующими годами определяется следующими основными показателями:

Главные отрасли сельского хозяйства	Абсолютные суммы в неизменных ценах 26—27 г. в тыс. руб.			%% к предшеств. году	
	27—28 г.	28—29 г.	29—30 г.	28—29 г.	29—30 г.
Вся валовая продукция	59420,4	63475,5	69898,7	106,8	110,1
в т/ч Растениеводство	15246,7	18702,7	20060,1	121,8	107,3
„ в т/ч зерновые	2198,0	4088,9	4139,0	186,2	101,2
„ животноводство	32282,7	33420,2	37353,6	103,5	111,7
„ лесное хоз-во	7923,0	8311,0	8427,0	104,9	101,4
„ охота	3968,0	3041,6	4058,0	76,7	133,4
Вся товарная продукция	7484,3	7120,0	9596,9	96,4	134,8
в т/ч Растениеводство	346,8	376,7	1118,0	108,6	296,8
„ т/ч зерновые	179,4	190,4	801,0	106,1	420,7
„ животноводство	2157,0	2353,2	2964,9	109,1	126,0
„ лесное хозяйство	1012,5	1348,5	1456,0	133,2	108,0
„ охота	3968,0	3041,6	4058,0	76,7	133,4

К. ц. 29-30 г. запроектирована вся валовая продукция сельского хозяйства в сумме около 70 миллионов рублей, с увеличением против 28-29 г. почти на 7 миллионов рублей.

Наибольшую по об'ему (стоимости) продукцию дает животноводство; растениеводство занимает второе место. Но удельный вес растениеводства в общей продукции с.-х. повышается. Если в 27-28 г. он составлял немного более 25%, то в 28-29 г. он составлял уже 28,5%. Рост земледельческого хозяйства и ряд способствующих этому росту правительственных мероприятий—позволили в к. ц. на 29-30 г. сохранить растениеводству тот же удельный вес в общей продукции, что и в 28-29 году. Однако, учитывая, что 28-29 г. являлся урожайным годом,—сравнительный рост продукции растениеводства на 29-30 г. намечен осторожно (7,3%). Еще сдержанее намечен рост продукции зерновых; урожай 28-29 г. по зерновым культурам (валовой сбор) выразился в 86,2% в отношении 27-28 года, и по к. ц. на 29-30 г. оказалось возможным запроектировать повышение валового сбора зерновых в ценностном выражении сравнительно с 28-29 г. только на 1,2%.

В отношении товарной продукции растениеводства—контрольные цифры получают резкое повышение. Вся продукция, благодаря сравнительно благополучному урожаю 1929 года —почти втрое превысила продукцию прошлого года, а товарная часть зерновых—более, чем в 4 раза. Эти цифры запроектированы в полном соответствии с фактическим учетом зерновой товарности с.-х. районов, и должны считаться совершенно твердыми, несколько даже приуменьшенными.

Рост валовой продукции животноводства по к. ц. 29-30 г. по темпу превышает вдвое рост продукции растениеводства. Такое положение следует признать совершенно правильным: прошлогодний урожай обеспечил восстановление стада, а благоприятное его развитие стимулировано еще и сокращением выхода мяса. Поэтому увеличение продукции животноводства по к. ц. 29-30 г. проходит за счет молочных об'ектов, и намеченный в отношении прошлого года рост должен быть признан нормальным.

Товарная продукция животноводства имеет увеличение по всем составляющим об'ектам—мясу, молоку и кожам. Запроектированный рост товарности мяса должен быть признан весьма напряженным, при весьма сжатом абсолютном об'еме. Товарность кожи запроектирована с ростом, удовлетворяющим местную производственно-перерабатывающую потребность; в будущем при улучшении учета и организации заготовок кожсырья—товарность кожи должна возрастать. Товарная продукция молоко—продуктов, вероятно, фактически получит больший абсолютный об'ем, чем это запроектировано контрольными цифрами.

Продукция лесного хозяйства, и валовая и товарная, намечена к. ц. 29-30 г. в размерах, определенных наметкой пятилетнего плана на этот год, на основе учета потребления всякой древесины обобществленным и необобществленным секторами потребителей. Уменьшение темпа роста валовой продукции сравн. с 28-29 г.—на основе некоторого упорядочения пользования лесом—следует признать правильным.

Продукция охоты (являющаяся товарной во всем об'еме выхода)—запроектирована на 29-30 г. в соответствии с утвержденным планом пушных заготовок. Значительное превышение об'ема продукции, намечаемое к. ц., при значительном же проценте ее роста в отношении 28-29 г.,—об'ясняется пониженным, благодаря слабому урожаю, сбором пушнины прошлого года и имеет достаточные основания в виду ряда мероприятий, намеченных правительством ЯАССР по улучшению и усилению пушных заготовок.

Вся товарная продукция по к. ц. 29-30 г. увеличивается на 2½ мил. руб. (по ценам 26-27 г.). При этом возрастает вся товарня часть во всей валовой продукции сельского хозяйства: в 28-29 г. вся товарная продукция составляла немного более 11% всего валового выхода, по к. ц. 29-30 г.—процент товарности с.-х. продукции повышается до 13%. Все это говорит об интенсивности развития сельского хозяйства Якутии. Темп этого развития—значительно превышает темпы, намеченные пятилетним планом, особенно в отношении растениеводства; уже второй год пятилетки достаточно ярко определяет возможность в Якутии товарного зернового хозяйства. И много вероятного в том, что наряду с развитием животноводческого типа сельского хозяйства будет не менее интенсивно расти и расширяться в пределах удовлетворения местных потребностей и зерновое хозяйство.

Характеристика процессов кооперирования и обобществления сельского хозяйства.

За последний год было обращено усиленное внимание на развитие процессов кооперирования и коллективизации сельского хозяйства, в результате которого выявляется огромная активность бедняцко-середняцких слоев, и развитие колхозного строительства протекает необычайно быстрым темпом, опережая все наши плановые

предположения. Приводимые данные ярко характеризуют этот процесс:

Наименование	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
Колхозы	18	34	198	283
Прост. произ. об'единения	31	57	37	113
С.-х. кред. т-ва . . .	8	16	25	18
Итого	57	107	260	414
% к пред. году . . .	—	188%	243%	160%

Колхозная сеть в 28-29 г. увеличилась почти в 6 раз и достигла 198 единиц. В текущем году проектируется дальнейшее расширение колхозной сети на 43%. Но этот рост не является в достаточной степени показательным, ввиду существования и возникновения значительной массы «диких» колхозов, еще не оформивших свое членство в Союзе. По данным на 1 октября 28 года фактически было об'единено в Союзе 72,8% всех существующих сельхозоб'единений, в текущем же году этот процент по имеющимся сведениям не будет повышен. Таким образом, колхозное движение в своем развитии приобретает массовый характер, и будучи по численности членов в колхозах «карликового» типа и пока с весьма низкими качественными показателями, нуждается в целом ряде мероприятий организационного и хозяйственного порядка и в первую очередь—укрупнения колхозов. Исходя из этих соображений рост колхозов запроектирован в несколько пониженном темпе в сравнении с прошлым годом, а по кредитным т-вам, за счет их укрупнения, намечено даже сокращение числа организаций.

Зато простейшие производственные об'единения (сбытоснабженческие, мелиоративные, животноводческие, и др.) запроектированы с значительным ростом—с 37 организаций до 113, т. е. с увеличением в три раза. Кажущееся сокращение этих организаций в 28-29 году в сравнении с предыдущим годом в действительности не имеет места, так как до 27-28 года в число производственных с.-х. об'единений включились охотничьи и кустарно-промысловые кооперативные организации. Значительный рост простейших производственных об'единений в 29-30 году вызывается реорганизацией системы с.-х. кредита и политикой охвата хотя простейшими производственными об'единениями основной массы крестьянского населения в наиболее важных зерновых и животноводческих районах. Вовлечение в производственную и кредитную с.-х. кооперацию крестьянских хозяйств также дает бурный рост, особенно, за последний год:

Наименование.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
Колхозы	291	413	2160	5970
Прост. произв. об'единения (без охотничьих и промысловых.) . .	221	381	595	4220
Итого по всем об'единениям . .	512	794	2755	10190
% к пред. году . .	—	119,1	364,0	176,0
С.-х. кредит т-ва .	2968	3352	12337	16200
% к пред. году . .	—	136,0	368,0	131,0
Всего кооп. хоз.	3480	4146	14992	26390
% к пред. году . .	—	119,1	364,0	176,0

Число кооперированных хозяйств растет несколько быстрее чем число организаций, что является положительным фактом, т. к. отра-

жает увеличения среднего числа членов в каждом произв. об'единении. Но абсолютный состав колхозов остается еще крайне незначительным и характеризует процесс насаждения «карликовых» хозяйственно слабых колхозов.

Учитывая необходимость укрупнения колхозов, рост произведенного кооперирования в текущем году должен идти значительно быстрее темпа возрастания числа организаций. Особенный рост дан простейшим формам, в состав которых входят производственно-поселковые т-ва со сбытоснабженческими функциями, организация которых в связи с реорганизацией (специализацией) с.-х. кооперации в основных производящих районах поставлена как самая ближайшая задача в текущем году.

Показатели 29-30 года дают следующее изменение состава производственных кооперативных об'единений:

	28-29 г.	29-30 г.	% по отношению к пр. г.
Приходится крестьянских хозяйств на 1 колхоз в среднем	11 хоз.	21 хоз.	191%
Тоже на одно простейшее производственное об'единение .	16 хоз.	38 хоз.	238%
Тоже в среднем по всем об'единениям	12 хоз.	26 хоз.	217%

Таким образом, в текущем году намечается произвести существенный сдвиг в деле укрупнения колхозов и производственных об'единений. Средний состав колхоза с 11 хозяйств намечено довести до 21 хозяйства, т. е. почти удвоить. Состав производственного об'единения расширяется еще больше и доходит с 16 хозяйств до 38. Но даже такое укрупнение колхозов нельзя считать удовлетворительным, так как состав их все же будет крайне незначительным.

По кредитным организациям рост, показанный за 28-29 г., выразился за счет включения в систему сельхоз кооперации «диких» кредитных т-в, ранее не входивших в систему Яксельскосоюза.

В текущем году намечен рост нормальный, исходя из опыта прошлых лет—в 31%.

Удельный вес кооперированных хозяйств к общему количеству хозяйств вместе с ростом членов с.-х. кооперации значительно усиливается. Всего кооперировано хозяйств к общему числу хозяйств по 4-м южным округам в % %:

НАИМЕНОВАНИЕ	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г. по плану
По с.-х. производ. об'единениям	1,33	4,62	17, 0
в т. ч. по колхозам	0,69	3,62	9,97
По с. х. кредитной системе	5,63	20,48	27, 0
	6,96	25, 1	44, 0

Таким образом, в текущем году общее количество кооперированных хозяйств должно возрасти почти вдвое и охватить около половины всех хозяйств Якутии по 4-м южным округам. По колхозным и простым производственным об'единениям, как уже отмечено, дается еще более форсированный темп с охватом до 17% хозяйств, и в одни только колхозы будет вовлечено 10% всех хозяйств.

Во всей дальнейшей работе по колхозному строительству наибольшее внимание должно быть обращено на укрупнение колхозов, путем, во-первых,—увеличения числа членов их; во-вторых—слияния или кустования близко расположенных организаций; и в-третьих—организацией в земледельческих районах новых, крупных колхозов, охватывающих целые поселки или земобщества. Организация последних в дальнейшем должна стимулироваться преимущественным снабжением их средствами производства, выделом земельных участков и прочее.

Особенное внимание должно быть обращено на социальный состав членов, с тем, чтобы не допустить существования лжеколхозов и проникновения кулацких элементов в коллективные об'единения.

Рассматривая наростание процессов обобществления в колхозах за прошлые годы, приходится отметить крайне слабый их темп, об'ясняемый недостаточным организационным руководством со стороны Яксельсоюза, далеко не полным, вернее находящимся в зачаточной стадии обобществлением средств производства у крестьянских хозяйств, вошедших в колхоз, а также и хозяйственной слабостью самих коллективных об'единений, состоящих, преимущественно, из бедняцких слоев населения и нуждающихся в оказании помощи извне. Текущий год, поэтому, должен проходить под знаком всемерного усиления процессов обобществления существующих и вновь возникающих об'единений. Должен быть произведен решительный перелом в смысле обобществления личного инвентаря, скота и пашни членов колхозов, преимущественного направления кредитных средств по линии коллективных хозяйств с обязательным и полным обобществлением их, поднятия производительности труда и товарности хозяйства. Хотя мы и имеем сейчас некоторое расширение количественных показателей, но качественные показатели пока совершенно недостаточны и роль обобществленного сектора на с.-х. рынке еще не усилилась в такой степени, чтобы оказывать на него воздействие, а также, чтобы в смысле агротехнического уровня вести за собой окружающие индивидуальные хозяйства.

Исходя из этой основной задачи в текущем году намечено более форсированное расширение обобществленного производства и продукции колхозов:

	28—29 г.	Удельный вес в общем итоге по ЯАССР в %%	29—30 г.	Удельн. вес	% к предыд. году
Вся посевная площадь в колхозах и об'единениях	943 га	3,07	6210 га	17	660
В том числе обобществл.	441 га	1,45	4140 га	11,4	937
Валовая продукция зерна в колхозах и об'единениях	9,7 т. цент.	3,2	50 тыс. цент.	16,8	515
В том числе обобществ.	4,5 т. ц.	1,5	34 т. ц.	11,5	750
Вся валовая продукция растениеводства колхозов и об'единений в тыс. руб. (в неизменных ценах 26-27 г.	588,4	3,19	3384,2	17,1	575
В т. ч. обобществлен.	119,5	0,6	864,4	4,3	726

Удельный вес посевных площадей колхозов и простейших производственных об'единений к общей посевплощади по ЯАССР составлял в прошлом году только 3,07%, а на текущий год запроектирован в 17%, с ростом в шесть раз. Но как в прошлом, так и в текущем году далеко не весь посев является обобществленным. В прошлом году посев колхозов и об'единений был обобществлен меньше чем на половину, в текущем году намечено значительное усиление процесса обобществления с тем, что обобществленные посевные площади доходят до $^{2}/_{3}$ от общего посева. В колхозах намечено полное обобществление всего посева, а в производственных об'единениях только часть.

Но все же текущий год дает значительный сдвиг в росте посевной площади и ее обобществлении, увеличивая обобществленный посев в 9 раз.

Соответственно этому валовая продукция зерновых культур в колхозах и производственных об'единениях достигает 16,8% от всей продукции ЯАССР, а обобществленная—11,5%.

Но если в зерновом хозяйстве роль обобществленного сектора поднимается довольно быстро, то в остальных отраслях—животноводстве и луговодстве—она еще совершенно ничтожна. В результате того, что продукция луговодства в общей продукции растениеводства занимает решающее место, а обобществление ее находится в самой зачаточной стадии, удельный вес колхозов и произв. об'единений в общей продукции растениеводства определяется только в 4,3% против 0,6% прошлого года.

Такое положение наблюдается в животноводческом хозяйстве:

	28—29 г.	Удельн. вес в общем итоге по ЯАССР в процент.	29—30 г.	Удельн. вес в общем итоге по ЯАССР в процент.	Проц. к предыд. году
Количество скота в колхозах и прост. об'един. в тыс. голов. (включая и оленей)	18,5	2,2	73,8	8,3	400
В т. ч. обобществл.	0,5	0,06	14,7	1,6	2940
Вся продукция животноводства в колхозах и прост. об'един. (в ценах 26-27 г. в тыс. рублей (без олен. продукции)	1014,2	3,3	2289,5	6,1	225
В т. ч. обобществленная	7,7	0,02	226,2	0,6	2924

Как видно из приведенной таблицы, процессы обобществления животноводства совершенно ничтожны. Наличие скота во всех колхозах и производственных об'единениях только 2,2% в прошлом, и 8,3% в текущем году от всего количества скота по Якутии—прежде всего указывает на то, что колхозы до сих пор имеют преимущественно земледельческий характер, и что они, состоя из бедняцких слоев населения, слабо обеспечены скотом. Но даже тот скот, который имеется у кооперированного населения, обобществлен в совершенно ничтожных размерах—в прошлом году—0,06%, а в текущем 1,6%. Поэтому действительно обобществленная продукция животноводства, хотя и увеличивается в этом году почти в 30 раз по сравнению с прошлым, но по своим абсолютным размерам не представляет сколько нибудь существенного значения. К обобществлению и кооперированию животноводства по существу у нас еще не приступлено. А это ведь основная отрасль сельского хозяйства, к тому же на-

ходящаяся в особо отсталом состоянии. Контрольные цифры намечают значительные мероприятия в текущем году по развитию обобществленного скотоводства—организацию молочных артелей, предприятий по переработке, животнов. т-в, оленных артелей и т. д., но эти мероприятия не смогут сказаться на расширении обобществленной продукции этого года, а скажутся более ощутимо лишь в следующем году.

Поскольку колхозы в валовой продукции сельского хозяйства занимают пока незначительный удельный вес, товарность их также невысока. Только в зерновом хозяйстве колхозы начинают уже занимать более видное место:

	28—29 г.	Удельный вес в общей товарной продукции	29—30 г.	Удельный вес в общей товарной продукции
Вся товарная продукция зерновых в колхозах и об'единениях (тыс. цент.)	2,7	20,0%	16,1	28,1%
„ в т. ч. обобществ.	1,7	12,4%	11,6	20,2%
Вся товарная продукция сена в колхозах и об'единенях (т. ц.)	2,0	4,0%	9,4	17,1%
Вся товарная продукции растениеводства (в ценах 26-27 г.) колхозов и об'единениях (в т.р.)	44,7	11,8%	257,0	23,0%
„ в т. ч. обобществл.	23,6	6,2%	162,2	14,5%

Товарность зерновых в колхозах уже достигает в 29-30 году 28,1% к общей товарной продукции по ЯАССР, а обобществленное производство 20,2%. Во всей же продукции растениеводства удельный вес колхозов снижается, т. к. они почти не имеют товарного сена и другой продукции растениеводства. В повышенном выходе товарного хлеба сказывается уже с текущего года преимущество крупного обобществленного производства. Но значительно хуже с товарностью в колхозах животноводческой продукции:

	28-29 г.	29-30 г.
Вся товарная продукция животноводства колхозов и об'единений в тыс. руб. (в цен. 26-27 г.	51,3	174,8
Удельный вес к общей товарной по ЯАССР	2,18%	5,9%
Удельн. вес обобществлен. тов. продукции	—	1,76%

Здесь товарная часть обобществленного сектора имеет меньший удельный вес чем его продукция. Об'ясняется это как вообще слабым кооперированием животноводства, так и меньшим обеспечением колхозов скотом, что приводит к сокращению товарного выхода мяса и молочной продукции.

Приведенные данные о процессах коллективизации и кооперирования с.-х. производства—ставят во всей широте вопрос о необходимости усиления обобществления основных средств производства и продукции в колхозах и с.-х. об'единениях. Без решительного перелома в этом направлении—колхозное движение не сможет получить правильного развития.

Процессы обобществления основных средств производства как уже отмечалось, в текущем году должны дать коренной перелом в сторону быстрого возрастания:

	1928-29 г.	1929-30 г.	% к пред. году
Зем. площадь (в га)	3974	20573	517%
в том числе пашни (в га)	569	9314	1645%
в том числе сенокоса (в га)	3406	11259	340%
Лошадей	455	4478	984%
Рогатого скота	74	5820	7865%
в том числе коров	41	1746	4250%
в том числе волов	24	1164	4850%
Свиней	—	25	—
Тракторов	—	5	—
Постройки (в тыс. руб.)	—	556,4	—

Хотя перелом в обобществлении по большинству показателей и происходит в текущем году, однако он еще далеко не охватывает все элементы колхоза, подлежащие обобществлению. Быстрее всего поддается обобществлению пашня и посевы, и гораздо слабее и медленнее обобществляется животноводство. В текущем году запроектировано обобществление всей пашни и всех посевов, имеющихся у колхозов, в то время, когда в прошлом году обобществленных посевов у них было только 23%. По сенокосам процент обобществления достигает 19,4%, по конному скоту 30%, по рогатому скоту 15%, в то время, когда в прошлом году эти элементы почти не подвергались обобществлению. Мертвый инвентарь—сельхозмашины колхозов—обобществляются полностью, постройки же в очень незначительной части—только вновь возводимые при расселении колхозов. Задача обобществления таким образом получает заметный сдвиг в текущем году, но далеко еще не разрешается, особенно в животноводстве. В будущем она должна быть углублена вплоть до полного кооперирования всех основных показателей.

Для укрепления и развития работы колхозов в текущем году намечено значительное усиление капитальных вложений за счет бюджета и с.-х. кредита и проведения ряда мероприятий по линии земорганов.

Все вложения в сельское хозяйство Якутии в текущем году запроектированы в сумме 6865 тыс. рублей, из них на долю обобществленного сектора сельского хозяйства падает 5073 тыс. руб. или 73,9%. Такие крупные вложения обеспечат возможность развернуть действительно широкую работу по социалистическому переустройству сельского хозяйства.

Значительно расширяются землеустроительные работы по колхозам и связанные с ними расселенческие мероприятия, сводящиеся по местным условиям к переходу на поселковый образ жизни.

Всего намечены следующие вложения на осуществление этих мероприятий (в тыс. руб.):

МЕРОПРИЯТИЯ	Собствен. средства	Бюджет и с.-х. кред.	ИТОГО
Землеустройство колхозов	31,5	104,3	135,8
Расселение на поселки	294,0	290,0	584,0
Улучш. крест. построек	249,8	258,3	508,1

Данные мероприятия имеют огромное значение для устойчивого развития колхозов. Сведение земли в одно место и переход на поселки с новым улучшенным жилищным строительством не только рационализирует ведение хозяйства, но также способствует более

широкому обобществлению хозяйства, оздоровлению быта и культурному росту колхозников.

Следующим, весьма важным комплексом мер, содействующих поднятию коллективных хозяйств, особенно в зерновом направлении, являются: мелиорация, машиноснабжение, снабжение рабскотом, улучшенными семенами и пр. Всего намечено вложений в текущем году для обобществленного сектора:

	Собств. средств	Бюджет и кредит	ИТОГО
Мелиорация лугов	114,1	77,8	192,0
„ пашен	96,7	102,2	198,9
Машиноснабжение	154,0	326,0	480,0
Снабжение раб. скотом	18,4	165,6	184,0
Снабжение семенами в порядке контракции	—	60,0	60,0

Как уже отмечалось, значительная масса членов колхозов состоит из бедноты. Поэтому без серьезной производственной помощи со стороны государства невозможно быстрое развитие их хозяйства—расширение площади посева, сенокоса и скота. Контрактация, расширенная на текущий год почти в два раза против прошлого года, является важнейшим рычагом в деле агропроизводственного воздействия на колхозы и индивидуальные хозяйства.

Особенное внимание по вложениям уделено вопросам животноводства. Намечена организация коллективных племенных рассадников и случных пунктов и кооп. маслодельных заводов:

	Колич.	Кол. гол.	Затраты в тыс. руб.
Коопер. плем. рассадников	6	312	102,6
Случн. пунктов	16	20	117,8
Маслодельн. заводов	7	—	59,6

Также усилено финансирование на снабжение колхозов пользовательным рогатым скотом и оленями, в общей сумме для первого 110 тыс. руб. и второго 534,8 тыс. руб. (оленеводства).

Весь этот комплекс мероприятий и затрат при наличии активного участия низовых организаций и правильного руководства работой колхозной системы, безусловно, должен произвести большие изменения в состоянии и дальнейшем развитии колхозов, повышая их удельный вес в общей продукции с. х., а следовательно и роль их в общем народном хозяйстве Якутии.

Совхозное строительство.

В условиях Якутии, при постоянной дефицитности зерновой продукции сельского хозяйства, при недостаточном развитии колхозного строительства, при низком уровне техники земледелия в массе крестьянских хозяйств,—организация совхозов имеет громаднейшее экономическое и политическое значение. Совхозы в Якутии будут являться зерновой и мясной фабрикой, способствующей изжитию хлебного дефицита—с одной стороны, наглядным примером рациональной организации хозяйства, показателем преимущества крупного хозяйства социалистического типа над мелким—с другой.

Нельзя не признать за совхозами и агрикультурного значения в перестройке сельского хозяйства—путем производства семенного материала, а также путем внедрения более высоких технических приемов обработки земли и оказания содействия своими тракторами и сложными машинами окружающему крестьянскому населению.

К организации первого совхоза приступлено в 1928-29 году и несмотря на некоторое запоздание с началом работ—в основном работы по организации (отвод земель, обеспечение живым и мертвым инвентарем, постройками и прочее) выполнены.

Всего совхозу отведена земельная площадь в размере 3,0 тыс. га, их коих 2,5 тыс. га вполне удобной под посевы в одном сплошном массиве и кроме того, островных сенокосных угодий в размере 0,5 тыс. га.

Общие вложения за 1929 год произведены в размере 75,0 тыс. руб. Из них на строительство 22 тыс. руб., на приобретение живого и мертвого инвентаря 28 тыс. руб., операционные расходы 14 тыс. руб. и административно-хозяйственные расходы 11 тыс. руб

Обработка полей производится тракторами, которых в совхозе имеется 6. Истекшим летом было подготовлено паров до 750 га, засев которых будет произведен весной 1930 года.

Предположено произвести посев следующих культур:

пшеницы	250 га
ярицы	250 «
овса	150 «
ячменя	100 «
Итого:	750 га

Посев будет произведен исключительно на свежих землях, рядовыми сеялками, отсортированным зерном. Исходя из этого исчислены нормы урожайности для полей совхоза и валовая продукция в натуральном и ценностном выражении:

НАЗВАНИЕ КУЛЬТУР	Колич. посева в га	Средний на 1930 г. в центн.	Урожаи совхоза на 1930 г. в цент.	Всего продукт. урожая в тоннах	Вся продукц. в рублях
Пшеница	250	6,7	8,8	220,0	42.240 р.
Ярица	250	8,3	10,9	272,5	47.465 «
Овес	150	8,1	10,6	159,0	15.900 „
Ячмень	100	9,0	11,5	115,0	14.950 „
Итого	750	—	—	766,5	120.555 руб.
Сена лугового	500 га	15,0 ц.	15,0 ц.	800,0	24.000 руб.
Соломы	750 га	—	15,0 ц.	1125 т.	15.000 руб.
Всего	—	—	—	—	159.555 руб.

Учитывая внутри хозяйственное потребление совхоза—возврат семссуды, оставление семенного материала к посеву 1931 года на площадь 1500 га, товарная продукция по совхозу будет выражаться в натуральном выражении—зерновых—3485 центнеров, в ценностном

выражении—39,7 тыс. рублей, а вся продукция совхоза в ценностном выражении—59,4 тыс. руб.

На 1929-30 год запроектирована организация второго совхоза на площади в 5,5 тыс. га, с луговыми угодиями в 1,0 тыс. га. В настоящее время проводится подготовительная работа с таким расчетом, чтобы с весны 1930 года приступить к под'ему паров.

Таким образом, на 1929-30 год, предположено провести работы в первом совхозе по посеву и уборке урожая, и в обоих совхозах подготовку паров на 1931 год в размере 2250 га, из них 1500 га в первом совхозе и 750 га во втором.

Все вложения в источники финансирования для осуществления этой задачи выразятся:

	Вся сумма	Бюджет	Средства совхоз центра	Собств. средств.	% %
Строительство	57,3	57,3	—	—	—
С.-х. инвентарь	77,8	29,6	48,2	—	.
Адм.-хоз. расх.	63,0	13,1	--	50,0	—
Операцион. расх	51,8	—	15,8	—	—
Итого	250,0	100,0	100,0	50,0	—

Наряду с зерновыми совхозами в 29-30 году предполагается приступить к организации крупного животноводческого совхоза в районе реки Алдана, на выявленных колонизационными исследованиями земельных фондах. Совхоз будет иметь основной своей задачей производство мясной продукции для удовлетворения спроса Алданского золотопромышленного района. С другой стороны крупный животноводческий совхоз с правильно поставленным уходом и кормлением животных будет иметь большое показательное значение для коренного улучшения крестьянского животноводства Якутии. В связи с тем, что точное количество земель, которые могут быть отведены совхозу, сейчас еще окончательно не выявлено, контрольные цифры не смогли отразить сумму капитальных вложений и размер хозяйства.

Предварительно исчисления строятся в расчете на отвод совхозу 15 тыс. га земель и организацию хозяйства с 7000 голов рогатого скота. Этот совхоз будет организовываться и находиться в ведении о-ва «Скотовод».

Кроме того, в текущем году намечено приступить к организации одного оленного совхоза на севере, с постановкой в нем в первом году 3500 голов оленей, с затратой на первый год 336 тыс. рублей (подробно об этом совхозе в разделе «Северное хозяйство»).

Таким образом, начатое в прошлом году совхозное строительство в текущем году значительно расширяется и начинает охватывать разные отрасли сельского хозяйства (зерновое, животноводство, оленеводство).

Устройство земельной территории.

Землеустройство. В соответствии с положением, утвержденным ВЦИК'ом и Советом Народных Комиссаров РСФСР 29-го июля 1929 года, ближайшей задачей земельных органов Якутской АССР являет-

ся проведение в обязательном порядке землеустройства в четырех южных округах республики: Якутском, Олекминском, Вилюйском и Алданском. Для определения об'ема предстоящих землеустроительных работ необходимо знать размер земельной территории, на которой эти работы должны быть проведены. К сожалению, имеющиеся на лицо материалы позволяют судить о земельной площади названных четырех округов весьма приблизительно. Хранящиеся в Наркомземе Якутской АССР плановые данные прежних межеваний охватывают всего—801,9 тыс. га. Плановый материал, имеющий свыше чем 50-ти летнюю давность, не отражает современного состояния угодий. Леса и кустарника за истекший период подверглись расчисткам и, наоборот, прежние пахотные участки и сенокосы заросли кустарником, или уничтожены размывом. По материалам с.-х. переписи 1917 года зарегистрировано: мягкой пашни—72.260 га, залежи—46.000 га, используемых сенокосов—317.000 га, неиспользуемых покосов—410 т. га, выгона—575.500 га, усадебных земель—102.700 га, а всего— 1.523.460 га.

Судя по планам прежних межевых работ, в состав обмежеванной территории входит 14,3 проц. неудобных земель и до 30 проц. леса и кустарника. Таким образом, к исчисленной цифре в—1.523.460 га земель подлежащих землеустройству, необходимо прибавить 44,3 проц. от этой площади на неудобные и лесные угодья, вкрапленные в землеустраиваемые участки, что составит 674.893 га.—Вся же территория 4-х округов, которая должна подвергнуться обязательному землеустройству, определится таким образом в 2.198.353 га. Принимая во внимание уже выполненные за два истекших года землеустроительные работы на площади около 100.000 га, остаток земельной территории определится в 2.100.000 га. Такой размер площади подлежащей землеустройству, конечно, нельзя считать твердым. Порядок его исчисления является весьма приближенным, взятым на основе старых, крайне несовершенных, данных, но определить сейчас более или менее точно площадь подлежащую землеустройству не представляется возможным. Поэтому приходится пока исходить из указанной площади—2.198 тыс. га, но иметь в виду, что в состав ее входит весьма значительная неудобная и неиспользуемая площадь, вовлечение которой в землеустройство не имеет хозяйственного значения, а лишь удлиннит сроки проведения землеустройства и удорожит его. Перед земельными органами должна стоять задача выявления в процессе землеустройства более точного размера площадей, подлежащих землеустройству, и максимального сокращения неудобных земель, с тем чтобы уменьшить за счет неудобных земель общий об'ем землеустройства, сократить сроки осуществления и удешевить его.

Общий размер удобных и неудобных земель в Якутской АССР показан в следующей таблице:

Годы	Усадьба и приусадебн. земли	Пашня		Сенокосы луговые	Выгоны	Лес и кустарник	Всей удобной	Неудобной	Всей
		Вся	В т. ч. залеж.						
27—28 г.	102,7	133,3	46,0	470,0	575,6	270876,5	272158,1	121561,9	393720,0
28—29 г.	103,6	145,1	36,0	481,0	575,6	270852,8	272158,1	121561,9	393720,0
29—30 г.	61,6	167,5	40,0	494,0	596,6	270838,4	272158,1	121561,9	393720,0

Рост по годам пахотных земель происходит за счет фактического сокращения усадебных участков, вследствие уменьшения норм усадебных земель в результате производимых земпеределов, а также за счет лесных раскорчевок. За счет сокращения усадебных земель увеличивается и количество выгона. Рост сенных покосов об'ясняется производимыми мелиорациями: осушкой, орошением и расчисткой кустарника.

Система землепользования Якутии сложилась в условиях родового освоения земель, с заимствованием впоследствии бытовых черт русских крестьян—общинников. Поскольку освоение земель происходило путем захвата их отдельными родами, вполне естественно, что обеспеченность землею земельных обществ (наслегов) была неравномерной. Об этом можно судить по следующей таблице:

Приходится на одно хозяйство удобной земли:

Багарадский наслег	66,2 га
с. Табагинское	50,5 га
5-й Мальжегарский наслег	28,2 га
3-й Мальжегарский наслег	150,5 га
с. Иситское	15,1 га
Кильдемский наслег	158,4 га

Столь неравномерное распределение земель между отдельными земобществами (наслегами, селениями) влечет за собой для отдельных хозяйств или неполное использование земель, или земельную стесненность вследствие недостаточной землеобеспеченности.

Следующими недостатками сложившихся землепользований являются: чересполосица, дально—и длинноземелье, вклинивание и вкрапливание. У большинства земельных обществ—(наслегов) не имеется твердо установленных границ, а где и были установлены ранее, утратились.

Перечисленные недостатки землепользования лишают возможности обойтись без межселенного землеустройства, которое, поэтому, является первоначальным землеустроительным мероприятием. Обычно межселенным землеустройством охватывается ряд земельных обществ (наслегов), имеющих чересполосность, разбросанность земель, образуя, так называемую—«дачу разверстания». Одновременно с проведением межселенного землеустройства, производится выдел земли коллективам, поселкам, частям селения.

Землепользование внутри земельных обществ характеризуется той же неравномерностью распределения с.-х. угодий между отдельными дворами, каковая имеется и между земобществами.

Неравномерность внутринадельной землеобеспеченности об'ясняется результатами «классной» системы,, установленной Ясачной Комиссией в 1766 году. Классная система размер земельного обеспечения ставила в зависимость от размеров выплачиваемого ясака. При сосредоточении всей власти среди якутского населения в руках тойоната, классная система вела к различным злоупотреблениям и способствовала удержанию большей массы разработанных наилучших земель в руках кулацкой верхушки (тойонов). Кроме того, часть земель, т. наз. «чисток», находилась вне переделов, в подворнонаследственном пользовании.

Судя по данным с.-х. переписи 1917 года, в подворно-наследственном пользовании числилось 23,8 проц. всех используемых земель.

О размерах землеобеспеченности и об изменениях, происшедших за годы революции, можно судить по следующей таблице:

ГРУППЫ ПО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ	1917 год		1927 год	
	% от общего числа хозяйств	% от общего кол. использ. земли	% от общего числа хозяйств	% от общего колич. использ. земли
До 5,5 га	38,81	15,67	42,93	21,42
От 5,6 до 10,9 га	34,14	29,56	42,12	46,69
„ 11,0 „ 21,9 „	20,91	34,83	13,90	27,71
„ 22,0 „ 32,8 „	4,75	13,28	0,89	3,26
„ 32,9 „ 43,7 „	1,0	4,24	0,14	0,74
„ 43,8 и выше	0,39	2,42	0,02	0,18
ИТОГО	100,00	100,00	100,00	100,00

Из этой таблицы видно, что в 1917 году большинство населения, а именно 72,9 проц. пользовалось только 46 проц. всей земли; остальная же земля, 54 проц., находилась у многоземельной верхушки, составлявшей только 27,1 проц. всего населения. Происходившие до 1927 года земепеределы не внесли коренных изменений в размеры землеобеспечения отдельных групп населения, и сохранили в руках кулацко-капиталистической верхушки деревни большие по размерам и лучшие по качеству земельные угодия.

В целях перераспределения земель по классовому принципу, из'ятия у кулацкой части деревни повышенных норм землеобеспечения и лучших земель, в текущем году была проведена реформа землепользования, в результате которой классовая сущность землепользования претерпела коренное изменение.

Межселенное зем-во в Якутии производится в сплошном порядке, при чем слово «сплошное» нужно понимать в том смысле, что охватывается вся территория земель с.-х. значения; промежуточные же крупные контуры лесных массивов в землеустройство не включаются. При межселенном зем-ве обыкновенно образуется дача разверстания из нескольких земобществ, связанных по землепользованию. В пределах этой дачи в первый год проводятся все подготовительные работы к составлению проекта разверстания земель: с'емка и расценка земель, учет землеобеспечения, хозяйственного положения населения и пр. Зимний период посвящается камеральной обработке материалов летних полевых работ, подготовке населения к внутриселенному землеустройству, и составлению проектов межселенного землеустройства. Следующее лето занято пред'явлением проектов разверстания земель селениям, приведением в исполнение утвержденных проектов и составлением, пред'явлением и приведением в исполнение проектов внутриселенного зем-ва в этой же даче разверстания. Таким образом, весь землеустроительный процесс по межселенному и внутринадельному землеустройству заканчивается в два лета.

Самые крупные средства как населения, так и государства, уходят на проведение с'емочных и расценочных работ.

Землеустройство в ЯАССР началось только с 27-28 года и имеет следующее развитие;

	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
1. Подготовительные действия (с'емочные работы) т. га	95,0	90,0	130,0
2. Межселенное землеустройство т. га	—	80,0	105,0
3. Внутриселенное землеустройство тыс. га	—	9,3	40,0
В том числе:			
а) выдел земли колхозам . .	—	3,5	27,0
б) раздел земель, селений на части	—	—	9,0
в) образование поселков, и выселков с индивид. фор. землепольз. т. га	—	5,8	4,0
4. Землеустройство совхозов . . .	—	3,5	8,0
5. Прочие виды работ (руковод. землепеределами в зем. районах)	—	80,0	105,0
6. Устройство колхозов в районах не охвач. межеселенным земвом	—	—	96,0
7. Земельная инвентаризация . .	—	—	80,0

В летний период 1928 года были произведены только с'емочные работы на территории в 95,0 тысяч га, как подготовительные к межселенному землеустройству, начатому лишь в истекшем 1928-29 году.

В прошлом году с'емочные работы выполнялись на площади около 90 тыс. га., т. е. уже превышали наметку пятилетнего плана. В текущем году намечается вовлечь в землеустройство новых земель в количестве 130 тыс. га и окончить землеустройство на уже подготовленной площади в 105 тыс. га. Всего за первые три года начала землеустроительных работ по ЯАССР будет вовлечено в межселенное землеустройство 315 тыс. га и окончено землеустройство на площади 185 тыс. га. Пятилетний план землеустройства, начиная с текущего года, получит крупное видоизменение в сторону расширения об'ема работ, вызываемых необходимостью более решительного и ускоренного проведения реконструкции сельского хозяйства, и обеспечиваемых расширившимися финансовыми возможностями.

В результате межселенного землеустройства получается точная фотография расположения с.-х. угодий после уравнения размера землеобеспеченностиземобществ и устранения вредной чересполосности и др. недостатков землепользования. В процессе проведения межселенного землеустройства важнейшею задачей является популяризация коллективных форм землепользования и организация коллективных хозяйств. К моменту пред'явления проекта межселенного землеустройства уже составляются, при помощи землеустроителя, группы населения, об'единяющиеся в с.-х. артели, колхозы поселки и проч. Отвод земель вновь образовавшимся об'единениям проводится немедленно за межселенным землеустройством. Пока совершенно не налажены работы по хозяйственному переустройству: переход на многополье, на широкие полосы. Неизученность вопроса о наиболее рациональных севооборотах в землеустраиваемых районах, лишает возможности развернуть эти работы. Землеустройство 14 коллективных хозяйств, образовавшихся в пределах землеустраиваемых дач, в истекшем году закончено. На площади, подвергнутой межселенному землеустройству в 29-30 г. будет землеустроено 50 колхозов с 1.000 входящих в их состав крестьянских дворов. Кроме того, в районах

межселенного землеустройства в текущем году будет вовлечено в землеустройство в порядке подготовительных действий также около 50 колхозов с одной тысячей хозяйств, с тем, что окончательное землеустройство их будет завершено в 30-31 году. Таким образом в районах сплошного землеустройства будет охвачено всего 114 колхозов с 2,100 хозяйствами.

Но кроме этих колхозов имеется еще значительное количество коллективных хозяйств, расположенных в районах, где сплошное землеустройство в текущем году проводиться не будет. Эти колхозы, безусловно, также необходимы землеустроить в один год. Устройство их мыслится провести через создание районных землеустроительных участков, в распоряжении коих будут находиться специально подготовленные инструкторские кадры. Такое устройство колхозов будет ставить своей задачей выделение земель для коллективов в одном месте, с устранением существующей чересполосицы, и проводиться в порядке перегруппировки землепользования части индивидуальных хозяйств. В будущем при проведении межнадельного землеустройства землепользование колхозов будет окончательно закреплено с внесением в него соответствующих улучшений. Затраты по организации содержания землеустроительных участков и инструкторских кадров для землеустройства колхозов в районах, не охваченных сплошным землеустройством, определены в 50 т. р.

Землеустроительный персонал, которым располагала ЯАССР в 28-29 году исчислялся в 23 специалиста, из них, 3 работали в центральном аппарате, 3 по переселенческим работам и 17 по межселенному землеустройству. Для того, чтобы осуществить намечаемый план землеустроительных работ в 29-30 году, потребуется увеличение кадра специалистов-землеустроителей до 47 человек, из них в центральном аппарате будет занято 3 чел., по переселению 7 человек, на землеустроительных участках 6 чел. и на работе по сплошному зем-ву 31 человек. Всего, таким образом, придется пополнить специалистов-землеустроителей 24 единицами. Затраты на зем-во в 29-30 году определяются в сумме 380.000 рублей, из них 138 тыс. руб. покрываются бюджетом ЯАССР, 123 т. р. из госбюджета и 119 т. рублей за счет трудового участия населения.

Такое увеличение землеустроительного персонала вызывается необходимостью ускорения сплошного землеустройства и зем-ва обобществленного сектора сельского хозяйства. Специальных землеустроительных школ в ЯАССР нет, поэтому в текущем году весь персонал приходится ввозить извне пределов Якутии. Развитие землеустройства ставит задачу подготовки землеустроителей на месте путем или организации соответствующего отделения при Якутском с. х. техникуме или организации—специальных курсов. В текущем году должна быть проведена вся подготовительная работа и начаты занятия на этих курсах. С целью ускорения с'емочных работ, занимающих главное место при зем-ве, предполагается организовать ввиде опыта применение аэрофотос'емок, с тем, чтобы на основе этого опыта они могли получить в дальнейшем более широкое развитие и применение.

Расселение. Расселенческие мероприятия в Якутии по существу носят несколько иной характер, чем в центральной части Союза. В наслежном обществе население разбросано отдельными юртами или группами юрт по всей территории наслега, что неудобно для населения во всех отношениях (культ. просв., связь, администрирование, обобществление с.-х. и пр.). По этим причинам здесь на первое место выдвигается не расселение на поселки многодворных обществ,

и группирование в поселки разбросанного на территории наслега населения, т. е. поселкование.

Расселенческие мероприятия сопряжены с расходами по переносу построек. Перенос большинства построек не представляется целесообразным в виду их крайне примитивного устройства. Поэтому необходима увязка расселенческих мероприятий, с мероприятиями по улучшению жилищ. На 1929-30 год предусматривается то или иное улучшение жилищ во всех расселяемых хозяйствах.

Все цифры по расселенческим мероприятиям прошлого года взяты по плану землеустроительных работ и выявившейся к концу полевого периода действительности. Предположения же на текущий год основаны на поступивших заявках о расселении в порядке землеустройства и на учете степени потребности в переносе построек на новые места выявившиеся в результате проводимых земельных переделов. При этом все усилия будут направлены к образованию поселков с коллективными формами землепользования. Число таковых намечено 20 в порядке землеустройства и 22 в порядке земпеределов, т. е. всего 42 поселка. Число поселков с индивидуальными формами землепользования намечено всего лишь в количестве трех.

НАЗВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ	28—29 г.	1929—30 г.	
		В пор. землеустр	В пор. земпер.
1. Расселенные и расселяемые селения			
а) Число селений	4	6	6
б) Площадь (тыс. га)	3,1	4,5	4.5
в) Число дворов	70	75	75
2. Образование поселков с коллективными формами землепользования:			
а) Число поселков	—	20	22
б) Площадь (тыс. га)	—	11,0	12,0
в) Число дворов	—	500	539
3. Обследование поселков с индивидуальными формами землепользования:			
а) Число поселков	9	1	2
б) Площадь (тыс. га)	6,8	1,1	2,1
в) Число дворов	310	25	50
Всего хозяйств		600	664

В текущем году поселкование примет достаточно широкое развитие и охватит 1264 хозяйства, из коих 1039 хозяйств будут в поселках с коллективными формами землепользования.

В связи с увязкой расселенческих мероприятий с мероприятиями по улучшению жилищ, кредитование и тех и других будет производиться, в большей своей части, за счет сумм, отпущенных на расселение, с отнесением лишь 37.000 руб. для безвозвратного кредитования бедняцких хозяйств на особые кредиты, отпущенные на выполнение мероприятий по улучшению жилищ.

Размер ссудного кредита для каждого хозяйства определяется исходя из стоимости новых построек: юрты—200 р., хотона—150р., сарая—75 р., амбара—150 р., постановки новой изгороди—100 руб., а всего 675 руб. Ссуда выдается для новых построек на месте нового поселения в 350 р., причем 75 р. относится на безвозвратный кредит. В случаях переноса юрт с неотделенными хотонами, ссуда выдается также в размере 350 р., из коих 25 р. относятся на безвозвратный кредит. При переносе русской избы с неотделенным хотоном выдается возвратная ссуда в размере 175 р. и при переносе хозяйства с отделенным хотоном неблагоустроенного выдается возвратная ссуда в 150 руб.

Из всех намеченных к переселению 1264 хозяйств будет устроено в порядке землеустройства 600 хозяйств и остальные 664 хоз-ва в результате земпеределов.

Кредитование переселяемых хозяйств, исходя из расчета указанного выше, потребует следующих сумм:

	Возвратн. кредитов	Безвозвратных кредит.
1. Расселение и расселяемые селения—число сел. 12, дворов 150	32.100 р.	3.500 р.
2. Образование поселков с коллект- формами землепользования—поселков 42, хозяйств 1.039	260.025 р.	30.000 р.
3. Образование поселков с индивид. формами землепользования—поселков 3, хозяйств 75	19.875 р.	3.500 р.
сего переселяется 1.264 хоз.	312.000 р.	37.000 р.
Из них обобществ. сектор 1039 хоз.	260.025 р.	30.000 р.

Таким образом, все вложения, со стороны государства в расселение определяются в сумме 349 тыс. рублей, а кроме того само население участвует своими силами и средствами в размере 312 тыс. рублей. Общая затрата по расселению составляет 661 тыс. рублей. Кроме того из кредитов на улучшение жилищ около 100 тыс. руб. будет направлено в землеустроенные районы на улучшение жилищ хозяйств, остающихся на месте без переноса построек. На эти средства удастся улучшить жилищные условия 417 хозяйств входящих в колхозы и 217 индивидуальных хозяйств.

Распределение кредита на эту цель будет таково:

	Возвратн. кредитов	Безвозвратных кредит.
1. Улучшение жилищ в хоз. с коллективн. формами землеп.—417 хоз.	51.975 руб.	13.275 руб.
2. Улучшение жилищ в хоз. с индивидуальными формами землеп. 217 хоз.	27.475 руб.	7.275 руб.
Всего—634 хозяйства	79.450 руб.	20.850 руб.

Кроме того будут вложены средства сельского населения, ориентировочно исчисляемые в сумме 45 тыс. рублей.

Переселенческие мероприятия и их финансирование. Переселенческие мероприятия должны обеспечить выполнение намеченного плана колонизации и устройства оседающего местного кочевого населения. Размер работ по изысканию переселенческого фонда на 1929-30 г. определяется принятым планом СНК по вселению в течение ближайших 15 лет 100 тысяч едоков. Размер землеустроительных работ и подготовки фонда сокращен в связи с общим сокращением кредита на переселенческие мероприятия в 1929-30 году. Расходы на колонизационные мероприятия делятся на две основные группы: 1) расходы по подготовке колфонда и 2) расходы по заселению. В первую группу расходов включаются—расходы по изысканию и обследованию колфонда, по его мелиорации и землеустройству.

Об'ем работ по переселенческим мероприятиям определяется следующими заданиями:

	Изыскания в тыс. га.	Землеустр. в тыс. га.	Подготовка фонда в тыс. га.	Пересел. хозяйств
1929 г.	350	4	—	—
1930 г.	2000	10	0,4	50

Расходы по переселенческому фонду (в тыс. рублях) запроектированы в следующих размерах:

	На подгот. фонда			Всего	Заселение			Всего расх.
	Изыскан	Зем-во	Подгот. почвы		Расход по перебр.	Пособия	Ссуды	
1929 г.	10.5	8	—	18,5	—	—	—	18,5
1930 г.	60	20	100	180	15	25	25	245,0

Расходы по рекогносцировочному обследованию определены на основе опыта работ колонизационных отрядов в Якутии, и с учетом стоимости таких же работ в Дальневосточном крае, по 3 коп. с га. В среднем около 2 проц. всех обследованных земель будет использовано для первоочередного заселения. Стоимость землеустроительных работ определяется по 2 р. с гкт. на основе опыта по землеустройству земель трудового населения.

Подготовка фонда будет заключаться, главным образом, в проведении различного рода мелиораций. Учитывая большую лесистость Якутии, стоимость ручной раскорчевки определена в 250 рублей с га.

Расходы по заселению слагаются из расходов по переброске переселенцев, безвозвратных пособий им и ссуды.

Расходы по переброске переселенцев определены в 300 руб. на хозяйство и слагаются из следующих сумм:

1. Организация на местах выхода агентуры для вербовки переселенцев на каждое хозяйство—5 рублей.

2. Обслуживание во время передвижения (устройство пересел. пунктов, операционные по ним расходы и проч. на хозяйство (5 едоков)—55 рублей.

3. Организация питания в пути, на хозяйство—45 рубл.

4. Организация медпомощи при остановках переселенцев в пути (постройка медпунктов, оплата медперсонала, средства на случай эпизоотии и проч.)—на хозяйство—45 рубл. 5. Стоимость передвижения одного хозяйства— 150 рубл. Итого—300 рубл.

Ссудная помощь переселенцам на месте определена с учетом необходимости привлечь в контингент переселяющихся бедняцко-середняцкие слои деревни, которые своих крупных средств не имеют. Ссудой должны быть покрыты следующие расходы по оборудованию хозяйства:

Постройка дома с надворными постройками . . .	500 руб.
Приобретение одной рабочей лошади	150 «
С.-х. инвертарь (плуг, борона и проч.) . . .	150 «
1 корова и мелкий скот	200 «
Семена для посева в первый год	150 «
Содержание до урожая скота и семьи	850 «
Всего:	2000 руб.

Половина этой суммы будет покрываться за счет средств и сил самого хозяйства, остальные 50% будут покрываться наполовину долгосрочной ссудой и наполовину безвозвратными пособиями.

В истекшем 1928-29 г. работы по землеустройству колфонда выполнялись в Алданском округе от устья реки Мили вниз по Алдану одним старшим производителем землеустроительных работ и в Тунгиро-Олекминском районе изыскания колфонда—1 производ. зем-ных работ и агрономом. На 1928-29 год предположено развернуть работы по изысканию фонда, его землеустройству и мелиоративной подготовке. Для намеченных работ оперативный персонал увеличивается до 7 человек: 4-х производителей земных работ, 2-х агрономов и 1 мелиоратора. Работы будут вестись в районе р. Алдана от устья р. Мили до устья р. Маи.

Переселение в ЯАССР намечается в районы близ лежащие к золотопромышленности, для удовлетворения ее спроса на продукцию сельского хозяйства. Колонизационный фонд, выявляемый в районе тяготеющем к Алдану предполагается весь использовать для организации там крупного обобществленного хозяйства—совхозов и колхозов. В частности в настоящее время разрабатывается вопрос об организации там крупного государственного скотоводческого совхоза, а также зернового хозяйства.

Устройство оседающего кочевого населения. Переводом кочевого населения на оседлый образ жизни и хозяйства намечается охватить в текущем году 50 хозяйств, с образованием пяти поселков по 10 хозяйств в среднем на поселок.

Расходы, связанные с устройством хозяйств переходящих на оседлость выразятся в 40 тыс. бюджетных ассигнований и 25 тыс. долгосрочных кредитов.

Кредитование хозяйств намечено в следующих размерах:

ОКРУГА	Количество хозяйств	Безвозвратно	Долгосрочный кредит
Булунский округ	10 хозяйств	5 тыс. руб.	5 тыс. руб.
Верхоянский „	10 „	5 „ „	5 „ „
Вилюйский „	10 „	5 „ „	5 „ „
Якутский „	10 „	5 „ „	5 „ „
Тунгиро-Олекминкий район	10 „	5 „ „	5 „ „
ИТОГО	50 хозяйств	25 тыс. руб.	25 тыс. руб.

Средний размер кредита и ссуды на хозяйство составляет 1.000 рублей и, идет на постройку и, снабжение средствами производства (скот, орудия охоты, рыбной ловли и др.).

Остальные 15 тысяч рублей идут на работу по проведению землеустройства для оседающих хозяйств.

Мероприятия по мелиорации и их финансирование. Мелиорация в ЯАССР проводится для: а) увеличения площади пахотных угодий за счет лесных расчисток и, б) увеличения сенокосной площади, путем производства расчисток кустарника, спуска озер и осушения болот.

Размер этих работ, а также их стоимость, приведены в следующей таблице:

НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ	Единица об'ема работ	ВЫПОЛНЕНО				Предполож. по плану в 28—29 г.		Проектиров. к осуществ. в 29—30 г.	
		В 26—27 г.		В 27—28 г.					
		Об'ем	Стоим. т. руб.	Об'ем	Стоим. т. руб.	Об'ем	Стоим. т. руб.	Об'ем	Стоим. т. руб.
		1	2	3	4	5	6	7	8
1. Осушение	Тыс. га	0,005	—	0,019	1,9	0,045	2,2	0,467	46,7
2. Орошение	„ „	—	—	0,220	22,0	—	—	0,724	72,4
3. Луговые мелиорации	„ „	10,0	500,0	11,0	550,0	13,0	650	11,809	590,4
4. Раскочевка и расч. леса	„ „	0,7	175,0	0,8	200,0	1,05	294,9	1,416	354,0
ИТОГО	—	—	675,0	—	773,9	—	946,2	—	1063,5

Об'ем мелиоративных работ по обобществленному сектору более подробно показан в следующей таблице:

Об'ем мелиоративных работ по округам (в га) на 1929-30 год по обобществленному сектору.

ОКРУГА	В ГЕКТАРАХ				
	Всего	Осушение	Орошение	Раскор.	Расчистка
Ленский район	66	6	25	24	11
Олекминский округ	171	47	34	56	34
Алданский „	486	—	45	150	291
Якутский „	2316	334	508	419	1055
Вилюйский „	384	80	112	125	67
ИТОГО	3423	467	724	774	1458
	СТОИМОСТЬ в ТЫС. РУБЛЯХ				
Итого	385,5	46,7	72,4	193.5	72,9
В том числе госуд. кред.	174,6				
Средства населения	210,0				

% к общему об'ему мелиоративных работ по ЯАССР.

Общая площадь мелиоративн. работ	Об'ем мелиор. работ с.-хоз. кооперации	% к общей площади
14,416 га	3,423 га	23,75
В том числе:		
Под пашни: 1,416 га	Под пашни 774 га	54,66
Под луг. уч.: 13,000 га	Под луга: 2,649 га	20,38

Стоимость мелиораций, на основании опыта исчисляется в следующих размерах: гектар расчистки леса под пашню—250 руб., расчистка кустарника под сенокос—50 руб.

Осушительные и оросительные мелиорации требуют расхода, ориентировочно, по 100 руб. на гектар. Все мелиоративные работы, в виду их примитивности, выполняются самим населением и за его средства. На помощь кооперированному населению и малообеспеченным слоям некооперированного населения, привлекается система сель-хоз. кредита. Размер ссуды определяется на раскорчевку, осушение и орошение в 50 % от полной стоимости таких работ, а на расчистку кустарника для сенокоса в 25 % от стоимости этих работ. Общий размер мелиоративных работ по обобществленному сектору на 1929-30 г., как видно из приведенной выше таблицы, намечен таков: осушение—467 га, орошение—724 га, раскорчевка—774 га, расчистка—1458 га. Стоимость этих работ определена в 385.5 тыс. рублей. Кредитование по указанному выше расчету исчисляется: по долгосрочному кредиту в 119,6 тыс. рублей и по краткосрочному в 55 тыс. рублей, а всего на сумму 174,6 тыс. рублей.

По **единоличному** сектору на 1929-30 год намечается выполнение работ по раскорчевке леса под пашню—642 га, и по расчистке кустарника под сенокосы—10.351 га. При исчислении необходимого на эти работы кредита принималось, что расчистка 1.300 га кустарника под сенокос и раскорчевка 150 га лесной площади под пашню, общей стоимостью в 65.000+37.500=102.500 рублей, будут выполнены зажиточными группами населения, за их счет, и кредитоваться не будет. Остальные работы по расчистке 9051 га кустарника под сенокос и 492 га раскорчевки леса под пашню, общей стоимостью в 452.550+123.000=575.550 рублей, как производимые бедняцкими и маломощными слоями деревни, будут кредитоваться по указанному выше расчету, в сумме 174,6 тыс. рублей. Таким образом, размер предстоящих в 1929-30 году мелиоративных работ и их стоимость определяется так:

По обобществленному сектору.

	Название мелиораций и площадь в га				
	Осушение	Орошение	Раскорчевка	Расчистка	Итого
Об'ем работ в га	467	724	774	1458	—
Средства населения в тыс. руб.	23,3	36,2	96.7	51,7	210,9
Система с.-хоз. кредита в тыс. руб.	23,4	36,2	96,8	18,2	174,6
А ВСЕГО	—	—	—	—	385,5

По индивидуальному сектору.

	Название мелиораций				
	Осушение	Орошение	Раскорчевка	Расчистка	Итого
Об'ем работ в га	—	—	642	10,321	
Средства населения, не получивш. ссуду в тыс. руб.	—	—	37,5	65,5	102,5
Средства населения получающего ссуду в тыс. руб.	—	—	61,5	339,4	400,9
Система с.-хоз. кредита в тыс. руб.	—	—	61,5	113,4	174,6
А ВСЕГО	—	—	—	—	678,0

Общая стоимость работ по обоим секторам—1063,5 тыс. рублей. Кроме того 29.200 рублей ссудного кредита оставляется в резерве на усиление норм кредитования наибеднейших хозяйств, производящих мелиоративные работы по расчистке кустарника под сенные покосы.

В истекшем 1928-29 году в НКЗ не имелось оперативного мелиоративного персонала. На 1929-30 год проектируется приглашение извне 2-х мелиораторов. На их переезд, содержание и на операционные расходы по бюджету автономных республик предусмотрено—17.000 рублей.

Общая сводка вложений в мероприятия по землеустройству, расселению, переселению и мелиорации на 1929-30 год (в тыс. руб).

	Общая стоимость	Собствен. средст. насел. и обобществ. сек.	Бюджет ЯАССР	Госбюджет	Сель. хоз. кредит
Землеустройство все вложения	380,2	119,0	138,2	123	—
В т. ч. обоб. сектор	135,8	31,0	54,3	50	—
Расселение все вложения	624,0	312	—	—	312
В т. ч. об. секг. (без кред. по НКПЗ)	520,0	260	—	—	260
Переселение, все вложения	375,0	—	65,0	260,0	50,0
В т. ч. обобществ. сектор	375,0	—	65,0	260,0	50,0
Мелиорация, все вложения	1109,7	714,3	17,0	—	378,4
В т. ч. обобществ. сектор	391,0	210,9	5,5	—	174,6
ВСЕГО по устр. зем. террит.	2488,9	1145,3	220,2	383,0	740,4
В т. ч. по обобщ. сектору	1421,8	502,4	124,8	310,0	484,6

Общий об'ем всей работы по устройству земельной территории достигает в текущем году 2½ миллионов рублей, из них около 1½ миллионов рублей падает на обобществленный сектор сельского хозяйства.

Такой повышенный об'ем работ и распределение их между отдельными секторами вполне соответствует тем задачам, которые встают перед нами по организации земельной территории, после проведения земельной реформы.

Снабжение средствами производства.

Снабжение средствами производства является одним из основных мероприятий в пятилетнем плане развития сельского хозяйства. Проблемы повышения урожайности, увеличения производительности сельского хозяйства, задача освоения бедняцкими и середняцкими слоями населения земель, не могут быть разрешены без достаточного обеспечения их соответствующими средствами производства. Основной установкой в проектировке об'ема мероприятий и размера вложений на снабжение средствами производства—было создание условий для осуществления всех этих задач, а также и задач по укреплению обобществленного сектора и коллективизации крестьянского хозяйства. Из всех мероприятий по снабжению средствами производства наиболее важное значение имеет машиноснабжение.

Машиноснабжение. Обеспеченность населения машинами и сел. хоз. орудиями крайне низка. По переписи 1917 года насчитывалось до 97% безинвентарных хозяйств. До 1917 года земледелие было достоянием наиболее зажиточных слоев населения. Отсюда, естественно, с.-х. инвентарь был сосредоточен в хозяйствах последних. Широкое движение за освоение земель бедняцкими и середняцкими слоями в последующие годы, встречало серьезное препятствие в отсутствии инвентаря. Начавшийся завоз инвентаря с 1923 года, по своему об'ему, не мог удовлетворить пред'явленный населением спрос на сел. хоз. орудия и машины. Инвентарный голод остается не изжитым до настоящего времени и главным препятствием к этому являются условия машиноснабжения. Машиноснабжение, в условиях Якутии, сопряжено с большими трудностями, высокими транспортными и другими накладными расходами: сел. хоз. орудия и машины покупателю—крестьянину Якутии обходятся на 60—100% дороже, чем крестьянину центральных районов. Завоз инвентаря, в силу транспортных условий (отсутствия хороших путей сообщения) и отдаленности Якутии производится один раз в год и возможен только в течении летнего времени. В силу этого, покупка машин производится за год вперед, отсюда и средства вкладываются авансом на год, что затрудняет машиноснабжающие организации Якутии в изыскании необходимых оборотных средств. К тому же, размеры специальных кредитов на машиноснабжение далеки от действительной потребности, что вызывает финансовое напряжение и приводит к ежегодному недовыполнению плана машиноснабжения. А между тем, в условиях Якутии, при коротком вегетационном периоде, уплотнении времени посевов, покоса, уборки хлебов и пр., при недостатке рабочих рук,—снабжеине сел.-хоз. инвентарем населения приобретает исключительное производственное значение. Низкие и неустойчивые урожаи, недостаточная обеспеченность скота кормами об'ясняется, главным образом, примитивной техникой обработки полей и уборки сенокосов вследствие недостаточной обеспеченности хозяйства сел.-хоз. орудиями и машинами. Проблема борьбы с засухой не может быть разрешена без надлежащего разрешения вопроса машиноснабжения.

Наличие сел. хоз. инвентаря у населения характеризуется следующей таблицей:

НАИМЕНОВАНИЕ	28 год.		29 год.		30 год.	
	Кол.	Сумма	Кол.	Сумма	Кол.	Сумма
	т. ш.	т. руб.	т. ш.	т. руб.	т. ш.	т. руб.
1) Почвообрабатывающие:						
плуги	3,13	183,16	3,75	225,44	4,335	247,9
сохи, косули и сабаны	0,36	9,0	0,32	8,0	0,28	7,0
бороны	0,735	32,9	0,92	42,0	1,12	50,3
культиваторы	0,075	6,54	0,14	12,66	0,25	22,1
2) Посевные:	—	79,3	—	102,4	—	108,4
3) Уборочных:						
жнейки	0,262	94,58	9,3	108,0	0,335	118,9
сенокосилки	0,547	153,6	0,71	203,0	0,87	236,6
грабли кон.	0,667	107,26	0,92	144,3	1,26	184,0
жатвен. апп	0,054	2,96	0,07	4,4	0,11	6,1
4) Молотилки	—	102,9	—	119,3	—	130,5
5) Зерноочист.	0,565	51,8	0,570	67,2	0,740	79,6
6) Трактора и тр. инвент.	4 шт.	12,5	4 шт.	14 95	19 шт.	76,8
7) Прочие	—	573,3	—	759,7	—	1110,5
Итого	—	1409,8	—	1811,35	—	2379,7

Исходя из наличия инвентаря, посевных площадей, сенокосных угодий и практики машиноснабжения в прошлом—завоз с.-х. машин на 29-30 г. запроектирован с ростом против предыдущего года на 306,0%. Динамика завоза по годам по покупным ценам следующая:

27—28 г.	28—29 г.	29/30 г.
200,0 т. р.	287,0 т. р. (148,5%) к 27—28 г.	880,0 т. р. (306,6 проц.) к 28—29 г.

Хотя ввоз инвентаря и имел рост в прошлые годы, но этот рост значительно отставал от спроса на машины и от установленных планов завоза. Недовыполнение планов машиноснабжения в прошлом имело место в связи с неполным удовлетворением наших заявок в центре и плохо организованной работой машиноснабженческих организаций. В текущем году план завоза машин составлен в размере втрое превышающем фактический ввоз прошлого года. Такое увеличение вызывается необходимостью более форсированного развития сельского хозяйства и зерновой его отрасли в особенности, и увязывается с финансовой и организационной возможностями новой машиноснабженческой организации («Сельхозснабжение»).

Наибольшее внимание в завозе машин в 29-30 году уделяется почвообрабатывающим, посевным, зерноочистительным, уборочным.

В план завоза этого года включен завоз тракторов с прицепными орудиями и ряд других предметов с.-х. оборудования крестьянского обихода (маслодельные заводы, транспортные средства, строй-

материалы и др.)—всего на сумму до 380 т. руб. Распределение инвентаря за прошлые годы по социальным группам населения выявить невозможно за отсутствием данных.

Реализация с.-х. машин и орудий представлена следующими данными:

В тысячах рублей по продажным ценам

27—28 г.	28—29 г.	29—30 г.
448,4	378,4 (неполн. данн.)	750,0

Размер реализации с.-х. инвентаря в 28-29 г. фактически не имеет увеличения в сравнении с предыдущим годом. Это произошло в силу того, что ввоз машин в прошлом году запоздал—машины в значительной части прибыли только в октябре 29 года, и часть их даже замерзла в пути. Но это же обстоятельство создало некоторый резерв, позволяющий расширить план машиноснабжения на текущий год до 750 т. руб.

Распределение этого инвентаря между отдельными секторами сельского хозяйства намечается в следующем виде (в тыс. руб.):

	28-29 г.	%	29-30 г.	%
Необобществленный сектор (единоличные хоз-ва)	201,0	53,2	270,0	36,0
Обобществленный сектор	177,4	46,8	480,0	64,0
Всего	378,4	100,0	750,0	100,0

В текущем году намечается значительное усиление снабжения с.-х. машинами обобществленного сектора сельского хозяйства. Снабжение единоличных хозяйств хотя и увеличивается в абсолютных размерах, но в удельном весе резко сокращается.

В общей сумме вложений на машиноснабжение в 29-30 г. выделяется 82 т. р., на закупку тракторов и прицепного к ним инвентаря. Тракторная работа в условиях Якутии имеет исключительное значение. Необходимость завоза тракторов приобретает особое значение для осуществления плана совхозного строительства. Опыт истекшего года работы тракторов показал, что несмотря на относительно большие накладные расходы, более дорогую стоимость горючих и смазочных материалов и пр., применение тракторной работы удешевляет стоимость работы на единицу площади. Кроме того, трактор продуктивностью работы дает возможность уложиться в короткие периоды основных сельско-хозяйственных работ.

Из общего количества 15 тракторов, запроектированных на 1929-30 год 10 тракторов предназначаются для совхозов и 5 колхозам.

Незнакомство коренной массы населения с культурными видами сел. хоз. орудий, отсутствие в прошлом ремонтных мастерских, естественно, создавали положение, при котором срок службы инвентаря сокращался и использование его было не полным. В целях постоянного и своевременного оказания технической помощи населению в истекшем году были организованы 2 ремонтные мастерские и на 1929-30 год проектируется 2 механические мастерские стоимостью 46,6 тыс. и 2 передвижных ремонтных стоимостью—6,1 тыс. р.

Кроме того, приступлено к организации пятимесячных курсов трактористов на 25 человек с общей затратой до 7000 рублей, каковые испрашиваются из союзного фонда технической помощи.

Финансирование плана машиноснабжения на 29-30 г. намечено по двум источникам покрытия: по кредиту—в сумме 475,0 т. р., и средствам населения—275,0 т. р. Средства населения составляются из задаточных сумм на покупку с.-х. машин, и из сумм, вырученных от продажи предметов с.-х. оборудования и крестьянского обихода. Кредитное покрытие по долгосрочному кредитованию намечено в размере 350,0 т. р., и по краткосрочному—125,0 т. р. Весь план финансирования имеет следующий вид:

	КРЕДИТ			
	Общая сумма	Источники покрытия		
	тыс. руб.	долгосрочн.	краткосрочн.	Средства населения
Машиноснабжение	750,0	350,0	125 0	275,0

Распределение кредита по отдельным секторам сельского хозяйства запроектировано в следующем виде:

	Вся сумма кредита (тыс. руб.)	В том числе	
		долгоср.	краткосроч.
Обобществленный	326,0	280,0	46,0
Необобществленный	149,0	70,0	79,0

Снабжение семянным материалом. Задача реконструкции сельского хозяйства, в целях поднятия его производительности и товарности, выдвинула на одно из первых мест из ряда агротехнических мероприятий семяноводство, имеющее своей конечной целью снабжение населения высокоурожайным сортовым семянным материалом. В Якутии к работе по семяноводству, в смысле разведения чистых сортов, приступлено пока в незначительном размере—в опытном порядке на опытной сел. хоз. станции, и под руководством участковых агрономов на опытно-показательных участках на крестьянских полях. Для этой цели НКЗ РСФСР отпущено селекционных семян 70 центн. озимой ржи и 30 центн. овса. Массовое же снабжение населения семянным материалом производится за счет привозного извне Якутии, но пока не имеет систематического характера, а также не организовано еще надлежащего учета качества зерна и приспособленности его к местным условиям. Опыт земледелия довоенного времени, а также предшествующие два года (27-28 и 28-29)—показывают, что темп роста посевных площадей в засушливые годы снижается вследствие недостатка семянного материала и, наоборот, расширяется в благоприятные годы. Сокращение посевных площадей в 1927 и в 1928 году имело основанием недостаток семянного материала. Расширение посевной площади в 1929 году об'ясняется исключительно мероприятиями по оказанию государственной семянной помощи населению. В 1929-30 году предполагается организовать постоянный семянной фонд в размере 75 тыс. пуд. с затратой на это 300 т. р.

Организация фонда будет произведена из рядового зерна местных урожаев, с постепенным улучшением качественного состава фонда в дальнейшем. Создание семянного фонда в указанном размере обеспечит до 30% потребности в семянном материале. Замена

обычного рядового привозного посевного зерна местным, улучшенным, а по мере расширения работ опытной станции,—чистым сортовым,—будет являться одним из средств, повышающих производительность Якутского сельского зернового хозяйства.

Снабжение рабочим скотом. На 1929-30 год рабочего скота в трех южных округах запроектировано: лошадей—68,5, тыс. голов, и волов—27,4.

При общем количестве хозяйств 59928, на каждое из них падает рабочего скота 1,6 голов в среднем. В настоящее время на 1 га пашни приходится 3,1 головы рабочего скота; поэтому обеспеченность населения тяговой силой относительно достаточная и не будет служить препятствием для расширения сельско-хозяйственного производства. Рабочий скот Якутии растет с каждым годом, несмотря на ряд неблагоприятных лет, каковыми были 1927 и 1928 года.

Наименование животных	1927	1928	1929	1930
Рабочих лошадей	62,8	63,5	65,5	68,5
Рабочих волов	27,0	26,1	26,7	27,4
Итого	89,8	89,6	92,2	96,1

Бедняцкая часть населения, а также колхозы обеспечены скотом в значительно меньшей мере. На колхозы при общем количестве входящих в них 2160 хозяйств имеется 2545 голов рабочего скота, т. е. на 1 хозяйство приходится 1, 2 головы. Средняя же цифра 1,6 получается, благодаря сравнительно высокой насыщенности рабочим скотом зажиточных хозяйств. Для усиления тяговой силы колхозов, а также бедноты в индивидуальном секторе, в 1929-30 году намечаются следующие вложения на рабскот:

	Вложения населения	Долгосроч. кредит	Краткосрочн. кредит	Всего	проц. соотнош,
Колхозы	18,4	132,0	33,6	184,0	
Индивид. сектор	36,9	33,0	29,3	99,2	
Итого	55,3	165,0	62,9	283,2	

Нормы кредитования определены в размере 90% покупкой стоимости для колхозов и в размере 63% для индивидуального сектора из расчета покупной стоимости 120-150 рублей.

Рост кредитования, а также распределение кредитов на рабочий скот по годам следующее:

	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
В тыс. рубл.	74,2	110,0	227,9
В % % к предыдущему году	—	149,6%	207,1%

Обеспечение рабочим скотом, увязанное с другими средствами производства (машиноснабжение и проч.) создаст возможность бедняцким хозяйствам освободиться от зависимости кулака, освоить

лучшие земли, полученные в результате земреформы, расширить посевы и укрепить свое хозяйство.

Борьба с вредителями. Об'ем мероприятий по борьбе с вредителями, как за прошлое время, а также и за проектируемый 1929-30 год далеко не соответствует потребностям. Массовое распространение вредителей—с одной стороны, отсутствие средств и технических возможностей—с другой, ставят небольшие посевы якутского земледельца в исключительно бедственное положение. По отдельным районам ежегодная гибель хлебов от вредителей достигает 40%.

Из вредителей наиболее всего распространены кобылка и овражки (суслики).

За недостаточностью агрономического и специального инструкторского персонала, а также и средств приходилось крайне ограничивать мероприятия.

Об'ем мероприятий в таблице, за отсутствием точной учетной работы, исчислен теоретически по количеству затраченных химических средств борьбы—сероуглерода, мышьяковисто-кислого натра.

Всего израсходовано за прошлые года и предполагается получить на будущий год:

	1926-27 г.	1927-27 г.	1928-29 г.	1929-30г.	Примечание
Сероуглерода	50 п.	28 п.	180 п.	200 п.	
Мышьяковисто-кислого натра	—	—	18 боч.	80 б.	Бочка мышьяков.-кислого натра-6 п.
Обработана площадь в тысяч. га . . .	2,0	1,5	15,5	27,2	

Исчисление об'ема мероприятий производилось из расчета 1 фунт сероуглерода и 1½ фунта мышьяковисто-кислого натра на 1 га. Учитывая, что районы распространения кобылки измеряются десятками тысяч га, в дальнейшем предполагается развернуть работу в полном соответствии с требованиями района. Успех борьбы будет зависить от степени снабжения Якутии химическими средствами.

Запроектированные по бюджету 5 тыс. руб. предполагается использовать на оплату фрахта за доставку материалов и организацию инструкторского кадра. Кроме того, по кредиту предложено 29 тыс. рубл. для кредитования населения на организацию борьбы с вредителями.

Мероприятия по растениеводству.

Весь комплекс мероприятий по снабжению населения средствами производства по существу направлен на содействие развитию растениеводства в целом и, главным образом, зерновой его отрасли.

Осуществление задачи расширения посевной площади и повышения урожайности возможно при проведении целой системы мероприятий. Наряду с мероприятиями по снабжению средствами производства в условиях Якутии, на фоне отсталой и примитивной техники земледелия, агротехнические мероприятия несомненно, будут иметь крупнейшее значение и результативность.

Из агротехнических факторов, влияющих на повышение урожайности можно выделить следующие: рациональная обработка, рядовой посев, посев сортовыми семенами, зерноочистка, распространение усовершенствованных сельхоз. орудий и машин, борьба с вре-

дителями, введение разнообразия культур и травосеяния и, наконец, замены существующей системы хищнического использования земель —двухполья—на многополья. Как видно из перечисления, часть мероприятий имеет характер длительный, расчитанный на результаты работ опытных учреждений и широкое знакомство населения с более сложными мероприятиями и приемами техники. Поэтому, имея целевой установкой коренную реорганизацию хозяйства, на ближайшее время проектируется привить широким слоям населения комплекс простейших мероприятий по улучшению техники земледелия.

Мероприятия по улучшению техники земледелия намечены к проведению в двух направлениях: путем оказания непосредственной агропроизводственной помощи населению, и путем пропаганды агрономических знаний.

В целях ознакомления с работой усовершенствованных машин при агроучастках, колхозах и кредитных т-в, организуются прокатные пункты. К настоящему времени имеется и запроектировано пять прокатных пунктов при агроучастках, 4 в колхозах, 19 в ККОВ. При агроучастках число этих пунктов в 29-30 г. расширяется до 10.

Прокатные пункты имеют не только показательное значение, но и производственное. Колхозы, бедняцкие и середняцкие хозяйства, бесплатно или за доступную плату могут получить на прокат сельхоз. орудия для обработки своих полей.

На 1929-30 год проектируется во всех колхозах 80% площади засеять рядовым посевом, поднять ранних паров до 50% всей подготовляемой к посеву площади. Что касается индивидуального сектора, то здесь за отсутствием учета в прошлом по проведению мероприятий и точных данных о степени насыщенности его разными видами с.-х. орудий, трудно определить об'ем мероприятый. Тем не менее, учитывая общее состояние техники в отдельных производящих районах, как Олекминский район и пригородные селения в Якутском округе, проектируется до 50% площади засеять рядовым посевом и до 30-40% поднять ранние пары.

Зерноочистка в Якутии, при необычайной засоренности полей является наиболее эффектным мероприятием. Процент засоренности полей так высок (до 30%), что требует решительных мер. Опыт проведения посевной кампании прошлого года показал, что население освоило это мероприятие и более 50% посевного материала было отсортировано. На 1929-30 год намечено расширить зерноочистку и довести в среднем до 70%.

Увеличение количества зорноочистительных пунктов за последние четыре года выражалось следующим образом:

	1926-27	1927-28	1928-29	1929-30
Зерноочистит. пунктов	1	3	13	22

Из мероприятий по растениеводству одним из важнейших является полевое травосеяние. Травосеяние имеет значение не только с точки зрения разрешения кормового вопроса, но и как средство восстановления плодородия быстро истощающейся почвы. В настоящее время травосеяние ведется в опытном порядке по испытанию отдельных культур и выявлению наиболее подходящих к местным условиям. Учитывая громадный интерес населения к травосеянию необходимо это мероприятие ускорить осуществлением и перейти от опытной работы к широкому практическому применению.

Культура кормовых корнеплодов также настойчиво пробивает себе дорогу в крестьянские хозяйства. При абсолютном отсутствии таких водянистых кормов как корнеплоды, введение их в практи-

ку хозяйства будет иметь значение в рационализации кормления молочного скота. Опыты последних лет убеждают, что в Якутии имеются на лицо все данные к широкому развитию этого мероприятия. Для этого необходимо организовать снабжение семенами, путем выписки их, а также создания своих семенных хозяйств.

Наряду с опытами по травосеянию предположено одновременно в целях увеличения продуктивности луга проводить опыты по поверхностному коренному улучшению лугов. Луговые угодия, используемые из года в год самым хищническим способом без обновления теряют свою производительность, засоряются малоценными в кормовом отношении травами, покрываются кочками и кустарниками.

Через агроучастки, в порядке ознакомления населения с техникой будут проводиться опыты по поверхностному и коренному улучшению лугов с подсевом трав.

На все мероприятия показательного и опытного порядка по линии агроучастков запроектировано израсходовать на опытно-показательные участки на крестьянских полях 2000 руб. и на лугах 750 р.

Кроме непосредственного воздействия на население в порядке агропроизводственной помощи в рационализации растениеводства имеет громаднейшее значение производственное кооперирование и контрактация. Опыт контрактации в истекшем году, превысивший плановые предположения почти на 50% с определенностью говорит, что не только производственное, но и социальное значение контрактации населением воспринято. Являясь по своему существу одним из средств оказания производственной помощи бедняцкому и середняцкому населению, охватывая все большие слои населения, контрактация воздействует на широкие массы индивидуальных крестьянских хозяйств в смысле их реконструкции, стимулирует кооперирование и коллективизацию.

Широкая практика производящих районов и частичная практика прошлой посевной кампании показали, что это мероприятие, при рациональной постановке его может в значительной степени содействовать быстрейшему расширению посевных площадей и под'ему сельского хозяйства ЯАССР. С агрикультурной стороны контрактация также имеет большое значение. Крестьянское хозяйство, в силу договоренности должно проводить определенные агротехнические улучшения и тем внести культурные начинания в свое хозяйство. К тому же получая на льготных условиях в достаточной степени средства производства и агрономическую помощь, хозяйство получает возможность более быстрым темпом идти по пути расширения и улучшения своего хозяйства. Поэтому в дальнейшем необходимо перейти от краткосрочной контрактации к долгосрочной, с организацией агрикультурных рассадников улучшенных семян, с.-х. машин, племенного скота и пр. и таким образом иметь гнезда для полной реконструкции хозяйства.

Таким образом, дальнейшей установкой должна быть теснейшая увязка опыта контрактации с полным снабжением средствами производства (семянами, с.-х. машинами, рабочим скотом и проч.) и агрономической помощью.

На 1929-30 год, исходя из опыта прошлого года запроектировано провести контрактацию в размере 3000 га со следующим вложением и распределением по округам:

	Якут. округ	Олекминск.	Вилюйск.	Всего
В тысячах га	2,0	0,6	0,4	3,0
Затраты в тыс. руб.	80,0	24,0	16,0	120,0

Из них 2000 га будет законтрактовано по обобществленному и 1000 га по индивидуальному сектору.

Плановое и систематическое проведение всех агрикультурных мероприятий в сочетании с кооперированием и коллективизацией создаст условия быстрейшего перехода от изысканий опытных начинаний к более совершенным формам строя хозяйства, создадут устойчивость и дальнейший прогресс в развитии сельского хозяйства.

Мероприятия по развитию животноводства.

Валовая продукция сельского хозяйства, в ценностном выражении, по отдельным отраслям, в 1929-30 году, распределяется следующим образом:

Полеводство	4822,0	тыс. руб.
Луговодство	15238,1	« «
Животноводство	37853,1	« «

Из приведенных данных видно, что удельный вес животноводства в сельском хозяйстве Якутии весьма значительный.

В связи с реорганизацией хозяйства, намечаемой пятилетним планом, к концу пятилетия предположено некоторое перемещение удельного веса отдельных отраслей сельского хозяйства, т. е. полеводство и луговодство должны возрасти в значительно большей степени, чем животноводство. Но несмотря на это, и в разрезе пятилетки сохраняется значение животноводства, как основной отрасли с.-х—ва.

Такое-же преобладающее значение по удельному весу имеет и товарная продукция животноводства:

Зерновые	801,0	тыс. руб.
Луговодство	187,0	« «
Животноводство	2964,9	« «

Приведенные цифры подчеркивают исключительную роль животноводства в экономике сельского хозяйства ЯАССР.

Намечаемый пятилетним планом темп роста валовой и товарной продукции животноводства может быть обеспечен во-первых, за счет повышения норм выхода продукции животноводства в результате общего культурного под'ема широкой массы населения, ряда мероприятий по реорганизации животноводства и, главным образом, путем создания достаточно устойчивой кормовой базы.

Кормовой вопрос, в деле сохранения и усиления темпов количественного роста, качественного улучшения и под'ема продуктивности скота, имеет огромнейшее значение. Достаточно напомнить, какое влияние на рост стада оказывают засушливые годы, когда хозяйство недостаточно обеспечивается кормами. Кормовая база в условиях Якутии находится в таком состоянии, которое требует принятия срочных радикальных мер по ее улучшению. Кормовой вопрос не удовлетворителен не только со стороны водянистых (корнеплодов) и сильных кормов, но и грубых. Обеспеченность грубыми кормами производится исключительно за счет лугового сена, т. к. соломистые корма ввиду незначительности посевов в массе крестьянских хозяйств не играют большой роли. Что касается лугового сена, то несмотря на относительно хороший ботанический состав луговых трав, ценность их в питательном отношении понижается до 20-25%, ввиду несвоевременно, затягивающейся до наступления зимы, уборки сена.

К тому же несоразмерность количества скота в хозяйстве с запасами кормовых рессурсов, вынуждает скудный по качеству ра-

цион в долгое зимнее стойловое содержание сокращать и по количеству. Естественно продуктивность скота понижается

В основном содержание скота носит черты резко выраженных экстенсивных форм с подножным кормлением рогатого скота до поздней осени и конного (группы гулевого) круглый год. Лишь в районах с развитым земледелием положение с кормовым вопросом несколько лучше, но далеко еще не достигает среднего культурного уровня.

Указанная характеристика кормления приводит к выводу и необходимости проведения самых решительных мероприятий по созданию рациональной и устойчивой кормовой базы, страхующей от влияний неблагоприятных природных условий (засуха), обеспечивающей нормальное развитие всего поголовья животных в количественном и качественном отношениях. Разрешение этой задачи возможно путем расширения и улучшения луговых угодий, развития травосеяния, рационализации кормления и проч.

Пятилетний план уделяет значительное внимание кормовому вопросу, в частности контрольные цифры 1929-30 года, предусматривают в этой области сравнительно крупные вложения на мероприятия по улучшению и расширению кормовой базы.

1. Мелиорация лугов на площади в 13.000 га на общую сумму с вложениями населения—650,0 тыс. руб.

2. Агропропаганда, особенно усиленная по вопросам кормодобывания, в том числе показательные участки на лугах крестьян на площади 75 га на общую сумму—0,75 тыс. руб.

3. Опытно-исследовательская работа на центральной опытной сельско-хозяйственной станции по испытанию культурных трав и корнеплодов с целью установления наиболее подходящих сортов, а также и возможностей культуры таковых в условиях Якутии.

Имеющийся в настоящее время сенной дефицит в ближайшие два года будет ликвидирован путем расширения площади покоса за счет расчисток и осушения болот, а также путем развития культур трав и корнеплодов. Представление о степени расширения сенной базы могут дать следующие цифры:

НАИМЕНОВАНИЕ КОРМОВ	1928—29 г.	1929—30 г.	1932—33 г.
Сено луговое, солома и мякина в тон.	677124,0	816270,0	976254,0

Своевременное наличие кормов, главным образом, грубых при отсутствии сильных, создает условия, не подходящие для рационального кормления по причине недостатка в грубых кормах белка.

Белковой голод в силу целого ряда причин—как отсутствие полеводственных навыков у населения, недостаток зерновой продукции для продовольственных нужд, отсутствие твердых опытных данных по культуре бобовых или других культур, богатых белками и прочее не только в 1929-30 году, но и в пятилетие не будет ликвидирован.

Только обобществленный и государственный секторы в продолжении пятилетия смогут ликвидировать белковый голод и через это упорядочить кормление скота.

Кооперирование животноводства. Наряду с вопросом кормодобывания на одно из первых мест выдвигается вопрос по кооперированию животноводства и организации сбыта. Контрольные цифры 1929-30 года проектируют сравнительно с прошлым годом следующие вложения на эти мероприятия:

ПОКАЗАТЕЛИ	1928—29 г.		1929—30 г.	
	Колич.	Стоим.	Колич.	Стоим.
1. Контрольные союзы	1	—	1	2,03
2. Животноводческие товарищества и коопер. случн. пункты	—	—	16	117,8
3. Молочные артели с маслсвод.-сыров завод.	—	—	7	59,5

В 1929-30 г. запроектировано к организации животноводственных товариществ шесть, из них свиневодческих товариществ два, коневодческих два и бычьих два, кроме того намечено к организации 10 кооперативных случных пунктов. Кооперирование животноводства наряду с другими мероприятиями предусматривает улучшение условий содержания и кормления, и является мощным рычагом перестройства животноводства на культурных началах. Кооперирование обгоняет темп пятилетки на 1929-30 год, что заметно особенно на росте молочных артелей с маслодельно-сыроваренными заводами при них.

Проведение указанных мероприятий потребует ассигнований по с.-х. кредиту—104,45 тыс. руб., средств кооперации—71,85 т. руб. и прочих источников—3,0 тыс. руб.

В связи с развитием обобществленного сектора удельный вес кооперированного животноводства в 1929-30 г достигает 2,41% валовой продукции всего животноводства по сравнению с совершенно ничтожной величиной (0,03 %) 1928-29 года.

В отношении качественных показателей цифры 1929-30 года намечают для кооперированного животноводства повышение выхода молока на 2% (против 1,5% роста для всего животноводства).

Племенное дело. Наряду с капитальными вложениями в животноводство обобществленного сектора намечена, по линии с.-х. кредита помощь бедноте и середнякам на приобретение одобренных и улучшеных животных, отчего должно произойти некоторое перемещение качественно более высоких животных от зажиточной группы населения в группу бедняцкую. Отпускается для этой цели:

На рогатый скот . . . . 33,4 т. р.
« свиноводство . . . . 6,5 т. р.
« коневодство . . . . 14,75 т. р.

Кредитование намечено с вовлечением средств населения, при чем собственные средства для бедноты должны составлять 10% покупной стоимости и для середняка 50%.

Общее количество кредитуемых хозяйств и распределение средств представляются в следующем виде:

ПОКАЗАТЕЛИ	Количество		Общая стоим. меропр.	Кредиты		Собствен. средства населения
	Бедн.	Середн.		Долг.	Кратк.	
Рогатый скот	371	—	37,1	12,3	21,1	3,7
Свиноводство	55	100	10,1	—	6,5	2,6
Коневодство	82	—	16,4	6,25	8,5	1,65

Размер кредита на приобретение скота определяется средней стоимостью—свиньи в 65 руб., коровы в 100 руб. и лошади 200 руб.

Общая сумма затрат на мероприятия по кооперированию животноводства и на приобретение одобренного скота индивидуальными хозяйствами в общих суммах показана в таблице:

ПОКАЗАТЕЛИ	Всего влож.	Средства насел.	Кредит долгоср.	Кредит краткоср.
Рогатый скот	167,2	50,4	77,7	39,1
Коневодство	66,2	37,0	17,0	12,5
Свиноводство	21,1	8,1	5,0	8,0

Означенные выше вложения по животноводству в 1929-30 году являются началом проведения комплекса мероприятий, намеченных по пятилетнему плану и направленных к качественному улучшению животноводства. Скот Якутии, как продуктивный, имеет ценные задатки, совершенно не развитые в силу примитивности содержания и, главным образом, отсутствия надлежащего отбора в племенном составе и нерегулируемого размножения. Все это приводит к вырождению и понижению продуктивности скота. С целью поднятия качества животноводства, кроме указанных выше мероприятий, контрольными цифрами на 1929-30 год запроектированы для улучшения рогатого скота по линии агросети—массовый отбор животных, расширение случной сети, снабжение населения улучшенными быками (одобренными) местной породы и быками привозными (породистыми).

в 1927-28 г. . . . . 2 пункта
в 1928-29 г. . . . . 4 «
в 1929-30 г. . . . . 8 «

Не меньшее внимание обращено на коневодство Якутии. Потребность в хорошей рабочей лошади в условиях Якутии ощущается весьма остро и значение ее в связи с расширением и интенсификацией земледелия усиливается.

Качественное улучшение лошади предполагается производить при помощи следующих мероприятий—организация института одобренных жеребцов, организация сети искусственного осеменения, организация случных пунктов и коневодческих товариществ и организация при племхозе конного завода.

Развитие сети искусственного осеменения следующее:
в 1928-29 году 1 единица . . . . 5000 руб.
в 1929-30 г. по контрольн. цифр. 3 ед. . . 12000 руб.

На случных пунктах Якутии как кровных, так и местных одобренных жеребцов имеется—в 1927-28 году—3, 1928-29 году—4 и намечено в 1929-30 году—8.

Из мелкого животноводства за последние годы начинают приобретать значение в крестьянском хозяйстве свиноводство. Свиноводство Якутии также экстенсивно, как и остальные отрасли животноводства. В целях его улучшения намечается: сеть случных пунктов, а также создание сети мелких рассадников (репродукторов) для снабжения населения чистосортным материалом.

Развитие сети рассадников и случных пунктов следующее:

	1928—29 г.	Предпол. контр. цифр 29—30 г.
Рассадники	—	4
Случные пункты	2	10

В тех же целях улучшения скота при НКЗ организовано государственно-племенное хозяйство. Начало организации племхоза было положено в 1928 году приобретением породистых больших английских свиней в количестве 10 маток и 3 хряков, от которых получен племенной материал в количестве 60 голов молодняка, распределенный по участкам и колхозам. Кроме того, в течении этого же года НКЗ была законтрактована и в настоящее время прибыла группа в 15 голов холмогорского скота, в составе 10 коров и 5 быков (производителей).

В конце 1928-29 года племхозом получена птица Род-Айлэнд, над которой начата работа по массовому ее разведению. В 1929-30 году проектируется организация племенной овчарни и конзавода. В связи с расширеним работ племхоза ассигнования ему увеличиваются в этом году до 47,0 тыс. руб. против 4,2 тыс. руб. в истекшем году. Распределяются они следующим образом:

Капитальные вложения—на строительство и капит. ремонт	25.106 руб.
Приобретение племенных животных	3.500 руб.
Мертвого инвентаря	2.216 руб.
онные расходы	31.176 руб.
Итого:	62.000 руб.

из коих 47.000 запроектировано по бюджету и 15,000 по кредиту.

Таким образом с организацией племхоза и расширением его работы кладется начало крупному мероприятию по качественному улучшению животноводства ЯАССР.

В 1929-30 году для выявления и закрепления лучших крестьянских и колхозных животных проектируется—ряд мероприятий по линии агроучастков:

Премирование производителей	2,0 т. р.
Конкурсы молочности скота	0,7 т. р.
Конские испытания	0,5 т. р.
Выставки по животноводству	5,7 т. р.
Всего на сумму	8,9 т. р.

Одновременно с целью внедрения в массы крестьянского населения агрономических знаний в текущем году намечены курсы по животноводству. Так как условия содержания скота в Якутии (в хотонах) противоречат самым элементарным положениям зоотехнической работы, и без разрешения данного вопроса трудно выполнима работа по улучшению скота, контрольные цифры намечают крупные вложения в текущем году на это мероприятие, в порядке кредитования на постройки при расселении и при осуществлении мероприятий по оздоровлению жилищ. По линии агрозоосети для постройки показательных скотных дворов отпускается средств 4,0 т. р. Использование этих средств намечается в порядке премирования колхозов и бедняцких хозяйств за постройку улучшенных скотных дворов.

Агрономическая помощь и опытное дело.

Задачей агрономической помощи является проведение мероприятий, воздействующих на массовое крестьянское хозяйство в направлении агрикультурного его под'ема и техническое и организационное руководство в полной реконструкции сельского хозяйства на социалистических началах. Таким образом, эта задача и должна быть положена в основу построения агрономической организации и существа ее работы.

В соответствии с этой установкой—в качестве первоочередной задачи должно быть выдвинуто широкое агропроизводственное обслуживание населения, в сочетании с производственным кооперированием и коллективизацией, в первую очередь направляя достижения агрономической науки и практики в колхозы и кооперативные производственные об'единения. Решительной и планомерной должна быть работа по переводу мелкого распыленного крестьянского хозяйства на рельсы крупного обобществленного производства с использованием его как базы для проведения агрикультурных мероприятий. Осуществление этих задач сельско-хозяйственной политики возможно при развернутом и широком проведении целой системы мероприятий: землеустройства, снабжения средствами производства, с.-х. кредит, агрикультурные мероприятия, распространение сельско-хозяйственных знаний и пр. Агрономической работе в проведении этих мероприятий принадлежит руководящая роль, ибо только при полной согласованности их в едином агрономическом плане возможно будет получить надлежащий эффект.

Отсюда следует, что плановое начало в агрономической работе, увязанное с общим планом по реконструкции сельского хозяйства и является необходимой предпосылкой к построению всей системы агрономической деятельности и необходимым условием быстрейшего осуществления общего плана переустройства хоз-ва. Это положение ставит на очередь необходимость разработать единые агрономические планы по реорганизации сельского хозяйства, конкретные программы, систему и методы агрономической работы. Построение плана, программ и методов работы должно быть расчитано на возможно широкий охват всей массы крестьянских хозяйств и, главным образом, простейших с.-х. об'единений и коллективных хозяйств с целевой установкой закрепления и дальнейшего углубления процессов обобществления и создания из колхозов очагов агрикультурного воздействия на окружающее население.

Существующие в настоящее время формы агрономического обслуживания в виде общей агропропаганды должны быть перестроены в соответствии с указанными выше задачами.

Основной формой работы должны быть приемы, воздействующие на целые общества, группы хозяйств переходить в организованном порядке к агрикультурным улучшениям—способ обязательных постановлений о проведении тех или иных агрикультурных улучшений, контрактации и пр. При проведении агромероприятий в обязательном порядке, необходимы усиление агрообслуживания селений и система мер поощрения. В основу проведения всех мероприятий должен быть положен метод социалистического соревнования. Что касается агропропаганды, в смысле распространения сельско-хозяйственных знаний, то она также должна быть построена в соответствии с бытовыми и культурно-хозяйственными особенностями бедняцких и середняцких хозяйств. Содержание агропропаганды должно быть подчинено планам отдельных с.-х. кампаний, планам под-

нятия урожайности, расширения посевных площадей и общей реконструкции сельского хозяйства.

В соответствии с указанными установками наиболее практическое значение в системе агропропаганды приобретают следующие мероприятия:

1. Подготовка общественного актива местных работников, бедняцкого актива и организация его вокруг агронома, путем районных с'ездов, производственных совещаний, организацией курсов и конференций, на обсуждение которых ставить вопросы организационного и практического характера, вопросы под'ема производительности и переустройства сельского хозяйства.

2. Широкое развертывание демонстративно поощрительных мероприятий, как-то: с.-х. выставки, конкурсы, показательные мероприятия, участки, показательное кормление животных, премирование за проведение мероприятий по поднятию урожайности, за переход от индивидуальных форм крестьянского хозяйства к коллективным.

3. Продвижение через агроучастки популярной литературы и проч.

В целях наибольшего и углубленного воздействия на массовое сельское хозяйство и успешного проведения мероприятий по реконструкции сельского хозяйства необходимо уточнение организационной формы агропомощи. Бурный рост колхозного строительства ставит на очередь и усиление агрообслуживания его, путем создания кадра колхозной агрономии, подчиненной и увязанной в своей работе участковой.

Агрономическая помощь населению в Якутии только с 1928-29 года начинает принимать развернутый характер. Динамика развития сети следующая:

	1927-28	1928-29	1929-30
Количество агроучастков	4	8	10
Северн. оленеводчество, зоотехнические пункты	1	2	2

Штат агроучастков в настоящее время составляется из агронома, агрономического старосты и рабочего.

В дальнейшем штат агрономических участков предполагается увеличить одной единицей—помощником участкового агронома.

По квалификации настоящий состав агрономов распределяется так: с высшим образованием 7, со средним 5. Агрономические старосты в большинстве случаев практики.

Нормальная агрономическая работа возможна при наличии соответствующих материальных условий (надлежащей оплаты труда), обеспечения жилищными условиями, оборудования агрономических кабинетов литературой, научными и наглядными пособиями, полным набором прокатного и зерноочистительного пункта, хозяйственными постройками, раз'ездными средствами и проч. Хотя последние годы и характеризуются некоторыми улучшениями в этом отношении, все же приходится сказать, что условия работы остаются пока недостаточно удовлетворительными. Зарплата остается низкой и далеко недостаточной для привлечения новых сил. Квартирные условия требуют решительных мер по улучшению, раз'ездными средствами обеспечены не полностью, оборудование квартир и кабинетов незначительно. В 1929-30 году запроектированы значительные вложения в целях устранения указанных недостатков.

В	р у б	л я	х		
Строительство	Оборудование	Мероприят. по растениеводству	Мероприят. по живот-ву	Зарплата и адм. расх.	Итого
29.000	8 000	31.950	27.840	86.772	183,562 руб.

В результате указанных вложений существующие агроучастки будут оборудованы полностью, а также будут снабжены и раз'ездными средствами. Значительные суммы вкладываются на мероприятия по животноводству и растениеводству. Все эти вложения и рациональное их использование даст возможность в проектируемом году сделать решительные сдвиги в агрономическом обслуживании населения.

Своеобразие природных условий Якутии, отсутствие в прошлом агрономической практики, неизученность техники и самого строя хозяйства, является большим тормазом в агрономическом обслуживании населения. Развитие производительных сил края требует научной проработки методов и приемов ведения хозяйства. Ввиду того, что опыт центральных производящих районов не может быть перенесен полностью на территорию ЯАССР, нужда в научной работе является крайней необходимостью. Организованная в 1927 году Сельско-Хозяйственная Опытная станция должна вести такую работу. Конкретно эта работа сводится к следующему:

1. Изучение естественно-исторических условий и технических факторов сельского хозяйства.

2. Изучение и работа над улучшением сортов и пород различных с.-х. растений и животных, выведение и размножение, как наиболее отвечающих местным условиям.

3. Научная разработка организации хозяйства, которая наиболее содействовала бы максимальному под'ему производительности сельского хозяйства.

4. Учет и разработка опыта крестьян и изыскание путей и методов передачи крестьянским хозяйствам своих достижений, и проч.

Из этого перечня вытекает, что в Якутии, находящейся на крайнем севере и изолированной от культурных центров, деятельность опытной станции будет одним из главнейших факторов реконструкции с.-хозяйства.

В настоящее время станция переживает организационный период и одновременно начинает развертывать научную работу. Задержкой в работе станции является незаконченность строительства и неукомплектованность научным персоналом. Тем не менее отдел селекции уже 2 года ведет работы по испытанию различных сортов. Из других отделов только отдел животноводства производит подготовку к полному развертыванию своей работы, задерживающейся в настоящее время незаконченным строительством скотных дворов. На 29—30 год запроектировано полностью закончить строительство по отделу животноводства и приступить к строительству по другим отделам.

Всего вложений на опытную станцию:

	В рублях		
	27—28	28—29	29—30
1. Строительство	—	50268	40000
2. Приобретение оборудования, инвентаря	—	33330	27530
3. Операционные расходы	—	18613	25197
4. Зарплата и админ. расходы	—	45713	55973
Итого	48578	147924	148000

Ветеринария.

Состояние ветеринарного дела и рост сети. В условиях Якутии, где животноводческий тип в сельском хозяйстве является преобладающим, а оленеводство на севере служит основой всего хозяйства, —ветеринарное дело должно считаться одним из важнейших участков сельскохго хозяйства.

О состоянии ветеринарии в б. Якутской сбласти до революции —говорить не приходится: до 1903 г. на всю Якутию был один ветврач; в 1913 г.—число ветврачей увеличилось до 6 (при 5 ветпунктах). Но и после октябрьской революции ветеринарное дело в Якутии развивалось медленно—число ветврачей в 1927-28 г. оставалось то же—6, при значительном, правда, увеличении числа ветпунктов и среднего ветперсонала. И только в 1928-29 г. ветеринарное дело в Якутской республике получает надлежащий рост. Сравнительные данные роста ветсети за последние 17 лет характеризуются следующими цифрами.

Сеть и персонал	Годы				
	1913	1926—27	1927—28	1928—29	1929—30
Число ветпунктов	5	11	16	26	30
„ ветфельдшеров	5	11	11	25	25
„ ветврачей	6	6	6	12	18

В 28-29 г. рост сети и персонала был уже значительным. Контрольными цифрами 29-30 г. этот рост продолжается и, что особенно существенно,—за счет преимущественно увеличения квалифицированной ветпомощи.

Однако, качественная сторона работы не обеспечена надлежащими условиями: только в г. г. Якутске и Олекминске при амбулаториях теплые манежи; прием больных животных на прочих пунктах производится под открытым небом, что в особенности на севере Якутии создает значительные неудобства. Самая помощь количественно растет. Динамика приема на пунктах больных животных такова:

Осмотрено скота	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	29—30 г. (намечено)
Принято на пунктах больных животных (тыс. гол.)	10,0	25,2	42,1	65,0

В 1929-30 г. намечается оказать помощь больным животным в количестве, превышающем в 6½ раз цифру 1926-27 г.

Финансирование мероприятий по ветеринарии. В 1913 г. ассигнования на ветеринарию по Якутии выражались в сумме всего 35 тыс. руб. Бюджет ветеринарии в 1927-28 г. превышал эту сумму в 5 раз, а ассигнования, намечаемые к. ц. 1929-30 г.—превосходят 1913 г. более чем в 12 раз. Сравнительные размеры финансирования ветеринарных мероприятий характеризуются следующей таблицей:

в тысячах рублей.

1913 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
35,0	180,7	225,5	459,0

Ассигнования, намеченные на 29-30 г. слагаются из 200,0 тыс., руб. федеративных средств и 259,0 тыс. руб. из местного бюджета ЯАССР. Размер их превышает прошлогодний более чем вдвое, и в значительной степени обеспечивает осуществление необходимых мероприятий. Из всей суммы средств 104,9 тыс. руб. являются капитальными вложениями, и на них будет сделано следующее:

1. Строительство 4 вет-амбулаторий в Вилюйском, Алданском, Верхоянском и Оймяконском районах (45,0 тыс. руб.).
2. Строительство 15 газо-камер (7,5 т. р.).
3. Оборудование кабинетов в 10 амбулаториях.
4. Оборудование двух новых отделений при Вет. Бак. Институте в г. Якутске.
5. Приобретение для В. Б. Института опытного оленного стада в количестве 300 голов (24,0 т. р.).

Остальная сумма пойдет на капитальные ремонты Института, приобретение инвентаря и т. п.

Содержание работы ветотдела.—Борьба с эпизоотиями. В прошлом—в целях борьбы с эпизоотиями, особенно на севере создавались подвижные отряды. Задачей их являлось оказание ветпомощи преимущественно кочующему населению. Но целый ряд условий затруднял работу подвижных учреждений и понижал ее практическую ценность; в данное время взят курс на организацию стационаров и на севере. Основой борьбы с эпизоотиями являются профилактические прививки. Число их растет с каждым годом:

	1913	26-27	27-28	28-29	29-30
Число прививок:	11227	19248	25157	39800	110000 (намечено)

Таким образом мероприятия основной борьбы с эпизоотиями увеличиваются в 29-30 г. почти втрое против 28-29 г., и почти в 10 раз против 1913 г. Работа Вет. Бак. Института состоит в приготовлении вакцин, заготовке био-препаратов, научном изучении болезней животных (в 29-30 г. открывается специальное отделение по изучению болезней оленей). Кроме того, работники института ведут руководящую работу на местах по вакцинации, участвуют в кампаниях по туберкулинизации, сапных и пр., и принимают непременное участие в ликвидации эпизоотий. Ветеринарно-санитарный надзор также входит в функции Ветотдела. Он выражается в осмотре живого скота при его движении по трактам, при погрузках; в осмотре мяса и других сырых животных продуктов на бойнях, базарах; в осмотре пушнины и в надзоре за бойнями. До самого последнего времени осуществлялся лишь микроскопический надзор и осмотр, и только теперь применяется микроскопическое исследование. Микроскопические станции оборудованы в двух главных пунктах по скоплению сырых животных продуктов—в г. Якутске и п. Незаметном. Об'ем деятель-

ности ветсаннадзора по количеству проверяемых продуктов увеличивается ежегодно:

ОСМОТРЕНО СКОТА И ПРОДУКТ. В	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	29—30 г. (намечено)
Крупн. рог. скота (тыс. гол.)	7,3	11,5	19,3	24,0
Мясопродуктов (в тоннах)	880,0	997,0	1750,0	2750,0

Культработа. Профилактическая работа по охране здоровья животных, уходу за больными, санитарному содержанию скота и пр.,—в прошлом совершенно не велась. Лишь с 28-29 г. на местах начата организация этой чрезвычайно-важной отрасли ветеринарного дела: послана литература, плакаты, волшебные фонари и т. п. В 29-30 г. предполагается расширение культработы. Ветперсонал участков обязывается проводить беседы, устраивать лекции среди улусного населения по вопросам ветеринарии, обращая особое внимание на обобществленный сектор сельского хозяйства.

Усиление мероприятий по ветеринарии вызывается, главным образом, состоянием северного хозяйства, требующим к себе особого внимания вследствие сокращения поголовья оленных стад и увеличивающихся заболеваний животных. При благоприятных условиях развития животноводства вообще в Якутии—последняя может служить превосходным мясопродуктовым резервом для внутреннего рынка (в том числе и для развивающейся местной промышленности). Что же касается севера, то улучшение оленеводства и повышение товарности оленеводческого хозяйства создаст стимул к увеличению экспортной продукции, а для коренного населения севера —к росту его экономического благосостояния.

Лесное хозяйство.

В довоенное время лесного хозяйства в Якутии не велось, а в настоящий момент оно переживает начальную фазу своего развития.

Вся постановка дела имеет примитивные формы. Лесоэкономическим обследованием охвачено до 2% общей лесной площади, выдела лесов местного значения не произведено, лесничеств очень мало, квалифицированная сила почти отсутствует.

Южная част Якутреспублики условно разбита на 4 лесничества: Яутское (Якутский и Вилюйский округа), Олекминское, Ленское и Алданское. Север, с округами Булунским, Верхоянским и Колымским, не входит в сферу деятельности лесных органов. Задачи Лесного Отдела НКЗ, на первое время заключаются в проведении лесоисследовательских работ, в развитии сети лесничеств, обеспечении специалистами и в ознакомлении населения с лесохозяйственными мероприятиями.

Из общей площади Якутии в 393 милл. гектар удобная лесная площадь примерно исчисляется в 270 милл. га (72%), из которых в свою очередь 27 милл. га занято вырубками, гарями и прогалинами. По господству пород лесные массивы выявляются в следующем виде: под лиственницей до 70%, под сосной 20% и остальное под березой, елью, пихтой, кедром и осиной. По работам лесоэкономической экспедиции запас древесины на 1 гектар исчисляется в среднем до 120 куб. м. плотной массы при больших колебаниях в ту и другую сторону.

Лесовозобновление происходит естественным путем за исключением тех участков, где после лесных пожаров образуется заболоченность или оголяются каменистые подпочвы. Местами в результате обезлесения образуются провалы и новые озера. С захламленностью лесов борьба пока совершенно немыслима. Лесные угодия на учет не берутся. Добротность насаждений средняя, фаутность до 50%.

Лесничества на планы не сняты, на об'езды и обходы не разбиты. Отсутствуют инспекторская часть и институт лесников из-за недостатка средств. Из за малых окладов содержания условия быта лесных работников очень тяжелые. Казенных квартир не предоставляется, земельных наделов не отводится.

Население Якутии, незнакомое в довоенное время с формами лесного хозяйства, с трудом привыкает к проводимым в жизнь мероприятиям.

Лесоэкономическое районирование в Якутии не проводилось.

Главным бичем лесов Якутии являются лесные пожары, но борьба с ними в таежных условиях при малочисленности и разбросанности населения почти совершенно немыслима без крупных ассигнований на это дело.

Из-за неурегулированности вообщее лесного дела и отсутствия лесосечной формы хозяйства, все товарные заготовки лесных материалов производятся населением самостоятельно с последующим учетом таковых лесными органами, а заготовка леса для собственного потребления населения учету не поддается. Хищничество в лесах имеет громадные размеры. На дрова вырубается строевой лес. На отопление одного камелька расходуется в год 40 пог. саж. дров. Много заготовок оставляется в лесу на произвол судьбы и гниения.

Самыми рентабельными районами по эксплоатации древесины, являются Ленский, Якутский и Алданский. Средние рыночные цены Якутского рынка за прошлое время выражаются—на дрова лиственичные 9-10 р. и сосновые 7 р. 50 к.-9 р. пог. саж., бревна строевых размеров 2 р.—3р. 50 к. штука. Замечается ежегодное повышение цен на лесоматериалы.

Внешний рынок из за отсутствия путей сообщения отсутствует. Кустарная деревообрабатывающая промышленность развита очень слабо, и то только для удовлетворения нужд своего хозяйства. Лесопильных заводов на всю Якутию имеется только два, каждый на одну раму. Главным потребителем древесины является сельское население.

Основные элементы баланса лесных материалов базируются на следующих данных: в Якутии насчитывается 65.000 хозяйств, из которых 7000 падают на хозяйства русского крестьянского типа; т. к. якутские семьи в большинстве случаев живут общими хозяйствами, то число отопляемых помещений (юрт) в среднем при 1½ топках в каждом исчисляется 29,000. Потребление неделовой древесины таково—29.000×1, 5×120 к. м.=5.220.000 куб. м. на якутские хозяйства, и 7000×2×33=462.000 к. м. на хозяйства русского типа. Кроме того приблизительное потребление кочевых народностей севера 62.000 куб. м. Всего население потребляет 5.750.000 к. м. Норма потребления деловой древесины сельского населения исчисляется приблизительно на хозяйство 2 куб. м., т. е. всего 65.000×2=130.000 куб. м. Примерное потребление промышленности, транспорта и городов дровами 467.000 куб. м. и деловой древесиной 50.000 куб. метров.

Сводная таблица.

	1928-29 г.	1929-30 г.
Количество: (тыс. кбм.)		
Деловая древесина	180	185
Дровяная	6.217	6.233
Стоимость: (тыс. руб.)		
Общая (валовая)	8.311	8.427
В том числе товарная	1.348,5	1,456

Валовая стоимость слагается из 140,000 руб. по корневым ценам, 565,200 р.—первичная разделка в лесу, вывозка и сплав, 179.800 р.—стоимость затрат по лесному хозяйству и 7.542.200 р. общая себестоимость древесины, заготовляемой для рынка и для нужд трудовых хозяйств.

В валовую продукцияю древесины входит стоимость товарной части, выходящей на внедервенский рынок в размере 1.456.000 рублей.

Стоимость первичной разделки основывается на собранных данных лесоэкономической экспедиции, которая установила, что на одно бревно среднего размера 6,4×27 см. (9 ар. 6 в.) падает 2 р. 10 к. на одну погонную сажень сплавных дров (3,24 к. м.)—6 р. 60 к. и такую же сажень пароходских дров 3 р. 10 к.

Расходы на мероприятия по лесному хозяйству в 1929-30 бюдж. году предусматриваются в следующем размерах: по капитальным вложениям на лесоэкономическое обследование 79.000р.; по операционным расходам—на зарплату 50.800 руб., на охрану леса от пожаров —3.000 руб., на эксплоатацию леса—4000 р., на хозяйственно-канцелярские, путевые и прочие—10.000 р. и на мероприятия по охоте с пушпитомником 33.000 р., а всего 179.800 р. Кроме того испрашивается дополнительно по госбюджету на лесоустройство 60.000 р.

На капитальное вложение в 79.000 р. предполагается обследовать около 1.280.000 гектаров лесных насаждений, при чем район работ в настоящий момент еще не установлен. Выдвигаются четыре основных района, которые ждут обследования в первую очередь, а именно: средне-Ленские от с. Покровского до устья Вилюя, средне—Алданский колонизационный, Средне-Колымский и Алданский золотопромышленный.

Плановость лесного хозяйства, по наметкам лесоэкономических изысканий и главным образом на основе лесоустроительных работ, осуществляется на местах через низовые лесные органы—лесничества. Лесничества должны обладать небольшой территориальной площадью, достаточным количеством рабочей силы и иметь руководителя и его помощников специалистов — лесоводов. В Якутии этот принцип осуществить почти невозможно. В полной разрез с требованиями дела — лесничества обладают большой площадью в десятки и сотни миллионов гектаров, наличный штат сотрудников до мизерности мал и недостаточен—в лесничестве всего лишь имеется один специалист. Деятельность лесничества при указанном штате сотрудников главным образом сводится к возможному учету лесозаготовок и взиманию попенного сбора. Специальные вопросы лесного хозяйства при отсутствии лесоводов к проведению в жизнь невозможны.

В целях урегулирования лесозаготовок на текущий бюджетный год при лесном отделе создан под'отдел лесозаготовок, кратко именуемый «Лесзаг». Вся работа Лесзага будет проводиться через штатный состав лесничества—Якутского, Олекминского и Ленского. Алданское лесничество в эту работу пока не втягивается. В Витимо-

Якутском районе преполагается заготовить 120.000 бревен и 58.000 пог. саж. дров. Финансовый план утвержден в ориентировочной сумме 890.000 руб.

Калькуляция на круглый лес и дрова установлена в следующих размерах: круглый лес—себестоимость одного куб. м. 6 р. 88 к. (бревно 9 арш. 6 в.—3 р. 24 к.) и отпускная стоимость куб. метра 7 р. 16 к. (то же бревно—3 р. 37 к.). Дрова при себестоимости 2 р. 75 к. кубометр будут иметь отпускную цену в 3 р. за к. м. в среднем для разных пород, т. е. от 8 р. 40 к. за погонную сажень горных смешанных дров до 10 р. за сплавные листвиничные.

Урегулирование лесозаготовок является одной из перво-очередных проблем лесного хозяйства. На опыте текущего года—впоследствии можно будет развернуть работу в более широком масштабе и поставить дело так, что вся потребность в древесине промышленности, транспорта и городов будет удовлетворяться через Лесзаг с его низовым органами и с переходом на хозяйственные заготовки.

Капиталовложения в сельское хозяйство.

Все вложения в сельское хозяйство запроектированы к. ц. на 29-30 г. в общей сумме 7663,3 тыс. руб., из которых капитальных затрат 6865,3 т. р., и некапитальных (оперативных)—798,0 т. р.

По мероприятиям и источникам покрытия вложения распределяются следующим образом:

	Вся сумма	Источники покрытия				
	Вверху—вся сумма, внизу—по обобществ. сектору	Средства населения	Бюджет ЯАССР	Бюджет РСФСР	С.-х. кредит	Прочие источники
I. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ						
1. Организац. зем. террит.	2488,9 / 1421,8	1145,8 / 602,4	220 2 / 124,8	383,0 / 310,0	740,4 / 484,6	—
2. Машиноснабжение	750,0 / 480,0	275,0 / 154,0	—	—	475,0 / 326,0	—
3. Индустриализация	259,7 / 259,7	128,7 / 128,7	6,0 / 6,0	—	125,0 / 125,0	—
4. Семфонд	300,0 / 300,0	—	300,0 / 300,0	—	—	—
5. Животноводство	1103,5 / 787,6	150,7 / 81,7	15,8 / 15,8	—	517,2 / 270,2	419,8 / 419,8
В т. ч. оленеводство	534,8 / 534,8	—	—	—	115,0 / 115,0	419,8 / 419,8
6. Ветеринария	104,9 / 104,9	—	57,8 / 57,8	47,1 / 47,1	—	—
7. Агросеть	66,0 / 66,0	—	66,0 / 66,0	—	—	—

	Вся сумма	Источники покрытия				
	Вверху—вся сумма, внизу—по обобществ. сектору	Средства населения	Бюджет ЯАССР	Бюджет РСФСР	С.-х. кредит	Прочие источники
8. С.-х. опытн. станция	67,5 / 67,5	—	67,5 / 67,5	—	—	—
9. Совхозы, племхозы	281,8 / 281,8	—	131,8 / 131,8	—	—	150,0 / 150,0
10. Улучш. крест. постр.	637,5 / 508,4	307,5 / 249,8	80,5 / 36,0	—	249,5 / 222,0	—
11. Лесное хозяйство	139,0 / 139,0	—	79,0 / 79,0	60,0 / 60,0	—	—
12. Охотничье хоз-во	569,9 / 559,9	—	—	—	30,0 / 30,0	539,8 / 529,8
13. Рыболовство	96,7 / 96,7	—	—	—	30,0 / 30,0	66,7 / 66,7
Все капитальные вложения	6865,3 / 5073,2	2007,2 / 1116,6	1024,6 / 885,3	490,1 / 417,1	2167,1 / 1487,9	1176,3 / 1166,3
II. НЕКАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ						
Борьба с вредителями	25,0	—	5,0	—	20,0	—
Контрактация	120,0	—	—	—	—	120,0
Ветеринария	354,2	—	152,9	201,3	—	—
Опытное дело	80,4	—	80,4	—	—	—
Агросеть	117,6	—	117,6	—	—	—
Лесное хозяйство	100,8	—	100,8	—	—	—
Все некапит. вложения	798,0	—	456,7	201,3	20,0	120,0
ВСЕ ЗАТРАТЫ	7663,3	2007,2	1481,3	691,4	2187,1	1296,3

Здесь показаны только те капитальные вложения в сельское хозяйство, которые финансируются государством. В эти цифры не вошли вложения производимые самим населением, ввиде прироста скота, построек, пополнения инвентаря.

Общий об'ем капитальных вложений достигает весьма крупной суммы 6865,3 тыс. рублей, а вместе с некапитальными вложениями 7663,3 тыс. рубл. При чем 5656,1 тыс. рублей падает на государственные средства и 2007,2 тыс. рублей вкладывается самим населением. Планом прошлого года намечалось всех вложений 4200,5 тыс. рубл., из них 3272,4 тыс. рубл. за счет государственных средств и 928,1 тыс. рубл. за счет вложений населения. Таким образом вложения текущего года превышают план 28-29 года на 82,3%. Прежде чем перейти к характеристике вложений текущего года необходимо остановиться на выполнении плана прошлого года.

Если по местному бюджету план финансирования в основном выполнен, то по с.-х. кредиту и госбюджетным ассигнования имеется весьма крупное недовыполнение. Планом предусматривалось—1616,7 тыс. руб. вложений за счет с.-х. кредита и 426,8 тыс. руб. по госбюджету.

Фактически же вложения по с.-х. кредиту составили только 593,7 тыс. рубл. или 36,6% всего плана. Такое резкое недовыполнение кредитования сельского хозяйства произошло в связи с чрезвычайно слабым финансовым и организационным состоянием всей системы с.-х. кредита в Якутии, и сокращением в значительной степени в связи с этим, кредитов со стороны центра.

По госбюджету также план недовыполнен в сумме 275 тыс. руб., предназначавшихся на создание продовольственного и семянного фондов; но эти мероприятия получают разрешение в текущем году в размерах несравненно больших, чем это проектировалось раньше.

Но несмотря на недовыполнение плана прошлого года, а в значительной мере именно поэтому, контрольными цифрами на 29-30 год намечаются вложения в два раза превышающие фактические затраты прошлого года.

В таблице показаны источники покрытия этих вложений. Наиболее крупная сумма из них—2187 т. р. падает опять таки на с.-х. кредит. Эта сумма может быть реализована только при огромном напряжении всей кредитной системы, так как в нее входит 780 тыс. руб. средств, которые должны быть изысканы на месте (собственные средства Яксельбанка и низовки, паевые средства, вклады и проч.). Без коренного улучшения работы органов с.-х. кредита финансовый план 29-30 года может постигнуть прошлогодняя участь. Но достаточные возможности к привлечению для кредитных целей местных средств в таком размере имеются, поэтому кредитный план при соответствующем напряжении может быть выполнен полностью. Необходимо для его выполнения укрепить и улучшить всю работу системы с.-х. кредита.

Ассигнования на нужды сельского хозяйства средств из бюджета ЯАССР в сумме 1481 тыс. руб. являются совершенно реальными и уже отражены в местном бюджете. Впервые в текущем году привлекаются крупные средства—1296 тыс. руб. за счет государственных организаций. Они слагаются почти полностью из средств наших торговых органов—Якутгосторга, Холбоса, частично НКТ РСФСР, и направлены на развитие северного хозяйства—оленеводство, пушное дело и рыболовство.

Ассигнования из госбюджета намечены в размере 691 тыс. руб. и направлены на осуществление переселенческих мероприятий, ветеринарию и на лесоэкономические обследования.

Средства населения в размере 2007 тыс. руб. являются только частью всех вложений самого населения по тем мероприятиям, которые финансируются государством.

Возросшие финансовые возможности советского государства позволят в текущем году вложить крупные суммы в сельское хозяйство, и начать действительно широкую работу по социалистической реконструкции отсталого сельского хозяйства Якутии. Весь тот огромный комплекс мероприятий, о котором говорилось выше, возможно было наметить потому, что в нашем распоряжении имеется достаточная материальная база. Наиболее крупные средства занимают мероприятия по организации земельной территории—землеустройство, расселение, переселение, мелиорации (2.488,9 тыс. руб.). машиноснабжение и индустриализация сельского хозяйства

(750+259,7=1009,7 тыс. руб.), снабжение средствами производства—семфонд, снабжение рабочим и пользовательным скотом, оленеводство.

Крупные ассигнования намечены по улучшению крестьянских построек (637,5 тыс. руб.) и по охотничьему хозяйству (569,8 тыс. руб.). Значительно расширены ассигнования на ветеринарию, совхозы, лесное хозяйство, контрактацию, опытное дело. В истекшем году в Якутии проведено крупнейшее политической и экономической важности мероприятие—земельная реформа. В текущем году Якутия вступает на путь освоения результатов земельной реформы. Беднота, маломощные слои деревни—значительно улучшили за счет кулаков землепользование—они получили лучшую землю. Теперь им надо эту землю освоить, при чем освоить не на основе старой архиотсталой техники сельского хозяйства, а на основе применения машины, всех способов культурного ведения хозяйства, всех достижений агрономической науки, освоить на основе крупного обобществленного хозяйства. План сельского хозяйства текущего года и размеры капитальных вложений в него по существу и являются годовым планом освоения земель бедноты, планом смелого и коренного переустройства на социалистических основах всего сельского хозяйства. Под этим углом зрения и проектировался весь об'ем заданий, все распределение капитальных затрат. Большое внимание, уделенное организации земельной территории вызывается необходимостью закрепить результаты земреформы и углубить их дальше, путем рационального с социальной и экономической точки зрения устройства земель. Миллион рублей на машины и индустриализацию сельского хозяйства —вряд ли требует пояснений и обоснований. Значение машинизации с.-х. где бы то ни было, а в условиях Якутии в особенности, огромно. Крупные вложения в животноводческое хозяйство, являющееся основным, вызываются необходимостью осуществления решительных мероприятий по улучшению качества животноводства и обеспечению бедноты рабочим и пользовательным скотом. Жилищный вопрос в Якутии—одно из самых тяжелых наследств старого быта, социального положения. К реформе жилища Якутии уже приступили, но в прошлом эти мероприятия не были достаточно развернуты.

В текущем году вложения в жилищное дело определяются суммой свыше миллиона рублей (вместе с ассигнованиями по расселению)—это даст возможность приступить к действительной революции на этом участке. Но контрольные цифры далеко не ограничиваются этими мероприятиями, они намечают использовать наши материальные возможности для того, чтобы начать действительную переделку сельского хозяйства на социалистических началах.

Из 6865 тысяч рублей капитальных вложений—в обобществленный сектор сельского хозяйства направляется 5073 тыс. руб., или 74%. Это соответствует полностью тем задачам, которые поставлены в контрольных цифрах по строительству совхозов, колхозов и простейших производственных об'единений.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.

Государственная промышленность.

Итоги промышленного строительства за 1928-29 год. В соответствии с пятилетним планом развития хозяйства Якутской АССР, утвержденным VI Всеякутским с'ездом советов, истекший 1928-29 год должен был явиться переломным годом в создании местной государственной промышленности Якутии.

Наряду с развитием деятельности двух имеющихся предприятий (трест «Тус-Балык» и Якгостипография) на этот год пятилетия, планом отнесены основные работы по сооружению шести новых предприятий (лесопильного, кирпичного, кожевенного, консервного заводов, Сангарских каменноугольных копей и Якутской электростанции) и ряд разведочных работ по горной промышленности. Об'ем капитальных работ по промышленности на 1928-29 год запроектирован пятилетним планом в сумме 969,3 тыс. руб., на 250% превышающим об'ем капитальных работ предыдущего 1927-28 года.

Подводя предварительные итоги промышленного строительства истекшего 1928-29 года необходимо констатировать, что в процессе выполнения план капитальных работ претерпел некоторые изменения, оставшись частично нереализованным. Хотя общая сумма капитальных вложений за 1928-29 год совпадает с суммой капитальных вложений, намеченных пятилетним планом, однако ввиду перерасходов против сметных предположений на эту сумму проведены капитальные работы в об'еме меньшем, чем это предусмотрено планом.

Так, по Якутской электростанции и по Булунскому консервному заводу велись лишь проектировочные и подготовительные работы (затрачено до 42 тыс. руб.), строительство же намеченное в об'еме 310 тыс. руб. не проведено. Основным препятствием для выполнения плана в этой части явилось крайне медленное проектирование предприятий, связанное с отсутствием необходимых специалистов на месте (в Якутии) и одновременно крайняя затруднительность ведения проектировочных работ в центре ввиду недостаточного знакомства специалистов со специфическими условиями строительства и производства в Якутии.

Помимо электростанции и консервного завода значительно недовыполненным оказался также план капитальных затрат по рыбной промышленности (22 тыс. вместо предусмотренных планом 90 тыс. руб.) и по соляной промышленности (14,9 тыс. руб. против предусмотренных планом 30 тыс. руб.). Основной причиной недовыполнения плана в этой части является, с одной стороны отказ центра в ассигнованиях на рыбную промышленность из федеративного бюджета, с другой же стороны затруднения по приобретению в центре

необходимого оборудования (в частности моторного катера для рыбных промыслов), и недостаточно энергичные меры, предпринятые трестом «Тус-Балык» к устранению этих затруднений.

Наряду с отмеченным недовыполнением запроектированных капитальных работ в 1928-29 году по ряду об'ектов, имеется одновременно превышение капитальных затрат. Анализ этого превышения показывает, что в двух случаях оно вызвано необходимостью расширения масштаба работ, выявившейся после составления плана. Так, по Болбукским серебро-свинцовым месторождениям увеличен об'ем разведочных работ на 96,3 тыс. руб. и по Якгостипографии увеличен об'ем работ по дооборудованию ея за счет установки собственной силовой станции.

Что же касается превышения стоимости капитальных затрат по остальным об'ектам (кожевенный, кирпичный, лесопильный заводы и Сангарские каменноугольные копи), то таковое об'ясняется перерасходом против предварительных сметных предположений при сохранении того же об'ема работ. В основе этого перерасхода, несомненно, лежат причины характеризующие болезни и трудности промышленного строительства в Якутской АССР.

Предварительные проекты и сметы на кирпичный, кожевенный и лесопильный заводы составлялись в центре. При их проработке не были в необходимой степени учтены местные условия Якутии, что привело к значительному преуменьшению стоимости намеченных к постройке предприятий.

Отсутствие на месте соответствующих специалистов лишило возможности своевременно внести в сметы необходимые исправления. Положение усугубилось еще тем, что за время истекшее с момента составления в центре смет до момента полного развертывания строительных работ произошло повышение цен на стройматериалы и значительное увеличение цен на рабсилу. Наконец, крайняя слабость органа, руководившего строительством, связанная с малочисленностью кадра опытных хозяйственников и особенно специалистов по линии промышленного строительства привела к недостаточно организованному его ведению, создавшему почву для проявления отдельных случаев бесхозяйственности (кирпичный и кожевенный заводы).

Таким образом, причины вызвавшие перерасход должны быть отнесены к трем категориям: неправильное составление смет на строительство, изменение в процессе строительства кон'юктуры на рынке рабсилы и стройматериалов, недостаточно организованное ведение строительных работ, породившее ряд фактов бесхозяйственности.

Наряду с перерасходами, к числу отрицательных явлений истекшего года работы необходимо отнести удлинение сроков строительства, приведшее к тому, что намеченный в 1928-1929 г. пуск кожевенного, лесопильного и кирпичного заводов должен быть перенесен на текущий 1929-30 год. Удлинение сроков строительства об'ясняется отсутствием необходимого количества техников-специалистов соответствующей квалификации, недостаточно организованным ведением строительства, а сверх того рядом об'ективных причин, среди которых не малую роль сыграла крайне медленная транспортировка оборудования из центра в гор. Якутск и частичное замерзание его во время доставки по реке Лене.

Истекший год является первым годом нового промышленного строительства Якутии, поэтому опыт, полученный в результате этого года приобретает особое значение для дальнейшей работы. Пяти-

летний план развития Якутской АССР предусматривает значительные капитальные затраты по промышленности. Осуществление намеченных затрат, несомненно, связано с большими трудностями. Преодоление этих трудностей диктует необходимость самого внимательного изучения опыта, полученного в итоге строительства 1928-29 года в интересах максимального использования его в дальнейшей работе с тем, чтобы прежде всего в планируемом 1929-30 году устранить недостатки, имевшие место в прошлом.

Капитальные работы по контрольным цифрам на 1929-30 год.

Недовыполнение плана капитальных работ за 1928-29 год, послужило одним из отправных моментов при проектировке контрольных цифр на 1929-30 г. В интересах сохранения темпа развития промышленности Якутии, намеченного пятилетним планом, капитальные затраты, запроектированные контрольными цифрами на 1929-30 год в сумме 1519,5 тыс. руб., на 501,0 тыс. руб. превышают затраты, отнесенные на этот же год пятилеткой. *)

Таким образом, недовыполнение капитальных работ за 1928-29 год с избытком компенсируется превышением работ, запроектированных на 1929-30 год.

По отдельным отраслям план капитальных вложений на 1929-30 год в сравнении с прошлыми годами намечается в следующем виде (в тыс. руб.):

ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	1929-30 год	
				По контрольным цифрам	По пятилетке.
ГРУППА „А“					
1. Каменоугольная	—	—	39	80	10,8
2. Кирпичная	—	68	145,9	20	23
3. Лесная:					
а) Як. лесопилн. завод	—	0,3	112,5	46	—
б) Алданский лес. завод	—	—	—	134	—
в) Проэктирование плавучего завода	—	—	—	4	—
4. Проэктирование завода по сухой перегонке дерева	—	—	—	15	200
5. Горные разведки	14	118,3	192,5	403	180
Итого по отраслям, производящим средства производства	14	186,6	489,9	702	413,8
ГРУППА „Б“					
6. Кожевная	—	30	358,7	11	5,4
7. Полиграфическая	31,7	19,8	41,3	53	100
8. Рыбная	8,5	28,5	22	277,5	110

*) Не считая затрат по постройке Верхоянского свинцово-плавильного завода сооружение которого в связи с вновь выявившимися обстоятельствами переносится на 1930-31 год.

ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	1929-30 год	
				По контр. цифр.	По пятилетке
9. Консервная	—	—	—	35	90
10. Соляная	—	8,5	14,9	96	156
Итого по отраслям производящим средства потребления	40,2	86,8	436,9	472,5	461,4
ЭЛЕКТРОСТРОИТЕЛЬСТВО					
11. Якутск. электростанция	—	—	41,9	303,1	143
12. Прочие об'екты	—	—	—	41,9	0,3
Итого по Якутской Государств. промышленности	54,2	273,4	968,7	1519,5	1018,5
В % % к предыдущему году	—	504%	354%	156,8%	105%
13. Союзная пром-сть	2687,7	4698,1	5748,3	8058,2	7739
Всего по промышленности	2741,9	4971,5	6717,0	9577,7	8757,5
В % к предыдущему году	—	181,3%	135,1%	142,6%	130%
Удельный вес вложений в местную государственную промышленность ЯАССР	1,9%	5,7%	14,4%	15,8%	11,6%

Приведенная таблица достаточно ярко отражает развитие Якутской промышленности за истекшие три года и также ярко рисует перспективы ея дальнейшего роста.

Прежде всего крайне показательным является сравнение вложений в местную государственную промышленность Якутии и в расположенную на ея территории союзную промышленность. В то время, как в 1926-27 году удельный вес вложений в местную государственную промышленность Якутии выражался в 1,9%, в 1929-1930 году он повышается до 15,8%. Более подробное рассмотрение данного вопроса заставляет сделать вывод, что резкое увеличение удельного веса вложений в местную государственную промышленность Якутии вызывается двумя параллельными причинами: одна из них, заключающаяся в значительном росте вложений в местную государственную промышленность Якутии должна быть признана вполне здоровой, вторая же, заключающаяся в замедлении прироста капитальных затрат в союзную промышленность, исходя из плана развития всей золотопромышленности, едва ли может быть признана нормальной.

Материалы пятилетнего плана, а также контрольные цифры свидетельствуют о том, что ЯАССР играет важную роль в отношении выпуска золотой продукции как в настоящее время, так и в перспективе пятилетия. Между тем, капитальные вложения в промышленность далеко не соответствуют ее значению. В частности, совершенно недостаточными должны быть признаны вложения по линии механизации работ. Темп механизации, предусмотренный по Якутской

АССР не соответствует ее рессурсам и во всяком случае должен быть признан пониженным. Наличие в пределах Якутии обширных площадей в значительной степени уже разведанных, отвечающих требованиям дражных разработок и притом расположенных в чрезвычайно выгодных условиях, дает основание признать, что отставание в развитии механизации работ по ЯАССР не вызывается естественными причинами, а обусловлено лишь сжатием расходов на приобретение механического оборудования. Не подлежит сомнению, что Якутские районы на ряду с дражными не менее пригодны и для гидравлических, экскаваторных и скреперных способов разработки; с развитием дражного строительства, экономическое значение этих районов должно пойти в сторону повышения. Однако, при том, распределении капитальных затрат по производственному назначению, которое намечено контрольными цифрами на 1299-30 год, расчитывать на быстрый рост механизации работ, повидимому, не приходится.

Расхождение между темпом производства и темпом капитальных вложений приобретает тем большее значение, что оно сохраняется в разрезе всего пятилетия.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют об ослаблении внимания подлежащих центральных органов к интересам союзного предприятия, расположенного на территории Якутии, против чего должны быть предприняты соответствующие меры, так как темп и направление развития Якутской золотопромышленности имеют важное значение как для всего Советского Союза, так и для Якутии, хозяйственный рост которой в значительной мере связан с ростом и направлением золотопромышленного дела.

Останавливаясь на рассмотрении данных о капитальных вложениях в местную государственную промышленность Якутии, необходимо прежде всего констатировать резкое их возрастание на протяжении всего последнего четырехлетия, включая планируемый 1929-30 год. Составляя в 1926-27 году ничтожную сумму в 54,2 тыс. руб., они в 1929-30 году должны достигнуть 1519,5 тыс. руб.

В планируемом 1929-30 году впервые сказывается резкое преобладание капитальных затрат по группе отраслей производящих средства производства (гр. «А») над затратами по группе отраслей производящих средства потребления (гр. «Б»). Это свидетельствует о том, что та часть промышленного строительства, которая расчитана на удовлетворение потребительских нужд, главным образом, внутреннего рынка, сохраняя свой естественный рост, все же начинает отставать от роста той части промышленного строительства, которая должна служить задачам индустриализации края (горные разведки, уголь, строительная промышленность).

Крайне характерным представляется распределение затрат между отдельными отраслями внутри групп «А» и «Б». По группе «А» основная часть капитальных затрат отнесена на горные разведки (403 тысячи рублей из 702 тысяч рублей). Это обстоятельство отвечает перспективам развития якутской промышленности, будущее которой, несомненно связано с горным делом. В свою очередь по горным разведкам преобладающая часть капитальных работ падает на долю Болбукских серебро-свинцовых месторождений (300 т. руб. из 403 тыс. руб.), которые, судя по предварительным данным, должны явиться основным ядром промышленного развития края на протяжении предстоящего пятилетия.

Значительные вложения в лесную промышленность соответствуют тем запросам, которые пред'являются к ней развертывающимся строительством в пределах Якутии. Что касается лесо-химической отрасли, то в интересах наиболее тщательного освещения вопроса о постройке завода по сухой перегонке дерева и достаточной подготовки к его сооружению, на 1929-30 год отнесены лишь затраты, связанные с изучением данного дела и с проектированием предприятия, начало же строительства, в изменение пятилетнего плана, перенесено на 1930-31 год.

В ряду отраслей, производящих средства потребления доминирующее положение в 1929-30 году занимают капитальные затраты по рыбной промышленности. Из капитальных затрат в сумме 472,5 тыс. руб., запроектированных по группе отраслей производящих средства потребления, на долю рыбной и консервной промышленности падает 312.5 тыс. руб. Столь значительные затраты по этой отрасли вполне отвечают тому значению, которое она имеет в хозяйстве Якутии и тем задачам, которые перед ней стоят в перспективе пятилетнего развития.

Капитальные работы по промышленности, запроектированные контрольными цифрами на 1929-30 год, как указано выше, достигают значительной суммы в 1519 тыс. руб. (без союзной промышленности) на 56,8% превышая затраты 1928-29 года. В части новых об'ектов намечено начало и окончание сооружения лесопильного завода на Алдане, начало постройки консервного завода в низовьях р. Лены, строительство Якутской электростанции в об'еме 303 тыс. руб. (при общей ея стоимости в 750 тыс. руб.), разведочные работы по Алданским и Кангаласским каменноугольным месторождениям, а также разведочные работы по стройматериалам и исландскому шпату. Крупные работы намечены, наконец, по продолжению разведки Болбукских серебро-свинцовых месторождений и дополнительной разведке Сангарских каменноугольных месторождений, а также по реконструкции Сангарских каменноугольных копей.

Выполнение плана капитальных работ, запроектированного контрольными цифрами на 1929-30 год, несомненно, столкнется с значительными трудностями. Однако, при условии четкой работы, а также при условии своевременного и энергичного проведения всех подготовительных мероприятий, в особенности своевременного обеспечения работ необходимыми техниками-специалистами и квалифицированной рабочей силой, намеченный план безусловно сможет быть проведен в жизнь.

Производство. Недовыполнение намеченных на 1928-29 год капитальных работ, главное же, удлинение сроков строительства новых предприятий, естественно, не могло не сказаться на динамике продукции местной государственной промышленности Якутской АССР. Движение продукции по годам в натуральном выражении можно видеть из следующих цифр:

№№ по порядку	Отрасли промышленности	Единица измерен.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г. По пятилетке	28—29 г. Фактически	29—30 г. По пятилетке	29—30 г. По контр. цифрам
	Группа „А“							
1	Каменоугольная	тонн	—	—	2500	2000	5700	5100
2	Кирпичная	тыс. шт.	—	—	500	—	2000	900
3	Лесная	кб. мт.	—	—	3000	—	10000	14500
4	Исландский шпат	килгр.	800	—	—	—	800	800
	Группа „Б“							
5	Кожевенная	шт. кож.	—	—	—	—	20	
6	Полиграфическая	шт. бук.	55,3	69,0	78	58	80,5	85,5
7	Рыбная	тонн	320	444	820	655	1228	1100
8	Соляная	тонн	580	1250	2080	1250	2866	1250

Таким образом, в 1928-29 году из вновь строющихся предприятий, продукцию дали только Сангарские каменноугольные копи; лесопильный завод вследствие задержек в строительстве и оборудовании не мог быть пущен в ход и приступит к распиловке лишь начиная со второго квартала текущего года; сооружение кирпичного завода, хотя уже и закончено, однако ввиду позднего окончания строительства и отсутствия запасов сырца, к обжигу можно будет приступить лишь в предстоящем 1929-30 году. Недовыполнение программы по типографии, об'ясняется незагруженностью ее заказами, ввиду крайне слабой работы в 1928-29 году реорганизованного в настоящий момент Якутского Госиздата. По рыбной промышленности недолов рыбы об'ясняется стихийными обстоятельствами (бурная погода), лишившими возможность трест «Тус-Балык» осуществить намеченную программу. Что касается соляной промышленности, то резкое сокращение ее программы как в 1928-1929 году, так и в 1929-30 году вызвано отдалением положительного разрешения вопроса об организации каботажных рейсов и необходимостью в связи с этим ограничить добычу соли емкостью внутриякутского рынка.

В 1929-30 году, как это видно из приведенной выше таблицы, выработка предприятий в основном выправляется, подтягиваясь к производственным заданиям, запроектированным пятилеткой. Лишь по кожевенному и кирпичному заводам темп развертывания производства замедляется против намеченного пятилеткой: кожевенный завод сможет быть пущен в ход к концу предстоящего года, первую же партию продукции выпустит лишь в 1930-31 году, а кирпичный завод за отсутствием в настоящее время сырца и невозможности его заготовки в зимнее время даст продукцию только в размере 50% своей мощности, с полной же нагрузкой будет пущен точно также в 1930-31 году.

Общую картину роста производства Якутской промышленности рисуют следующие данные:

Валовая продукция

якутской государственной промышленности (в тыс. руб.) по коммерческой себестоимости и в ценах соответ. года.

Отрасли промышленности	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	29—30 г.
Группа „А“				
1. Каменноугольная	—	—	57,1	87,5
2. Кирпичная	—	—	—	56,9
3. Лесная	—	—	—	252,7
4. Исландский шпат	25	—	—	25
Итого по гр. „А“	25	—	57,4	422,1
В % к предыдущему году	—	—	—	735%
Группа „Б“				
5. Полиграфическая	120,5	150,9	204,2	187,2
6. Кожевенная	—	—	—	—
7. Рыбная *)	195,6	246,9	329,9	526,4
8. Сотяная **)	16,5	46,4	47,1	41,7
Итого по гр. „Б“	342,6	444,2	581,2	755,3
В % к предыдущему году	—	129,6%	130,8%	129,9%
Всего по местной государств. промышленнотси	367 6	444,2	638,6	1177,4
% к предыдущ. году	—	121,2%	143,7%	185,9%

Необходимо помнить, что динамика продукции в приведенной выше таблице показана в ценах соответствующего года, поэтому в связи с колебанием цен по отдельным годам, она не совсем точно отражает фактический рост производства. Правильней всего можно было бы проследить рост производства исчисляя стоимость продукции в неизменных ценах 1926-27 года, однако сделать этого по всей промышленности в целом не представляется возможным, так как значительная часть отраслей впервые начинает работу лишь в 1929-30 г.

Таким образом, для определения фактического увеличения производства, намечаемого на 1929-30 год остается взять то увеличение, которое выявляется при исчислении продукции в ценах соответствующего года и внести к нему поправку, связанную с колебанием цен. С учетом такой поправки рост производства на 1929-30 год выразится не в 85,9%, как указано выше в приведенной таблице, а в 116,5%.

Если сопоставить данные о росте капитальных вложений (в 1927-28 г. на 404% и в 1928-29 году на 254%) с данными о росте производства (в 1928-29 году на 21,9% и в 1929-30 г.—116,5%), то нужно будет признать, что, хотя увеличение продукции промышленности, намечаемое на 1929-30 год и является значительным, однако оно все же отстает от темпа капитальных вложений. Об'ясняется это как упоминавшимся ранее удлинением сроков строительтсва и опозданием пуска в ход части предприятий с полной нагрузкой, так и, главным

*) По коммерческой себестоимости франко-Якутск.

**) По коммерческой себестоимости франко село Сунтар Вилюйск. округа.

образом, тем, что эффект капитальных вложений вообще может сказаться лишь через соответствующий, в известных случаях, довольно значительный, промежуток времени (например, горные разведки).

Из рассмотрения динамики продукции по группам «А» и «Б» в отдельности, видно, что до сих пор продукция промышленности полностью относилась к отраслям производящим средства потребления и лишь в 1928-29 году впервые начала работу каменноугольная промышленность, относящаяся к отраслям производящим средства производства.

В 1929-30 году продукция этих отраслей достигает 28,6% от продукции всей промышленности.

Себестоимость продукции, отпускные цены и результаты деятельности промышленности. Вопрос о себестоимости ставится по разному для предприятий действующих на протяжении нескольких истекших лет и для предприятий, которые в 1929-30 году впервые поступят в эксплоатацию. В плоскости снижения себестоимости, можно ставить вопрос, естественно, только для предприятий уже действующих, для предприятий же пускаемых в ход впервые в 1929-30 году можно лишь говорить об ориентировочной сметной калькуляции себестоимости их продукции.

При проработке контрольных цифр такая калькуляция проделана по лесопильному и кирпичному заводам, при чем полная коммерческая себестоимость одного кубо-метра пиломатериалов исчислена в среднем в 17 руб. 43 коп. и одной тысячи красного кирпича в 43 руб. 56 коп. Следует помнить, что лесопильный и кирпичный заводы начнут работать лишь в предстоящем году, а поэтому никаких показателей, полученных из опыта их производственной деятельности пока не имеется. Исходить из опыта других районов, считаясь с особыми условиями Якутии, не всегда представляется возможным. Поэтому, ориентируясь на указанную выше себестоимость, пускаемые в ход предприятия должны с самого начала работы уделить серьезное внимание изучению производственных вопросов в целях максимального снижения намеченной себестоимости продукции. В частности, что касается себестоимости кирпича, то таковая несомненно, должна быть признана очень высокой, допустимой лишь для 1929-30 года ввиду работы завода с неполной загрузкой.

Останавливаясь на вопросах себестоимости по действующим отраслям промышленности, необходимо указать на то, что до сих пор по линии снижения себестоимости продукции и улучшения ее качества сделано очень мало. Основная работа в этой области впереди. Однако, работа проделываемая в направлении организации производственного учета и постановки отчетности в предприятиях, опыт частично накопленный и накапливающийся у личного состава предприятий и, наконец, внимание, которое привлекают себе в настоящее время вопросы снижения себестоимости создают благоприятные предпосылки для их успешного разрешения в недалеком будущем.

Данные о динамике полной коммерческой себестоимости продукции четырех действующих предприятий Якутской промышленности таковы:

ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Единица себест.	26—27	27—28	28—29	29—20
Группа „А“					
1. Каменоугольная *)					
Себестоимость	тонна	—	—	28 р. 73 к.	17 р. 17 к.
% снижения против пред. года	—		—	—	—40,2%
Группа „Б“					
2. Полиграфическая					
Себестоимость **)	тыс. букв	2 р. 33 к.	2 р. 19 к.	3 р. 52 к.	2 р. 19 к
% снижения (повышения против пр. года	—	—	—7,2%	+60.7%	—37,6%
3. Рыбная					
Себестоимость ***)	тонна	610 р. 67 к.	556 р. 30 к.	503 р. 77 к.	478 р. 58 к
% снижения против пр. года	—	—	—9,8%	—9,7%	—5%
4. Соляная ****)					
Себестоимость	тонна	28 р. 54 к.	37 р. 10 к.	37 р. 89 к.	33 р. 36 к.
% снижения протиэ пред. года	—	—	+30%	+1,5%	—8,2%
% снижения против прошлого года по промышленности в среднем	—	—	—6,3%	+6,8%	—22,1%

За 1928-29 год показаны ориентировочные данные себестоимости, так как отчетных данных к моменту составления контрольных цифр еще не имелось. По рыбной промышленности за 1928-29 год приведена себестоимость по производственно-финансовому плану. Как отмечалось выше, программа по улову рыбы, запроектированная на 1928-29 год оказалась недовыполненной, поэтому, не исключена возможность некоторого повышения себестоимости против плановой. Сказать с достаточной определенностью будет ли иметься такое повышение и каких размеров оно достигнет в момент составления контрольных цифр не представлялось возможности.

Истекший 1928-29 год с точки зрения динамики себестоимости продукции является неблагоприятным годом. Снижения можно ожидать только по рыбной промышленности, однако как указано выше вероятней в размерах несколько меньших, чем это предусмотрено промфинпланом. По типографии имеется резкое повышение себестоимости, об'ясняющееся главным образом, значительным недовыполнением программы. По соляной промышленности небольшое повышение себестоимости вызвано вздорожанием тары.

На планируемый 1929-30 год прежде всего предусматривается резкое снижение себестоимости по угольной (40,2%) и полиграфической (37,2%) промышленности, поскольку в истекшем году по этим отраслям таковая достигла ненормально высоких пределов. Вместе с тем, значительное снижение намечается по соляной промышленности

*) Себестоимость указана за тысячу букв набора со всеми падующими на него расходами по печати, переплету, цинкографии и проч.

**) Франко—копи.

***) Франко Якутск.

****) Франко Сунтар Вилюйского округа.

(8,2%) и дальнейшее снижение по рыбной (5%). В среднем по всей промышленности снижение себестоимости запроектировано в размере 22,1%.

Необходимо со всей определенностью констатировать, что в области снижения себестоимости в распоряжении предприятий имеются большие резервы. Серьезное изучение производственной деятельности промышленности, привлечение специалистов (рыбная, угольная промышленности), соблюдение жесткого режима экономии в административно-хозяйственных расходах и целый ряд других мероприятий позволят практически подойти к максимальному использованию этих резервов уже в планируемом 1929-30г. Поэтому, ориентируясь на снижение себестоимости в размере 22,1% как на минимальное, промышленность должна поставить перед собой задачу достижения по возможности больших успехов в данной области, чем это предусмотрено контрольными цифрами.

Намечаемое снижение себестоимости позволяет проектировать по большинству отраслей (кроме каменноугольной) также и снижение отпускных цен. Данные о снижении отпускных цен на 1929-30 г. в сопоставлении со снижением себестоимости и рентабельностью предприятий характеризуются следующими цифрами:

№ № п. п.	ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Еденица продукции	Себестоимость в 29-30 году.	Проц. снижения против 28-29 г.	Отпускные цены на 29-30 год.	% снижения (—) или увеличения (—) против 28-29 г.	Продркция к сбыту	Прибыль за 29-30 год
	ГРУППА „А“							
1.	Каменноугольная	тонна	17 р. 17 к.	—40,2%	17 р. 17 к.	+43%	4700	—
2.	Кирпичная . .	тыс. шт.	43 р. 56 к.	—	45 р. 30 к.	—	900	1,6 т. р.
3.	Лесная . .	куб. м.	17 р. 43 к.	—	20 р.	—	13500	34,7 т. р.
	ГРУППА „Б“							
4.	Полиграфическая . . .	тыс. б.	2 р. 19 к.	—37,6%	2 р. 33 к.	—28,1%	85500	12 т. р.
5.	Рыбная . . .	тонна	478р. 58к.	—5%	508 р.	—4,7%	1100	32,3 т. р.
6.	Соляная . . .	тонна	33 р. 36 к.	—8,2%	34 р. 58 к.	—8,2%	2000	2,4
	По всей промышленности	—	—	—22,1%	—	—9%	—	83 т. р.

Как видно из приведенной таблицы, отпускные цены в среднем по всей промышленности снижаются на 9% при снижении себестоимости на 22,1%, т. е. в темпе значительно отстающем от темпа снижения себестоимости. Об'ясняется это рядом причин. Прежде всего, по угольной промышленности вместо снижения отпускных цен проектируется значительное повышение (на 43%). Отпускные цены на уголь прошлого года (12 р. тонна) оказались, исходя из кон'юнктуры топливного рынка, значительно пониженными. Если для первого года работы отпуск угля по пониженным ценам в известной степени оправдывался необходимостью распространения минерального топлива, то в 1929-30 году в интересах безубыточной работы каменноугольной

промышленности представляется рациональным довести отпускные цены до уровня себестоимости, поскольку рыночная кон'юнктура позволяет это.

Если исключить из подсчета угольную промышленность, то снижение отпускных цен по остальным предприятиям выразится не в 9%, а в 12,8%.

По полиграфической и рыбной отраслям снижение отпускных цен проектируется в темпе отстающем от темпа снижения себестоимости ввиду необходимости усиления внутрипромышленного накопления средств по этим отраслям в интересах увеличения их оборотных капиталов.

Исходя из намеченной себестоимости продукции и отпускных цен по всем отраслям промышленности (за исключением каменноугольной)—намечается прибыль. По всей промышленности прибыль запроектирована в сумме 83 тыс. руб., что составляет 9,1% к обороту по продаже. Истекший год по предварительным подсчетам закончен промышленностью с прибылью в 30 тыс. руб. (трест «Тус-Балык») и с убытком в 43 тыс. руб. (Якгостипография—16 тыс. руб. и по каменному углю—27 тыс. руб.). Значительное улучшение результатов производственно-коммерческой деятельности промышленности в 1929-30 г. по сравнению с истекшим годом представляется совершенно реальным, однако, при том условии, если предприятия, сохранив соответствующее качество продукции, не превысят запроектированную себестоимость.

Рабочая сила и заработная плата. Недостаточная налаженность тарифно-экономической работы, сравнительно слабая работа органов труда, наконец, вообще недостаточное внимание, уделявшееся в прошлом вопросам экономики труда привело к тому, что эта важнейшая область может быть отнесена к наименее упорядоченным и изученным отраслям работы. Для промышленности вопрос сверх того осложняется еще и тем, что целый ряд производств организуется в Якутии в настоящее время впервые, поэтому никакого опыта по вопросам труда, также как и по другим вопросам, связанным с этими производствами, не имеется. Изложенные выше обстоятельства остро сказались при составлении контрольных цифр, при чем показатели по труду остались в них наименее разработанными. В частности, не представилось возможности осветить вопросы производительности труда.

Динамика рабочей силы и зарплаты по местной государственной промышленности ЯАССР характеризуется следующими цифрами:

	Колич. рабочих в человеко-годах	% к пред. году.	Среднемесячное количество рабочих	% к пред. году	Средне месячная зарплата	% к предыдущему году
26-27 год	89	—	109	—	83,6 р.	—
27-28 год	106	118,4%	166	152,3%	92,3 р.	110,4%
28-29 год	138,5	130,6%	227	136,7%	134,5р.	145,7%
29-39 год	250	180%	466	205,3%	132,5 р.	98,5%

Таким образом, на 1929-30 год предусматривается рост рабочих в человеко-годах на 80% и средне-списочного количества рабочих на 105,3%. По отдельным группам промышленности этот рост распределяется следующим образом: по группе «А» в человеко-годах с 50 человек в 1928-29 году до 150 чел., в 1929-30 г., то-есть на 197,2%, а средне-списочного количества с 108 человек до 290 человек или на 168,5%; по группе «Б» в человеко-годах с 88-ми до 100 чел. или на 13,6%, а средне-списочного количества с 119 чел. до 176 чел. или на 47,8%.

Резкое возрастание количества рабочих по группе «А» об'ясняется пуском в ход двух новых предприятий и значительным об'емом горно-разведочных работ. Так, рост горнорабочих по разведкам предусмотрен, считая в человеко-годах, на 200% и в средне-списочном количестве на 107,1%.

Приведенные цифры с достаточной убедительностью говорят о том, что вопрос об обеспечении промышленности необходимой рабочей силой требует к себе самого серьезного внимания.

Предварительные данные свидетельствуют о том, что несмотря на недостаток рабочей силы, потребность в ней промышленности в большей части сможет быть покрыта за счет внутренних рессурсов, если к тому своевременно будут предприняты соответствующие меры. Во всяком случае в интересах создания местных пролетарских кадров из коренного населения на это должна быть взята решительная установка.

Вопрос о ввозе рабсилы извне Якутии может ставиться лишь в единичных случаях, в отношении квалифицированных мастеров с большим стажем, могущих передать свой опыт и свои навыки местным рабочим. Если можно ожидать серьезных затруднений в области обеспечения рабсилой, то только по линии горнорабочих, ввиду значительного об'ема разведочных работ и почти полного отсутствия квалифицированных горняков в пределах Якутии. Вопрос о привлечении их требует специальной проработки и своевременного разрешения. Наряду с рабочей силой, серьезного внимания заслуживает вопрос об обеспечении промышленности квалифицированным техническим персоналом. До сих пор в этой области дело обстояло крайне неблагополучно, что весьма отрицательно сказывалось на деятельности предприятий. Вопрос о приглашении соответствующего специалиста в трест «Тус-Балык» и на Сангарские каменноугольные копи должен быть разрешен в ускоренном порядке. Своевременные меры должны быть приняты также и к обеспечению квалифицированным техническим персоналом намеченных горных разведок.

Обращаясь к приведенным выше данным о динамике зарплаты, необходимо отметить, что рост средне-месячной зарплаты одного рабочего в среднем по промышленности в 1928-29 году вызван отчасти увеличением оплаты труда (соляная, рыбная, полиграфическая промышленности), отчасти же включением в рабочие кадры более высоких квалификаций с более высокими ставками зарплаты.

В 1929-30 году зарплата в целом остается стабильной. Незначительное ее снижение в среднем по промышленности об'ясняется включением рабочих более низких квалификаций (лесопильный, кирпичный заводы) и отчасти снижением зарплаты по каменноугольной промышленности, так как в истекшем году зарплата по этой промышленности была ненормально высока.

Финансовый план промышленности. Истекший 1928-29 год промышленностью закончен со значительным финансовым напряжением. Об'ясняется это тем, что, недополучив по федеративному бюджету свыше 250-ти тысяч рублей против предположенной суммы, промышленность в тоже время благодаря упоминавшимся выше перерасходам не смогла уменьшить капитальные затраты, намеченные контрольными цифрами на 1928-29 год. В результате на начало планируемого года промышленность по капитальным работам вышла с задолженностью в 180,5 т. р., подлежащей погашению за счет бюджетного финансирования текущего года. Недополучение ассигнований по федеративному бюджету и связанная с этим необходимость хотя бы частичного заполнения образовавшегося финансового прорыва по линии строительства, заставило большую часть ассигнований, запроектированных по государственному бюджету ЯАССР на пополнение оборотных средств предприятий, направить на покрытие капитальных затрат. Это в свою очередь не дало возможности изжить те финансовые затруднения, которые имелись в связи с недостатком оборотных средств. Для Сангарских каменноугольных копей и Якгостипографии положение сверх того осложнилось убыточными результатами деятельности их за 1928-29 год.

Финансовый план на 1929-30 год (стр. 80) строился с учетом изложенных выше обстоятельств и имеет ввиду оздоровление финансового положения промышленности.

В целом по промышленности план представляется в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ ЗАТРАТ	Сумма затрат	Покрытие		
		Остаток ассиг. пр. лет	Средства центра	Ассигнов. из госбюдж. ЯАССР
29-30 год				
Капитальные вложения	1519,5	77,9	1208,3	233,3
Оборотные средства	150,1	—	—	150,1
Покрытие перерасхода пр. года	180,5	—	—	180,5
ВСЕГО	1850,1	77,9	1208,3	563,9
В о/о о/о к общей сумме затрат	100%	4,3%	65,3%	30,4%

Финансовый план Якутской государственной промышленности за 1928-29 и 1929-30 год.

№№ п. п.	Отрасли промышленности	1928-1929 год: Капитальные вложения	Оборотные средства	Всего затрат на промышлен.	ПОКРЫТИЕ: Остаток ассигновани прошлых лет	Средства центра	Гос. бюджет ЯАССР	Перерасход против ассигнований	Остаток ассигнований переходящих на следующий г.	1929-1930 год: Капитальные вложения	Оборотные средства	Покрытие перерасх. прошл. г.	Всего затрат на промышлен.	ПОКРЫТИЕ: Остаток ассигнованый прошлого года	Средства центра	Гос. бюджет ЯАССР
	ГРУППА „А“															
1.	Каменноугольная	39	10	49	—	17	21,2	10,8	—	80	20	10,8	110,8	—	80	30,8
2.	Кирпичная	145,9	8	153,9	—	16	87,2	50,7	—	20	20	50,7	90,7	—	—	90.7
3.	Лесная															
	а) Як. лесозавод	112,5	—	112,5	49,7	—	62,8	—	—	46	65	—	111	—	12	99
	б) Алданский лесозавод	—	—	—	—	—	—	—	—	134	—	—	134	—	118	16
	в) Проект. плавучего завода	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	—	4	—	—	4
4.	Лесохимическая	—	—	—	—	—	—	—	—	15	—	—	15	—	10	5
5.	Горные разведки	192,5	—	192,5	—	151,5	41	—	—	403	—	—	403	—	403	—
	Итого по гр. „А“	489.9	18	507.9	49.7	184.5	212,2	61.5	—	702	105	61,5	868,5	—	623	245,5
	ГРУППА „Б“															
6.	Кожевенная	358,7	—	358,7	—	97	159,6	102,1	—	11	45,1	102,1	158,2	—	6	152,2
7.	Полиграфическая	41,3	—	41,3	—	—	24,4	16,9	—	53	—	16,9	69,9	—	38	31,9
8.	Рыбная	22	—	22	—	—	55,2	—	33,2	277,5	—	—	277,5	33,2	235,3	9,0
9.	Консервная	—	—	—	20	—	—	—	20	35	—	—	35	20	15	—
10.	Соляная	14.9	—	14.9	0.5	—	16	—	1.6	96	—	—	96	1.6	76	18.4
	Итого по гр. „Б“	436,9	—	436,9	20.5	97	255.2	119	54,8	472,5	45,1	119	636,6	54,8	370,3	211,5
11.	Як. электростанция	41,9	—	41,9	65	—	—	—	23,1	303,1	—	—	303,1	23,1	215	65
12.	Прочие	—	—	—	—	—	—	—	—	41,9	—	—	41,9	—	—	41,9
	Всего по п-сти	968,7	18	986,7	135,2	281,5	467,4	180.5	77.9	1519.5	150 1	180,5	1850,1	77,9	1208,3	563.9

Примечание: Данные о финансировании из государствен. бюджета Як. АССР за 1928-29 г. не сверены с данными об исполнении бюджета за отсутствием последн. в (детальн. виде) в момент составлен. к циф. Однако, если в приведен. выше цифры и имеются отступл. от фактич. испол. бюджета, то крайне незначительные

В истекшем 1928-29 году участие якутского государственного бюджета в покрытии затрат по промышленности выражалось в 47,3%, а участие средств центра в 28,5%. На предстоящий год, как это видно из приведенных цифр, предусматривается значительное возрастание удельного веса ассигнований центра при одновременном снижении удельного веса ассигнований из якутского государственного бюджета (30%). При рассмотрении данного вопроса необходимо иметь ввиду, что наиболее значительные капитальные затраты намечены в текущем году на горные разведки (403 тыс. руб.), рыбную (277,5 тыс. руб.) и лесную промышленность (188 тыс. руб.). Финансирование перечисленных отраслей центр в большей части принимает за свой счет. Вместе с тем, есть все основания полагать, что в финансировании разведочных работ по Болбукским серебро-свинцовым месторождениям на ряду с Геолкомом примет значительное участие Главпромцветмет и трест «Союззолото», тем более, что эти организации уже участвовали в покрытии расходов по разведке текущего года. Директивы о всемерном развитии угольной промышленности и вызванное этими директивами выделение значительных фондов на финансирование ее из союзного и федеративного бюджетов, точно также дают право считать, что капитальные работы по Сангарским каменноугольным копям должны быть полностью покрыты за счет центра; наконец, что касается якутской электростанции, то с самого начала с согласия центральных органов сооружение ее имелось ввиду провести за счет долгосрочных кредитов специального назначения (на электрофикацию), хотя нельзя не отметить, что в покрытии стоимости работ по постройке электростанции все же намечено значительное участие также и якутского государственного бюджета. При сопоставлении данных об участии в финансировании промышленности бюджета Якутской АССР и центральных источников необходимо также учесть то обстоятельство, что в прошлом году участие центра в покрытии затрат по ряду причин оказалось значительно сниженным и что несмотря на уменьшение удельного веса ассигнований из якутского государственного бюджета, эти ассигнования по сравнению с прошлым годом дают рост на 20,6%. Помимо указанных в финансовом плане ассигнований в сумме 563,9 тыс. руб. по бюджету Якутской АССР сверх того по разделу промышленности запроектированы расходы:

1. На содержание кузнечно-слесарной мастерской —36,2 тыс. руб.
2. На содержание аппарата ЦСНХ . . . . —37,2 « «

Таким образом, всего из бюджета Якутской АССР расход по разделу промышленности запроектирован в сумме 637,3 тыс. руб. Наряду с покрытием капитальных затрат и погашением перерасходов по строительству в планируемом году намечается также пополнение оборотных капиталов ряда предприятий всего в сумме 150,1 тыс. руб. Означенное пополнение, несомненно, оздоровит финансовое положение ряда предприятий, хотя часть из них (каменноугольная, полиграфическая) будет работать с известным финансовым напряжением, так как довести увеличение оборотных капиталов до желаемых пределов не представилось возможности. Означенное напряжение должно изживаться за счет использования банковского кредита и кредитов покупателей и заказчиков.

Подходя к оценке плана в целом, необходимо признать, что выполнение его, и зависящее от этого выполнение всего плана работ по промышленности, в значительной степени связано с ассигнова-

ниями центра. Капитальные работы, предусмотренные контрольными цифрами, приняты Госпланом федерации. Подтверждая тем самым необходимость проведения этих работ, центр должен обеспечить выполнение их соответствующими ассигнованиями, к получению которых со стороны якутских органов должны быть предприняты энергичные меры.

Заканчивая на этом освещение общих показателей по промышленности и переходя к краткому обзору состояния и перспектив развития отдельных ее отраслей, необходимо указать на нижеследующее:

Каменноугольная промышленность. Эксплоатация Сангарских каменноугольных месторождений (370 километров от гор. Якутска, вниз по реке Лене) впервые организована в текущем 1928-29 году. Истекшим летом впервые пароходы «Лена» и «Смелый» отапливались углем, добытым на Сангарских копях; на этом же угле в настоящее время работает силовая станция Якгостипографии и механическая мастерская Госпара. Практическое использование Сангарского угля полностью подтверждает его высокие качества.

За истекший год добыто около 2000 тонн угля, вместо 2500 тонн предусмотренных планом. Недовыполнение программы об'ясняется, главным образом, перебоями в работе копей, созданными неожиданным выявлением свойств угля и условий его залегания, не соответствующих данным разведки 1927-28 года.

Уголь, в отличие от данных разведки 1928-29 года, оказался газовым, что привело к временному прекращению работ и значительному замедлению их в дальнейшем. Кроме того, несоответствующими действительности оказались данные о падении и простирании угольного пласта, что должно повести к коренному изменению первоначального плана его разработки. Неблагоприятное влияние на выполнение программы оказало также затянувшееся строительство и отвлечение производственных рабочих на строительные работы.

Кроме недовыполнения плана добычи угля необходимо отметить также непомерно высокую себестоимость добычи угля, достигающую по предварительным подсчетам 28 руб. 73 коп. за тонну франко-копи. Хотя истекший год является первым годом работы копей, протекавшей в крайне тяжелых условиях, однако даже и для этого года указанная себестоимость представляется крайне высокой и не может быть признана нормальной. К числу причин, вызвавших непомерное повышение себестоимости угля, кроме упомянутых выше перебоев в работе копей, необходимо отнести неурегулированность вопросов зарплаты и нормирования труда на ряду с крайне низкой квалификацией рабочих, нецелесообразное использование вспомогательных материалов и высокие административно-хозяйственные расходы.

В связи с итогами работы копей за 1298-29 год на текущий год прежде всего намечается производство разведки Сангарских месторождений, имеющей задачу окончательного выявления их свойств и мощности.

На эту цель по графе «горные разведки» предусмотрены затраты в сумме 30 тыс. руб. Производственная программа по добыче угля на текущий год запроектирована в размере 5100 тонн. Означенная программа вытекает из следующих данных о спросе на уголь:

Пароходство (с расчетом перевода на уголь третьего парохода—«Полярный»)	1700	тонн
Якутская коммунальная электростанция	500	«
Сельско-хозяйственный техникум	500	«
Як. гостипография	250	«
Як. кожзавод	500	«
Трест «Тус-Балык»	500	«
Мелкие потребители	800	«
Всего:	4750	тонн

Таким образом, на следующий год Сангарские копи выйдут с остатком угля в 350 тонн.

В связи с вопросом о сбыте каменного угля привлекает к себе внимание вопрос о применении его для отопления жилых помещений. Опыты (правда немногочисленные), произведенные в этом направлении в истекшем году свидетельствуют о том, что переход с дров на уголь связан с незначительными затратами на переделку печных топок и дает положительные результаты. Это открывает новые перспективы сбыта угля, которые в случае необходимости могут быть широко использованы.

Полную коммерческую себестоимость угля франко копи в 1929-30 году предположено снизить до 17 р. 17 коп. Означенное снижение намечается, в частности, за счет увеличения на 25,9 проц. производительности труда рабочих.

Небезинтересно сопоставление этой себестоимости с себестоимостью по другим копям СССР. Пользуясь изданием ВСНХ СССР «Материалы к пятилетнему плану развития промышленности СССР 1927-28-1931-33 г.» (стр. 296) можно привести следующие данные на 1929-30 год:

Сангары	17 р.	17 к.	за	тонну
Донбасс	16 «	20 «	«	«
Кузбасс	10 «	91 «	«	«
Примуголь	11 «	40 «	«	«
Нарым	14 «	50 «	«	«
Кизил-Кия	16 «	90 «	«	«

Таким образом, себестоимость по Сангарским копям несомненно является очень высокой, однако необходимо учесть, что копи работают лишь второй год, пока еще не оборудованы и имеют крайне незначительную производственную программу. На значительное снижение себестоимости Сангарского угля возможно расчитывать лишь после должного оборудования копей и намечающегося на ближайшие годы значительного расширения работ по добыче угля.

Несмотря на высокую себестоимость, применение угля представляется выгодным даже в настоящее время. Означенное подтверждается следующим расчетом. Исходя из себестоимости угля в 17 руб. 17 к. франко копи его себестоимость франко Якутск—место потребления выразится в 27 р. 29 к. Произведенные испытания свидетельствуют о том, что 432 клгр. Сангарского угля по своей теплопроизводительности эквивалентны одной погонной сажени дров. 432 клгр. угля при указанной выше себестоимости его франко—Якутск обойдутся в 11 р. 79 к. Таким образом, при стоимости одной погонной сажени дров не ниже 11 р. 79 к. применение угля представляется выгодным. Необходимо отметить, что значительное удорожание угля франко Якутск происходит за счет больших накладных расходов по выгрузке угля и доставке его к месту потребления. Во-

прос о снижении этих расходов заслуживает серьезного внимания. В частности должна быть изыскана возможность хотя бы частичной механизации разгрузочно-погрузочных работ как на копях, так и в Якутске.

Капитальныяе вложения, намеченные по Сангарским копям на текущий год в сумме 80 тыс. руб. предполагается сделать по следующему направлению:

1) Сооружение служебных построек (товарный склад, теплушка на эстокаде и проч.) . . . . 13 тыс. руб.
2) Ремонт эстокады . . . . 3 « «
3) Оборудование разное (тросы, рудничные лампы и т. д.) . . . . 25 « «
4) Механизация погрузочно-разгруз. работ 4 « «
5) Работы по устройству шахт . . . . . 35 « «

Имея ввиду, что рациональная разработка Сангарских каменоугольных месторождений, с выходом на поверхность через штольни открывающиеся в крутом склоне береговой возвышенности является весьма затруднительной вследствие сильного прибоя волн в этом месте реки Лены, а также вследствие отсутствия разгрузочной площадки для угольного склада и плохой вентиляции подземных выработок с удалением последних от дневной поверхности вглубь месторождения—возникает вопрос о заложении капитальной подземной шахты и шахты вентиляционной.

Включение в перечень капитальных затрат 35 тыс. руб. именно и имеют ввиду частичное проведение работ по устройству этих шахт.

Кирпичная промышленность. Постройка Якутского кирпичного завода уже закончена. Стоимость его сооружения по предварительным подсчетам выразилась в 213,9 тыс. руб., т. е. с перерасходом против сметы (92 т. р.) в 121,9 тыс. руб. На 1929-30 год по заводу намечаются капитальные затраты в сумме 20 тыс. руб. со следующим их направлением:

а) Устройство внутренних под'ездных путей «Дековиля» с поворотными кругами и вагонетками . . . . . 15 тыс. руб.
б) Устройство двух сушильных сараев с токами . . . . 5 « «

Сверх того не исключена возможность организации при заводе цеха по выделке кровельной черепицы, которая при дефицитности железа и дороговизне доставки его в Якутию может найти широкое применение. Вопрос об организации цеха находится в настоящее время на рассмотрении ВСНХ РСФСР, который затребовал в связи с этим образцы глины. Стоимость организации черепичного производства исчисляется в 70 тыс. руб. Означенная сумма не включена в общую сводку капитальных вложений на 1929-30 год, так как данный вопрос находится в стадии предварительного выяснения.

Начать обжиг кирпича в 1928-29 г. не представилось возможности за отсутствием своевременно заготовленного кирпича-сырца. На текущий год намечается формовка 1800 тыс. штук сырца и обжиг за счет этого сырца 900 тыс. шт. красного кирпича. Сбыт кирпича обеспечен в об'еме всей программы. Больше того, данные о строительстве, намеченном на 1929-30 год говорят о том, что завод не сможет покрыть всего спроса на кирпич и поэтому необходимо ставить во-

прос о частичном удовлетворении этого спроса за счет кустарного производства. Полная коммерческая себестоимость одной тысячи красного кирпича франко завод исчислена в сумме 43 р. 75 к., а отпускная цена в сумме 45 р. 30 к. Отпускная цена на кирпич, изготовляемый Иркутскими заводами колеблется в пределах от 30 до 40 р. за тысячу. Сравнительно высокая цена на кирпич Якутского завода по сравнению с Иркутскими об'ясняется прежде всего неполной загрузкой завода в 1929-30 году; значительное влияние на цену оказывают также низкие нормы выработки рабочих, в большинстве своем впервые вступающих в производство. В дальнейшем, по мере квалификации рабочих эти нормы несомненно будут увеличиваться. Увеличатся они также за счет механизации отдельных процессов производства; так, частичная механизация внутризаводского транспорта, как это видно из приведенного выше перечня капитальных затрат, намечается уже на 1929-30 год, однако эффект механизации, которая может быть проведена лишь летом планируемого года, скажется лишь в последующем 1930-31 году.

Лесная промышленность. *1) Постройка Якутского лесопильного завода* начатая весною 1928-29 года будет закончена в декабре текущего года. Окончание сооружения завода задержалось тем, что часть оборудования (трансмиссионные валы, шкивы, пилы и проч.) в связи с рекоставом не дошла своевременно до гор. Якустка. К моменту составления контрольных цифр оно розыскано в связке карбазов, замерзнувшей у с. Синского и в срочном порядке будет доставлено в гор. Якутск. Пуск завода в ход намечен на 1-ое января 1930 года.

Стоимость сооружения завода должна выразиться в 122,8 тыс. руб., т. е. с перерасходом против предварительной сметы (84 т. р.) в 38,8 тыс. руб.

На 1929-30 год капитальные вложения намечены в сумме 46 тыс. руб. со следующим их направлением:

1) Достройка основного здания завода . . .	10 тыс. руб.
2) Закуп и монтаж второй рамы	12 « «
3) Устройство рельсовых путей «Дековиля» и приобрет. вагонеток со скатами	10 « «
4) Установка самотаски	4 « «
5) Служебные постройки	10 « «
Всего:	46 тыс. руб.

Производственная программа при двухсменной работе и непрерывной неделе запроектирована в об'еме 14,500 кубических метров пиломатериалов (за 9 месяцев работы завода). Себестоимость одного кубич. метра пиломатериалов исчислена в сумме 17 р. 43 коп. и отпускная цена в сумме 20 рублей. Несмотря на значительную наценку на себестоимость—указанная отпускная цена приведет к понижению цен на пиломатериалы в г. Якутске в размере до 25 проц.

2) Алданский лесопильный завод. Растущее строительство Алданского района выдвигает необходимость сооружения там лесопильного завода. Об этом неоднажды ходатайствовал Алданский Окрисполком. Капитальные вложения в лесную промышленность Якутской АССР приняты Госпланом федерации в сумме 188 тысяч рублей. За счет этого лимита и представилась возможность включить в титульный список нового строительства на 1929-30 год сооружение Алданского завода, стоимость которого ориентировочно исчислена в сумме 134 тыс. руб. Место постройки завода пока не выбрано.

3) *Проектирование плавучего лесопильного завода.* Вследствие значительного удорожания строительства на периферии в связи с ручной распиловкой лесоматериалов—возникла мысль о постройке передвижного лесопильного завода, который мог бы перебрасываться из одного пункта строительства в другой. Возможность сооружения передвижного завода сухопутного характера, вследствие бездорожья, отпадает, поэтому в условиях Якутии есть основание говорить лишь о передвижном плавучем заводе. На изучение данного вопроса и возможное проектирование завода в перечень капитальных затрат на 1929-30 год включено 4 тысячи рублей.

Горные разведки. Капитальные вложения по линии горных разведок, запроектированные в сумме 403 тыс. руб., между отдельными об'ектами распределяются следующим образом:

1. Разведка Болбукских серебро-свинцовых месторождений и проектирование свинце-плавильного завода	300 тыс. руб.
2. Разведка Сангарских каменноугольных месторождений	20 « «
3. Разведка Алданских каменноугольных месторождений	30 « «
4. Разведка Кангаласских каменноугольных месторождений	30 « «
5. Разведка строительных материалов . .	20 « «
6. Разведка Вилюйских месторождений исландского шпата и попут. его добыча	13 « «
Всего:	403 тыс. руб.

1) *Болбукские серебро-свинцовые месторождения.* Разведочные работы по Болбукским серебро-свинцовым месторождениям начаты в истекшем году. На эти работы получены ассигнования из федеративного бюджета, от Главпромцветмета и от треста «Союззолото» в сумме 135 тыс. руб. За истекшее лето на месторождениях велись работы по постройке жилых, хозяйственных и служебных помещений, а также приступлено к горно-разведочным работам. Кроме того, в истекшем году приобретен и доставлен до ст. Невер Амурской ж. дороги бур. Крелиуса. Работы текущего 1929-1930 года ставят себе задачей получение производственных показателей, необходимых для точного подсчета запасов месторождения и определения условий его промышленного использования, в связи с проектированием свинцово-плавильного завода. В соответствии с этой задачей разведочный план намечает проведение следующих капитальных затрат:

1. Горные разведки:

а) Выбить капитальных шурфов (шахт) общим протяжением в 180 метров и сечением 2×3 метра	55,5 тыс. руб.
б) Пройти капитальных штолен в крест простирания и по простиранию жилы ориентировочно протяжением 195 метр. и сечением 1,8×3 метр.	44,3 « «
в) Пройти разведочных квершлагов и штреков ориентировочно протяжением в 115 метров и сечением 1,8×25 метр.	17,1 « «

г) Провести открытых геологических канав для вскрытия выходов жилы на поверхность в количестве 200 шт.	12,3	«	«
д) Пробить 25 мелких развед. шурфов	2,7	«	«
2. Буровые разведки: Буровые работы станком Крелиуса с расчетом проходки 350 погонных метра	35	«	«
3. Материалы, инструменты и оборудование в т. ч. импортное (ручной станок Крелиуса)	40,4	«	«
4. Строительство	21,6	«	«
5. Техническое руководство, управление, обслуживание	40,5	«	«
6. Соцстрах на зарплату по всем видам перечисленных выше работ	20,0	«	«
7. Работы по проектированию завода	10,6	«	«
Всего:	300	тыс. руб.	

Из приведенного перечня видно, что в план разведочных работ текущего года включается бурение станком Крелиуса. Этот станок предполагается зимним путем через Алдан доставить на Болбукские месторождения.

2) Алданские каменноугольные месторождения. Разведка Алданских месторождений каменного угля, была намечена на истекший год, однако по ряду об'ективных причин не могла быть осуществлена. Между тем, выявление промышленных запасов Алданского угля имеет актуальнейшее значение как для Алданского речного пароходства, так и для промышленности. По соображениям географического характера, для пароходов, рейсирующих по р. Алдану гораздо выгоднее применение Алданского угля чем Сангарского; что касается промышленности, то есть все основания полагать, что в связи с проектируемой постройкой свинцово-плавильного завода, Сангарские копи, начиная с 1930-31 года по мощности запасов должны будут отказаться от покрытия всей потребности промышленности в каменном угле, поэтому вопрос о включении в эксплоатацию Алданских месторождений, приобретает практическое значение.

3) Кангаласские каменноугольные месторождения расположены в 40-50 километрах от гор. Якутска вниз по реке Лене. Каллорийность Кангаласского угля ниже Сангарского. Тем не менее применение его будет все же рентабельнее дров. Поэтому, в интересах экономии Сангарского угля, обладающего высокими качествами, целесообразно провести разведочные работы Кангаласских месторождений с тем, чтобы выявить возможность их промышленной эксплоатации. В прошлом, крупные ленские золотопромышленные общества делали попытки использовать Кангаласский уголь для приисковых и пароходских силоустановок, однако эти попытки не были доведены ими до конца.

4) Разведочные работы по стройматериалам. В связи с развитием значительного строительства в Якутии, а также в связи с проектированием свинцово-плавильного завода на р. Лене (Сангары), возникает безусловная необходимость обследования Ленских береговых месторождений известняков, строительного (бутового) камня, глин, мергелей, при одновременном испытании и составлении из ме-

стных материалов вяжущих растворов—в целях сокращения ввоза их извне Якутии и удешевления строительства.

Кожевенная промышленность. Недочеты и трудности нового промышленного строительства сказались больше всего на сооружении кожевенного завода. Срок его постройки значительно затянулся. За отсутствием каменного здания котельного отделения, не выстроенного летом истекшего года, а также за отсутствием необходимого оборудования, завод сможет поступить в эксплоатацию лишь к концу текущего операционного года. В контрольных цифрах пуск завода в ход намечен на 1-ое августа 1930 года, однако центральному Совету народного хозяйства дана директива о принятии мер к возможному ускорению пуска против этого срока. Стоимость сооружения кожевенного завода по предварительным подсчетам выразится в 399,7 тыс. рублей, то-есть с перерасходом против сметы (240 т. р.) на 159,7 тыс. рублей.

Полиграфическая промышленность. До сих пор Якутская Гостипография, несмотря на ряд серьезных достижений, со своей производственной деятельностью все-же справлялась недостаточно удовлетворительно. Об'ясняется это отчасти причинами организационного характера, отчасти же причинами производственного порядка, связанными с недостаточной оборудованностью типографии. Особенно отрицательное влияние на работу типографии имело отсутствие у нее собственной силовой установки и связанная с этим необходимость использования услуг электростанции Горсовета, работающей только в зимнее время, не круглый день, да к тому-же с перебоями. Отсутствие собственной силоустановки особенно отрицательно сказывалось на работе линотипов, которая полностью зависит от подачи электроэнергии. Между тем работа линотипов играет важную роль во всей производственной деятельности типографии.

В конце истекшего года при типографии построена силовая станция. Таким образом, отмеченные выше затруднения в настоящее время отпадают, что имеет большое значение для планируемого года.

Производственная программа типографии на 1929-30 год построена в соответствии с издательским планом по периодической и непериодической литературе, а также в соответствии с ожидаемым поступлением мелких типографских заказов (бланки, талоны, квитанции и пр.) в об'еме 85,5 млн. букв набора. При составлении программы в основу была положена непрерывная неделя, при трехсменной работе линотипов. Из 85,5 млн. букв набора линотипы должны дать 45 млн. букв, то-есть 52,6 проц. всего набора. Возможность бесперебойного использования линотипов в течение полных суток (благодаря собственной силовой станции) и связанное с этим увеличение удельного веса их выработки значительно повышает производственную мощность типографии, и несомненно, даст соответствующий эффект по линии снижения себестоимости продукции. Достаточно указать на то, что себестоимость одной тысячи букв ручного набора (без печати, переплета и цинкографии) выражается в 1 руб. 80,4 коп., а линотипного—в 85,2 к. Таким образом, увеличение выработки линотипов за счет сокращения ручного набора неизбежно должно давать снижение себестоимости продукции.

На 1929-30 год снижение себестоимости намечено в размере 37,8 проц.

Капитальные вложения, запроектированные по типографии в сумме 53 тыс. рублей имеют следующее назначение:

1. Приобретение линотипа и якутских матриц к нему	28 тыс. руб.
2. Приобретение скоропечатной машины	13 « «
3. Приобретение якутского шрифта в связи с унификацией его	10 « «
4. Составление проекта нового здания для типографии	2 « «
Итого:	53 тыс. руб.

Согласно пятилетнего плана в текущем году должно было быть сооружено новое здание для типографии, так как совершенная непригодность имеющегося здания крайне отрицательно отражается на всей работе типографии. Однако, ВСНХ РСФСР не согласился, в частности, из за отсутствия эскизного проекта, санкционировать на текущий год капитальные вложения по сооружению здания. Поэтому, в приведенный выше перечень затрат включаются только работы по проектированию здания.

Рыбная промышленность. Капитальные затраты по рыбной промышленности, запроектированные в сумме 277,5 тыс. рублей, по назначению распределяются следующим образом:

1. Приобретение парового катера	80 тыс. руб.
2. Постройка 2 баржей	30 « «
3. Приобретение неводов и проч. орудий лова	115 « «
4. Постройка 3-х лабазов	7,5 « «
5. Постройка бондарни	15 « «
6. Постройка коптильни	5 « «
7. Изыскание новых песков, очистка старых и опытно - исследовательские работы	25 « «
Всего	277,5 тыс. руб.

Перечисленные капитальные затраты должны произвести серьезный сдвиг в развитии рыбной промышленности. Крупные затраты на приобретение орудий лова (невода и пр.) должны значительно смягчить их недостаток, являющийся одной из основных причин, препятствующих соответствующему росту рыбной промышленности. Приобретение катера и баржей точно также сыграет большую роль в развитии рыбной промышленности, так как свяжет разбросанные на обширном пространстве рыболовные «пески» и кроме того, даст возможность вовлечь в эксплоатацию новые «пески». Большое значение имеют, наконец, вложения, предусмотренные на изыскание и очистку новых песков, а также на опытно-исследовательские работы. С вопросом об очистке старых и изыскании новых песков связана возможность дальнейшего расширения лова рыбы, поэтому ему должно быть уделено самое серьезное внимание. Что касается затрат на опытно-исследовательские работы, то необходимость скорейшего отхода от старых, рутинных методов добычи рыбы и использования последних достижений в области рыбного промысла и обработки его продукции назрела уже давно.

В текущем году впервые намечаются мероприятия, направленные к разрешению этой задачи.

Производственная программа по рыбной промышленности намечена в об'еме 1100 тонн разной рыбы. Для выполнения этой про-

граммы крайне важным представляется своевременное осуществление намеченных капитальных затрат, в частности, своевременное приобретение и скорейшая доставка на промысла парового катера и барж к нему.

Останавливаясь на вопросах сбыта продукции рыбной промышленности, необходимо констатировать, что до сих пор спрос на Ленскую рыбу, значительно превышал ее добычу. Как правило, вся намеченная к добыче рыба запродается задолго до ее улова. Значительный спрос на Ленскую рыбу имеется не только внутри Якутии, но и на близлежащих рынках.

Что касается снижения себестоимости продукции, то таковое запроектировано в размере 5 проц. Расчитывать на большее снижение трудно, т. к. те примитивные формы рыбного хозяйства, которые существуют в настоящее время, наряду с отсутствием надлежаще поставленной научно-исследовательской работы в прошлом, не дадут возможности в текущем году ввести новые, усовершенствованные методы рыбного лова и провести, в нужном об'еме рационализацию рыбного хозяйства.

Консервная промышленность. Вопрос о постройке в низовьях реки Лены консервного завода, разрешен в положительном смысле еще в 1927-28 году. Титул завода принят ВСНХ РСФСР, при чем из федеративного бюджета за 1927-28 год отпущены средства на сооружение завода в сумме 20 тыс. рублей. Однако, строительство завода предполагается начать лишь в текущем году, т. к. до сих пор, за отсутствием проекта завода, а также отсутствием необходимых специалистов—осуществить таковое не представлялось возможности. Капитальные затраты по заводу, намеченные в сумме 35 тыс. рублей, предполагется направить на проектирование завода (10 т. р.) и на начало строительных работ (25 тыс. руб.).

Соляная промышленность. В истекшем году в течение продолжительного периода времени Якутия испытывала соляной голод. Кризис настолько обострился, что рыночная цена соли доходила до 1220 рублей за тонну.

Между тем, в Вилюйском округе на Кемпендяйских соляных источниках в то время имелись и в настоящее время имеются значительные запасы уже добытой соли прекрасного качества, стоимость которой франко Якутск выражается в 67 рублей за тонну. Острый соляной голод при наличии значительных запасов соли — таково ненормальное положение вещей, об'ясняющееся исключительно тем, что Госпароходство по состоянию своего тоннажа, не может, в отношении перевозок соли, обслужить в необходимой степени участок р. Вилюя от с. Сунтар до гор. Вилюйска. Уровень воды—с одной стороны и совершенно недостаточное количество тоннажа, рейсирующего по р. Вилюю—с другой позволяют Госпароходству в течении лета сделать до Сунтар один, максимально два рейса. В том случае, если делается два рейса, то из с. Сунтар вывозится до 1335—1500 тонн. соли; если же представляется возможность сделать один рейс —вывозится всего лишь 665—750 тонн; между тем, потребность Якутии в соли определяется в 2000 тонн. Таким образом, даже когда делается два рейса, потребность рынка в соли не может быть покрыта полностью; в том же случае, когда делается один рейс—неизбежен соляной голод, ликвидация которого, возможна лишь за счет ввоза Усть-Кутской соли, стоимость которой определяется в 146 р. 60 коп. за тонну франко—Якутск (Кемпендяйская—67 руб.), при качестве значительно худшем по сравнении с Кемпендяйской солью.

Выход из данного ненормального положения возможен только путем организации мелко-сидящего тоннажа, предназначенного исключительно, для соляных перевозок на участке сел. Сунтар—гор. Вилюйск. Поскольку до г. Вилюйска сотояние воды позволяет сделать пароходам Госпара, необходимое для перевозок соли количество рейсов, весь вопрос сводится к переброске соли от с. Сунтар до г. Вилюйска. Этой цели и должен служить мелкосидящий тоннаж, специально предназначенный для соляных перевозок.

Стоимость этого тоннажа исчисляется в сумме 60 тыс. руб. (20 тыс. руб. катер-теплоход и 40 тыс. руб. 4 баржи), которая и предусматривается контрольными цифрами, по линии капитальных вложений в соляную промышленность.

По соляной промышленности намечены следующие капитальные затраты:

1. Углубление соляного колодца	1	тыс. руб.
2. Устройство настила под соляной массив	4	« «
3. Ремонт дамбы	3	« «
4. Жилстроительство	12	« «
5. Устройство солехранилищ	16	« «
6. Приобретение теплохода и постройка 4-х плоскодонных барж	60	« «
Всего:	96	тыс. руб.

В случае своевременной покупки катера и своевременной постройки барж их можно будет пустить в эксплоатацию уже летом будущего года. При этом условии в планируемом году, будет выполнена перевозка соли, в об'еме необходимом для удовлетворения полностью всего рыночного спроса, т. е. в количестве до 2000 тонн. Запасы добытой соли, как отмечено выше, уже в настоящем году достаточны для выполнения этой программы:—переброски соли на соответствующие рынки (рыбопромыслы, гор. Якутск и т. д.).

Что касается, производственного задания по добыче соли, то таковое предусмотрено контрольными цифрами в об'еме 1250 тонн, т. е. в количестве, соответствующем естественному вымораживанию соли и сбору ее обычными, применявшимися до сих пор способами.

Себестоимость соли франко—Сунтар в 1929-30 году, предполагается по контрольным цифрам снизить на 8,2 проц., за счет сокращения правленческих и накладных расходов.

Наряду с этим, себестоимость соли франко—место сбыта (главным образом г. Якутск и рыбопромысла), увеличится за счет расходов по содержанию плоскодонного флота на участке с. Сунтар—г. Вилюйск. Таким образом, не смотря на снижение себестоимости соли франко—Сунтар на 8,2 проц., отпускные цены на соль франко—гор. Якутск и рыбопромысла увеличатся на 11,7 проц. Тем не менее, отпускная цена на Кемпендяйскую соль все же будет на 100 проц. ниже себестоимости ввозной соли.

Якутская электростанция. По проекту, составленному в текущем году в Москве, стоимость сооружения Якутской электростанции определена в 750 тыс. руб., в том числе: гражданские сооружения 222 т. р., водоснабжение—60 т. р., оборудование и прочие расходы —468 тыс. руб. Мощность станции—430 киловатт. Оборудование—2 локомобиля мальцкомбината нормальной мощности в 295 лошадиных сил, генетаторы в 6300 вольт при 750-ти оборотах с возбудителем в 115 вольт.

В планируемом году предусматриваются следующие капитальные затраты по сооружению электростанции всего в об'еме 303,1 тыс. рублей.

Зима 1929-30 года:—проверка смет, переконструирование здания, и его деталей, заготовка материалов.

Весна 1930-го года:—земляные работы, устройство лиственичного тюфяка, заготовка материалов второй очереди, каменные работы по устройству фундамента.

Лето 1930-го года:—каменные работы по кладке стен и окончание здания вчерне.

Рассматривая вопросы развития Якутской промышленности нельзя ни в коем случае забывать того значения, которое имеет для этого развития союзная золотая промышленность, расположенная на территории Якутской АССР. В области строительства местной госпромышленности Якутии, несмотря на ряд существенных недочетов, можно констатировать несомненный сдвиг, однако имея перспективы здорового роста местная промышленность пока все же не играет заметной роли в экономике Якутии. В противоположность этому золотая промышленность уже в настоящее время приобрела огромное значение для якутского хозяйства и в будущем, занимая ведущее положение, несомненно явится одним из тех мощных рычагов, которые будут двигать Якутию по пути индустриального развития.

Бурное развитие Алданского района, за короткий промежуток времени превратившегося в наиболее передовой участок на нашем хозяйственном фронте, лучше всего говорит о той роли, которую должна сыграть золотая промышленность в будущем Якутии. Огромное влияние Алданской золотой промышленности на всю экономику Якутии не вызывает сомнений. Алданская золотая промышленность дает значительные доходы земледельческому населению ввиде отхожих заработков и извозного промысла; Алданский район служит местом сбыта продукции сельского хозяйства; Алданская золотая промышленность поглащает значительное количество рабочей силы, наконец, Алдан дает значительную товарную продукцию.

Наряду с Алданом за последнее время начинают развертываться работы по добыче золота в одном из новых районов. Предварительные сведения говорят о значительных запасах и богатом содержании золота в этом районе. Есть основания полагать, что при условии своевременного осуществления соответствующих мероприятий, а также при условии вложения необходимых средств данный район может занять место, приближающееся по своему значению к Алдану. Это имеет тем большее значение, что новый район примыкает к северу Якутии, экономическое и культурное оживление которого сталкивается с особыми трудностями.

Имеется также район, который следует считать уже достаточно подготовленным для планомерного развития здесь союзной золотой промышленности, первоначально хотя бы только в форме правильной организации старательских артелей из местного населения. Обширные геолого-исследовательские материалы, собранные по этому району переданы местными горными органами в распоряжение «Союззолото», от которого, таким образом, зависит введение его в круг об'ектов промышленного использования.

Если в настоящее время золотая промышленность является важнейшим фактором хозяйственной жизни Якутии, то в будущем она должна сыграть еще большую роль в под'еме экономики края.

Наличие в пределах Якутии обширных золотоносных площадей можно считать вполне установленным. Часть этих площадей по высокому содержанию золота и выявленным вполне достоверным его запасам, пригодных для механизированных способов разработки, может в ближайшем же будущем, при условии соответствующих вложений, явиться выгодным об'ектом промышленной эксплоатации. Еще большие возможности таятся в обширных геологически неосвещенных пространствах, для использования которых необходима широкая постановка исследовательских и разведочных работ.

Задачи развития Якутской золотопромышленности являются одинаково важными как для всего Союза, так и для Якутской АССР. Успешное разрешение этих задач, требующее значительных средств и большого напряжения, возможно только при условии неослабного внимания к интересам Якутской золотопромышленности со стороны центральных органов и «Союззолото». Вместе с тем всемерное содействие необходимо также со стороны Якутских органов, на которых, в частности, лежат ответственные обязанности административного и культурного обслуживания районов, втягиваемых в сферу промышленной эксплоатации.

В частности, к обслуживанию упомянутого выше нового района, в котором работы развертываются уже в текущем году, необходимо приступить в срочном порядке с тем, чтобы мы смогли своевременно создать в этом районе соответствующие советские органы, обслужить рабочее население района в культурном отношении, связать его путями сообщения с центральными районами ЯАССР и обеспечить снабжение их продукцией сельского хозяйства, хотя бы в части животноводческой продукции.

Выделяя и подчеркивая значение золотопромышленности, занимающей преобладающее положение в индустриальном развитии Якутии, было бы неправильно преуменьшать в то же время роль и значение местной государственной промышленности Якутии. Сырьевые рессурсы Якутской АССР создают предпосылки для развития на ее территории целого ряда отраслей, как добывающей, так и обрабатывающей промышленности. Богатство полезными ископаемыми создает особенно благоприятные перспективы для развития наряду с золотой, целого ряда других отраслей горно-добывающей промышленности. К их числу прежде всего должна быть отнесена серебро-свинцовая промышленность. Предварительные данные о Болбукских серебро-свинцовых месторождениях свидетельствуют о том, что они заслуживают самого серьезного внимания. Разведочные работы истекшего года, а также значительный масштаб разведочных работ, намеченных на 1929-30 год даст материал для разрешения вопроса об их промышленной эксплоатации. Есть все основания полагать, что сооружение Болбукского свинцово-плавильного завода — дело ближайшего будущего. Постройка этого завода явится серьезным шагом по линии реконструкции Якутского хозяйства.

Наряду с серебро-свинцовой рудой практический интерес в ближайшем же будущем приобретает целый ряд других об'ектов горно-добывающей промышленности, к числу которых должны быть отнесены уголь, слюда, исландский шпат и проч.

В частности, значительные перспективы имеются по эксплоатации месторождений исландского шпата, привлекающего к себе внимание на международном рынке.

Существенное воздействие на рост и развитие экономики Якутии должна оказать также промышленность, использующая сельскохозяйственное сырье (кожа) и продукты рыбного промысла. Повышая товарность сельского хозяйства, создавая выгодный рынок сбыта для его продукции—эта промышленность, будет давать продукцию, главным образом, для удовлетворения местных потребностей, и тем самым улучшать обслуживание внутреннего рынка Якутии.

Нельзя не отметить той особой роли, которую играет рыбная промышленность для севера. Наряду с пушным промыслом и оленеводством она является важнейшей отраслью, от развития которой в значительной мере зависит оздоровление и рост северного хозяйства.

Вопросы индустриализации привлекают к себе всеобщее внимание, что создает благоприятную почву для их успешного разрешения. Тем не менее, трудности нового строительства, особенно в такой окраинной республике, как Якутия, весьма значительны. Среди этих трудностей важнейшее место занимает отсутствие достаточных кадров строителей промышленности:—квалифицированных рабочих и техников-специалистов. Вопрос о подготовке кадров из местного коренного населения Якутии—должен стать в центре внимания всех заинтересованных правительственных органов и широкой советской общественности.

Основная работа в области индустриализации Якутского края—впереди. Однако, первые шаги промышленного развития Якутии уже сделаны. Лучшим подтверждением этого могут служить данные об основных фондах местной государственной промышленности Якутии, которые уже в настоящее время начинают играть заметную роль во всей сумме основных фондов республики.

Данные эти таковы:

	Размер фондов	в %% к предыдущ. году.
На 1 окт. 26 года	122,2 тыс. руб.	—
« « 27 «	139 « «	113,7%
« « 28 «	382,5 « «	275,1%
« « 29 «	1329,7 « «	347,6%
« « 30 «	2733,3 « «	205,5%

Кустарная промышленность.

Товарный характер кустарная промышленность Якутии имеет и еще долго будет иметь только в городах, в близлежащих к ним районах, а также вдоль главного, пересекающего всю Якутию, водного пути—реки Лены. В сельских же местностях кустарное производство ведется или исключительно для обслуживания своих собственных нужд, или имеет только подсобный характер. Если городской кустарь работает в течение года 300 дней, то сельский кустарь 70 дней, и в редких случаях 100-150 дней.

Изделия кустарной промышленности Якутии за малым исключением (кишечная промышленность) имеют сбыт только в пределах ее границ, так как дороговизна транспортных расходов и низкий уровень техники исключают возможность вывоза изделий Якутской кустарной промышленности на соседние рынки. Больше того, доставка кустарных изделий из более или менее отдаленных районов Якутии зачастую обходится дороже, чем с центральных рынков, поэтому Якутская кустарная промышленность вынуждена сама считаться

с фактом конкуренции центральных изделий, за исключением, конечно, таких нетранспортабельных, как кирпич, сани, пищевые продукты, громоздская мебель и проч. Таким образом, развитие кустарной промышленности до сих пор определялось только запросами Якутского хозяйства и Якутского рынка, не испытывая серьезного влияния сопредельных с Якутией районов. Намечая направление дальнейшего развития и роста кустарной промышленности, необходимо, естественно, учесть использование всех возможностей рентабельного вывоза ее продукции за пределы Якутии, однако, в основном необходимо исходить из того, что в ближайшие годы и особенно в планируемом 1929-30 году кустарная промышленность свою работу будет строить исходя из удовлетворения спроса внутри-якутского рынка.

Материалы, рисующие развитие кустарной промышленности в прошлом и ее состояние в настоящее время крайне бедны. В основу построения контрольных цифр положены данные демографической переписи 1926-27 года и данные обследования кустарной промышленности в трех южных округах ЯАССР, произведенного Статистическим управлением в 1925 году. Основываясь на этих данных, а также исходя из перспектив развития всего хозяйства Якутии,—динамика численности всех кустарей и их продукции запроектирована следующими цифрами:

Отрасли производства	Численность кустар.			Валовая продукция (в тыс. р.)		
	28—29 г.	29—30 г.	о/о к 28—29 г.	28—29 г.	29—30 г.	о/о к 28—29 г
Пищевкусовая	162	166	101,6	1613,8	1614,9	100,1
Изготовлен. одежды и обуви	374	397	106,1	650,9	797,4	122,5
Металлообрабатыв.	506	522	103,2	419,4	445,5	105,4
Дерево-обделочная	490	510	104,1	190,7	215,5	113,5
Кожевенная	115	119	103,5	76,9	132,7	172,6
Добыча и переработка глины и камня	270	345	127,8	87,1	114,5	131,4
Прочие производ.	124	138	113,3	108,4	102,3	97,1
Обработка материалов животного происхождения	74	80	108,1	42,5	51,3	120,7
Вся кустарная промышленность	2115	2277	107,7	3186,6	3475,1	109,1
В том числе город.	464	539	116,2	1627,9	1896,3	116,5
„ „ „ сельская	1651	1738	105,3	1558,8	1576,8	101,2

Таким образом на 1929-30 год рост общего количества кустарей предусмотрен в 7,7% и рост продукции кустарной промышленности в 9,1%.

Нельзя не отметить, что по пятилетке рост численности кустарей и продукции намечался в размере 3,4%, то есть темп развития кустарной промышленности, запроектированный контрольными цифрами значительно превышает темп пятилетки.

Об'ясняется это, как более повышенным темпом развития тех отраслей хозяйства, с которыми связана кустарная промышленность (строительство) так и рядом непредвиденных причин случайного характера, к числу которых необходимо отнести более поздний срок пуска в ход государственного кирпичного и кожевенного заводов, по сравнению с пятилеткой. Ввиду того, что кирпичный завод начнет обжиг кирпича лишь во второй половине 1929-30 года, то есть будет работать с неполной нагрузкой, его недовыработку должна будет, очевидно, покрыть кусатрная промышленность за счет более форсированного развертывания производства чем это предусмотрено пятилеткой. Что касается кожзавода, то таковой привлек в гор. Якутск некоторое количество квалифицированных рабочих, которые в связи с затянувшимся строительством завода, вынуждены заняться кустарным промыслом.

Форсированный рост численности городских кустарей (16,5%) по сравнению с сельскими (1,2%) об'ясняется с одной стороны быстрым ростом городов вообще и с другой—приливом в города сельских кустарей, не находящих достаточного спроса на свои изделия (мамонтовая кость и др.) на сельском рынке. Прилив кустарей отчасти вызывается также возможностью повысить в городе свою квалификацию и возможностью вступить в артель. Слабый по численности рост сельских кустарей в свою очередь об'ясняется более медленным, чем в городах, хозяйственным ростом, конкуренцией городских более квалифицированных кустарей и, наконец, отливом в города.

Останавливаясь на росте отдельных отраслей кустарной промышленности необходимо, указать, что увеличение населения городов и приисковых районов и усиленное в них строительство вызывает наиболее значительный рост кустарной промышленности по добыче и обработке глины, камня и алебастра (численность на—27,8% и продукция на 31,4%) и по изготовлению обуви и одежды (численность на 6,1% и продукция—на 22,5%). По кожевенной промышленности сильный рост продукции (на 72,6%) помимо роста населения в городах об'ясняется еще и малым завозом в Якутию кожтоваров и повышенным спросом на них приисковых районов.

Кооперирование кустарной промышленности. В смысле обобществления кустарной промышленности пока сделано чревычайно мало. Об'ясняется это с одной стороны причинами организационного характера, с другой же стороны,—особыми условиями, в которых работает сельская кустарная промышленность Якутии.

Функции союза кустарно-промысловой кооперации осуществляет Яксельсоюз «Терильтэ». Необходимо со всей определенностью констатировать, что до самого последнего времени Яксельсоюз не уделял должного внимания вопросам обобществления кустарной промышленности, чем отчасти и об'ясняется ея чрезвычайная слабость.

Помимо причин организационного порядка кооперирование улусных кустарей крайне затруднялось еще и тем, что кустари улусов и деревень Якутии живут крайне разбросанно, строго однородных по специальности гнезд кустарной промышленности в Якутии не имеется.

Кооперирование до сего времени коснулось только городских кустарей да и то в очень незначительных размерах. Среди улусных кустарей ни одной кооперативной артели не имеется. Возможности обобществления кустарной промышленности в городе несомненно значительно шире чем в улусах, однако и в улусах они имеются.

Весь вопрос сводится к тому, что эти возможности до сих пор не были использованы.

Имея в виду, что работа по кооперированию в прошлом почти отсутствовала, а также считаясь с теми реальными возможностями которые имеются в данной области, рост обобществленной части кустарной промышленности на 1929-30 год проектируется следующим образом:

	Количество кооперативных ячеек		Колич. кооперированых кустарей		Удельный вес (в %) коопер. пр-сти по числу занятий лиц		Валовая продукция кооперированной кустарной промыш.		Удельный вес кооп. кустарн. пром. по выпуску ею продук.	
	28—29 г.	29—30 г.	28—29 т.	29—30 г.	28—29 г.	29—30 г.	28—29 г.	29—30 г.	28—29 г.	29—30 г.
1. Пищевкусовая	5	3	32	48	19,8	28,9	328.0	440,0	20,3	27,2
2. Одежда и обувь	4	4	26	36	6,9	9,1	84,0	115,0	12,9	14,4
3. Кожевен. пром.	1	2	8	20	7,0	16,8	34,0	90,0	44,8	67,8
4. Металлообраб.	—	2	—	16	—	3,1	—	44,2	—	9,9
5. Доб. и обработка глины и камня	—	5	—	50	—	14,5	—	30,0	—	26,2
6. Обработка мат. живот. происх. .	—	2	—	12	—	15,0	—	25,2	—	49,1
7. Деревообделочн.	—	3	—	20	—	3,9	—	22,8	—	10,5
Итого . .	10	21	66	202	3,1	8,9	446,0	767,2	14	22,1
В %% к 28 году	—	—	—	332.6	—	—	—	172	—	—
Вся кустарн. промышлен.	—	—	2115	22	100	100	3186,7	3475,1	100	100
В %% к 28 году	—	—	—	107,7	—	—	—	109,1	—	—

Как видно из приведенной выше таблицы, в 1928-29 году имелось всего 10 артелей. В этих 10-ти артелях состояли 66 членов, которые за год дали продукцию в сумме 446,0 тыс. рублей. В 1929-30 году намечается организация 11-ти новых артелей. Количество кооперированных кустарей должно увеличиться до 202 человека, то есть на 232,6%, а их продукция до 767,2 тысяч рублей, то есть на 72%. В результате развития кустарной кооперации за 1929-30 год ея удельный вес во всей кустарной промышленности должен повысить ся по численности кустарей с 3,1% до 8,9% и по продукции с 14% до 22,1%. Начиная с 1929-30 года по всем отраслям кустарной промышленности должны иметься кооперативные артели.

Останавливаясь на отдельных отраслях, необходимо указать, что наибольший процент кооперирования предусматривается по пищевкусовой (27,2%) и кожевенной (67,8%) промышленностям, то-есть по тем отраслям, где капитальные затраты требуют значительных средств, что и способствует об'единению в артели.

Необходимо не забывать, что 1929-30 год фактически явится первым годом активной работы в области обобществления кустарной промышленности, поэтому запроектированный об'ем кооперирования является достаточным. Для выполнения даже этого об'ема потребуется значительное напряжение со стороны Яксельсоюза «Терильте», руководящего делом кооперирования. В 1929-30 году основная часть мероприятий будет направлена к охвату городских кустарей.

Финансовое положение кустарной промышленности. Одним из важнейших препятствий для кооперирования кустарной промышленности служит отсутствие достаточной финансовой базы для этого. Данные о финансовом положении кустарной кооперации за 1928-29 год в сопоставлении с данными, проектируемыми на 1929-30 год таковы:

	1928—1929 г.		1929—1930 г.	
	Сумма	% к итогу	Сумма	% к итогу
Потребно средств				
1. Капитальные вложения	20,5	29,1%	19,6	17,8%
2. Оборотные средства	50	70,9%	90,1	82,2%
Итого потребно средств	70,5	100,%	109,7	100%
Покрытие потребных средств				
1. Собственные средства кустарей	19	26,9%	30,6	27,9%
2. Банковский кредит	35	49,7%	50,0	45,5%
3. Авансы заказчиков, сырьевой кредит и прочие кредиты	16.5	23,4%	29.1	26,6%
Баланс покрытия	70,5	100%	109,7	100%

Таким образом, из потребных в 1928-29 году 70,5 рублей за счет своих собственных средств кооперация могла покрыть только 26,9%, остальные же 73,1% должна была изыскать в порядке кредитов. Однако, положение главным образом осложнялось тем, что затруднительно было найти долгосрочные кредиты, необходимые для закупа и завоза остро-дефицитных материалов, нужных для производства (железо, краски, нитки, щетина, станки и проч.).

На 1929-30 год соотношение собственных и заемных средств в целом по кустарной кооперации остается стабильным. Однако, это не является показательным по следующим причинам. По некоторым артелям («Пищевик», кожевенники) за 1928-29 год сделаны значительные накопления, которые укрепили их финансовое положение, но в то-же время в 1929-30 году должен быть организован ряд артелей из батрацко-бедняцких слоев населения (кирпичники, бондари, по обработке мамонтовой кости), которые не имея достаточных собственных средств будут несомненно испытывать финансовые затруднения. Этим последним и должна быть оказана поддержка как по линии банковского кредита, так, и за счет средств Яксельсоюза, специально выделенных для данной цели.

ТРАНСПОРТ.

Нормальное выполнение всех проектируемых мероприятий в области экономического и культурного развития Якутской АССР непосредственно упирается в транспортные затруднения, без устранения которых огромные естественные богатства края или останутся неиспользованными, или будут использоваться только в размерах удовлетворения местных потребностей. При наличии в ЯАССР многочисленных месторождений золота, в данных транспортных условиях возможна разработка месторождений только с исключительно богатым содержанием, и невозможно эксплоатировать месторождения с достаточными при других транспортных условиях запасами. Те же транспортные условия затрудняют механизацию работ на золотых промыслах, могущую резко удешевить добычу и увеличить продукцию. Существующее положение транспорта не позволяет подойти к постановке вопроса о разработке в крупном масштабе выявленных месторождений свинца, соли и угля; остаются неиспользованными для целей вывоза огромные рыбные богатства бассейнов рек Якутии и многочисленных озер.

Однако обширность территории Якутии создает положение, при котором улучшение транспортных условий в одном направлении не разрешает задачи. Возникает необходимость в совокупности мероприятий по улучшению и удешевлению транспорта, проводимых, по возможности, одновременно.

Оторванность Якутской АССР от центральных районов и от ближайших станций железной дороги обуславливает необходимость ежегодного завоза товаро-продуктов в большом количестве (370 тыс. центнеров в 1929 г.) и развозку их по всей территории. В связи с этим не может быть признано терпимым положение, при котором по подавляющему большинству дорог местного значения передвижение совершается со скоростью 40—50 кил. в сутки, а в летнее время вдобавок исключительно вьючно; перевозка грузов от Иркутска через Качуг до Якутска продолжается 5,5 месяца, от Иркутска до Томмота 6,5 месяцев; стоимость доставки центнера груза от Иркутска только

до Якутска составляет 16 руб. 02 коп., не говоря уже о стоимости провоза этого груза в отдаленные пункты республики.

Недостаток трудовых рессурсов в Якутии, являющийся препятствием развитию крупной промышленности и созданию прочной сельско-хозяйственной базы, ставит задачу форсирования колонизации некоторых районов республики. Вопросы проведения колонизации получили отражение в пятилетнем плане Всесоюзного Переселенческого Комитета, но без устранения транспортных затруднений, удовлетворительное выполнение поставленных заданий невозможно.

При разрешении транспортной проблемы в Якутской АССР должен быть в первую очередь поставлен вопрос о постройке железной дороги, связывающей центр Якутии с магистральной ж.-д. линией с одновременным улучшением всех других видов транспорта.

Вопрос о железнодорожной связи Якутии ставится не впервые. Уже проводились известные работы по экономическим изысканиям, возникали частичные споры о возможных вариантах и направлениях. Однако, до сих пор не собрано достаточно полных материалов для принятия твердого решения по этому вопросу, и полученные в результате изысканий сырые материалы в достаточной мере не обработаны. К настоящему времени получил некоторую поддержку вариант ж.-д. линии Тулун—Устькут, длиною в 650 клм., которая и включена в пятилетний план ж.-д. строительства. Одновременно выдвигается варинт Невер—Лена, длиною 1.100 километров по трассе строющейся грунтовой дороги. Дорога Тулун—Устькут, связывающая судоходную пристань реки Лены с ж.-д. магистралью, не разрешает полностью транспортной проблемы Якутии. При осуществлении ее постройки устраняется только гужевая доставка грузов к берегам Лены, остальное все остается в прежнем положении. Поэтому необходимо всемерно поддерживать вариант ж.-д., связывающей центральную часть ЯАССР с Союзом в течение круглого года. Пятилетним планом РСФСР принята сумма затрат по смете ЦОС НКПС в 300 тыс. руб. на проведение экономических и технических изысканий возможных вариантов ж. д. в Якутию.—В 1929-30 году Якутское правительство настаивает на том, чтобы начатая работа по экономическим изысканиям была закончена, и в течении этого года были намечены варианты для начала технических изысканий трассы. Но на осуществление ж.-д. строительства потребуются крупные средства и довольно длительное время. Такого рода сооружения, как постройка железной дороги, протяжением свыше тысячи километров, проходящей через незаселенную таежную местность, на крайнем севере,—потребует даже в условиях ускоренных темпов строительства значительного времени.

Кроме того, постройка железной дороги неизбежно связана с устройством соответствующих под'ездных путей, с улучшением всех других видов транспорта. Эти виды транспорта в условиях Якутии следующие: водный, безрельсовый, морской и воздушный.

Пятилетка намечала произвести существенный сдвиг в развитии местного транспорта, как для удовлетворения текущих нужд развивающегося народного хозяйства, так и для подготовки условий ж.-д. строительства.

Капитальные вложения в транспорт по годам в сравнении с пятилетним планом дают следующую картину:

ВИДЫ ТРАНСПОРТА	Капитальные вложения (в тысячах рублей):						
	27-28	28-29 по пятилетке	28—29 по фактическ. выполн.	% выполнения	29—30 по пятилетке	29—30 по контрольным цифрам	% к пятилетке
Безрельсовый	1577,6	5169,7	3785,0	73,3	6548,2	11742,3	179,1
Водный (речн.)	181,0	1140,8	1037,5*)	90,9	1641,3	2818,3	171,7
Морской . . .	—	1650,0	—	—	1550,0	3150	203,2
Авио	—	—	403,0	—	—	1177,5	—
Водопути . . .	390,0	603,0	456,0	75,6	810	1663,0	131,2
Всего капиталовлож.	2148,6	8563,5	5681,5	66,4	10549,5	19951,1	189,1

Истекший 28-29 год явился годом перелома, началом работ по разрешению транспортной проблемы. Несмотря на значительное отставание от намеченных темпов пятилетнего плана (33,6%), вложения за 1928-29 год составляют 264% по отношению к вложениям 1927-1928 года. В течении 1928-29 года проведены крупные организационные мероприятия по образованию Ленского Госпароходства и местного Транспортного Управления «Якдортранс». Эти мероприятия позволяют освоить в будущем году значительные вложения, обеспечивая их правильное направление.

В 1929-30 году проектируется вложение во все виды транспорта 19951,1 тыс. руб. или 189,1% против наметок пятилетнего плана, и 305,1% против произведенных затрат 1928-39 года. Особенно сильный рост имеют вложения в безрельсовый транспорт, и вызываются они необходимостью закончить постройку Амуро-Якутской магистрали в 1930-31 году, т. е. к сроку, установленному Советом Труда и Обороны.

Катастрофическое состояние речного флота диктует значительный рост вложений в водный транспорт. Однако, и запроектированная сумма вложений 2.818,3 тыс. руб. в сравнении с имеющимся огромным дефицитом парового и непарового флота, является недостаточной. Значительный рост вложений намечается по авиосвязи, вызываемый организацией новых линий и усилением работы магистральной линии Иркутск—Якутск.

Размер вложений по морскому транспорту в сумме 3150 тыс. руб. вызван невыполнением программы прошлого года. В 29-30 году намечается одновременная закупка двух пароходов за границей, стоимостью в 3 миллиона рублей, для рейсов к устьям рек Колымы и Лены, и заказ 2-х моторных шхун для нужд малого каботажа между устьями рек.

*) В сумме вложений по водному транспорту 1037,5 тыс. руб. включено увеличение оборотных средств госпароходства на 603000 руб.; капитальные затраты за исключением этой суммы выражаются в сумме лишь 433 5 тыс. руб.

Состояние внутренних водных путей в виду отсутствия крупных вложений в них в прошлом, чрезвычайно затрудняет работу речного пароходства. Требуется срочное производство необходимых работ по обстановке фарватеров, уборке камней в верхних плесах реки Алдана, а также устройство подходов к гор. Якутску. В 1929-30 году намечены затраты 1063,0 тыс. руб., из них по новым работам 430 тыс. руб., и по эксплоатационным расходам 633 тыс. руб.

Движение основных фондов транспорта характеризуется следующей таблицей:

	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.	к 1 окт. 30-31 г.
Основные фонды в т. р.	2190	2367	7995	21.147

Основные фонды выведены лишь по двум видам транспорта: водному и безрельсовому. Морской транспорт, авио и водопути в основных фондах не учтены за отсутствием сведений.

Останавливаясь на оценке существующего положения транспорта и перспектив его развития на 29-30 год, необходимо сказать, что наступающий год дает значительный сдвиг в подходе к разрешению транспортной проблемы ЯАССР.

Мероприятия, запроектированные на 1929-30 г., по отдельным видам транспорта, указаны в следующем обзоре.

Безрельсовый транспорт.

Протяженность дорог. Общая протяженность дорог на территории ЯАССР определяется в 8770 км. Следует оговориться, что в эту цифру входят лишь частично обследованные дороги южных округов и наиболее известные по северным округам. Значительная часть дорог севера и северо-востока республики, за отсутствием технико-экономических обследований, не учтена; не учтены также и дороги улусного (волостного) и наслежного (сельского) значения.

Развитие сети дорог по годам и разрядам характеризуется следующими цифрами (в км.):

РАЗРЯД ДОРОГ	25 - 26	26—27	27—28	28 - 29	29—30
Республиканских	—	—	—	522	3 880
Областных	5880	5880	5880	5880	2.875
Окружных	1965	1965	1965	1965	1.965
Всех дорог	7845	7845	7845	8367	8720

В дореволюционное время на территории республики дорог республиканского значения не имелось, и лишь в 1928-29 году к последним отнесены первые участки вновь строющейся Амуро-Якутской магистрали. В последующем 29-30 году увеличение происходит за счет перевода из разряда дорог областного значения:

Якутско - Балбукско - Верхоянской дороги протяжением	1000 км.
Верхоянско - Колымской	1500 «
Якутско - Журинской (часть приленского тракта)	200 «
Кемпендяйской	200 «
Эйкано - Цимпандинской	55 «
Кроме того, включен 6-й участок Амуро-Якутской магистрали, протяжением	250 «
	353 «

В 1929-30 году предусматривается увеличение областных дорог за счет части вновь строющейся Лено-Вилюйской (на 50 км.). Слабый рост дорог областного значения об'ясняется тем, что на протяжении этих лет все затраты производились на восстановление существующей сети. Недостаточность ассигнуемых средств приводит к слабости строительства новых дорог областного значения, и не увеличивает роста дорог окружного значения.

Состояние дорог. Технико-экономическое обследование коснулось лишь части дорог, пролегающих в центре республики, поэтому, по большинству из них нет еще данных, как о фактическом состоянии, так и грузообороте:

Протяженность дорог, приспособленных более или менее для колесного передвижения, исчисляется в 991 км., но большинство из них требует капитального ремонта и коренного переустройства. Таким образом, количество колесных дорог составляет 11%, а остальные 89% падают на тропы. На всех дорогах, не исключая и колесных, построенных много десятков лет тому назад, к 1925 году не осталось ни одного исправного моста и трубы. Все они или требовали капитального ремонта или восстановления. В данное время некоторые (Амгинская, Охотская) дороги имеют исправные мосты. Большинство же этого рода сооружений на других дорогах за недостатком ассигнований не восстановлены. Отсутствие осушительных канав на значительном большинстве дорог края, не исключая колесных, делают их трудно-проезжими в дождливое время года, отчего они не допускают нормальной нагрузки на подводу и, кроме того, производящееся по ним движение после дождей приводит их в состояние, похожее на свежевспаханную пашню. Это является не только следствием отсутствия ремонта, а представляет естественное разрушение тех путей сообщения, которые создавались населением и носили название дорог.

Восстановить все сооружения в ближайшее время, нет возможности, и придется приводить дороги в должный вид постепенно, вводя в план работ на ближайшие годы именно те сооружения, восстановление которых требуется в первую очередь. Такой порядок работ и предусматривается. Он, между прочим, показывает трудность производимой работы, так как почти все сооружения подлежат восстановлению в первую очередь, и без финансовой помощи из центра не смогут быть восстановлены в ближайшее время.

Строительство. До 1928-29 года на дорожное строительство было затрачено 3957,3 тыс. рублей; эта сумма по отдельным годам и разрядам дорог распределяется следующим образом:

РАЗРЯД ДОРОГ	25—26	26—27	27—28	Вложения за 3 года
Республиканские	730,99	1.493,32	1413,50	
Областные	69,04	76,44	164,16	
Окружные	5,40	4,50	—	
Итого	805,43	1574,26	1577,66	3957,3

Цифры по республиканским дорогам отражают вложения в магистраль Невер—Лена. Постройка магистрали, утвержденная постановлением СТО в 1925 г., должна разрешить две задачи: во-первых, облегчить и удешевить снабжение Алданских приисков и во-вторых,

соединить центральную часть ЯАССР кратчайшим путем с железной дорогой. При организации автотяги на магистрали, расстояние между городом Якутском и железной дорогой может быть покрыто в течении, примерно, 6 дней. А имея ввиду, что сообщение предполагается поддерживать с незначительными перерывами, в течении всего года,—следует считать, что проведение дороги явится первым значительным шагом к смягчению той изолированности, которая тяготеет над Якутией. Помимо своего значения, грузового и почтово-пассажирского тракта, магистраль Невер—Лена в то же время должна явиться стержнем грунтовых дорог всего Алданского золотопромышленного района.

Стоимость постройки исчисляется в 22.726.000 рублей, из коих затраты на территории ЯАССР исчисляются в сумме 16.761 тыс. рублей. В 1928-29 году на территории Якутии предполагалось затратить до 5.000 тыс. рублей, но в дальнейшем, вследствие сокращения ассигнований, затраты выразились лишь в сумме 3.661 тыс. рублей. Указанное сокращение ассигнований особенно резко отразилось на строительстве северных участков. Так напр., на участок, непосредственно прилегающий к Якутску, запроектировано было до 4.500 рублей на километр, в результате же сокращения было отпущено всего лишь 1650 руб. В 1928-29 году предусматривалось окончание южных участков до гор. Томмота при сквозном автомобильном движении, а также производство работ по проведению просеки и частично земляные работы от гор. Томмота до реки Лены. Эти работы, в связи с сокращением ассигнований выполнены не полностью.

Намеченные мероприятия возможны выполнением лишь при условии регулярного и достаточного финансирования. Всякое сокращение ассигнований повлечет увеличение накладных расходов, оттянет срок окончания работы, а тем самым замедлит темп экономического развития края вообще, и в частности, развитие Алданской золотопромышленности.

Кроме того, по республиканским дорогам в истекшем году затрачено 12 тыс. рублей на изыскания на 1 участке (137 км.) Якутско-Булбукско-Верхоянской дороги. Означенная затрата не была предусмотрена пятилетним планом, но в целях введения плановости в работу, постановлением Совнаркома таковая была произведена дополнительно из средств местного бюджета.

Что же касается вложений на дороги областного и окружного значения, то таковые производились исключительно на восстановление существующей дорожной сети, и только в 1927-28 году 96.300 р. пошли на постройку новой Кемпендяйской дороги.

В 1928-29 году предусматривалось по областным дорогам: на новое строительство 66,5 тыс. рублей, на капитальный ремонт 40,5 т. рублей и на окружные дороги 5,0 тыс. рублей.

В порядке выполнения плана выяснилась необходимость приостановить работы на Кемпендяйской дороге в целях проведения предварительных мероприятий по рационализации строительства. Оставшаяся сумма, около десяти тыс рублей была переброшена на Амгинскую дорогу, с условием окончания ремонта ее в 1928-29 году. Таким образом, нарушение проектаций пятилетнего плана выразилось лишь в частичной переброске кредитов. В 1928-29 году строительство по областным дорогам выразилось в постройке 1039 пог. м. мостов по Амгинскому и Охотскому трактам, и в производстве капитального ремонта Амгинской дороги, обеспечившего колесное продвижение на всем протяжении ее.

На 1929-30 год, об'ем мероприятий по строительству предусматривается в рамках пятилетнего плана с значительным превышением общей суммы вложений.

Все капиталовложения предусматриваются по отдельным республиканским дорогам в следующих размерах (в тыс. руб.):

Невер — Лена	7679,0
Кемпендяйская	50,0
Якутско - Булбукско - Верхоянская	100,0
Там-же — изыскания на 2 уч.	48,5
Всего	7877,5

Ввиду установления СТО твердого срока окончания дороги Невер—Лена в 30-31 году, проектируется ассигнование значительной суммы—в 7679 тыс. руб., вложение которой даст возможность вчерне окончить дорогу на участке Томмот—Лена. К освоению этой суммы, управление постройки вполне подготовлено, и завоз необходимых материалов для постройки и продуктов для рабочих должен быть осуществлен.

Направление Верхоянского зимника несколько изменяется по сравнению с существующим зимником. Изменение происходит в целях сокращения расстояния и проведения дороги по более заселенной территории, а также в целях увязки дороги с промышленностью и, в частности, с Булбукскими серебро-свинцовыми месторождениями, намеченными к эксплоатации. Часть пути, протяжением около 250 км., будет колесной дорогой, а остальная—улучшенной зимней и летней тропой. За незаконченностью изысканий не представляется возможным пока определить точно стоимость постройки, а ориентировочные исчисления дают 400 тыс. рублей.

На производство изысканий этой дороги в 1929-30 году предусматривается ассигнование в сумме 28.500 руб. по местному бюджету, и 20 тыс. рублей по госбюджету.

Кемпендяйская дорога, протяжением в 55 км., стоимостью около 200 тыс. рублей, начата постройкой в 1927-28 г. Назначение этой дороги—соединить Кемпендяйские солеисточники с судоходной частью реки Вилюя вблизи сел. Сунтар. Кемпендяйская соль покрывает не только потребности Якутии, но и производятся опыты экспортирования ее, при посредстве каботажного плавания, на рынки северо-восточного побережья Сибири.

Таким образом, в 1929-30 году вложения по республиканским дорогам определяются в сумме 7.877,5 тыс. рублей, что против проектации пятилетнего плана, дает увеличение на 1.679 тыс. рублей за счет ассигнований на магистраль Невер—Лена, и на 55,5 тыс. рублей по остальным дорогам; общее же превышение выражается в 1.734,5 тыс. рублей.

По областным дорогам в 1929-30 г. запроектированы следующие вложения:

Обыкновенный ремонт	15.000
Капитальный ремонт	72.000
Новое строительство	135.000

В капитальный ремонт включается окончание Якутско-Таттинской дороги—32.100 руб. и постройка заезжих домов по Верхоянско-Булунскому зимнику—40.000 руб.

Новое строительство включает постройку Лено-Вилюйской дороги (110.000 руб.). Дорога эта имеет целью соединить центральную и наиболее населенную часть Вилюйского округа с р. Леной вблизи с. Мухтуи. При этом условии товаропродукты, направляемые для Вилюйского округа обычно из Якутска, будут транспортироваться от

Мухтуи на протяжении всего лишь 100 км., избегая окружного пути от Мухтуи до Якутска—1000 км. и от Якутска до Сунтара 1100 км. К тому же, вследствие обмеления реки Вилюя, заброска грузов водным путем не всегда возможна.

Кроме того, запроектировано 25.000 руб. на гражданские сооружения и механизацию работ по местным дорогам.

Что же касается окружных и улусных дорог, то вложения в таковые предусматриваются в сумме 13 тыс. рублей на капитальный ремонт, и 9,4 тыс. руб. на производство изысканий в направлении Татта—Олба.

Помимо этого, в предстоящем 1929-30 году предположено провести трудовую повинность населения по ремонту дорог улусного и наслежного значения. В виду первого опыта, таковую запроектировано осуществить лишь по наиболее населенным улусам Якутского округа, а именно:

По Западно-Кангалас. ул. с привлечением	608 душ
По Амгинскому	424 «
По Мегинскому	608 «
По Батурусскому	608 «
По Таттинскому	685 «
Всего:	2733 душ

Принимая продолжительность работы по 3 дня в году и среднюю ставку зарплаты 3 руб. в день,—участие населения в денежном выражении выразится в сумме 24.597 рублей.

Расходы по содержанию техперсонала, приобретению инвентаря и имущества, в связи с проведением трудповинности, предусматриваются в сумме 2.500 руб., а вся стоимость работ по улусным и наслежным дорогам определяется в 27.097 руб.

Механизация транспорта. Автотранспорт, как мощный фактор в народно-хозяйственной жизни каждой страны, займет, несомненно, соответствующее место и в ЯАССР.

Развитие автотранспорта, безусловно, явится стимулом к сооружению более совершенного типа дорог, к скорейшему изжитию остро чувствующегося сейчас бездорожья.

Первые годы эксплоатации должны быть направлены на выявление наиболее подходящего по местным условиям типа машин, формы эксплоатации и проч., и лишь после выявления основных показателей будет возможно на практике подойти к более широкому разрешению автомобильного дела в условиях Якутии.

По разверстке Главдорстранс'а РСФСР для ЯАССР в 1929-30 г. выделяется 10 автомашин грузовых, 5 легковых и два мотоцикла. Кроме того, будет получено и пущено в эксплоатацию 11 грузовых автомобилей, 1 легковой и 1 мотоцикл, поступающие из-за границы по линии Яксельсоюза. Стоимость машин Главдортранса франко-Якутск исчисляется в 56.300 руб. Стоимость машин Яксельсоюза франко-Якутск составляет 49.500 руб. Расходы по строительству гаража и мастерских с оборудованием исчисляются в 74.000 руб. Размер оборотного капитала, потребного предприятию исчисляется в 13,500 руб. Все расходы по механизации транспорта определяются в 193,3 тыс. руб. Покрытие этих расходов предусматривается по местному бюджету в сумме 70.000 руб., по Яксельсоюзу 49.500 руб., остальная сумма распределяется между организациями, которые будут пользоваться услугами автотранспорта.

Вопрос о порядке организации эксплоатации автомобильного транспорта еще окончательно не разрешен, но предполагается соз-

дание хозяйственного предприятия, подчиненного непосредственно Якдортрансу.

В отношении Амуро-Якутской магистрали, механизация транспорта, на которой имеет огромное значение и первоочередность в вопросах эксплоатации магистрали, в 1929-30 году намечается начало органиазции автосообщения, как подсобного предприятия Уссурийской ж. д. Средства на него должны проводиться по смете правления дороги с утверждением Цужел НКПС.

Намеченный план органиации имеет в виду работу 138 грузовых машин, в том числе 20 изотермических, в 3½ тонн. Кроме этого должны работать 12 машин—цистерн. При режиме работ в 8 ч. средний пробег машины достигает 135 км. в день и 33 тыс. километров в год. Полное осуществление работы машин намечает охватить часть грузооборота Алданского района и почтовое движение. До прииска Незаметного от ст. Невер предполагается построить 6 гаражей в 9425 кв. метров площади и несколько мастерских, площадью 5435 кв. метров. По постановлению СТО все вложения в автотранспорт для АЯМ на текущий год определены в 3.400 тыс. руб., что обеспечит выполнение указанной программы.

Таким образом, капитальные вложения в сравнении с вложениями прошлых лет и наметками пятилетнего плана будут характеризоваться следующими цифрами:

НАИМЕНОВАНИЕ РАЗРЯДОВ ДОРОГ.	Все вложения до 28—29 года.	28—29 год по пятилетнему плану	28—29 год по фактич. выполнению.	29—30 г. по пятилетнему плану	29—30 г. по контрольн. цифрам
Вложения в тысячах рублей.					
1. Республиканским . .	3637,8	50000,0	3673,0	6170,1	7877,5
2. Областным	310,6	101,5	107,0	220,0	222.1
3. Окружным	9,9	5,0	5,0	23,0	22,4
4. Помощь улусным и насл. советам . .	—	5.5	—	20,0	—
5. Трудовое уч. населения	—	57,7	свед. нет	115,1	27,0
6. Организация автотранспорта	—	—	—	—	3593,3
Итого капит. затр. .	3958,3	51,69,7	3785,0	6548,2	11742,3
% выполнения по пятилетнему плану .	—	—	73%	—	179,1%

Кроме того, предусматривается в 29-30 году размер административно-хозяйственных расходов по дорогам республиканского значения—384,2 тыс. руб. и дорогам областного значения 17,2 тыс. руб., а всего 401,4 тыс. руб. Таким образом, все затраты на безрельсовый транспорт в перспектируемом году выражаются в сумме 12.143,7 тыс. рублей.

Таблица показывает значительное недовыполнение наметок пятилетнего плана в 1928-29 году, выразившееся в фактическом исполнении вложений только в 73,3 проц., хотя абсолютная сумма вложений, почти достигая размеров вложений за три предыдущих года, означает наступивший перелом в деле дорожного строительства. Не-

довыполнение наметок пятилетки об'ясняется исключительно сокращением ассигнований на постройку Амуро-Якутской магистрали. В отношении 29-30 года проектировка вложений имеет рост против фактического выполнения в 28-29 году на 210,2% и против наметок пятилетнего плана на 79,1%. Этот рост обусловлен твердым сроком окончания Амуро-Якутской магистрали, установленным СТО, а также недовыполнением проектировки 28-29 года. По дорогам областного и окружного значения фактическое выполнение в 28-29 году не имеет более или менее значительных расхождений с наметкой плана, а контрольные цифры на 29-30 год по этим дорогам запроектированы в размере не превышающем наметок пятилетнего плана, но обеспечивающем осуществление намеченных мероприятий.

Источники покрытия расходов. Покрытие расходов на дорожное строительство 1929-30 года проектируется за счет бюджетных ассигнований, субвенционного дорожного фонда и местных источников в следующих суммах:

а) государственный бюджет . . .	11430,0	тыс. руб.
б) субвенц. фонд.	223,0	« «
в) местный бюджет	343,0	« «
г) трудовое участие населения . .	24,4	« «
д) средства организаций	123,3	« «
Итого:	12143,7	тыс. руб.

Примечание: Трудовое участие населения взято в чистом виде, без затрат на проведение трудповинности, каковые в сумме 2,6 тыс. руб. проходят по субвенц. фонду.

Якутская АССР в транспортном отношении является одной из наименее устроенных территорий Союза, почему усиленное транспортное строительство является обязательной предпосылкой к экономическому росту края.

Но слабый темп строительства безрельсового транспорта за прошлое время, совершенно несоответствующий самым существенным потребностям, приходится отнести за счет крайней ограниченности местных финансовых источников. Поэтому в 1929-30 году, предположив по местному бюджету возможный темп роста на дорожное строительство, запроектировано получение специальной субвенции из общереспубликанского дорожного фонда в сумме 223 тыс. руб. и использование потонного сбора в размере 75%.

Вопрос о выделении специальной субвенции на дорожное строительство в ЯАССР, в положительном смысле разрешает и Главдортранс РСФСР.

Число рабочих, занятых на производстве дорожно-строительных работ, по отдельным годам характеризуется следующими данными:

	1928-29 г.	1929-30 г.
	Человеко-дней	
На республиканских дорогах	528.000	950.000
На местных дорогах	34.460	78.500

Средняя заработная плата, при сдельных работах за 10 час. рабочий день выражается в среднем:

	28-29 г.	29-30 г.
По республиканским дорогам	6 р. 50 к.	6 р. 50 к.
По местным дорогам	3 р. 75 к.	4 р. 54 к.

Разница между зарплатой по республиканским и по местным дорогам обуславливается различным прожиточным минимумом на

магистрали и на местных дорогах, а также меньшей квалификацией рабочих, занятых на местных дорогах.

Основные фонды. В соответствии с приведенными выше капиталовложениями основные фонды будут характеризоваться такими цифрами (тыс. руб.):

Разряд дорог	25—26	26—27	27—28	28—29	29—30	К началу 30—31 г.
Республиканские	—	—	181,8	176,9	5.442,2	16639,5
Областные	597,4	651 3	529·7	702,4	683,6	842,9
Окружные	166,5	168.0	168,6	164,7	155,1	172,9
Итого	763,9	819,3	880,1	1044,0	6281.0	17655,3

Увеличение основных фондов по госдорогам и уменьшение по республиканским в 1929-30 году об'ясняется переводом части дорог республиканского значения в разряд дорог государственного значения.

Несмотря на рост вложений в 1929-30 году по всем разрядам дорог против проектации пятилетнего плана, все же этот рост нужно признать недостаточным.

Недостаточность эта видна из того, что строительство новых дорог местного (областных и окружных) значения занимает незначительное место в ассигнованиях 1929-30 года, большая часть которых падает на восстановление существующих дорог. Между тем, сеть грунтовых дорог в ЯАССР по своему протяжению и состоянию не отвечает современной экономике края, является тормозом нормальному развитию народного хозяйства, удорожает сельско-хозяйственную продукцию, создает колоссальные накладные расходы на предметы широкого потребления при продвижении их потребителю.

Специальные дорожно-экономические обследования дорог и районов, имеющие исключительно важное значение для правильного решения вопроса постройки новых дорог, для увязки их как с интересами сельского хозяйства, так и с нарождающейся промышленностью,—за недостаточностью ассигнований, также не нашли отражения в контрольных цифрах.

Огромное пространство ЯАССР и слабая населенность отдельных районов, требуют создания такой сети дорог, которая при сравнительно незначительных затратах являлась бы проезжей в течении круглого года. Постройка грунтовых дорог улучшенного типа и дешевых по стоимости требует широкой механизации этих работ с применением разнообразных дорожных машин, дающих возможность достигать наибольших технических, экономических и производственных результатов. Затраты на механизацию работ, опять таки в силу той же недостаточности ассигнований, не предусмотрены в необходимых размерах.

В общем надлежит отметить, что в данное время развитие дорожного строительства сильно отстает от роста народно-хозяйственной жизни края, и скорейшее осуществление реконструкции существующей сети дорог и дальнейшее ее расширение—возможно лишь

при условии усиления темпа роста вложений по местному бюджету и финансирования по государственному бюджету.

Но несмотря на все указанные недочеты, 1929-30 год является переломным в смысле строительства местных дорог и организации автотранспорта.

Контрольными цифрами пятилетнего плана рост грузооборота Ленского бассейна предусматривался в следующих размерах по годам (в тыс. тонн).

27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.	30-31 г.	31-32 г.	32-33 г.
50	65	65	72	80	87

Водный транспорт.

Однако, отчетные данные двух последних лет показывают, что грузооборот в наметках пятилетки был сильно преуменьшен.—Действительное развитие грузооборота за последние годы и необходимая проектировка на 29-30 год характеризуется такими цифрами (в тыс. тонн).

27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
65,3	73,1	81

Такой рост грузооборота, об'ясняемый общим развитием края, в частности развитием крупной золотой промышленности на Алдане, несомненно должен вызвать изменение всех проектировок в отношении роста работы пароходства Ленского бассейна с учетом охвата всего растущего грузооборота.

В исходном году Ленский бассейн обладал флотом вновь организованного государственного пароходства «Ленгоспар», состоящим из 10 пароходов в 1504 HP и 41 баржи грузопод'емностью 9.122 тонн, и флотом концессии «Лена-Гольдфильдс», состоящим из 7 пароходов в 2.000 HP и 38 барж в 8.482 тонны.

Такое положение с паровыми и непаровыми судами всего бассейна, при громадном проценте изношенности судов, конечно, не может обеспечить нормальной работы водного транспорта. При всех отрицательных сторонах до сего времени сплав на карбазах занимает до 50% во всей работе пароходств.

Установка пятилетнего плана на об'единение в одно госпароходство существующих пароходств со сроком на 29 год не получила осуществления, и дело с об'единением приняло затяжной характер.

Это обстоятельство заставляет, как в исходных положениях, так и в проектировке настоящих контрольных цифр, держаться работы исключительно госпароходства «Ленгоспар», оставляя в стороне пароходство концессии. При этом, на основании имеющихся данных, надлежит отметить, что пароходство концессии совершенно не имеет тенденции роста показателей своей работы, а наоборот, начиная с 1925 года число плавающих судов ежегодно уменьшается:

Было в 1925 году: паровых судов 11, мощн. 2612 HP; не паровых с тоннажем 15.511 тонн.

Работало в навигацию 1928 г.: паровых судов 7 мощн., 2.000 HP непаровых с тоннажем 8.482 тонны.

Отдельно взятое госпароходство имеет по годам следующие показатели своей работы:

№№ п. п.	ПОКАЗАТЕЛИ	Измерители	Данные			
			Отчетные		Сметные	Перспективные
			26/27 г.	27/28 г.	28/29 г.	29/30 г.
1	Общий грузооборот бассейна	Тыс. тонн.	47	65,3	73,1	81
2.	Грузооборот Госпароходства	„	21,3	38,8	45	49,5
	% овладения Госпароходств.	%	45	60	62	60
3.	Общий пассажирооборот бассейна	Тыс. чел.	20,9	17,2	17,8	18
4.	Пассажирооборот Госпароходства	„	10,6	8,1	4,3	5
	% овладения Госпаром	%	46	48	24	28
5.	Работа Госпароходства в грузообороте	В милл. т/клм.	32,6	72,4	90,4	99,5
6.	Средний пробег грузов Госпара	В клм.	1530	1865	2010	2010
7.	Работа Госпара в пассажирообороте	В милл. п/клм.	7,2	5,8	5,1	6
8.	Средний пробег пассажир.	В клм.	680	716	1200	1200

Как видно из таблицы % овладения госпароходством грузооборота бассейна достигнув 62%, в перспектируемом году несмотря на все напряжение возможностей Госпара, снижается до 60. Это явление становится первым признаком угрозы дальнейшего падения охвата, если не будут приняты самые решительные меры к расширению флота Госпара. Падение % охвата грузооборота Госпароходства обозначает непосильность растущего грузооборота не только для Госпароходства, но для флота всего бассейна в целом, так как пароходство концессии в настоящем состоянии не может осилить остающейся на его долю части грузооборота. Иными словами, часть грузов может остаться совершенно необработанной, не говоря уже о том, что огромный дефицит в тоннаже заставляет идти на усиление работы сплавом. При этом необходимо подчеркнуть, что 40% (32.400 тонн) всего грузооборота, остающегося вне работы Госпароходства в лучшем случае при обработке их пароходством концессии будут перевезены по тарифам концессии в 3,7 коп. с тонно-километра, т. е. с значительным превышением существующих тарифов Госпароходства.

Вторым неблагополучным местом в работе Госпароходства является весьма незначительный охват пассажирооборота, спустившийся в 28-29 году до 24% и проектируемый в 29-30 году до 28%. Это об'ясняется тем, что за пароходством концессии обеспечены по договору почтовые рейсы на участке Устькут—Якутск, а также тем, что Ленгоспар обслуживает нижнее течение р. Лены, Вилюй, Алдан и Маю, где пассажирское движение развито слабее. Пассажирские тарифы пароходства концессии в 2,4 коп. с пассажиро-километра в $2\frac{1}{2}$ раза выше чем у Госпароходства. Следовательно огромное большинство пассажиров вынуждено пользоваться услугами концессии по весьма высоким тарифам.

Приведенные показатели среднего пробега грузов и пассажиров в работе Ленгоспара характеризуют огромный охват его работой территорий, и вместе с тем говорят о большом напряжении имеющегося флота.

При всех неблагоприятных условиях работы Ленгоспар имел возможность провести значительное снижение тарифов:

	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
Средняя ставка с тоннокил. в коп.	3,7	3,54	3,44	3,19
Средняя ставка с п/километра в коп.	2,4	0,97	0,97	0,97

При приведенных средних ставках с тоннокилометра и пассажирокилометра, а также показателей средних пробегов, доходы и расходы Госпароходства отражаются по годам в следующих цифрах (в тыс. руб.):

	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
Доходы от перевозки груза и пассажиров	1718	2980	3184	3267
Дотация за обязат. рейсы . .	—	—	—	100
Расходы по эксплоатации .	1561	2768	2974	3158
Чистый доход:	157	211,5	210	209

В числе расходов по эксплоатации нужно считать до 45% расходов по сплаву. Работа сплавом в силу выявленного дефицита в тоннаже не сокращается и расходы по организации сплава в соответствии с повышением заработной платы, стоимости древесины и проч. ежегодно растут. Принципиально решенный вопрос о срочном переходе на тяговую силу до сего времени не мог быть разрешен мизерностью капитальных вложений.

Результаты работы Госпароходства по годам, при отсутствии каких либо крупных капитальных вложений и твердой тенденции к снижению тарифов полностью отбрасывают утверждения об убыточности работы пароходства на Лене. С вложением крупных средств в новое строительство, заменой изношенных судов старой конструкции (постройки 1890 г.), рентабельность работы Госпараходства, несомненно, быстро возрастет.

Изложенное состояние флота Госпароходства и увеличивающий грузооборот заставляют проектировать в 29-30 году целый ряд мероприятий, которые до организации Госпароходства не могли быть проведены.

Капитальные вложения прошлых лет, в бытность флота на аренде у Якутского правительства, были чрезвычайно малы и составляли необходимые суммы для проведения капитального ремонта судов и постройки незначительного количества деревянных барж. Они характеризуются по годам следующими суммами (т. р.):

	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
Капитальный ремонт . . .	81	28	138	86
Оборудование и инвентарь .	60	81	115	75
Новые работы	71	72	181	2110,3
Жилстроительство	—	—	—	150
Увелич. оборотн. капит. . .	—	—	603	397
Итого:	212	181	1037	2818,3

Фактическое выполнение работ по капитальным вложениям 28-29 года выразилось: в постройке деревянных барж грузопод'емностью 3040 тонн стоимостью 111 тыс. руб., гражданские сооружения на пристанях в сумме 70 тыс. руб., капитальный ремонт 4-х пароходов и 2-х железных барж—138 тыс. руб. Проектировавшиеся пятилетним планом вложения в новое судостроение 614 тыс. руб., в виде задаточных сумм, осуществлены не были; вместо этого, в связи с организацией Госпароходства, было произведено увеличение оборотных средств на 603 тыс. руб.

В 1929-30 году проектируются вложения в новое строительство в сумме 2110,3 тыс. руб., из них металлическое судостроение 1336 тыс. рублей, судостроение деревянное 240,5 тыс. руб., и гражданские сооружения в пристанском хозяйстве 533,8 тыс. руб.

Новое судостроение проектируется в следующих единицах:

Пароход буксирный	500	HP×700 р.	350.000	руб.
« «	400	HP×700 р.	280.000	«
« «	250	HP×700 р.	175.000	«
2 Теплохода	75	HP×900 р.	135.000	«
3 баржи железн. по	500	тонн 180 р.	270.000	«
2 « « «	250	« «	90.000	«
2 « « «	100	« «	36.000	«
6 « деревян. «	400	« 70 р.	168.000	«
10 шаланд дерев. «	25	« 90 р.	22.500	«
Дебаркадер для Якутска			50.000	«
Итого			1576,5	«

2 буксирных парохода в 900 инд. сил предназначаются для работы по Алдану и 1 буксирный пароход в 250 инд. сил—для работы по Колыме; 2 теплохода предназначаются для обслуживания верхнего участка р. Лены и являются первым мероприятием для сокращения работы сплавом. Означенные суда должны вступить в эксплоатацию в навигацию 1931 года.

Строительство по пристанскому хозяйству намечается в следующих пунктах:

Жигалово	25,2	тыс. руб.
Соленовский затон	10,2	« «
Устькут	36,6	« «
Киренск	407,6	« «
Якутск	54,2	« «
Итого:	533,8	« «

Наиболее крупное строительство намечается в Киренске, где расположены главный затон и основная ремонтная база: в 29-30 году проектируется постройка механической мастерской в 75 тыс. руб., силовой станции—151,5 тыс. и оборудование для мастерских 112,2 тыс. рублей.

Капитальный ремонт судов в 29-30 году запроектирован в сумме 86 тыс. рублей и состоит из затрат на ремонт:

1 парохода 180 инд. сил	61	тыс. руб.
1 жел. баржи 260 тонн груз.	25	« «
Итого:	86	тыс. руб.

Кроме того, в 29-30 году намечается пополнение оборотных средств Ленгоспара на 397 тыс. руб. Таким образом вложения в оборотные средства Госпароходства за два года достигнут 1 милл. рублей.

Острая нужда в жилищах в ряде районов, главным образом в гор. Якутске, заставляет проектировать в 29-30 году вложения на жилстроительство 150 тыс. рублей, из них для гор. Якутска 100 тыс. рублей и по линии 50 тыс. рублей.

Таким образом общая сумма вложений в 29-30 году определяется в размере 2818,3 тыс, рублей, которые покрываются из следующих источников:

1) амортизационный капитал Госпароходства	136,0	т. р.
2) прибыль Госпароходства	155,0	« «
3) по союзному бюджету	2527,3	« «
Итого:	2818,3	« «

В результате от приведенных капиталовложений в 29-30 году изменений в составе флота Госпароходства не произойдет, за исключением 1 парохода в 500 индик. сил, поступающаго в эксплоатацию с половины навигации. Означенный пароход, заказанный на средства Ленводпути, передается на эксплоатацию Госпароходству по особой договоренности.

В связи с ростом грузооборота Госпароходства и постройкой новых непаровых единиц растет и контингент рабсилы Госпароходства с соответствующим ростом фондов заработной платы.

Рост по годам характеризуется следующей таблицей:

	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
Контингент чел.	785	832	929
Фонд зараб. платы (в тыс. рубл.)	1240	1340	1486

Производительность труда на 1 единицу рабсилы у Госпароходства по годам выявилась следующая:

	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
в тысячах т-килом.	65,6	92	94	106

Измерители производительности труда в т.-километрах, применяемые в других пароходствах, для работы Ленского Госпароходства мало показательны вследствие смешения в ней сплава и тяги.— Резкий скачок между 26-27 и 27-28 годом об'ясняется малым удельным весом сплава в работе 26-27 года.

В соответствии с капиталовложениями динамика основных фондов Госпароходства по годам выражается в следующем:

Основные фонды	27-28 г.	28-29 г.	к концу 29-30 г.
(в тыс. руб.)	1310	1323	3492,3

Все капитальные затраты 29-30 года по новому судостроению, пристанскому хозяйству, включаются в основные фонды к концу 29-30 года, несмотря на то, что суда в эксплоатацию к этому сроку не входят, так как стоимость этих судов будет отнесена на баланс Госпароходства.

Несмотря на резкий перелом, наступающий в 29-30 году в отношении увеличения капитальных вложений в новое судостроение, возникает угроза невозможности охвата наличным флотом бассейна растущего грузооборота вследствие позднего вступления заказываемых судов в работу, с одной стороны, и недостаточности флота для охвата всей работы и при условии вступления в работу новых судов с другой. Это обстоятельство диктует необходимость чрезвычайной меры в виде передачи Ленскому бассейну готовых новых судов из числа построенных по заказам других пароходств. На этом основании, Госпланом РСФСР было принято решение о передаче из заказов Волжского Госпароходства Ленгоспару 1000 индик. сил. Якутское правительство вынуждено всемерно настаивать не только на скорейшей реализации этого решения, но и на увеличении числа передаваемых судов за счет других пароходств, так как существующее положение угрожает срывом снабжения населения Якутской АССР и Алданского золотопромышленного района.

Внутренние водные пути.

Пятилетний план обслуживания внутренних водных путей ЯАССР исходил из основной предпосылки заключающейся в том, что внутренний водный транспорт является основным видом сообщения ЯАССР, при посредстве которого совершается почти все грузовое и пассажирское движение. Но несмотря на это, водные пути Якутии в подавляющем своем большинстве находятся в первобытном состоянии. Основные предприятия эксплоатационного хозяйства водных путей р. Лены до самого последнего времени находились в верхней ее части, почему работы, связанные с правильной эксплоатацией водных путей, сосредотачивались лишь на пути Качуг-Витим, т. е. вне пределов Якутии.

Пятилетний план, учитывая все возрастающую интенсивность эксплоатации водного пути по среднему и нижнему течению р. Лены, а также по р. р. Алдану и Вилюю, в связи с развитием золотопромышленности и других видов горнопромышленности, организации каботажа к устью р. Лены и состоянием плесов рек, крайне затрудняющим правильную работу судоходства,—взял установку на сосредоточение большей части капитальных работ именно в этих частях Ленского бассейна.

Истекший 1928-29 год должен был быть в этом отношении годом перелома, как в части общего об'ема капиталовложений в предприятия водного хозяйства в пределах ЯАССР, так и развертывания работ по обслуживанию водных путей, их обследованию на основе разработанных технических планов, предусматривающих пятилетний период.

Все затраты по водопутям выражаются в следующих цифрах (в тыс. руб.).

	27-28	28-29	29-30
Новые работы	295	176	430
Эксплоатацион.	95	280	633
Итого	390	456	1063

Контрольными цифрами пятилетнего плана затраты на 1928-29 год предусматривались в сумме 526 тыс. руб., действительный же расход в пределах Якутии за этот год выразился в сумме 456 тыс. руб., при чем не было произведено затрат на жилстроительство гидростанции, а с другой стороны увеличены затраты на камнеуборочные работы на Алдане и судостроение.

Наиболее крупные затраты в 1928-29 году, даже с некоторым превышением контрольных цифр пятилетнего плана, были произведены на зимние и летние камнеуборочные работы на р. Алдане в сумме 134 тыс. руб. вместо предназначавшихся 115 тыс. руб. Данное обстоятельство вызывалось необходимостью скорейшего улучшения условий плавания по р. Алдану как единственному пути, по которому является возможным снабжение Алданского золотопромышленного района тяжеловесным механическим оборудованием, как например драгой, почему работы текущего года были проведены не только за счет НКПС, но и «Союззолото», ассигновавшего в распоряжение Ленводпути до 114 тыс. руб.

Второе место по размерам затрат в сумме 120 тыс. руб. занимают исследовательские работы по р. Колыме, производимые особой партией инж. Молодых. Значительный об'ем работ в течение одного года вызывался необходимостью скорейшего и полного выяснения степени судоходности р. Колымы в связи с организующейся в верховьях ее золотопромышленностью, потребностями снабжения

таковой и намеченным планом организации в ближайшее время на р. Колыме пароходства.

Обстановочные работы в 1928-29 году не получили надлежащего развития и ограничились лишь работами по р. Лене и, отчасти, Алдана в размерах отпущенных средств в сумме 46 тыс. руб.

Наконец, в 1928-29 году положено было начало работам по углублению проток около гор. Якутска, о которых ставился вопрос в течении целого ряда лет. Так как ассигнования на это по смете НКПС проведены не были, а дальнейшее откладывание являлось недопустимым, Якутское правительство вынуждено было изыскать средства из местных источников, которые в сумме 40 тыс. руб. были переданы в порядке договоренности Ленводпути, предоставившему с своей стороны экскаватор, весьма малой производительности. Работы текущего года носят более опытный характер и надлежащее развитие их относится к последующим годам при полном финансировании таковых по бюджету НКПС, так как гор. Якутск является товаро-распределительным центром почти для всех районов Республики, почему водные пути около него должны быть отнесены к путям транзитного порядка.

Наконец, в 1928-29 году были произведены затраты в сумме 25 тыс. руб. на судостроение, выразившееся в постройке бранд-вахт, грунтоотвозных шаланд и камнепод'емного крана, и ремонт экскаватора, без которых невозможно развертывание как обстановочных, так и дноуглубительных и выправительных работ.

Таким образом, об'ектами новых работ и обслуживания внутренних водных путей в 1928-29 году по предварительным сведениям явились следующие:

1) судостроение с ремонтом	25	тыс. руб.
2) исследования р. Колымы	120	« «
3) обстановка фарватеров по р.р. Лене и Алдану	46	« «
4) дноочистительные (камнеуборные) работы краном по р. Алдану . . .	15	« «
5) Зимние камнеуборочные работы по р. Алдану	134	« «
6) дноуглубительные работы по р. Лене у гор. Якутска	21	« «
7) исследования р. Алдана и Тимптона и водопосты	49	« «
8) содержание участка	46	« «
Итого:	456	тыс. руб.

Одной из главнейших задач контрольных цифр по водным путям ЯАССР на 1929-30 год является обеспечение нормального срочного судоходства путем широкого развития обстановочных работ по главнейшим водным артериям,—среднее и частью нижнее течение реки Лены, бухта Тикси, р. Алдан, р. Вилюй и р. Олекма, являющиеся путями, обслуживающими товароснабжение большей части ЯАССР. Без этих работ немыслимо в требуемых размерах выполнить план механизации по добыче золота в Алданском районе, развить горно-промышленность в Вилюйском районе и, наконец, связать морской транспорт с речным. На означенные работы предусматриваются затраты в сумме 359 тыс. руб. при чем в программу работ входит устройство обстановки с освещением на участках Витим-Олекминск, Покровск-Якутск, у устья р. Алдана и по р. Алдану на протяжении 550 километров; обстановки без освещения на участке Олекминск—устье р. Витим, по р. Алдану от гор. Томмота до устья

Алдана, по р. Мае, от устья вверх до с. Нелькан и по р. Олекме до фактории Енюки,—всего протяжением в 3500 километров.

Значительное увеличение ассигнования на означенные работы в 1929-30 году об'ясняется также тем, что в 1928-29 году намеченная программа работ была сокращена, и необходимые для нужд судоходства результаты не были достигнуты.

Ассигнованием 1929-30 году в сумме 40 тыс. руб. предусматриваются выправительные работы по р. р. Лене, Вилюю и Алдану. Необходимо отметить, что до настоящего времени работы такого порядка на реках ЯАССР не производились совершенно, хотя необходимость в них не может подлежать сомнению, и управление водопутями Ленского бассейна несколько раз пытались приступить к их осуществлению, но встречало препятствия бюджетного характера.

Начатые в 1928-1929 году дноочистительные работы у гор. Якутска, имеется ввиду в 1929-30 году, на основании полученного опыта, развить до пределов максимального использования имеющегося экскаватора при трех сменах рабочего персонала, затраты на что исчислены в размере 110 тыс. руб. Путем комбинирования выправительных работ с землечерпанием имеется ввиду к концу рабочего сезона проделать значительную часть работ по улучшению подходов к городской пристани, а также закончить изыскания для затона Якутского участка.

В виду того, что исследовательские работы по р. р. Лене, Алдану, Олекме и в бухте Тикси, как указано выше, не были выполнены в текущем году, таковые переносятся на 1929-1930 год с подразделением по смете эксплоатационных обследований в сумме 50 тыс. руб. и по смете новых работ в сумме 30 тыс. руб., а всего 80-ти тысяч рублей.

Хотя затраты на камнеуборочные работы по р. Алдану в текущем 1928-1929 году выразились в довольно значительной сумме 134 тыс. р., но в то же время произведенные работы еще не могут обеспечить как безопасность судового хода, так и достижения гарантированной транзитной глубины по этой реке. Так как рост Алданского грузооборота имеет ярко выраженный характер и р. Алдан является транзитным путем для снабжения Алданского золотопромышленного района, то камнеуборочные работы в 1929-30 году должны быть безусловно продолжены—с производством затрат не менее 100 тыс. руб., считая летние и зимние работы.

Имея ввиду, что условия работы и эксплоатации на таких участках, какие имеются на р. Алдане и на которых под'ем и падение горизонта водного потока носит временами стихийный характер, требуют быстрой об этом сигнализации, т. е. более или менее совершенных средств связи,—контрольными цифрами запроектировано устройство телефонной связи на участке Томмот—Тимптон—Учур с затратой в 50 тыс. руб.

Развитие работ на водопутях ЯАССР, в особенности, на новых и отдаленных участках, связанное с подвозом материалов и отвозом выработки при землечерпании и уборке камней, а также производство обстановочных и исследовательских работ на больших расстояниях и проверка последних, требуют организации технической флотилии. В 1929-1930 году затраты на последнюю запроектированы в размере 210 тыс. руб. предназначенные на расчеты за заказанный в Японии и выпускаемый в текущем году в плавание пароход в сумме 150 тыс. руб. (ранее было уплочено 250 тыс. руб.), заказ двух

моторных катеров по 19 тыс. руб. каждый, двух мотолодок по 18 сил по 7 тыс. руб., и дополнительного устройства бранд-вахт в сумме 8 тыс. руб.

Наконец, в перспектируемом году должно быть осуществлено рабочее жилстроительство, в котором ощущается острейшая необходимость в связи с жилкризисом в Якутске. На это дело запроектировано ассигнование в размере 40 тыс. руб. Таким образом, об'ектами вложений перспектируемого года являются:

1) судостроение:		
а) пароходы	150	тыс. руб.
б) моторн. катер	52	« «
в) бранд-вахты	8	« «
Итого:	210	тыс. руб.
2) телефонная связь Томмот—Учур.	50	тыс. руб.
3) исследования р. Лены, Олекмы, бухты Тикси, р. Алдана . . .	30	« «
4) жилстроительство	40	« «
5) обстановка фарватеров на р. Лене, Алдане, Вилюю, Мае, Олекме с содержанием судов и судоремонтом	359,5	« «
6) дноочистительные работы по р. Алдану (летн.)	30	« «
7) зимние камнеуборочные работы по р. Алдану	70	« «
8) дноуглубительные работы по р. Лене, у гор. Якутска (транз. и устройство затона)	110	« «
9) содержание водопостов	20	« «
10) эксплоатац. исследование притоков р. Лены и, в частности, Олекмы и Алдана и гидрометрической станции	50	« «
11) выправительные работы по р. Лене, Алдану и Вилюю	40	« «
12) капитальный и обыкновен. ремонт и прочие работы	10	« «
13) содержание участка	44	« «
Всего:	1063,5	тыс. руб.

Таким образом, запроектированные затраты превышают лимиты пятилетнего плана на 29-30 год на 253,5 тыс. руб., что необходимо отнести за счет невыполнения целого ряда работ, которые предусматривались в 1928—29 году.

В заключение следует отметить, что существенное значение для улучшения технического состояния водопутей ЯАССР будет иметь форма организации технического руководства за водопутями.

В течение последних лет эта форма неоднократно менялась, причем осуществлялась так, что совершенно исключительная заинтересованность ЯАССР в технически исправном состоянии обслуживающих ее водопутей, оказывалось отодвинутой на второй план. Как в пятилетнем плане, так и в неоднократных мотивированных заявлениях в центральные органы отмечалась вся нецелесообразность пребывания управления водопутями в гор. Иркутске или Киренске. Улучшение водопутей, в связи с развитием Алданской золотопромышленности, по р. Вилюю, морскими рейсами к устью р. Лены, необходимо-

стью обслуживания северных рек ЯАССР, как Колыма, Яна, Индигирка и др., на которых, как например, на Колыме, в связи с возникновением золотопромышленности, организация судоходства проектируется в ближайшие годы,—приобретает в деле разрешения транспортной проблемы Якутии чрезвычайно важное значение.

Центром управления водопутями, в состав которого входят, помимо бассейна р. Лены, и все остальные реки ЯАССР, должен быть поэтому гор. Якутск, в настоящее время по своему экономическому положению, являющийся центральным пунктом ленского бассейна.

В самое последнее время этот вопрос получил благоприятное разрешение, и Управление Водопутями Ленского бассейна будет переведено в Якутск.

Морской транспорт.

Пятилетним планом предусматривается установление постоянного морского каботажного плавания к устьям северных рек Якутии, обеспечивающего полное и регулярное снабжение северных народностей, а также вывоз продукции республики на внешний рынок. Через изучение и организацию этого морского пути должна быть подготовлена почва для дальнейшего развития, в обеспечивающих размерах, вывоза на внешние рынки естественных богатств, коими располагает ЯАССР.

Потребность северных районов, т.-е. Булунского, Верхоянского и Колымского округов, в завозимых товаро-продуктах в настоящее время определяется в сумме до 2 миллионов рублей, что, примерно, в весовом выражении должно составить 120—150 тыс. пудов. В связи с укреплением и развитием северного хозяйства, благодаря намеченным перспективным планом мероприятиям по различным отраслям северного хозяйства, завоз товаро-продуктов в северную часть ЯАССР должен неизменно прогрессировать.

Исчисление возможного грузооборота при посредстве морского транспорта для снабжения центральной части Якутии через устье р. Лены является чрезвычайно трудным без специального углубленного анализа. Но во всяком случае, в связи с развитием и механизацией Алданской золотопромышленности, открытием нового Колымского золотопромышленного района, а также других видов горной промышленности—(свинец, уголь, соль, и проч.),—северный морской путь дополнительно к снабжению севера должен быть использован для завоза тяжеловеса в виде механического оборудования промышленности.

В соответствии с перспективным планом развития промышленности ЯАССР, имеется возможность наметить грузооборот морского транспорта также и для обратных перевозок, которые в пятилетнем плане запроектированы в следующих размерах (в тоннах).

	28—29 г.	29—30 г.	30—31 г.	31—32 г.	32—33 г.
Рыба	—	250	300	350	400
Кожа	—	10	15	15	35
Химтовары	—	—	450	1550	1100
Свинец	—	—	—	—	400
Соль	500	1450	2500	3180	3167
Консервы	—	40	70	60	80
Итого	500	1750	3205	5155	5182

Хотя в темпе строительства промышленных предприятий и их продукции могли выявиться изменения, тем не менее грузооборот морских рейсов в указанных размерах, следует считать обеспеченным.

Но выполнение означенной программы морских перевозок может быть реальным только в том случае, если каботажное плавание будет обеспечено соответствующим арктическим условиями тоннажем. Суда, ходившие до сего времени к устьям р. Лены и Колымы, в силу своей устарелости и неприспособленности, совершенно не обеспечивают не только регулярности, но и безопасности рейсов. Тоннаж Совторгфлота на Дальнем Востоке таков, что выделить необходимые суда не имеется возможности. Поэтому перспективным планом предусматривалась постройка трех новых судов, вполне приспособленных для плавания в полярных условиях (ледокольный обвод, усиленное крепление корпуса и т. д.), грузопод'емностью в 1750 тонн и с осадкой в 5,5—5,9 метров. Ориентировочная стоимость их исчислялась по 1,5 миллиона рублей за судно.

Ввиду краткости навигации требуется посылка одного судна к устью реки Лены и другого к устью р. Колымы. Поэтому признавалась необходимость одновременного заказа двух судов, имея ввиду, что заказы будут произведены в 1928-1929 году, и суда могут вступить в эксплоатацию в 1930 году.

Но в силу целого ряда обстоятельств, независимых от Совторгфлота, намеченная программа судостроения оказалась невыполненной, вследствии чего видоизменяется по времени выполнение как импортного, так и экспортного плана в отношении снабжения севера ЯАССР и вывоза промышленной продукции. В то же время Совторгфлот не имеет возможности, впредь до пополнения тоннажа новыми судами, использовать для арктических рейсов имеющиеся у него в наличии суда, почему, например, в навигацию 1929 года Владивостокский рейс к устью реки Лены оказалось не осуществленным. В навигацию 1930 года поручено Совторгфлоту совершить обязательный рейс к устью Лены на одном из наличных судов.

В случае, если в дальнейшем положение с выполнением заказов судов будет оставаться прежним, то, естественно, нельзя будет сколько нибудь серьезно трактовать ни о развитии северной окраины ЯАССР, ни об использовании ее природных рессурсов.

Поэтому является необходимым срочное выполнение программы судостроения, намеченной пятилетним планом, т. е. выпуск в эксплоатацию в течение пятилетия трех судов при условии, чтобы в 1929-30 году были закуплены два судна с уплатой полной их стоимости.

Необходимо отметить, что планом работ Якутской Комиссии Академии Наук намечается с 1930 года приступить к систематическому изучению морей Лаптевых и Восточно-Сибирского, для выяснения всех условий плавания в этих морях. Помимо этого, намечается по побережью этих морей строительство радиостанций, а также организация Убеко, что в общей сложности должно дать достаточные гарантии не только безопасности, но и регулярности морских рейсов.

Учитывая ту тесную связь, которая необходима между морскими рейсами к побережью ЯАССР и рейсами по рекам ЯАССР, являющимися по существу продолжением одними других,—особое внимание должно быть обращено на правильный выбор места стыка морских и речных судов и организацию перегрузочных пунктов, так как при краткости навигационного периода в Северном море затраты

времени на перегрузочные операции должны быть доведены до предельного минимума.

Кроме изложенных мероприятий является необходимым приобретение двух парусно-моторных шхун. Затраты по заказу этих шхун ввиде задатков в 50% их стоимости выразятся в сумме 150 тыс. рублей.

Шхуны предназначаются для выполнения задач малого каботажа, рейсируя между устьями главнейших рек Колымы, Индигирки, Яны и Лены для развозки товаро-продуктов из пунктов остановки морских пароходов по побережью.

Таким образом, затраты по организации морского транспорта выражаются для 29-30 г. в сумме 3150 тыс. руб. и состоят из стоимости двух судов—3000 тыс. руб., и задатка на 2 шхуны—150 тысяч рублей.

Ближайшей задачей по проектированию последующих мероприятий является специальная проработка вопросов устройства разгрузочных сооружений для морских судов при устьях рек Колымы и Лены.

Финансирование всех затрат по организации морского транспорта, в том числе и дотации предполагаемым рейсам на старых судах, проводится по союзному бюджету.

Авиосвязь.

В результате настойчивых ходатайств Якутского правительства, обусловленных чрезвычайной оторванностью Якутии от центров СССР и исключительной неудовлетворительностью почтовой связи, в июле 1928 года открылась авио-линия Иркутск-Якутск с ответвлением на Бодайбо.

В течение 1928-1929 года эта линия работала в несколько замедленном темпе, об'ясняемом особой трудностью первоначальной организации в условиях местной действительности, однако, показала на магистрали Иркутск-Якутск следующие результаты своей работы:

Километр. линии	Число рейсов	Километраж пройденн.	Число самолет.	Колич. перевез. пассажир.	Колич. перев. груза в кгр.	Колич. перев. почты в кгр.	Колич. часов работы в воздухе	Количество горючего	Число станций	Капитальные затраты
2706	24	127810	3	95	900	960	720	39600 кгр.	11	326 т. руб.

В этих показателях совершенно исключена ветка на Бодайбо, как не относящаяся к Якутии. Как видно из таблицы, в течении года сделано слишком мало рейсов, чтобы сколько нибудь ослабить острую нужду в скорой связи. Главнейшими причинами, вызвавшими замедленный темп работы линии были: 1) отсутствие достаточного количества запасных моторов и частей, вызывавшее продолжительное выбытие аппаратов из строя по незначительным повреждениям и 2) чрезмерное отвлечение аппаратов магистральной линии на ответвление Бодайбо. Трудности организации новой линии, обусловившие перерывы, длившиеся целыми неделями должны быть устранены во втором году работы; в частности необходимо полное обособление линии Иркутск—Бодайбо и усиление материальной базы Якутской линии.

Аппараты, работающие на магистральной линии Иркутск—Якутск, ни в коем случае не должны отвлекаться на работу по ветке Бодайбо, на которую обязательно нужно поставить особый аппарат.

Отсутствие на практике работы прошедшего года, каких либо серьезных аварий, совершенно неудовлетворенный спрос на пассажирское движение и почтовый обмен—ставят задачу для 1929—30 г. не только решительного форсирования развития авиосвязи на магистральной линии Иркутск—Якутск, но и открытия новых линий для связи с отдаленными окраинами внутри Якутии.

Неполучение ко времени составления контрольных цифр отчетных сведений не позволяет уточнить сумму капитальных затрат прошедшего года, которая выведена по приближенным сметным данным.

Покрытие затрат прошедшего года состоялось на основе специального постановления союзного правительства отпуском определенной суммы по союзному бюджету и вложением 125 тыс. руб. из местных средств Якутской АССР в виде покупки акций о-ва «Добролет».

Материалом для составления проектировки контрольных цифр на 29—30 год явились заявки местных органов и соображения управления сибирских воздушных путей.

Для удовлетворения нужд связи и пассажирского движения по магистральной линии Иркутск—Якутск необходимо установление не менее 72 рейсов в оба конца, или 8 рейсов в месяц в течение 9-ти летних месяцев. Это даст возможность сделать 412.064 километра полетов при 2.160 часах работы в воздухе. Для выполнения этой работы требуются следующие капитальные затраты, направленные на увеличение количества аппаратов, устройство аэродромов и проч.

1. Покупка самолетов (1×50.000 р.) .	50,0	тыс.	руб.
2. Запасные моторы (2×12.500 р.) .	25,0	«	«
3. Прочие расходы	25,0	«	«
Итого:	100,0	тыс.	руб.

Сумма дотации по союзному бюджету, предназначенной на удешевление тарифов, определяется 247 тыс. руб

Далее, в 29-30 году совершенно необходима организация и установление регулярных рейсов по новой линии Незаметный—Якутск. Условия работы крупного золотопромышленного района Союза чрезвычайно затрудняются отсутствием налаженной и скорой связи этого района с центрами. Акц. об-во «Союззолото», все организации Алданского района и само рабочее население отозвались на открытие линии исключительной активностью и предложили весьма значительную финансовую помощь в виде принятия на себя устройства на Незаметном сухопутного аэродрома и денежных вложений в сумме 150 тыс. руб.

Алданская линия проектируется с километражем линии 425 клм. между пунктами Якутск—Незаметный, где предполагается работа одного большого 3-х моторного самолета. Число рейсов в 1929-30 году предполагается довести до 27 с километражем полета 20.940 клм при 150 часах работы в воздухе. Капитальные затраты предположены в сумме 732 тыс. руб. по следующим об'ектам:

1. 1 3-х моторный самолет	150	тыс.	руб.
2. 3 запасных мотора	37,5	«	«
3. Устройство сухопутных аэродромов	600	«	«
4. Прочие расходы	125	«	«
	912,5	тыс.	руб.

Дотация на удешевление тарифов на этой линии выразится в сумме 20 тыс. руб.

Наиболее крупные затраты падают на организацию двух сухопутных аэродромов—в г. Якутске и пр. Незаметном. Стоимость постройки аэродромов весьма ориентировочную сумму, на расходы, связанные с постройкой аэродрома в г. Якутске нельзя отнести только на счет Алданской линии. Якутский аэродром в будущем будет использован и для линии Иркутск—Якутск, так как задача перевода ее на сухопутную уже поставлена и «Добролет» начал осуществление этого перевода в южном участке между Иркутском и Витимом.

Кроме указанных линий, проектируется установить две второстепенных линии для связи с отдаленными пунктами, имеющими большое административное и экономическое значение по направлениям: а) Якутск, Сангары—Вилюйск и б) Якутск—Булун.

По Вилюйской линии предполагается установить работу одного гидросамолета и в течение 9 летных месяцев совершить 27 рейсов, покрыв 68.040 налетных километров. На организацию этой линии потребуются капитальные затраты в сумме 193 тыс. руб., в том числе:

1) покупка 1 самолета . . . . 50,0 тыс. руб.
2) запасные моторы 2 шт. . . . . . 25,0 « «
3) оборудование станций, бензинохранилищ и проч. . . . . 15,0 « «
4) прочие расходы . . . . 40,0 « «

Итого: . . . . 130,0 тыс. руб.

В целях удешевления тарифа предполагается сумма дотации по союзному бюджету в размере 68 тыс. руб.

Булунская линия должна работать периодически аппаратом Вилюйской линии, и в течение 29-30 года совершить 2—3 рейса. Затраты на организацию линии на Булун выразятся в сумме 35 тыс. руб. имеющих назначение покрыть дотацию, оборудовать станции и завести топливо. Дотация на эту линию определена в 8 тыс. руб.

Дотация по линии исчислена в 60 коп. за сделанный километр на магистральной линии Иркутск—Якутск, и по 1 руб. за сделанный километр на остальных линиях.

Установки в отношении увеличения числа рейсов до проектируемых размеров на линии Иркутск—Якутск, а также организация линии Незаметный—Якутск, получили одобрение президиума Госплана РСФСР, и в этом смысле последним дано специальное поручение правлению акционерного об-ва «Добролет».

Намеченные капитальные затраты дадут возможность получить в 29-30 году следующие показатели работы:

НАИМЕНОВАНИЕ ЛИНИЙ	Километраж линии	Число рейсов	Колич. пер вез. пассаж.	Колич. перевез груза в кил. гр.	Колич. перевез. почты в кгр.	Километраж полет.	Число самолет	Колич. часов работы в в зл.	Горючее в килогр.
1. Иркутск—Якутск	2706	72	275	2700	3800	412064	5	2160	118800
2. Алданская (Незаметный—Якутск)	425	27	324	1080	945	20910	1	150	53450
3. Вилюйская (Якутск—Сангары—Вилюйск)	744	27	162	945	324	35761	1	255	14000
4. Булунская*) (Якутск—Булун)	1200	3	18	120	80	7920	—	55	2750
ИТОГО . . .	5075	129	779	4845	5149	476685	7	2620	180000

*) Полеты совершаются аппаратом Вилюйской линии.

Все капитальные затраты в сумме 1177,5 тыс. руб. предполагается покрыть из следующих источников:

а) по смете акц. об-ва «Добролет» .	827,5 тыс. руб.
б) средства Алданских организаций и акц. об-ва «Союззолото» . .	350,0 « «
Итого:	1177,5 тыс. руб.

Вся дотация из госбюджета на удешевление тарифов для всех линий определена в 311 тыс. руб.

Проектируемый рост показателей работы авиосвязи по существу является доведением до нормальных темпов работы уже открытой линии Иркутск—Якутск, первый год работы которой не позволил полностью охватить организационную сторону.

И только в 29-30 году получит законченное осуществление специальное постановление союзного правительства об открытии этой линии. Проектировки новых ответвлений являются завершением круга работы открытой магистральной линии, без которых об'ем исключительно необходимой работы последней в сильной степени суживается, и поставленная проблема не получает законченного разрешения.

Намеченные мероприятия превращают город Якутск в узел авиопутей в Якутской АССР.—Указанное положение в свою очередь выдвигает в качестве ближайшей задачи организацию в г. Якутске соответствующего филиала правления акц. об-ва «Добролет», а также обеспечения текущего ремонта самолетов в самом Якутске, путем постройки достаточно оборудованной авиомастерской. Ко времени составления контрольных цифр Госплан ЯАССР не располагает достаточными материалами для проектировки осуществления этих мероприятий в перспектируемом году, однако, необходимость их настолько очевидна, что без них не мыслится правильная бесперебойная работа намеченных авиолиний.

Совершенно особо стоит вопрос о тарифах на воздушные перевозки. Себестоимость рейса на магистральной линии Иркутск—Якутск выражается по предварительным сведениям в сумме 6.494 руб., выручка по существующему тарифу равняется 2.340 руб. при полной загрузке самолета. Себестоимость сделанного километра 1 руб. 20 коп. и пассажира от Иркутска до Якутска 680 руб., при стоимости билета 375 руб. и провоза багажа 5 руб. за килограмм. Таким образом, каждый рейс Иркутск—Якутск требует дотации 4.156 руб. или 76 коп. на сделанный километр, т. е. на 16 коп. выше размеров установленной Союзным правительством дотации в 60 коп. за сделанный километр.

В силу этого, не имея возможности проектировать увеличение размеров дотации, приходится для 29-30 года существующие тарифы оставить без изменения.

НАРОДНАЯ СВЯЗЬ.

В пятилетней перспективной ориентировке в отношении развития в ЯАССР Нарсвязи ставилось задачей, с одной стороны--связать г. Якутск при посредстве почты, проволочного и безпроволочного телеграфа и телефона с административными и наиболее населенными пунктами Республики, а также с пунктами, имеющими характер баз для транспортных, промышленных и исследовательских целей, а с другой стороны,— достигнуть максимально-возможного ускорения связи центров Якутии с центральными пунктами Союза.

Однако, поскольку настоящая ориентировка предусматривает разрешение указанной задачи в условиях дефицитности работы органов связи в ЯАССР, и следовательно, в размерах сравнительно скромного отпуска средств, постольку план строительства и развития связи в ЯАССР в первые годы пятилетия не может носить вполне развернутый характер, и вынужден ограничиться охватом тех работ, которые являются настоятельно необходимыми.

В связи с переподчинением с 1-го октября 1929 года Якутской окружной п.-т. конторе п.-т. предприятий Незаметнинского района, все показатели последних (почтовый и телеграфный обмен, п.-т. пункты, рабсила, доход и расход) впервые целиком включены в контрольные цифры 1929-30 г., что дает большой % прироста показателей Якутии, по сравнению с предшествующим 1928-29 годом.

Почта. Перспективный план почтового обмена построен на предпосылке, что обмен корреспонденции будет развиваться в значительно большем процентаже прироста, по сравнению с предшествующими годами, в связи с ускорением пересылки корреспенденции из центра в Якутск через Незаметный и обратно, перевозкой корреспонденции на самолетах, удлинением почтовых путей и развитием сельской почтовой связи; а с 1929-30 г. прирост почтового обмена должен стабилизироваться в пределах 10 проц. ее годового роста.

Сокращение Управлением Связи кредитов не позволило в 28-29 г. осуществить развитие сети конных письмоносцев. В 1929-30 г. запроектирован пробег конных письмоносцев с маршрутом в 13008 клм. Конные письмоносцы будут установлены в радиусе 10 клм. от г. Якутска в Тааттинском, Батурусском, Мегинском улусах и в Незаметнинском районе, и будут работать с установкой охватить ближайшее население данных административных единиц.

Существовавшая в 1927-28 г. длина почтовых путей ЯАССР в 6966 клм., в 28-29 г. увеличилась на 155 клм. за счет соединения почтовой связью селения Сунтар с селением Тойбохой Вилюйского округа, и г. Якутска с селениями Намцы—Хатын-Аринцы. В 1929-30 г.

рост почтовых путей запроектирован в большем об'еме, давая увеличение на 278 клм. и связывая следующие пункты: Сунтар—Кемпендяй 55 клм., Нюрба—Марха 48 клм., и Амга—Устьмая 175 клм. Кроме того, запроектировано упразднение существующего варианта тракта Верхоянск—Булун 830 клм., с заменой его новым вариантом тракта: Ср. Вилюйск—Мастах—Жиганск—Булун—1200 километров.

В результате длина почтовых путей в 1929-30 г. определяется в 7769 клм. против 8489 клм., предусматриваемых контрольными цифрами пятилетнего плана. Сокращение об'ясняется перенесением на последующий год организации тракта Петропавловск—Нелькан, вследствие ограниченного отпуска средств Наркомпочтелем на возку почт в 1929-30 г.

Таким образом развитие почтовых путей, пробег конных письмоносцев, а также рост обмена выразится в следующем:

ПОКАЗАТЕЛИ	27-28 г	28-29 г.	%% прироста к предш году	29-30 г.	%% прироста к предш. году
Длина путей в клм .	6966	7121	2	7769	9
Пробег кон. письмон. в клм	—	—	—	13008	...
Колич. отправлен. . .	779692	743099	5	1275111	74
Колич. получений . .	107582	1359977	26	2263321	66

Сокращение Управлением Связи кредитов не позволило в 28-29 г. ускорить движение почт по северным трактам в размерах, предусмотренных контрольными цифрами пятилетнего плана. Те же причины бюджетного порядка не дают возможности внести коренные улучшения в отношении движения почт и в 1929-30 г. Однако, все же имеется ввиду ускорить движение почт по северным трактам, путем перехода от гужевой проходной доставки на перекладную, а также приступить в этом же году к подготовительным работам по организации автомобильной доставки почты на Амуро-Якутской магистрали. К этому последнему обязывает то обстоятельство, что в 1930-31 году имеется ввиду окончание строительства означенной магистрали, связывающей гор. Якутск с ближайшим железнодорожным пунктом—станцией Б. Невер Забайкальской ж. д., а также и то, что Дальне-Восточное Управление Связи уже в настоящее время приступило к автомобильной перевозке почт на отстроенной части магистрали от станции Б. Невер до м. Чульман.

В 1929-30 году проектируются затраты в размере 188000 р., которые предназначаются на устройство гаражей,начиная от Якутска, и на приобретение автомобильного парка, с расчетом пополнения его в последующие годы.

В результате размер капитальных вложений по почте в 1929-30 г. определяется в 188000 рублей вместо 550.000 рублей предусматриваемых контрольными цифрами пятилетнего плана. Сокращение об'ясняется перенесением на последующий год организации катерной перевозки почты по р. Лене и перечислением строительства здания Якутской п.-т. конторы из об'ектов почты в об'екты гражданских сооружений.

Телеграф и телефон. Обмен предшествующего года по телеграфу показал весьма сильный рост (13 проц.). Это обстоятельство выз-

вало сильную загрузку главных проводов, создавая значительное замедление прохождения телеграмм.

Мероприятия, проводимые в 29-30 г. по улучшению работы Связи (установка аппарата Бодо на проволочном телеграфе и открытие Якутской радиостанции) совершенно ликвидируют напряжение проводов, обеспечивая им пропускную способность на ряд лет с учетом продолжающегося экономического и культурного развития края и развития сети. Рост телеграфного обмена проектируется в 1929-30 году в 15 проц.

Пятилетним планом увеличение линии и проводов проектировалось, главным образом, за счет роста иногородной телефонной связи, с расчетом в первые годы пятилетия связать телефоном все улусные и большую часть крупных сельских центров с окружными или с республиканским центрами.

Прирост проводов и линий в 1928-29 г. дал превышение против контрольных цифр пятилетнего плана, и выразился вместо 137 клм. в 428,52 клм., так как помимо телефонной связи Борогонцы—Дюпсы, (44 клм.) и Якутск—Октемцы (52 клм.)—были также связаны Марха—Нюрба (48 клм.), Ср. Вилюйск—Мастах (105 клм.), и закончилась линия Амга—Петропавловск (179,52 клм.); постройка же линии Якутск—Ойбясь (25 клм.), вследствие предстоящей переноски улусного центра из Ойбясь в другое место, осуществлена не была. Ввиду этого в 1929-30 году увеличение проводов и новых линий значительно сокращается, и проектируется только соединение телефоном В. Вилюйск—Удюгей (65 клм.). Необходимость телефонной связи между означенными пунктами вызывается тем, что они представляют собой крупные населенные пункты, обслуживающие прилегающие к ним районы в административном и хозяйственном отношениях.

Таким образом, рост телеграфного обмена, линий и проводов, запроектирован следующий:

ПОКАЗАТЕЛИ	27-28 г.	28-29 г.	%% прироста к предш. году	29-30 г.	%% прироста к предш. году
Длина линий (клм.)	3122,23	3470,64	11	3535,64	1,9
Длина проводов (клм.)	4801,46	5229,98	9	5294,98	1,1
Количество обмена (телеграмм/слов)	573352 / 13560448	648028 / 15552672	13	868587 / 20480792	34

В силу технических затруднений и отсутствия материалов, в 28-29 г. не могло быть осуществлено строительство телеграфно-телефонного перехода через р. Лену для обеспечения в полной мере постоянной бесперебойной связи гор. Якутска с населенными пунктами правобережной стороны р. Лены. Наркомпочтель решил вместо обыкновенного простого перехода стоимостью в 30000 р., построить более устойчивый и усовершенствованный возушный переход по последнему слову техники, на железо-бетонных мачтах, устанавливаемых на каменном фундаменте, стоимостью в 100.000 рублей.

Однако ввиду того, что в навигацию 1929 года необходимые материалы не были доставлены, самое осуществление этого строительства, которое по техническим условиям, возможно только в зимнее время, должно быть перенесено на зиму 30-31 года. На заготовку и

и доставку материалов и самих мачт проектируется затрата в 1929-30 году 70.000 рублей.

В 1929-30 году намечено также переоборудование телефонной станции в г. Якутске путем установки уже полученного нового коммутатора, что позволит, помимо качественного улучшения, довести количество абонентов в этом же году до 300.

Таким образом капитальные вложения в телеграфно-телефонное строительство выразятся в следующем:

1) Линия В. Вилюйск - Удюгей.	18737 р.
2) Воздушный переход через реку Лену.	70000 р.
3) Переоборудование телефонной станции в г. Якутске.	14000 р.
4) Конструктивное улучш. телегр. и телеф. линий и сетей.	62300 р.
Итого:	165037 р.

В результате размер капитальных вложений по телеграфу и телефону определяется в размере 165037 рублей вместе 254400 р., предусматриваемых контрольными цифрами пятилетнего плана.

Радио. Пятилетним планом радиостроительству в ЯАССР отводилось одно из первых мест, как по количеству новых об'ектов строительства, так и по сумме капиталовложений на них. В условиях Якутии радиоустановки могут и должны быть с успехом применены не только как сравнительно дешевое и гибкое средство связи с главнейшими и отдаленными административно - хозяйственными центрами, но и как средство, способствующее успешному выполнению изучения и эксплоатации отдаленных районов Якутии. Пятилетним планом в 28-29 году предусматривались, помимо строительства Якутской радиостанции, также установки радио в гор. Верхоянске, в Булуне и в с. Нелькан. В целях форсирования означенного строительства, Якутским правительством было передано органам связи здание для Булунской радиостанции, а также выделено из местного бюджета 25.000 рублей на гражданские сооружения в Нелькане и в Верхоянске. Но крайняя отдаленность означенных пунктов и затруднительность доставки туда материалов—дали возможность в 28-29 году закончить строительство и сдать в эксплоатацию лишь Булунскую станцию, и с значительным напряжением начать только строительство зданий в Верхоянске и в Нелькане, отложив оборудование их до 1929-30 года. В виду этого, количество станций в 1928-29 году увеличилось лишь на 1 единицу, и составляет четыре приемопередающих и одну приемную станцию на всей территории ЯАССР.

В 1929-30 году проектируется окончание строительства Якутской радиостанции, и пуск ее в эксплоатацию в самом начале года (ноябрь 29 г.), и оборудование монтажа Нельканской и Верхоянской станций. Из новых же об'ектов строительства проектируется в 1929-30 году организация Сеймчанской, Нижне-Колымской, Абыйской и Усть-Майской радиостанций. Постройка Сеймчанской радиостанции вызывается тем, что Сеймчанский район в настоящее время уже является об'ектом деятельности «Союззолото» по организации там добычи золота. В то же время от селения Сеймчан начинается судоходная часть реки Колымы, могущая быть использованной для снабжения большей части Колымского края, при возможности переброски товаров со стороны Охотского моря. Развитие золотопромышленности в Сеймчанском районе, одновременно имеющем крупное пушное

значение, настоятельно диктует необходимость скорейшей организации связи этого района с центром, так как по своему географическому положению он является совершенно изолированным, и месяцами принужден находиться без какого бы то ни было общения с руководящими органами. Постройка Сеймчанской радиостанции целиком относится на средства «Союззолото».

Организация Н.-Колымской радиостанции вызывается с одной стороны тем, что г. Н.-Колымск стоит при устье реки Колымы, куда приходят морские суда. Связь этих судов с берегом, обеспечивает правильную выгрузку и своевременную подачу лихтирующих судов и будет главнейшим фактором безопасности плавания судов. Кроме того, гор. Н.-Колымск является перевалочным пунктом для прибывающих грузов и центром оживленного района добычи пушнины и рыбной ловли.

Организация Абыйской радиостанции вызывается тем, что с. Абый является центром района, густо заселенного туземцами (тунгусами), не имеющими связи с административными органами. Наличие в Абые радиостанции послужит стимулом, влияющим на развитие культуры среди народностей северных окраин; кроме того, Абый является центром крупного пушного района.

На средства Комитета Севера при президиуме ВЦИК проектируется установка приемно-передающей радиостанции при культурной базе в Усть-Мае. Стоимость ее определена Комитетом Севера в 25 тысяч рублей.

Кроме того, в 29-30 году намечается переоборудование Вилюйской приемной радиостанции в приемо-передаточную. Переоборудование имеет целью улучшить связь гор. Вилюйска с Якутском, в связи с наблюдающейся загрузкой одного телеграфного провода соединяющего эти пункты.

В 1929-30 году запроектирована, при посредстве Якутского трансляционного радиоузла, показательная радиофикация гор. Якутска и прилегающих к нему улусов, наслегов и сел, в радиусе 90 километров.

Таким образом, капиталовложения в радиостроительство выразятся в 1929-30 году в следующем:

1) дооборудование Якутской станции	145.000 р.
2) Переоборудование Вилюйской станции	15.000 р.
3) оборудование Нельканской ст.	10.000 р.
4) « Верхоянской ст.	10.000 р.
5) « Сеймчанской ст.	15.000 р.
6) « Н. - Колымской	15.000 р.
7) « Абыйской ст.	15.000 р.
8) « Усть - Майской ст. . .	25.000 р.
9) радиофикация Якутского показательного района	10.000 р.
Итого:	260.000 р.

т. е. с превышением контрольных цифр пятилетнего плана на 135.000 руб. за счет невыполнения в полном об'еме программы строительства в 1928-29 г., и за счет дополнительного оборудования Якутской радиостанции.

Гражданские сооружения. Капиталовложения по гражданским сооружениям выразятся в следующем:

1) постройка общежития в г. Якутске . . . 91.400 р.
2) гражданские сооружения для Якутской радиостанции . . . . 115.000 р.
3) гражданские сооружения для Сеймчанской радиостанции . . . . 20.000 р.
4) гражданские сооружения для Н.-Колымской радиостанции . . . . 12.500 р.
5) гражданские сооружения для Абыйской радиостанции . . . . 10.000 р.
6) подготовка к строительству здания Якутской п.-т. конторы . . . . 50.000 р.

И т о г о: . . . . 298.900 р.

На предусмотренное пятилетним планом строительство в 1929-30 году здания для Якутской п.-т. конторы было запроектировано ассигнование лишь 50.000 руб. на подготовительные работы и заготовку материалов, с тем, что само строительство начнется с будущего года.

Сеть п.-т. учреждений. Наряду с развитием низовой сельской почтовой связи, удлинением путей, проводов и линий и развитием радиостроительства, обращается внимание, в целях большего охвата населения, и на развитие сети почтово-телеграфных учреждений в виде штатных и нештатных агентств, отделений и радиостанций. В 1928-29 году открыто: 1 штатное почтовое агентство в Верхоянске, 4 штатных п.-т. агентств в г. Булуне, Устьмае, Крестовском и Тойбохое, 4 нештатных п.-т. агентства, в Мархе, Дюпсюнцах, Мастахе и Намцах, т. е. всего открыто 9 единиц. Кроме того было преобразовано штатное п.-т. агентство в Нюрбе в отделение связи.

В 1929-30 г. запроектирована организация 4-х штатных п.-т. агентств, в Нелькане, Сеймчане, Н.-Колымске и Абые; 2-х нештатных п.-т. агенства в с.с. Удюгей и Петропавловском. Кроме того, запроектировано преобразование нештатного п.-т. агентства в Орочене в штатное и преобразование почтового агентства в Верхоянске в п.-т. агентство.

В результате рост сети п.-т. учреждений и рабсилы в них в 1929-30 году выразится в следующем:

ПОКАЗАТЕЛИ	27-28 г.	28-29 г.	%% прироста к предш. году	29-30 г.	%% прироста к предш. году
Количество учрежд.	32	41	28	55	34
Рабсила (человек)	218	238	9	308	29

Количество учреждений превосходит наметку пятилетки.

В соответствии с развитием сети учреждений и проектируемым ростом обмена почтовой и телеграфной корреспонденции, доходы и расходы ведомства связи характеризуются следующей табл. (в руб.):

ПОКАЗАТЕЛИ	27-28 г.	28-29 г.	%% прироста к предш. году	29-30 г.	%% прироста к предш. году
Доход	424400	453000	7	735243	62
Расход	275696	851000	23	10149[illegible]7	19

Таким образом, все капиталовложения в народную связь выразятся в следующих размерах (в рублях):

Объекты	27-28 г.	28-29 г.	%% прироста к предш. году	29-30 г.	%% прироста к предш. году
Почта	—	—	—	188000	—
Телеграф и телефон	202700	349000	72	165037	—
Радио	100000	515000	515	260000	—
Гражданские сооруж.	—	—	—	298900	—
Итого	302700	864000	252,4	911937	5,5

В конечном итоге, капиталовложения 1929-30 года на 5,5% более вложений предыдущего года по намеченным контрольным цифрам. Сведений о фактическом исполнении контрольных цифр за прошлый год в данное время нет, однако, исполнение их будет несколько ниже намеченной суммы. Капиталовложения 1929-30 года на 142,5 тыс. руб. менее вложений, предусмотренных контрольными цифрами пятилетнего плана. Покрытие означенных вложений производится из следующих источников:

По смете НКП и Т . . . . 792.572 р.
По смете «Союззолото» . . . . 35.000 р.
По смете КСНСО . . . . 25.000 р.
По местному бюджету . . . . 30.000 р.
Участие населения . . . . 29.365 р.

В зависимости от капиталовложений, динамика основных фондов в Нарсвязи следующая (в рублях):

27-28 г.	28-29 г.	%% прироста к предш. году	29-30 г.	%% прироста к предш. году
1658400	1378200	13	2562149	36,4

Основные фонды исчислены не по фактическим исполнениям капиталовложений предшествующих годов, а по намеченным контрольным цифрам; сведений о фактическом исполнении последних в данное время нет, однако, исполнение было ниже намеченных сумм.

ЖИЛИЩНОЕ И КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Жилищное и, в особенности, коммунальное хозяйство до последнего времени в весьма недостаточной степени находили отражение в программе планирования народного хозяйства ЯАССР, и поэтому эти отрасли особенно нуждаются в планово-регулирующем воздействии. Однако, крайняя недостаточность данных о них, вследствие далеко неполного охвата учетом важнейших их элементов служит весьма серьезным препятствием при всякой попытке сколько-нибудь исчерпывающего анализа состояния этих отраслей и построения системы практических мероприятий по их планированию.

Это обстоятельство необходимо иметь в виду при ознакомлении с той характеристикой жилищного и коммунального хозяйства и цифровым материалом, который дается ниже.

Жилищное строительство.

Пятилетний план исходил из задачи обеспечить городское население, в особенности население гор. Якутска, жилищной площадью в самых минимальных размерах. Жилищная норма, достигаемая к концу пятилетия, определена была в 5,8 кв. метр. на 1 душу, вместо существовавшей на 1 октября 1928 года нормы в 4,6 кв. метра.

Исходя из этой нормы и ставя себе целью: а) покрыть современную недостаточность жилой площади в первую очередь, в г. Якутске, переживающем острый жилищный кризис; б) обеспечить по той же норме прирост населения, определенный за 5 лет для гор. Якутска в 1.400 человек и для других городов в 480 чел.; в) возместить естественную убыль старого жилфонда,—запроектированы были на первые два года пятилетия следующие капиталовложения (т. р.):

	1928-1929 г.	1929-1930 г.
Государственное	202,4	200
Кооперативное	228,0	172
Частное	227,7	200
Итого:	658,1	572

Но при составлении контрольных цифр на 1929-1930 г. уже выявляется необходимость корректирования исчислений пятилетнего плана за указанные выше два года, что находит свое об'яснение как в более интенсивном механическом приросте городского населения, так и в изменении об'ема финансирования жилищного строительства. Так, например, пятилетним планом городское население в 1928-1929 году исчислялось в 16.657 человек и для 1929-1930 года в 16.986 че-

ловек; однако промышленное строительство в гор. Якутске, общественно-политическое оживление городов и усиление их, как культурных центров,—значительно усилило ранее учитывавшиеся факторы механического роста городского населения. Произведенная в 1929 году городская перепись повышает количество городского населения до 18.583 чел. и приводит к необходимости запроектировать на 10 октября 30 года городское население в количестве не менее 19.500 чел. Поэтому явилось совершенно естественным, что в результате такого интенсивного роста городского населения, фактически существовавшая в 1927-28 году средняя жилая норма с 5,12 кв. метра понизилась до 4,61 кв. метра на одну душу. Таким образом, средняя норма жилплощади для городов края в незначительной степени превышала лишь ½ санитарной нормы.

Такой незначительный размер средней нормы на душу населения и тяжелые жилищные условия, в особенности служащих и рабочих в г. Якутске, диктовали настоятельные задачи в жилстроительстве: увеличение капитальных вложений, с использованием всех установленных отчислений по прямому назначению; всемерное удешевление жилстроительства; регулирование строительства мелких индивидуальных застройщиков в сторону возведения ими более рациональных жилищ; и, наконец, организацию и максимально-возможное развитие кооперативного жилстроительства.

Как указывалось выше, контрольными цифрами пятилетнего плана затраты на новое жилстроительство и капитальный ремонт в 1928-29 году предусматривались в размере 658,1 тыс. руб.

Фактически же в текущем 1928-29 году новое жилищное строительство осуществляется в следующих размерах капитальных вложений:

Исполкомы	139,2 тыс. руб.
Промышленность	23,0 «
Транспорт	25,0 «
Госорганизации	48,0 «
Итого государств.	235,7 тыс. руб.
Кооперативн.	132,0 тыс. руб.
Частное	175,8 «
Всего:	543,5 тыс. руб.

Таким образом, несмотря на то, что государственное жилстроительство превысило проектацию 5-летнего плана на 16,4%—общий об'ем всего жилстроительства понижается на 20%, что находит свое об'яснение в сокращении финансирования, (а следовательно и об'ема кооперативного жилстроительства), вследствие непредоставления кредита жилкооперации со стороны Цекобанка.

В силу этого, якутская жилкооперация, народившаяся только в 1928-1929 году, могла приступить к осуществлению строительного плана в размере 132 тыс. руб., имея лишь следующие источники финансирования: местный бюджет 56 тыс. руб., фонд улучшения быта рабочих 20 тыс. руб., паенакопление 6 тыс. руб., кредит Горсовета, полученный от ЦКБ, в сумме 50 тыс. руб.

В результате означенного строительства к концу года должны быть закончены 7 зданий в 24 квартиры, с общей жилой площадью в 1.760 кв. метр., при стоимости в 75 руб. за кв. метр.

Государственное жилстроительство в 1928-29 году должно дать в результате строительства два общежития в гор. Якутске и одно на пр. Незаметном, одно общежитие для работников радиосвязи в гор. Якутске, и жилище для работников местной промышленности,— т. е. всего 5 зданий в 2,9 тыс. кв. метр. общей жилой площади, при стоимости кв. метра в 80 рублей.

Частное индивидуальное жилстроительство выполняется также с некоторым уменьшением, а именно, на 51,9 тыс. руб. против контрольных цифр пятилетнего плана, давая в результате прирост жилой площади в 3.516 кв. метр., при стоимости в 50 руб. за кв. метр.

Таким образом практика строительства 1928-1929 года указывает, что стоимость квадратного метра нового жилстроительства в зависимости от категории застройщиков имеет значительные колебания. В то время как квадратный метр жилой площади государственного жилстроительства обходится в 80 руб., у индивидуальных застройщиков стоимость понижается до 50 рублей, и у жилкооперации обходится в 75 рублей в среднем. Об'ясняется такое колебание, главным образом, качествами построек и затрачиваемого материала, а также степенью удовлетворения санитарно-гигиенических требований. В то время, как государственное жилстроительство в этом отношении пытается дать в условиях Якутии наиболее пригодный стандартный тип рабочего жилища, частное строительство не выходит за пределы полупримитивного строительства, в большинстве случаев, карликового порядка.

Еще не окрепшая в организационном отношении жилкооперация в настоящее время разрабатывает тип наиболее рационального жилища, используя опыт текущего года.

В конечном результате, строительство 1928-29 года должно дать прирост жилой площади в 8,176 кв. метр., что уже с общей жилой площадью 1928-29 года в 85,70 тыс. кв. метр., дает площадь к началу 1929-1930 года в 93,87 тыс. кв. метр. по всем городам республики, и повышает среднюю жилую норму с 4,6 кв. метра на одну душу до 5,0 кв. метров.

Финансирование всего строительства 1928-29 года производилось из следующих источников:

1) Местный бюджет	195,7	тыс. руб.
2) Собствен. средства кооперации .	6	«
3) Фонд улучшен. быта рабочих . .	20	«
4) Коммунальн. кредит	50	«
5) Средства транспорта	25	«
6) Средства госорган.	28	«
7) Средства местной промышлен. . .	23	«
8) Частный капитал	175,8	«
Итого:	543,5	тыс. руб.

Переходя к жилстроительству перспектируемого 1929-1930 г., необходимо сказать, что основная установка, а именно увеличение капитальных вложений в новое жилстроительство и всемерное удешевление жилстроительства, на ряду с восстановлением имеющегося жилого фонда,—оставаясь прежней, дополняется лишь тем, что для усиления жилстроительства и, в особенности, кооперативного, обращается особое внимание на привлечение кредитных средств со стороны Центр. Коммун. Банка, которыми Якутия до самого последнего

времени или не пользовалась совершенно, или пользовалась, в отличие от других областей Советского Союза, в явно недостаточных размерах.

Помимо этого перед контрольными цифрами стоит задача— удовлетворить жилищные потребности Алданского округа, в котором, в целях удобства управления, административный центр перемещен из гор. Томмота на прииск Незаметный, так как только при этом условии может с успехом осуществиться удовлетворение хозяйственных и административных нужд населения и стимулирование развития алданской золотопромышленности. Не требуется каких либо особых доказательств для подтверждения того, что кадры служащих и рабочих целого ряда окружных учреждений, перемещенных на прииск Незаметный, должны быть обеспечены сколько нибудь нормальными жилищными условиями.

На основе постановления Президиума ВЦИК от 3 сентября 28 г., в 29-30 году проводится районирование ЯАССР для перехода на трехстепенную систему управления с упразднением существующих округов и образованием укрупненных районов. Это крупнейшее мероприятие ставит задачу создания районных центров в сельских местностях, одновременно требуя принятия решительных мер для обеспечения жилищами работников РИК'ов. В проектировке предусматривается выделение специальных средств по местному бюджету на жилстроительство в сельских местностях.

Все остальное жилстроительство концентрируется в гор. Якутске, наиболее остро ощущающем недостаточность жилищного фонда и, в тоже время, имеющем наибольшую тенденцию роста. Организация жилстроительства, как государственного, так и кооперативного, в других городах республики, явится задачей последующих годов пятилетнего плана, когда более определенно выявится тенденция развития означенных городов и их роль в обслуживании прилегающих районов.

Капиталовложения в жилстроительство 1929-30 года предусматриваются по категориям застройщиков в следующих размерах:

а) Исполкомы (в т. ч. 78 тыс. р. на строительство в сельских местностях)	224	тыс. руб.
б) Госорганизации	162,2	«
в) Промышленность местн.	22	«
г) Транспорт	140	«
д) Жилкооперация	155	«
е) Индивидуальное	220	«
Итого:	923,2	тыс. руб.

Таким образом, сумма всех капиталовложений перспектируемого года составляет 175,5% к сумме вложений предшествующего года; вложения же по государственному сектору составляют 246,0%, по кооперативному 117,4% и по частному 125,6%.

Жилищное строительство в 29-30 году распределяется по городам, категориям застройщиков и видам строительства в соответствии с жилищной нуждой и возможностями финансирования в следующей таблице:

ГОРОДА	Категории застройщиков	Об'екты строительства	Сумма затрат в тыс. руб.	Колич. застраив. площади в кв. метрах	Стоимость 1 кв. метра постройки
1. Якутск	а) Исполком	Дерев. жил. помещ.	88,0	1100	80
	б) Госорганизац. ведомства	" " "	324,2	4052	80
	в) Жилкоопeрац.	Типовые раб. жил.	155,0	2000	75
	г) частное	Мелкие жил. помещ.	180.0	3600	50
			729,2	10352	—
2. Незаметный	а) Исполком	Дер. жилые помещ.	58,0	387	150
	б) Частное	" " "	40,0	400	100
	—	—	98,0	787	—
Итого по городам	—	—	845,2	11539	—
3. Сельск. местн.	Исполкомы	Дер. жилое помещ.	78	15	—
ВСЕГО по ЯАССР	—	—	923,2	13099	—

Строительство госорганизаций слагается из затрат по нарсвязи —91 тыс. руб., Госбанка—41,2 тыс. руб., Добролета—30 тыс. руб., итого—162,2 тыс. руб. Отдельно ведомства—местная промышленность—22 тыс. руб., Управление Водопути—40 тыс. руб. и Ленгоспар—100 тыс.—всего ведомства и организации затрачивают—324,2 т. руб. Постройки этих учреждений имеют назначением предоставить жилую площадь своим рабочим и служащим.

Строительство в сельских местностях учитывается только в смысле затрат в виду специального значения строительства, вызванного отдельным и разовым мероприятием, а потому получаемая площадь в фонды не включается.

Таким образом, в результате нового строительства в течении 1929-1930 года жилфонд в городах республики должен увеличиться по всем категориям застройщиков на 11.539 кв. метров, что на 1 октября 30 г. составит весь республиканский городской жилфонд в размере 105.909 кв. метр., или составит среднюю жилую площадь на одну душу в 5,6 кв. метр., против 5,0 кв. метр. предшествующего года.

Жилая площадь, предоставляемая исключительно рабочим и служащим за счет нового строительства, составит в 1929-30 г. 7.539 кв. метр., вместо 6.137 кв. метров предшествующего года.

Необходимо констатировать, что только в 1928-29 г. и 1929-30 г. в Якутии начало осуществляться действительное рабочее жилстроительство, ранее совершенно отсутствовавшее.

Финансирование запроектированного строительства имеется в виду произвести из следующих источников:

а) Местный бюджет . . . . 111,0 тыс. руб.
б) Из спец, жилфонда по м. б. . . . 73 «
в) Собствен. средства кооп. . . . . 25 «
г) Фонд улучшения быта рабочих . 20 руб.

д) Кредит Ц. К. Б. . . . . 150 тыс. руб.
е) Средства госорган. и ведомств . . 324,2 «
ж) Частный капитал . . . . 220 «

Всего: . . . . 923,2 тыс. руб.

Динамика основных фондов жилищного хозяйства в зависимости от капиталовложений отражается в следующей таблице:

ГОДЫ	Государствен. в тыс. руб.	Процент, к предыдущему году	Кооператив в. тыс. руб.	Процент. к предыдущему году	Частный в тыс. рублей	Процент. к предыдущему году	Всего фондов в тыс. рублей	Процент. к предыдущему году	Всего фондов в тыс. кв. метр.	Население города в тыс. челов.	Средняя норма на душу нас. в кв. м.
На 10 октября 1927 г.	1550,2	—	—	—	2825,4	—	4375,6	—	82,9	15,1	5,12
„ 1 „ 1928 г.	1587,9	102,4	—	—	2932,8	104,1	4520,7	103,0	85,7	16,8	4,61
„ 1 „ 29 г.	1810,7	114,1	132,0	—	3129,3	110,1	5072,0	112,2	93,8	18,6	5,0
„ 1 „ 30 г.	2280,4	125,8	285,7	216,6	3338,1	106,7	5904,2	116,4	105,9	19,5	5,4

Как видно из таблицы, в последние два года, несмотря на резкое увеличение числа городского населения, превзошедшее на много проектировку пятилетнего плана, падавшая до этого средняя жилищная норма на душу населения заметно поднимается.

В связи с наибольшим удельным весом строительства обобществленного сектора из года в год меняется соотношение между ним и частным сектором в общем жилищном фонде республики. Так—на 1 октября 1928 года обобществленный сектор имел 35,1 проц. в общем жилищном фонде; на 1 октября 1929 г.—38,2 проц. и на 1 октября 1930 года проектируется охват 43,4 проц., оставляя на долю частного сектора 56,6 проц. При этом исчислении фондов на 1 октября 1930 г., нельзя было учесть роста обобществленного сектора за счет проведенного в жизнь акта Правительства об отмене демуниципализации строений в гор. Якутске. Этот рост, несомненно, значительно повысит удельный вес обобществленного сектора.

При сравнении с пятилетним планом жилищные фонды дают следующую картину: (в тыс. руб.):

	На 1/Х-28 г.	На 1/Х-29 г.	На 1/Х-30 г.
Пятилетн. план.	4520,7	5064,7	5526,1
Контр. цифры кажд. года	4520,7	5072,0	5904,2

Превышение проектировки пятилетнего плана об'ясняется необходимостью увеличения вложений в жилищное строительство в связи с резким увеличением количества городского населения, когда в 29-30 году последнее достигает цифры, ожидавшейся к концу пятилетия. Увеличение вложений происходит в значительной части за счет привлечения средств заинтересованных ведомств и учреждений.

Однако и при этих условиях проектируемые вложения крайне недостаточны, если иметь ввиду то, что учитываемая норма 5,4 кв. метров на душу населения предоставляется в постройках крайне примитивного типа, что сокращает эту норму. Поэтому, благодаря неудовлетворительному состоянию и кубатуре этих построек положение рабочих и служащих продолжает оставаться весьма тяжелым.

Коммунальное хозяйство.

Коммунальное хозяйство Якутии, в силу целого ряда исторических предпосылок, по современному своему уровню относится к числу наиболее отсталых хозяйственных отраслей, требующих самого энергичного развития. Только центральный город республики—город Якутск—имеет то, что может еще носить название коммунального хозяйства, но крайне слабого, с весьма невысокой степенью внешнего благоустройства. Остальные же города в отношении организации коммунального хозяйства мало чем отличаются от сельских поселений среднего типа.

К наиболее вопиющим нуждам городов относится их благоустройство, санитарно-гигиеническое состояние и дело пожарной охраны. Не говоря уже о водопроводе и канализации, ни один город не имеет ни одного метра замощенных улиц и зеленых насаждений; общественную баню, хотя бы в незначительной степени удовлетворяющую санитарно гигиеническим требованиям, имеет только г. Якутск; в противопожарном отношении города, в особенности Якутск, обеспечены крайне слабо. О плохих санитарно-гигиенических условиях в городах Якутии—можно судить по числу заболеваний и смертности, в особенности в летнее время.

Поэтому совершенно естественно, что в разрезе пятилетнего плана вопрос ставился не столько в смысле восстановления и развития коммунального хозяйства, сколько в смысле построения его заново. Особенное внимание в этом отношении должен был привлекать к себе город Якутск, который является административным и экономическим центром республики, и за последние годы имеет усиленный механический прирост населения.

Необходимо констатировать, что развитие коммунального хозяйства в значительной степени задерживалось благодаря крайней незначительности вложений за прежние годы в коммунальные предприятия и в финансирование коммунального хозяйства.

При недостаточности ассигнований маломощного местного бюджета, отсутствии местного коммунального банка, коммунальное хозяйство Якутской АССР до самого последнего времени почти не пользовалось долгосрочным кредитом Центрального коммунального банка, за исключением одного-двух единичных случаев, и в размере не превышающем 50 тысяч рублей.

Динамика капитальных вложений в коммунальное хозяйство и распределение их по источникам финансирования проводится в следующей таблице: (в тыс. руб.):

ГОДЫ	Местн. средства			Кредит			Прочие средства			ИТОГО
	Местный бюджет	Собств. средства предприят.	Всего	ЦКБ	Банк долгосрочн. кред.	Всего	Госстрах и проч.	Населения	Всего	
1926—27 г. . . .	9,4	35,0	44,4	15,0	—	15,0	—	—	—	59,4
1927—28 г. . . .	37,4	25,0	62,4	—	—	—	—	—	—	62,4
1928—29 г. . . .	48,5	50.5	98,5	—	—	—	—	—	—	98,5
1929—30 г. . . .	124,0	—	124,0	110,0*)	25,0	135,0	50,0	15.0	65,0	324.0
Из них по гор. Якутску	64,5	—	64,5	76,0	15,0	91,0	42,0	10,0	52,0	207,5

*) В т. ч. остаток ссуды по титулу Вилюйской бани 35 тыс. руб.

Как видно из таблицы, за прошедшие годы по существу не было никаких вложений, могущих сколько нибудь изменить существующее положение. И только в 1929-30 году проектируются вложения для осуществления самых неотложных мероприятий. Необходимо решительно подчеркнуть совершенно неприемлемое соотношение между размерами вложений за счет местных средств, и центральной кредитной системой. Внимание центра к вопиющим нуждам коммунального хозяйства в Якутии до сих пор достаточно не проявляется. Проектируемые вложения в размере 50 тыс. руб. из средств Госстраха составляются из полученной в 28-29 г. ссуды в 30 тыс. руб. и проектируемой к получению в 29-30 г. ссуды в 20 тыс. руб. Все средства Госстраха предназначены на противопожарные мероприятия, главным образом, в гор. Якутске. Ассигнования такого рода со стороны Госстраха для города Якутска совершенно необходимы, и обосновываются действительно угрожающим в пожарном отношении состоянием города, имеющего почти 100 проц. деревянных строений. Включение средств населения в размере 15 тыс. руб. является первой попыткой привлечения средств домовладений; однако, ввиду крайней маломощности последних, представляющих в огромном большинстве карликовые строения, практиковать это в большем размере невозможно.

Отсутствие собственных средств предприятий городов в перспектируемом году об'ясняется полным отсутствием доходных предприятий в других городах, кроме Якутска, по которому проходили вложения собственных средств в предыдущие годы, главным образом, от городской электростанции. Ввиду произведенного перерасхода в 28-29 году по ремонту электрической станции и образовавшейся в связи с этим задолженности, собственные средства, в размере 20 тыс. руб. будут употреблены на погашение последней. В соответствии с этим увеличиваются на эту сумму затраты 28-29 года.

Капитальные вложения по городу Якутску за предыдущие годы составили доминирующую часть всех капитальных вложений в коммунальное хозяйство республики. Это положение для 29-30 года несколько изменяется вследствие проектировки вложений в другие города, главным образом, на санитарно-гигиенические мероприятия.

Об'ектами капитальных вложений в коммунальное хозяйство, по отраслям, явились следующие: (в тыс. руб.)

Годы	Всего	Водоснабжение	Очистка, канализация, ассенизац.	Санит.-гигиенич., бойни, бани и пр.	Прочие предприят.	Энергетика	Транспорт	Мостов. хоз.	Прочие благоустр.	Пожарн. охрана
1926—27	59,4	—	36,0	50,5	—	—	—	5,8	—	—
1927—28	62,4	—	3,6	—	—	25,0	—	5,6	—	28,0
1928—29	98,5	1,00	6,0	—	—	50,0	—	5,3	3,0	34,0
1929—30	324.0	21.5	23,0	105,0	6,5	45,0	26,0	17,0	13,0	68,0
Из них по гор. Якутску	207,5	7,5	7,0	62,0	—	15,0	26,0	17,0	13,0	60,0

Наиболее крупные затраты в 1928-29 году были направлены на пожарную охрану в городе Якутске, в сумме 34.000 руб., и капитальный ремонт якутской электростанции в сумме 50.000 руб. По первой

статье расхода затраты распределяются на подготовительные работы по строительству пожарного депо—12 тыс. руб., и приобретение пожарного инвентаря, в частности мотопомп—в сумме 22 тыс. руб. Затраты же на электрическую станцию выразились не только в капитальном ремонте машин, но и в ремонте линии, страдавшей значительными дефектами.

В 1928-29 году было запроектировано строительство бани в городе Вилюйске, стоимостью в 35 тыс. руб., за счет кредита, открываемого Цекомбанком, который был фактически получен только в конце года. Это вызвало исключение этой суммы из затрат 28-29 г. и включение всей суммы кредита в общий об'ем кредитов ЦКБ, назначаемых в 29-30 году.

Остальные статьи расхода, будучи незначительными, обращены были, главным образом, на различные виды работ по благоустройству гор. Якутска, на возведение канав, тротуаров и проч.

Благодаря увеличению капиталовложений, в 1929-30 году расширяется не только об'ем строительства по коммунальному хозяйству, но и увеличивается количество об'ектов строительства. Наиболее крупные затраты приходятся на санитарно-гигиенические мероприятия—в сумме 105,0 тыс. руб., в которых, как отмечалось выше, в условиях городов Якутии, ощущается особенная необходимость. Запроектировано строительство бойни в гор. Якутске, стоимостью в 62 тыс. руб. взамен пришедшей в полную ветхость имеющейся бойни, совершенно не отвечающей требованиям санитарии; при этом необходимо иметь в виду, что назначением якутской бойни является убой скота не только для снабжения городского населения, но и для вывоза мясной продукции за пределы города.

Отсутствие бани общественного пользования в гор. Олекминске, являющемся вторым по количеству населения в республике, диктует необходимость строительства в 1929-30 г. городской бани стоимостью 20 тыс. руб., проектируемой в настоящих к. ц. Аналогичное положение в гор. Вилюйске, где проектируется строительство бани, стоимостью в 23 тыс. руб.

Второе место по сумме затрат в коммунальное хозяйство занимают вложения в пожарную охрану гор. Якутска, в сумме 60 тыс. руб. Эта сумма распределяется на начало строительства пожарного депо из заготовленных по ассигнованиям прошлого года материалов 45 тыс. руб., и на пополнение оборудования 15 тыс. руб.

Необходимость обслуживания правильной связью прилегающей к гор. Якутску дачной местности и судоходной пристани с городом, благодаря увеличивающемуся ежегодно грузообороту пристани и установившейся практике пребывания большинства рабочих и служащих летом на дачной местности,—заставляет поставить вопрос об организации Якутским горсоветом автотранспорта. На эти цели намечаются затраты в сумме 26 тыс. руб.

Имея ввиду, что строительство якутской электрической станции предусматривается к осуществлению в особом порядке в 1931 году,—затраты на энергетику в проектируемом году в сумме 45 тыс. руб. предназначаются на ремонт существующей в Якутске электростанции в сумме 15 тыс. руб., и на переоборудование электростанции в гор. Олекминске, который имеет совершенно неудовлетворительную электроустановку—30 тыс. руб.

В числе коммунальных предприятий, намеченных в таблице капиталовложений, в рубрике «прочих» предусматривается организация

на пр. Незаметном дегтярно-смоляного завода кустарного типа, с затратой в 6,5 тыс. руб. Это предприятие необходимо для удовлетворения спроса на смолу и деготь, пред'являемого в связи с постройкой Амуро-Якутской магистрали и открывающимся по ней колесным движением.

Остальные капиталовложения в 1929-30 году предназначаются на затраты по отраслям, относящимся, главным образом, к благоустройству городов. В первую очередь имеется в виду проведение осушительных и ассенизационных мероприятий. В осушительных работах, заключающихся в возведении водосточных канав, в особенности нуждается город Якутск, расположенный на полуболотистой почве; на эти работы предназначается 7 тыс. руб. Помимо этого, предусматривается организация ассенизационного обоза на прииске Незаметном, с затратой на это 15 тыс. руб.

Вопрос о водоснабжении города Якутска в связи с отходом русла реки Лены и ежегодным просыханием находящейся под городом протоки, становится чрезвычайно острым. Все мероприятия временного порядка и легкого кустарного типа совершенно не могут разрешить вопроса. Добыча воды из застаивающихся водоемов является недопустимой в санитарно-гигиеническом отношении. Необходимо серьезно подойти к разрешению этой задачи. В этих целях проектируется израсходование 7,5 тыс. руб. на изыскания по сооружению устройства водоснабжения в возможных по местным условиям видах и проектировки этого устройства.

Эти же вопросы водоснабжения возникают в расположенном на безводном и выработанном ключе поселке Незаметном, с населением в 2,5 тыс. чел., где теперь пребывает центр Алданского округа и главное управление приисками. Здесь проектируется устройство колодца, стоимостью в 14 тыс. руб.

Наконец, 17 тыс. руб. ассигнуются на устройство тротуаров в гор. Якутске, улицы которого, благодаря особым свойствам почвы, в дождливые периоды становятся непроходимыми, а также на засыпку и утрамбовку улиц щебнем.

Распределение проектируемых средств в 1929-30 г. по отдельным городам и об'ектам производимых работ, с указанием источников финансирования, приводится в следующей таблице:

Наименование города и об'ектов работ	Источники финансирования					
	Местный бюджет	ЦКБ	Госстрах	БДК	Средства населения	ИТОГО
Якутск						
1. Бойня	10	52	—	—	—	62
2. Пожарн. дело	5	13	42	—	—	60
3. Водоснабжение	7,5	—	—	—	—	7,5
4. Мостовое хоз.	7	—	—	—	10	17
5. Зелен. насажден.	6	—	—	—	—	6
6. С'емка	7	—	—	—	—	7
7. Энергетика	—	—	—	15	—	15
8. Автотранспорт	15	11	—	—	—	26
9. Очистка	7	—	—	—	—	7
	64,5	76	42	15	10	207,5

Наименование города и об'ектов работ	Источники финансирования					
	Местный бюджет	ЦКБ	Госстрах	БДК	Средства населен.	ИТОГО
Незаметный						
1. Смолокур. завод	6.5	—	—	—	—	6.5
2. Ассениз. обоз	10,0	—	—	—	5	15
3. Колодец	14	—	—	—	—	14
	30.5	—	—	—	5	35,5
Олекминск						
1. Баня	9	11	—	—	—	20
2. Энергетика	20	—	—	10	—	30
3. Пожарное дело . . .	—	—	4	—	—	4
	29	11	4	10	—	54
Вилюйск						
1. Баня	—	23	—	—	—	23
2. Пожарное дело	—	—	4	—	—	4
	—	23	4	—	—	27
ВСЕГО по ЯАССР . . .	124	110	50	25	15	324

Необходимо заметить, что намеченные вложения далеко не исчерпывают потребностей городов Якутии. При этом, соотношение между размерами ассигнований по местному бюджету и намеченными кредитами из центральных банков и учреждений—не соответствует особым условиям Якутии, где маломощные городские бюджеты не в состоянии выделить сколько нибудь крупных сумм. До настоящего времени Якутская АССР продолжает занимать слишком незначительное место в распределяемых Центральным Коммунальным Банком кредитах. Это обстоятельство вытекает из оторванности Якутии, незнакомства центральных учреждений с действительным положением коммунального и жилищного хозяйства в Якутской АССР, и слабых организационных возможностей самих исполкомов городов Якутии.

Коммунальное хозяйство и предприятия Якутии, взятые в разрезе рассмотрения валовых доходов, расходов и сальдо, по годам дают следующую картину:

ГОДЫ	Бюджетное коммунальное хозяйство и предприят.				Хозрасчетн. коммун. хозяйство и предпр.				Все коммунальное хозяйство			
	Валовой дох. в т. р.	Валовой расх. в т. р.	Сальдо приб. в тыс. руб.	Сальдо убыт. в тыс. руб.	Валов. дох в тыс. р.	Валов. расх. в тыс. р.	Сальдо приб. в тыс. руб.	Сальдо убыт. в т. р.	Валов. дох. в тыс. руб.	Валов. расх. в тыс. руб.	Сальдо приб. в т. р.	Сальдо убыт. в т. р.
1926—27 . .	91,2	56,1	35,1	—	222,0	169,9	55,1	—	313,1	223,0	90,1	—
1927—28 . .	90,8	129,0	—	38,5	265.5	225.5	40,0	—	356,3	354,5	1,8	—
1928—29 . .	102,2	148,3	—	46,1	271.0	234.0	37.0	—	373,2	382,3	—	9,1
1929—30 . .	105,0	167,0	—	62,0	288,0	242,0	46,0	—	393,0	408,0	—	15,0

Сумма крупной прибыли в 1926-27 году относится к году, когда никаких вложений и расходов на восстановление городского хозяйства не делалось и продолжалось проедание основных фондов; причем эта сумма в большей своей части израсходована на совершенно другие нужды. Начиная с 27-28 года происходит перелом во внимании к нуждам коммунального хозяйства, и последующие годы уже обозначаются с убыточным сальдо. Наряду с этим необходимо отметить постепенный рост доходов в абсолютных цифрах по бюджетному и хозрасчетному разделам, а также устойчивую рентабельность хозрасчетных предприятий. Приведенные цифры составляются из поступлений и расходов коммунального хозяйства и предприятий гор. Якутска.

СТРОИТЕЛЬСТВО.

Со строительством связаны все отрасли культурной и хозяйственной жизни. Из всех капитальных затрат, намеченных на 1929-30 год 16802,6 тыс. руб. направляется на строительство. Проблемы строительства должны привлекать к себе особое внимание, как по тому значению, которое они имеют для всех отраслей народного хозяйства, так и по тем трудностям, с которыми связано их успешное разрешение. Необходимость особого внимания к этим проблемам усиливается еще и тем, что строительство, намеченное на 1929-30 год отличается большим об'емом и широким масштабом. Данные о движении затрат на строительство по отдельным отраслям хозяйства таковы (в тыс. руб.):

ОТРАСЛИ ХОЗЯЙСТВА	1927-28 год			1928—29 год			1929—30 год		
	Новое строительс.	Капиталь-ный ремонт	Всего	Новое строительс.	Капитальный ремонт	Всего	Новое строительс.	Капиталь-ный ремонт	Всего
I. ОБОБЩЕСТВЛЕН. СЕКТОР									
1. Сельское хозяйство	—	—	—	120	—	120	1060	110	1170
2. Промышленность	107,4	—	107,4	493,9	—	493,9	498,5	15	513,5
3. Транспорт	1505	73,1	1578,1	3720	65	3785	8406	134	8540
4. Связь	133	35	168	301,7	50	351,7	295,7	62,3	358
5. Комун. хозяйство	62,4	—	62,4	48	50	98	256	15	271
6. Жилищное хозяйство	41	31,7	72,7	291,7	26,3	318	743	30,8	773,8
7. Торговля	47,7	12,3	60,0	28,2	—	28,2	697	25	722
8. Просвещение	165	—	165	454,7	35,3	490	569,7	31,9	601,6
9. Здравоохранение	75	—	75	181	8,0	189	622,5	10	632,5
10. Управлениe	91	—	91	235,5	12,2	247,7	274,5	124,8	399,3
Итого по обобществленному сектору	2227,5	152,1	2379,6	5874,7	246,8	6121,5	13422,9	558,8	13981,7
Проц. к пред. году	—	—	—	—	—	257,2	—	—	228,2
Итого по обобщ. сектору без Ам.-Якут. магист.	814	152,1	966,1	2213,7	246,8	2460,5	5097,0	458,8	5555,8
Проц. к пред. году	—	—	—	—	—	254,6	—	—	225,7

ОТРАСЛИ ХОЗЯЙСТВА	1927—28 год			1928—29 год			1929—30 год		
	Новое строительс.	Капитальн. ремонт	Всего	Новое строительс.	Капитальн. ремонт	Всего	Новое строительс.	Капитальн. ремонт	Всего
II. НЕОБОБЩЕСТВЛ. СЕКТОР									
11. Частное городское жилстроительство	117,2	50,8	168	175,8	50,0	225,8	220	70	290
12. Частн. сельск. жилищ. и хоз. строит.	545	1667,3	2212,3	618,9	1697,1	2316,0	899 9	1631	2530.9
Итого по необобществл. сектору	662,2	171,81	2380,3	794,7	1747,1	2541,8	119,9	1701	2820.9
Проц. к предыдущ. году	—	—	—	—	—	106,8	—	—	110,9
Всего строительства	2889,7	1870,2	4759,9	946.8	1993,9	8663,3	14542,8	2259.8	16802.6
Проц. к пред. году	—	—	—	—	—	182,1	—	—	193.8

За истекший 1928-29 год строительство проведено в размере 8663,3 тыс. руб., по плану же на этот год намечалось—11283,5 тыс. руб. Таким образом, план оказался недовыполненным на 2620,2 тыс. руб. или на 23,2 %. К числу основных причин недовыполнения плана необходимо прежде всего отнести недостаточную подготовленность к строительству. За отсутсвием запаса леса, являющегося основным материалом в строительстве, оно могло развернуться лишь с момента получения леса от сплава 1929 года т.-е. только с середины лета этого года. Таким образом, строительный сезон силою вещей значительно сократился. В свою очередь, сокращение сезона привело к обострению недостатка рабсилы, целесообразное использование которой и без того было плохо подготовлено. Наконец, отсутствие нужного кадра техников-специалистов создавало задержки в работе по составлению проектов и техническому надзору. В результате по ряду отраслей, в частности, по просвещению, здравоохранению, жилищному хозяйству, строительство не смогло быть проведено в установленные сроки и по необходимости перенесено на текущий 1929-30 год. Серьезную роль в отношении недовыполнения плана сыграло также уменьшене ассигнований центра на строительство. Так, по Амуро-Якутской магистрали вместо предварительно намеченных 5000 тыс. руб. ассигновано было всего лишь 3661 тыс. руб., т.-е. на 1339 тыс. руб. или на 36,5 % менее предварительных проектировок.

Несмотря на недовыполнение плана истекший 1928-29 год в отношении строительства явился все же переломным годом. В 1927—1928 году по сравнению с 1926-27 годом строительство увеличилось в размере не превышающем 5%, в то время как в 1928-29 году по сравнению с предыдущим годом оно возросло на 82,1%. На текущий год увеличение строительства намечается в 93,8 %. Если учесть резко увеличившийся об'ем строительства за 1928-29, то рост строительства запроектированный контрольными цифрами нужно признать весьма значительным.

Необходимо отметить, что в подавляющей части этот рост намечен за счет обобществленного сектора. В то время как по частному сектору возрастание предусмотрено в размере 26,5 %, по обобществленному сектору, удельный вес которого составляет 80,8% от всего об'ема строительства, оно намечено в размере 121,7%. Что касается частного сектора, то в подавляющей части он сводится к крестьянскому жилищному и хозяйственному строительству и лишь в незначительной части к частному жилищному строительству в городах.

Крайне характерным представляется распределение затрат между новым строительством и капитальным ремонтом. По обобществленному сектору план строительства является по существу планом новых работ. Капитальный ремонт в общем об'еме затрат по обобществленному сектору занимает ничтожный удельный вес. Об'ясняется это главным образом тем, что ввиду незначительного строительства в прошлом об'екты для затрат по капитальному ремонту крайне ограничены, а поэтому подавляющая часть вложений идет по линии новых работ. По частному сектору иная картина. По городскому жилищнему строительству капитальный ремонт занимает значительное место, по крестьянскому же строительству он преобладает.

Из отдельных отраслей обобществленного сектора наибольшие вложения предусматриваются по транспорту (8540 тыс. рублей из 16802,6 тыс. рублей).

В свою очередь во вложениях на транспорт преобладающее место занимает строительство Якутско-Амурской магистрали (8030 тыс. рублей). Затраты по магистрали составляют 59,1% от всего об'ема строительства по обобществленному сектору. Строительство по дорогам местного значения выражается в сумме 470 тыс. руб. и по водному транспорту в 40 тыс. рублей (амбары и склады в гор. Якутске). Из дорог местного значения наибольшие затраты намечены по сооружению Якутско-Болбукско-Верхоянского зимника (100 тыс. руб.). Лено-Вилюйской дороги (110 тыс. руб.) достройки Кемпендяйской дороги (50 тыс. руб.) и проч. Необходимо отметить, что вследствие позднего получения данных в приведенные выше цифры вложений по безрельсовому транспорту не включены затраты в сумме 120 тыс. рублей, предназначенные на изыскательные работы по сооружению дороги в Колымском золотоносном районе. Таким образом, размеры строительства по безрельсовому транспорту, запроектированные контрольными цифрами в сумме 8540 тыс. руб. должны быть увеличены на эти 120 тыс. рублей.

На ряду с безрельсовым транспортом значительное строительство намечается по обобществленному сектору сельского хозяйства, жилищному хозяйству и торговле. Из 1170 тыс. руб., запроектированных по сельскому хозяйству, 700 тыс. рублей предназначается на колхозное строительство, 200 тыс. рублей на ведомственное строительство по Наркомзему (агропункты, ветпункты, зоопункты, опытная станция и проч.) 150 тыс. руб. на сельскую индустриализацию по линии Яксельсоюза (маслодельно-сыроваренные заводы, мельницы, механические мастерские) и остальное на капитальный ремонт.

По жилищному хозяйству наиболее значительные затраты предусмотрены по ведомственному жилищному строительству, составляющему 470 тыс. руб. из общей суммы 773,8 тыс. рублей. К ведомственному жилищному строительству относятся: сооружение общежития рабочих и служащих Нарсвязи (91 тыс. руб.) жилстроительство Ленгоспара (100 тыс. руб.) промышленное жилищное строитель-

ство (22 тыс. руб.) и проч. Строительство по жилищной кооперации намечено в сумме 155 тыс. руб.

Из 722 тыс. руб., запроектированных по линии торгового строительства, 464 тыс. рублей падает на долю Яксоюза «Холбос» (100 тыс. руб.) и его низовки (364 тыс. руб.), а 258 тыс. рублей на долю Якутгосторга.

По Яксоюзу «Холбос» предполагается построить здание конторы и три склада в гор. Якутске, а также 50 лавок, 3 склада на периферии (низовка) и ледник. По линии Якутгосторга предусматривается также строительство складочных помещений, амбаров и проч. на периферии (276 тыс. руб.), в гор. Якутске же капитальный ремонт в сумме 25 тыс. рублей. С финансовой стороны торговое строительство обеспечено кредитами центра (Холбос) и собственными средствами.

Из затрат на строительство, намеченное по промышленности, большая часть падает на сооружение Якутской электростанции.

Кроме того, предусматриваются работы по сооружению Алданского лесопильного завода, Булунского консервного завода и проч.

По связи намечены затраты в сумме 207 тыс. руб. на постройку гражданских сооружений для Сеймчанской, Колымской, Абыйской и Якутской радиостанций и 151 тыс. рублей на телеграфно-телефонные линии, в том числе 70 тыс. рублей на воздушный переход через реку Лену.

В раздел «Управление» включено строительство гражданских сооружений по отдельным отраслям хозяйства кроме перечисленных в приведенной выше таблице, главным образом, сооружений по управленческому аппарату. В этот раздел входит продолжение работ по постройке здания Якутской конторы Госбанка, начало работ по сооружению здания почтово-телеграфной конторы, сооружение здания конторы Добролета, постройка конторы Якутского агентства Ленгоспара и проч.

В связи с характеристикой намеченного строительства представляется важным остановиться на вопросе о его распределении между городом Якутском и остальной территорией Якутии.

Данные по этому вопросу таковы:

Распределение строительства по гор. Якутску и по остальной территории Якутии	27—28	1928—29 г.		1929—30 г.	
		Об'ем строительства	% к предыдущ. году	Об'ем строительства	% к предыдущ. году
Гор. Якутск	651,5	1889,3	289,9%	2863,1	151,5%
Остальная территория Якутии	4108,4	6774	164,8%	13939,5	205,7%
Строительство всей Якутии	4759,9	8663,3	182,1%	16802,6	193,8%
Удельный вес строительства по гор. Якутску	13,7%	21,8%	—	17,3%	—
Все строительство без Амуро-Якутской магистрали	3346,4	5002,3	149,4%	8772,6	175,3%
Уеельный вес строительства по гор. Якутску	19,4%	37,7%	—	32,6%	—
Удельный вес строительства по остальной территори Якутии	80,6%	63,3%	—	67,4%	—

Из данных, характеризующих динамику строительства отдельно по гор. Якутску и остальной Якутии видно, что в 1928-29 году по сравнению с предыдущим годом строительство по городу Якутску возросло на 189%, по остальной же части Якутии всего лишь на 64,8%. Об'ясняется это тем, что в 1928 году было развернуто строительство, направленное к обеспечению соответствующими строениями, главным образом, гражданского характера, социально-культурных учреждений, обслуживающих Якутскую республику в целом и расположенных по преимуществу в гор. Якутске; значительную роль сыграла также работа по сооружению в гор. Якутске трех новых промышленных предприятий.

На 1929-30 г. картина меняется. В то время как по городу Якутску строительство возрастает на 51,5%, по остальной Якутии оно растет на 105,7%. Это является ярким показателем значительного усиления культурного и хозяйственного обслуживания улуса.

Удельный вес строительства по гор. Якутску в общем об'еме строительства по всей Якутии в 1929-30 году несколько падает по сравнению с 1928-29 годом, однако он по прежнему остается относительно большим, сохраняя за г. Якутском значение строительного центра.

Заканчивая краткую характеристику строительства и переходя к вопросу о выполнении намеченного плана необходимо прежде всего остановиться на обеспечении строительства рабочей силой и квалифицированным техническим персоналом.

В основу рассмотрения данного вопроса представляется возможным положить следующие данные:

Баланс рабсилы по строительству г. Якутска в сопоставлении с данными о потребной рабсиле для строительства по остальной Якутии.

№№ по порядку	НАИМЕНОВАНИЕ КВАЛИФИКАЦИЙ	По г. Якутск			Потребно по ост. Якутии без магистрали	Потреб. для магистрали	Всего потребно по Якутии
		Потребно на 29—30 г.	Наличие	Дефицит			
1.	Плотники	483	283	200	Неквалифицированных—695	Неквалифицированных—3980	Квалифицированных—4580
2.	Столяры	47	24	23			
3,	Кровельщики	17	8	9			
4.	Печники	53	24	29	Квалифицированных—695	Неквалифицированных—485	Квалифицированных—1895
4.	Каменщики	25	5	10			
6.	Штукатуры	12	10	2			
7.	Конопатчики	20	12	8			
8.	Стекольщики	17	8	9			
9,	М ляры	39	16	23			
10.	Чернорабочие землекопы	93	32	61			
11.	Кузнецы	2	2	—			
	Итого	808	424	384	1242	4425	6475

Строительные рабочие в приведенной выше таблице указаны в средне-списочном количестве за сезон. Потребность рабочих исчислена по отдельным видам строительства (деревянные постройки с железной крышей, деревянные постройки с деревянной крышей, каменные постройки и проч.) исходя из данных, определяющих расход рабсилы (разных квалификаций) на 1 куб. метр здания, 1 километр дороги и проч. Что касается данных о наличии строительных рабочих, то вследствие отсутствия их учета, установить это наличие по всей Якутии не представилось возможности, а поэтому не представилось также возможности составить баланс рабсилы по всей Якутии.

В смысле составления баланса сделана попытка лишь в отношении города Якутска, причем наличие рабочих по гор. Якутску установлено экспертным порядком. Поэтому приведенный выше баланс не может, само собою понятно, претендовать на точность и имеет в виду выявить лишь общее положение, которое можно ожидать на рынке строительных рабочих в 1929-30 году.

Из баланса видно, что дефицит в рабочих строителях разных квалификаций на 1929-30 год по гор. Якутску определяется в 47,6% от общей потребности в рабсиле. Это с достаточной убедительностью говорит о том, что положение является крайне напряженным.

Однако, означенное напряжение должно и может быть изжито.

Город Якутск также как и все строительные центры, в отношении строительства в основном обслуживается рабочей силой, приходящей из улусов на сезон. Главным образом, это касается плотников, которые в условиях деревянного строительства составляют основные кадры рабочих-строителей. Приведенные выше экспертные данные о наличии рабочей силы основываются на среднем притоке строителей за прошлые годы и в особенности за 1928-29 г. Между тем, ввиду незначительного масштаба строительства в прошлом, а также в виду крайне неблагоприятных условий, в которых протекал истекший строительный сезон, этот средний приток отнюдь не может быть признан исчерпывающим. За отсутствием данных о наличии строительных рабочих в улусах установить пределы, до которых удастся довести их приток в гор. Якутске не представляется возможности; во всяком случае, при условии своевременного проведения соответствующих мероприятий этот приток по сравнению с предыдущими годами может быть значительно увеличен. В частности крайне важное, если не решающее значение в данной области имеет вопрос об обеспечении прибывающих строителей продовольствием и жильем.

Существенную роль в устранении дефицита в рабочих-строителях могут сыграть также мероприятия по их подготовке в течение зимнего времени. Некоторые результаты в смысле подготовки квалифицированных рабочих уже достигнуты за истекший год. Организация столярного, малярного и кровельного цехов при слесарно-кузнечной мастерской, находящейся в ведении ЦСНХ, несомненно дала положительные результаты. В текущем году кадр учеников, обучающихся в этих цехах значительно увеличивается. Однако ограничиваться увеличением учеников по цехам уже существующим было-бы неправильным. Совершенно необходимо поставить вопрос об открытии при мастерской новых цехов, в частности по подготовке каменьщиков, штукатуров и даже плотников. Само собою понятно, что мастерская к предстоящему сезону еще не сможет выпустить строителей с законченной квалификацией, однако ее ученики, работая в виде подручных, сыграют не малую роль в смягчении недостатка в рабсиле, могущего приобрести острый характер.

К обеспечению строительства нужной рабсилой за счет внутренних трудовых рессурсов Якутии должны быть приняты все зависящие меры. Однако, в том случае если за счет внутренних рессрусов не удастся покрыть весь дефицит полностью часть рабочих строителей в интересах выполнения плана очевидно прийдется ввести извне Якутии. Неудачный опыт по ввозу строителей, имевший место в истекшем году, не может служить доводом против этого, так как он свидетельствует лишь о неумелом подходе к данному вопросу и необходимости более серьезного и вдумчивого к нему отношения. С финансовой стороны расходы по ввозу рабочих обеспечиваются начислениями на зарплату в размере 1%, которые включены в номенклатуру накладных расходов на рабсилу.

Вопрос о ввозе строительных рабочих и количестве их, должен быть разрешен в зимние месяцы, с тем, чтобы в оставшееся до строительного сезона время можно было организованно этот ввоз осуществить. Перед НКТ'рудом ЯАССР стоит большая задача—точно в самое ближайшее время выявить действительное наличие рабсилы по отдельным специальностям в Якутии, завербовав эту рабсилу для строительства, и после этого подготовить решение вопроса о размерах и необходимости вообще ввоза стройрабочих.

Важнейшую роль в общем балансе строительных рабочих по всей Якутии играет Амуро-Якутская магистраль. Из 6475-ти потребных на 1929-30 год рабочих на долю магистрали падает 4425 единиц.

Значительное отвлечение улусных рабочих строителей на работы по сооружению магистрали может крайне неблагоприятно отразиться на выполнении всего плана и в частности может резко сказаться в смысле сокращения притока рабочих в город Якутск. Учитывая это обстоятельство, а также имея в виду широкий масштаб работ по сооружению магистрали и значительные средства ассигнованные на проведение этих работ, мероприятия по ввозу рабочей силы извне Якутии должны быть возложены, главным образом, на магистраль. Это тем более целесообразно, что управление магистрали имеет большие возможности в смысле наиболее рационального разрешения данного вопроса.

С обеспечением строительства квалифицированными техниками положение рисуется следующим образом. За 1928-29 г. количество инженеров-строителей увеличилось в Якутии с 2 человек до 7-ми.

В соответствии с намеченным об'емом работ дополнительно представляется необходимым пригласить 2 инженеров.

В отношении среднего технического персонала дело обстоит несколько хуже. Для обеспечения строительства техниками их необходимо в 1929-30 году пригласить в количестве 4 человек. Что касается низшего технического персонала, то частично он подготовлен в истекшем году, а кроме того приняты меры к дополнительной подготовке его текущей зимой: по примеру прошлого года в ближайшее время в гор. Якутске организуются курсы десятников, расчитанные на 35 человек.

Переходя к вопросу об обеспечении строительства материалами необходимо указать, что данный вопрос разбивается на две части: обеспечение материалами местного происхождения и обеспечение материалами привозными. Первая часть вопроса имеет значение только для города Якутска, так как снабжение периферии материалами местного происхождения (лес, известь, бутовый камень, песок и пр.) в подавляющем большинстве не вызовет сколько нибудь серьезных затруднений. Что касается вопроса об обеспечении привозными ма-

териалами, то таковой естественно имеет интерес для всего строительства в целом.

Баланс по основным строительным материалам местного происхождения по городу Якутску на 1929-30 год представляется в следующем виде:

Наименование стройматериалов	Единица измерения	Остаток на 1/X-29 год	Потребно всего	Потребно за вычетом остатка	Возможно заготовить	Дефицит
Круглый лес	тыс. к. м.	17,7	39,7	22	22	—
Пиломатериалы	„ „	0,9	22,9	22	22	—
Кирпич	тыс. шт.	—	3500	3500	3500	—
Бутовый камень	куб. мт.	100	1000	900	900	—

В истекшем году произошел значительный перелом в области лесозаготовок. В 1928-29 г. впервые проведен сплав в об'еме 65-70 тыс. кубических метров круглого леса, позволивший создать фонд лесоматериалов для предстоящего строительного сезона (лето 1930 года). Несмотря на целый ряд существенных недочетов, в частности высоких накладных расходов по сплаву, он все же имеет большое значение для строительства. Как видно из приведенной выше таблицы, к началу строительного сезона город Якутск выходит с остатком круглого леса в количестве 17,7 тыс. кубических метров. Это даст возможность своевременно приступить к строительству, удлинить сезон, значительно разрядить таким образом недостаток рабсилы, производить строительство из сухого леса и прочее. Хотя имеющийся остаток круглого леса, покрывает только 44,5% всей потребности, однако он представит возможность своевременно развернуть строительство и вести его полным темпом вплоть до прибытия остального леса с новым сплавом 1930 года.

Таким образом, со стороны круглого леса каких-либо затруднений ожидать не приходится.

Не встретится также затруднений со стороны обеспечения строительства пилеными материалами. Потребность в пиломатериалах выражается в 22 тыс. куб. метров (за вычетом остатка). Эта потребность может быть полностью покрыта лесопильным заводом Якутского Горсовета (10 тыс. куб. метров) и лесопильным заводом ЦСНХ (14,5 тыс. куб. метров). Круглым лесом оба завода обеспечены на весь год.

Значительно серьезней обстоит дело с кирпичем. Потребность в красном кирпиче определяется в 3500 тыс. штук. Кирпичный завод ЦСНХ может дать за 1929-30 год только 900 тыс. штук. Таким образом, потребность в размере 2600 тыс. штук кирпича должна быть покрыта за счет кустарного производства.

К надлежащей организации кустарного производства кирпича во избежание срыва строительного плана, должны быть приняты самые энергичные меры. Целесообразней всего организовать это производство вокруг кирпичного завода ЯСНХ. Что касается бутового камня, то при условии своевременной его заготовки каких либо затруднений со снабжением им строительства не встретится.

Баланс по основным привозным материала строится следующим образом:

	Наименование стройматериалов	Единица измерения	Остаток на 1/X-29-г.	Потребно всего	Потребно за вычетом остатка	Покрывается из нозого завоза
1.	Кровельно железо	тонна	98,7	211	112.3	11,3
2.	Железо-сортовое	тонна	29,6	46	116,4	16,4
3.	Гвозди	тонна	37,6	120,6	83	83
4.	Стекло	т. кв. метр	21	30,4	9,4	9.4
5.	Олифа	тонна	67.9	44	—	—

По ряду причин в истекшем году стройматериалы привозного характера прибыли в гор. Якутск со значительным опозданием. Это, между прочим, явилось одной из причин недовыполнения плана строительства за 1928-29 год. Позднее прибытие стройматериалов и недостаточное использование их в прошедшем сезоне привела к тому, что на текущий год имеются значительные их остатки. Эти остатки облегчают задачу обеспечения строительства привозными материалами на 1929-30 год и являются резервом, уменьшающим вероятность перебоев в снабжении ими.

Независимо от имеющихся остатков в центр уже сделана заявка на стройматериалы, которые должны поступить по завозу 1929-30 г. Судя по предварительным сведениям эта заявка в основном принята в центре. Таким образом, со стороны обеспечения строительства привозными материалами имеются благоприятные перспективы. Необходимо лишь обратить серьезное внимание на организованное, плановое проведение сплава этих материалов с тем, чтобы в текущем году устранить возможность повторения такого же запоздалого их прибытия, которое имело место в истекшем году.

До сих пор рассмотрение плана строительства, намеченного на 1929-30 год производилось нами под углом зрения его об'ема. Задачей предыдущего изложения являлось дать материал для ответа на вопрос о том, посильно-ли проведение этого плана в жизнь, исходя из тех конкретных условий, в которых он должен будет осуществляться. Однако, подходить к данному вопросу только со стороны количественных показателей было-бы, само собою понятно, грубой ошибкой. Наряду с наиболее полным осуществлением плана не менее важным является также вопрос о надлежащем выполнении его с качественной стороны. Вопрос о снижении стоимости строительства и улучшении его качества должен привлекать к себе не меньшее внимание, чем вопрос об исполнении плана со стороны его об'ема.

Отсутствие необходимых материалов не позволяет подойти к вопросу о снижении стоимости строительства в достаточно конкретной форме. В частности полное отсутствие исполнительных смет лишает возможности установить стоимость строительства по отдельным его элементам и путем их анализа конкретно установить размеры и характер снижения расходов по этим элементам. При этих условиях представляется возможность, исходя из приближенных данных о

стоимости отдельных элементов строительства, наметить лишь общую линию, по которой должны быть направлены мероприятия по снижению его стоимости и лишь весьма приближенно установить размеры этого снижения. Для получения исходной стоимости строительства при проработке контрольных цифр взяты данные о стоимости сооружения зданий Обкома, Тубдиспансера, Наркомзема и жилищной кооперации. По этим данным стоимость одного кубо-метра деревянного здания с железной кровлей определяется в 17 рублей. За отсутствием исполнительных смет распределить эту стоимость между отдельными слагающими ее элементами представляется возможным лишь на основе средних процентных соотношений, существующих между этими элементами. Для 1928-29 года это соотношение принято в следующем виде:

1. Стройматериалы 60%
2. Рабсила с начислением 28%
3. Накладные и организационные расходы . . . 12%

от полной стоимости, при чем по рабсиле чистая зарплата составляет 78%, а начисления 22%.

Исходя из этого в 1929-30 году стоимость одного куб. метра деревянного здания с железной кровлей в сопоставлении со стоимостью одного куб. метра такого же здания за 1928-29 год по отдельным элементам представляется в следующем виде:

ЭЛЕМЕНТЫ СТОИМОСТИ	1928-29 год		1929-30 год		% снижения (—), повышения (+)
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	
Рабсила:					
а) зарплата	4	01	3	75	—7 %
б) начисления на зарплату	—	88	—	73	—17 %
2. Материалы:					
а) круглый лес	1	35	1	48	+9,6 %
б) пиломатериалы	2	50	2	—	—20 %
в) кирпич	1	—	1	—	—
г) прочие	5	35	5	05	—5,7 %
3. Накл. и орг. расходы	1	91	1	46	23,6 %
Итого за кубометр	17	00	15	47	—9 %

Вопросы нормирования труда являются наиболее неурегулированными вопросами в области строительства. Упорядочить в полной мере данную область можно будет лишь в более или менее длительный промежуток времени, исходя из накапливаемого опыта о производительности труда рабочих-строителей в условиях Якутии. Однако, и тот незначительный опыт, который уже накоплен дает право сделать некоторые выводы и на основе этих выводов принять определенные решения. Строительный сезон 1928-29 г. с совершенной очевидностью выявил крайне низкий уровень производительности труда рабочих строителей и связанный с этим повышенный удельный вес расходов на рабсилу в стоимости строительства. Поэтому в предстоящем строительном сезоне необходимо при сохранении зарплаты

на нормальном уровне добиться увеличения норм выработки строительных рабочих за счет общего повышения производительности их труда. Источником увеличения производительности труда должно служить не только максимальное уплотнение рабочего дня и максимальное увеличение интенсивности труда рабочих, но и возможная механизация строительных процессов и всесторонняя рационализация строительных работ. В частности, опыт применения простейших механических приборов (блоки, лебедки, дамкраты и проч.) на некоторых строительствах в 1928-29 году (здание Обкома, Лесзавод) должен быть широко использован во всем строительстве. Что касается рационализации строительного дела, то в данной области несомненно имеются широкие возможности, так как до сих пор в этом направлении сделано чрезвычайно мало.

В прошлом вопрос производительности труда рабочих строителей по ряду причин, в частности, незначительного об'ема строительства не подвергался изучению. В истекшем году строительство имело большой об'ем, однако опыт этого года точно также пока не систематизирован и не изучен. Таким образом, отсутствие материалов на ряду с крайней неурегулированностью тарифно-экономических вопросов вообще, лишает возможности дать цифровое обоснование тем результатам, которые можно ожидать в 1929-30 году от мероприятий, направленных к повышению производительности труда рабочих строителей. Эти результаты можно предусмотреть в общей форме исходя из экспертных заключений техников-производственников и работников в тарифно-экономической области.

На основании такой экспертизы установлено, что при условии проведения соответствующих мероприятий в 1929-30 году, возможно, при сохранении нормального уровня зарплаты добиться снижения расходов по зарплате в строительстве на 7% против истекшего года.

На ряду с зарплатой некоторого снижения можно достигнуть также по линии начислений на зарплату (сверх того снижения, которое связано с уменьшением самой зарплаты). Скала начислений на зарплату на 1929-30 год в сопоставлении с истекшим годом проектируется в следующем виде:

§ §	Разделы	НАИМЕНОВАНИЕ ОТЧИСЛЕНИЙ	Размеры начислений в %%	
			1928—29 г.	1929—30 г.
1 и 2	I—II			
„	„	Отпускные и выходное пособие . . .	7 проц.	4,5 проц.
3	„	Ввоз и переброска рабочих	—	1 „
4	„	Спецодежда и гигиена труда	1 „	1 „
5	„	Содержание помещ. для рабочих . .	2,5 „	2 „
		„ аптечки	0,1 „	—
6	„	Расходы по сооружению, капитальному ремонту и аммортизации жилых помещений для рабочих .	—	1 „
7	„	Выполнение государственных и общественных обязанностей	0,25 „	0,1 „
8	„	Ученичество	0,75 „	1 „

9	„	Местком и делегаты	1 „	1 „
10	„	Культнужды	1,25 „	1 „
11	„	Подготовка рабочих по ЦИТУ . . .	0,75 „	—
12	„	Социальное страхование	7 „	7 „
		Итого за зарплату	21,60%	19,60%

Как видно из приведенной таблицы общий размер начислений сокращен с 21,6% до 19,6%, т. е. на 2,0%.

Останавливаясь на снижении стоимости строительства за счет стройматериалов необходимо указать, что расходы по круглому лесу, падающие на один кубометр здания, возрастают ввиду повышения себестоимости круглого леса, прибывшего в сплав 1929 года. Означенное повышение с излишком компенсируется снижением расходов по завозимым стройматериалам. Это снижение предусматривается по трем линиям: за счет снижения себестоимости стройматериадов по завозным стройматериалам Это снижение предусматривает ста строительства, по хранению и проч.) и за счет рационального их использования и уменьшения в связи с этим нормы расхода на один кубо-метр здания. В частности, снижение себестоимости на привозные стройматериалы предусмотрено исходя из директивы правительства Якутской АССР, данной торгующим организациям, о снижении отпускных цен на эти материалы, значительное же снижение расходов по пиломатериалам об'ясняется удешевлением их в связи с пуском в ход лесопильного завода ЦСНХ.

Наряду с уменьшением расходов по рабсиле и стройматериалам, намечается также снижение накладных и организационных расходов по строительству. Размеры и характер этого снижения можно усмотреть из следующих данных:

§ §	Раздел	НАМЕНКЛАТУРА НАКЛАДНЫХ РАСХОДОВ	28-29 год	29-30 год
13	III	Приемка и хранение материала	1%	0,3%
14	IУ	Общие вспомогат. расходы, согласно § 7 У. П.	—	—
15	„	Аммортизация инструментов	3%	2,5%
18	„	О х р а н а	—	0,3%
19	„	Техника безопасности	—	
20	У	Подготовит. работы и технич. оформление работ	1%	1%
21	УI	Админ-хозяйственные расходы	6%	5%
22	УII	Непредвид. и случ. расходы	0,25%	0,25%
23	УIII	Разные расходы: фонд увеличения обор. средств стройконторы	—	1%
		Сборы взимаемые У. С. К.	—	0,1%
			11,25	10,45

В результате намеченного выше снижения по рабсиле, материалам и накладным расходам стоимость одного кубометра деревянного здания с железной кровлей должна уменьшиться с 17 руб. в 1928-29 году до 15 руб. 47 коп. в 29-30 году, т. е. на 9%.

Приведенный выше анализ стоимости строительства не может, само собой понятно, претендовать на полноту и исчерпывающую обоснованность.

Однако и этот анализ, который произведен по имеющимся, далеко неполным материалам, свидетельствует о том, что снижение стоимости строительства в размере 9% является задачей, успешное разрешение которой хотя и связано с большими трудностями, однако все-же представляется совершенно реальным. Больше того следует полагать, что с точки зрения имеющихся возможностей это снижение является минимальным и при достаточном внимании к вопросам строительства со стороны строящих организаций, организаций регулирующих строительство и профессиональных органов оно может быть увеличено.

План строительства, намеченный на 1929-30 год выдвигает огромнейшие задачи, разрешение которых потребует значительных усилий и большого напряжения. Серьезные трудности имеются, как по линии выполнения плана в отношении его об'ема, так и в отношении осуществления задач качественного характера. Трудности эти увеличиваются тем, что подготовительная работа к осуществлению плана до сих пор не развернута.

Значение строительства для культурного и хозяйственного роста Якутии, диктует необходимость срочного проведения всех подготовительных мероприятий, обеспечивающих наиболее полную реализацию намеченных работ. При проведении подготовки к строительству должны быть учтены все факторы, которые могут облегчить преодоление имеющихся трудностей и позволят достигнуть успеха в разрешении поставленных задач.

Важнейшую роль в этом отношении должна сыграть непрерывная производственная неделя. Проведение ее в строительстве приобретает особое значение, т. к. именно здесь наиболее остро стоит вопрос о максимальном использовании сезона для выполнения поставленных производственных задач. Большое значение имеют также соответствующие мероприятия, направленные к правильной организации строительства. В этом отношении существенную роль должна сыграть организованная в городе Якутске строительная контора.

Работа строительной конторы должна приобрести показательный характер. В частности, в конторе целесообразно сосредоточить научно-исследовательскую работу по строительству. Нужда в этой работе достаточно назрела. Вопросы использования местных стройматериалов взамен привозных (например, вяжущих растворов местного происхождения, взамен цемента), вопросы сооружения кирпич-

ных капитальных зданий в условиях вечной мерзлоты, вопросы применения удешевленных конструкций и целый ряд других вопросов, имеющих важное практическое значение требует соответствующей научно-исследовательской работы и скорейшего разрешения.

Истекший 1928-29 год дал значительный опыт в области строительства. На всестороннее использование этого опыта при подготовке к предстоящему строительному сезону и в процессе самого строительства необходимо обратить самое серьезное внимание.

Ряд благоприятных условий, с которыми мы вступаем в строительство текущего года—наличие запасов стройматериалов, усиление квалифицированных кадров техников-строителей, мероприятия по подготовке рабочей силы и пр. должны обеспечить полное выполнение всего об'ема строительства и решительное улучшение его качества.

СЕВЕРНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Крайний север Якутии представляет из себя громадную территорию тундровых пространств, непосредственно примыкающих к Восточно-Сибирскому морю и морю Лаптевых. Наряду с чрезвычайно суровым климатом, тундры севера обладают большими богатствами и своеобразными возможностями развития разнородных отраслей народного хозяйства.

Однако, до сих пор получить большие сдвиги в развитии народного хозяйства, в его обобществлении, а также в продвижении культурного строительства было по ряду условий очень трудно.—Во первых, хозяйничание торгово-хищнического капитала в период самодержавия оставило тяжкое наследство, выразившееся в разорении туземного населения, доведении его до вымирания, и оставило поголовную неграмотность и некультурность населения; во-вторых, в первые годы революции весь север Якутии был охвачен непрекращающейся гражданской войной, и в-третьих, в последние годы об'ективные трудности, заключающиеся в транспортной изолированности и иных условиях, не позволили сколько нибудь значительно охватить хозяйство севера социалистическим строительством.

До сего времени мы имеем слабую советизацию районов севера, весьма незначительное развитие культурно-просветительной работы, почти полное отсутствие экономических сдвигов в хозяйстве и первобытное состояние путей сообщения. К этому следует добавить населения и установившиеся веками родовые традиции, существенным образом затрудняющие проведение всякой работы по развитию края, остались почти нетронутыми и до настоящее времени.

В социально-классовом отношении существенных изменений в экономике севера не произошло. Полуфеодальный строй, наличие крупных тойонов с сосредоточением в их руках основной массы средств производства—оленей, охотничьих угодий, и широкая эксплоатация бедняцких слоев туземного населения,—сохранились и до настоящего времени. Экспроприации средств производства у кулацко-тойонатской части туземцев не было проведено, что при отсутствии какого-либо налогового обложения и регулирования социально-экономических отношений, сохраняет в их руках достаточные экономические средства для безудержной эксплоатации бедноты и батрачества.

При этих условиях коренные задачи по поднятию экономического благосостояния и культурного уровня народностей севера, на основе новых социально-экономических отношений представляют из себя особую проблему севера.

К настоящему времени основные пути к разрешению этой проблемы уже оформились. Они заключаются в проведении полной советизации районов севера, в решительном наступлении на кулацко-тойонатские элементы в осуществлении крупных экономических ме-

роприятий, способных коренным образом пересмотреть все хозяйство севера на основе его обобществления и ликвидации транспортной изолированности с одновременным усиленным развитием культурного уровня туземного населения. Имеющийся на севере особый быт населения и установившиеся традиции родовых отношений требуют исключительного внимания к проведению обобществления хозяйства и принятия особых темпов роста обобществленного сектора. Только обобществление народного хозяйства обеспечит народностям севера переход к более высоким, чем теперь, формам хозяйства, будет способствовать дальнейшему развитию его и подготовит начало индустриализации севера.—Разработка вновь открытых богатых месторождений золота в Колымском районе, внесет решительный перелом в экономику всего Якутского северо-востока и при соответствующей реконструкции хозяйства туземных народностей обеспечит превращение этого района в мощный индустриальный центр.

1929-30 год в вопросах охвата северного хозяйства является переломным годом, когда впервые мероприятия имеют твердую материальную базу, обеспеченную вниманием правительства РСФСР и правительства Якутской АССР в достаточно широком об'еме.

Проектируемые мероприятия в этом году теряют характер мероприятий, проводимых от случая к случаю в порядке иждивенчества и строятся на основе твердых установок, обуславливаемых политическим и экономическим направлением всей работы на севере.

Одна из коренных задач—поднятие экономического благосостояния народностей, населяющих крайний север, сочетается с задачей максимального использования природных рессурсов севера с подготовкой к индустриализации этих районов. В соответствии с этим план 1929-30 г., давая определенный рост мероприятиям культурно-социального характера, берет твердый курс на крупные шаги в области экономических начинаний.

В условиях Якутского севера к настоящему моменту выявились следующие экономические задачи, ожидающие своего разрешения в текущем 29-30 году.

1) В течение 28-29 года вновь открыт богатый золотоносный район в восточно - Колымском районе Якутии, где уже начата работа Всесоюзного Акционерного Об-ва «Союззолото». В связи с этим возникла необходимость срочной организации снабжения этого района.

2). Необходимость охвата проектируемыми мероприятиями огромных пространств севера и обеспечение нормального развития золотой промышленности выдвигает на первую очередь вопросы организации транспорта, мероприятия по которому должны идти одновременно по разным видам транспорта: морскому, речному и гужевому.

3) Признаки падения урожая пушнины, выявленные в последние годы, существующие недопустимо примитивные способы охоты делают неотложным принятие решительных мер, способствующих развитию пушного хозяйства, улучшению способов охоты и организации в кооперативные об'единения охотничьего населения с обеспечением достаточного бесперебойного снабжения его продовольствием и охотничьими припасами.

4) Состояние оленеводства, которое в некоторых районах снизилось до 50% довоенного уровня, заставляет срочно организовать мероприятия, направленные к восстановлению стада путем разведения оленей в крупных государственных рассадниках и организации

снабжения ими туземного населения. Одновременно необходимо организовать переработку сырья оленного хозяйства и придать товарный выход продукции оленеводства для поднятия экономического благосостояния того же населения.

5) В связи с развитием золотопромышленности в верховьях Колымы ставится вопрос о промышленной эксплоатации рыбных богатств бассейна р. Колымы, на основе материалов, полученных в результате работ ихтиологического отряда Академии Наук.

Независимо от этого, ввиду усилившегося спроса, оказалось необходимым всемерно повысить товарную продукцию рыболовства вообще, главным образом на Булунских промыслах, и принять меры к кооперированию туземного населения, и улучшению снабжения его орудиями лова.

Для общей ориентировки необходимо привести некоторые цифровые данные о положении Якутского севера, полученные в результате приполярной переписи 1926 года. Якутский север включает в себя Булунский, Колымский и Верхоянский округа, а также некоторые районы Якутского, Олекминского, Вилюйского и Алданского округов, заселенные малыми народностями.

Булунский округ. Население 8323 чел., хозяйств—1661. Оседлого населения насчитывается всего 646 чел., остальные 7677 чел. ведут кочевой или полукочевой образ жизни. У всего населения перепись 26 года учитывает 2455 разных ружей, 80.506 песцовых пастей, 13.276 сетей и 286 неводов. Транспортных средств насчитывается 53.700 оленей и ездовых собак 3081. Число хозяйств, имеющих оленей равно 1234, следовательно на 1 хозяйство в среднем приходится 43,5 головы. Распределение оленей по отдельным районам округа и по хозяйствам таково:

640	хозяйств	имеют	до 10 голов
272	«	«	от 11 до 25 гол.
150	«	«	от 26 до 50 гол.
80	«	«	от 50 до 100 гол.
87	«	«	свыше 100 до 3000 гол.

Первые три группы хозяйств (1072 хоз.) составляют 87% всех хозяйств, имеющих оленей. Так как подавляющее количество оленей находится в Хатанго-Анабарском районе, то % маломощных хозяйств в отдельных районах повышается и доходит в Устьянском районе до 93%, Жиганском районе 95%.

В отношении распределения рыболовного инвентаря переписью установлено, что из 1661 хоз-в Булунского округа имеет рыболовный инвентарь 1372 хоз., плавательные средства 1082 хоз. Таким образом, 289 хозяйств не имеют рыболовного инвентаря и 579 хозяйств не имеют плавательных средств. Неводами обеспечено лишь 17,2% хозяйств. Сетей приходится на 1 хозяйство до 10 шт. в среднем, вместо нормальных 15; по отдельным районам число сетей колеблется от 6,5 до 12,5. Из общего числа плавательных средств 1598 единиц,—имеется долбленых веток 1164, баркасов 19, крытых лодок 324, остальное открытые лодки и берестянки.

Колымский округ. Населения по данным переписи насчитывается 7580 душ., образующих 1431 хозяйство.

Из них кочевого населения 2071 чел. и оседлого 5509 чел. Из всего количества занятых на промыслах мужчин 2340 человек—1858 (80%) заняты рыболовством; из 1652 женщин, занятых на промыслах —421 (25%) также заняты рыболовством. Наличие плавательных средств определено в количестве 1969 единиц, из которых 1707 веток и 250 открытых лодок. Этим количеством обладает 1067 хозяйств или

74% всех хозяйств. Рыболовный инвентарь имеется у 1307 хозяйств или 91,3% всех хозяйств. Неводами обладают только 16,7% всех хозяйств. Сетей приходится на 1 хозяйство только 9 шт. Скотоводством занято 721 хозяйство или 50,3%, при чем в большинстве эти хозяйства занимаются одновременно и рыболовством и охотой. Всего учтено конного скота 3219 голов и рогатого 5521 гол. или 12 гол. на хозяйство.

Оленеводство в Колымском округе распадается на две части чукотского и основного населения. 210 чукотских хозяйств имеют 114.734, а 279 хозяйств основного населения обладают стадом 15.702 головы. Всего оленей в округе насчитывается 130.436 голов.

Верхоянский округ. Населения зарегистрировано переписью 13043 душ, составляющих 2560 хозяйств, из которых 338 хозяйств 1960 чел. ведут кочевой образ жизни.

В Верхоянском округе значительно развито скотоводство. По данным переписи—1612 хозяйств или 63,3% всех хозяйств имеют 9900 лош. и 2063 хозяйства или 80,6% всех хозяйств имеют 17881 голов рогатого скота, что составит 7 голов в среднем на все хозяйства округа.

Оленеводством занято 858 хозяйств, обладающих 23048 гол. оленей. Распределение оленей между хозяйствами: до 10 гол.—552 хоз., или 64,3% имеющих оленей хоз-в; от 11 до 25 гол.—161, или 18,8%. Таким образом 83,1% хоз. имеют мелкое хозяйство.

Рыболовным инвентарем обладает 1633 хозяйства или 65% всех хозяйств. Зарегистрировано 4168 сетей или 2,5 сети на хозяйство. Неводов имеется всего 24 шт. или 0,014 на хозяйство. Эти цифры характеризуют крайний недостаток в рыболовном инвентаре.

Вложения в разные отрасли народного хозяйства на севере нашли отражение в соответствующих разделах контрольных цифр. Ниже выделяется по отдельным отраслям все хозяйство севера в проектировках на 29-30 год.

Охотничье хозяйство. Охотничий промысел на севере Якутии имеет огромный удельный вес в народном хозяйстве севера и в некоторых районах представляет из себя единственный источник существования населения. Охота ведется примитивными способами и по существу ведет к уничтожению пушного хозяйства. Никаких мероприятий по улучшению охотничьего хозяйства до сих пор не осуществлялось.

Не производилось даже изучение способов охоты.—Между тем, по данным специального совещания делегатов 6-го Всеякутского с'езда Советов установлено следующее:

Добыто белки в 1927/28 г.	Из этого количества добыто весной	В этом числе самок	От них было бы приплода
1.659.000 шт.	550.000 шт.	270.000 шт.	2.700.000 шт.

Таким образом, только одна весна, в которую добыто белки меньше чем на миллион рублей, могла бы дать урожай в следующем году почти вдвое превышающий выход 27-28 г. В отношении песцовой пасти (ловушки) установлено этим же совещанием, что 50% всех песцов не попадает в руки охотника и гибнет.

щем году почти вдвое превышающий выход 27-28 г. В отношении

Государственные заготовители до этого года не только не вложили никаких средств в дело рационализации охотничьих промыслов и улучшения охотничьего хозяйства, но еще не приступили к установлению влияния на охотника путем контрактации с наложе-

нием на него известных обязательств по выполнению условий правильной охоты.

Охотничья кооперация на Якутском севере отсутствует, существующая интегральная кооперация еще не развернула в достаточной мере своей работы по об'единению охотничьего населения.

В 1929-30 году впервые намечены мероприятия по улучшению охотничьего хозяйства с привлечением к этому делу заготовителей пушнины.

По линии госорганов намечена организация 3 охотничьих совхозов, 1 центрального питомника в г. Якутске, организация доставки товаропродуктов охотничьему населению на моторных судах по р. р. Яне, Индигирке и низовьям Лены и Оленека. Кроме того, образуется премиальный фонд на борьбу с волками и об'является конкурс на лучшую ловушку на песца.

По линии кооперации намечена организация 17 охотничьих артелей.

Все вложения в охотничье хозяйство отражены в следующей таблице:

ОБ'ЕКТЫ ВЛОЖЕНИЙ	Общая сумма	Источники покрытия			
		Средства госторг.	Центросоюза	Россельбанка	Госстраха
		в тыс. рубл.			
1. Охотсовхоз на о-ве Б. Ляховский, Булунского округа. Капит. затраты 60,2 тыс. руб. и операцион. расх. 47 тыс. руб.	107,2	107,2	—	—	—
2. Тоже в Чаринском районе, Олекминского округа; капитальн. затрат 48,8 тыс. руб., эксплоатац. расх. 40,0 тыс. руб.	88,8	88,8	—	—	—
3. Тоже в Чонском районе, Вилюйского округа капит. затраты 48,8 тыс. руб., эксплоатационных расх. 40,0 тыс. руб.	88,8	88,8	—	—	—
4. Центральный питомник пушных зверей на 40 пар в г. Якутске затрат в 29/30 г. 100 тыс. руб. Полная стоимость питомника 196 тыс. руб.	100,0	100,0	—	—	—
5. Премирование борьбы с волками	5,0	—	—	—	5,0
6. Конкурс на лучшую ловушку на песца	5,0	5,0	—	—	—
7. 2 моторных лодки и 2 кунгаса для обслуживания дельты Лены (Олекск. протоки)	50,0	50	—	—	—
8. 1 моторная лодка и 1 кунгас для обслуживания р. Лены . .	25	25	—	—	—
9. 1 моторная лодка и 1 кунгас для обслуживания р. Индигирки	25	25	—	—	—
10. Организация 17 охотничьих артелей на севере	75	—	45,0	30,0	—
ВСЕГО затрат . . .	569,8	489,8	45,0	30,0	5,0

Средства госторговли составляются: 430,0 тыс. рубл.—10% отчисления от заготовок пушнины на территории ЯАССР всеми заготовителями, 5 тыс. руб. специальное ассигнование Госторга РСФСР на конкурс лучшей ловушки на песца и 54,8 тыс. руб.—аванс в счет прибылей Яккрайгосторга по операциям 29-30 года, относящихся к доле Госторга РСФСР и вкладываемых на улучшение охотничьего хозяйства, согласно учредительскому договору.

Организация 17 охотничьих артелей при северных интегралах распадается на следующие районы:

	Существующие		Организуст. в 29-30 г		Итого на 1-Х-30 г.	
	Число артелей	Число хоз-в	Число артелей	Число хоз-в	Число артелей	Число хоз-в
Верхоянский округ	—	—	1	10	1	10
Булунский	2	14	10	100	12	14
Колымский	—	—	6	60	6	60
ВСЕГО	2	14	17	170	19	184

По предварительным наметкам предполагается провести следующее кредитование 1 артели:

На закуп 50 оленей по 50 г. за голову	2500 р.
« « 10 шт. бердан по 20 р. за шт.	200 р.
« « 10 дробов. ружей по 50 р.	500 р.
« « огнеприпасов	400 р.
« первоначальное обзаведение	500 р.
Итого	4100 р.

Кроме того, предположено приступить в 29-30 году к подготовке проведения контрактации пушнины с определенными условиями выполнения всех требований правильной охоты—в частности теперь же устанавливается порядок приема пушного зверя, стимулирующий выполнение этих требований.

Оленеводство. Падение оленеводства, поставившее некоторые районы севера в положение, при котором наступает предел возможностям ведения охотничьего и промыслового занятий, является в полярных условиях бедствием, равным катастрофе.—Слабость гужевых сил определяет во многих районах невозможность организации доставки промтоваров, обрекая эти районы на недовоз предметов первой необходимости.

Возможность замены оленей другими видами гужевых животных в пространствах тундры совершенно исключена, и это обстоятельство требует безотлагательных мер к восстановлению стада.—Без увеличения оленного стада до количества необходимого для обслуживания всех транспортных нужд невозможно говорить о развитии северного хозяйства и начать эксплоатацию в сколько нибудь крупных размерах природных рессурсов севера.

До сего времени тратились незначительные средства на кредитование населения на покупку оленей, но они необходимых результатов не дали, так-как разведение оленей в крупных размерах не производилось, и закуп оленей населением проводился в том же обедневшем районе, по существу не увеличивая общего поголовья ста-

да.—Попытки перекинуть оленей из других, более богатых районов и раздать населению, также потерпели неудачу вследствие организационных неувязок, дальности расстояний, отсутствия кооперативных об'единений среди населения и проч. Все это заставляет отказаться от мелких кустарных мероприятий и выдвинуть в первую очередь организацию крупных государственных рассадников в местах, удобных для разведения оленей и их распределения.

В 29-30 году намечена организация 1 оленного совхоза в Колымском или Булунском округе с вложениями в течение 4-х лет 1.335,5 тыс. руб. и операционными расходами в 620,6 тыс. руб., всего в сумме 1956,1 тыс. руб. Смета предусматривает поступление доходов за этот же период времени 602,5 тыс. руб.

Затраты первого года выражаются в сумме 336,8 тыс. рублей, состоя из:

	Капитальн. вложений	Операцион. расходы	Расх. по приобр. оленей	Итого
В тыс. руб.	55,5	53,8	227,5	336,8

На первый год приобретается 3500 шт. оленей. Следующая таблица показывает предполагаемый оборот стада в совхозе за четыре года:

Убыль от пропажи 5%	1.305 штук
Общий оборот стада	31.357 голов
Естественный прирост	11.357 голов
Остается в стаде	24.801 голов

Покрытие затрат предполагается произвести за счет специальных ассигнований центра по линии НКТ'орга РСФСР. Совхоз организуется силами Якуткрайгосторга, который проводит всю работу по закупке оленей и постройке необходимых помещений и в последующем ведет эксплоатацию совхоза.

Кроме того, в 29-30 году предположено организовать 30 охотничье-транспортных артелей, об'единяющих 300 бедняцких и маломощных середняцких хозяйств. По отдельным округам артели распределяются следующим образом:

Булунском	7
Колымском	3
Верхоянском	3
Якутском	9
Вилюйском	4
Олекминском	2
Алданском	2
Всего	30 артелей.

По предварительной наметке установлен размер кредитов на 1 артель в сумме 6.600 руб., предназначенный на:

Закуп 100 шт. оленей по 50 р.	5000 руб.
Закуп 10 шт. бердан по 20 руб.	200 «
Закуп 10 шт. дробов. руж. по 50 р.	500 «
Закуп огнеприпасов	400 «
На первоначальное обзаведение	500 «
Итого	6600 руб.

Потребная сумма на организацию 30 артелей выражается в сумме 198,0 тыс. руб. и покрывается из следующих источников:

По с.-х. кредиту—115 тыс. руб.

Средств Якутского областного союза кооперативов—83 т. руб.

Рыболовство. В части развития рыболовства на севере Якутии в 29-30 г. предпринят ряд мероприятий.

Начинается в низовьях Лены работа Якутской рыбохозяйственной станции, имеющая специальную установку изучения промысла туземцев и улучшения методов консервирования рыбы.

Намечен усиленный рост товарной продукции треста «Тус-Балык», в связи с ассигнованием крупной суммы вложений в 277,5 тыс. руб., а также намечена организация государственного рыбного лова на реке Колыме.

В текущем 29-30 году предусмотрена также организация туземного населения в артели и устройство погребов для хранения рыбы. Эти мероприятия вызываются необходимостью организации правильного снабжения населения орудиями лова, улучшения и укрупнения лова, и создания возможности хранения рыбы до зимних холодов. В ряде районов население, питающееся исключительно рыбой, не имея навыка, не может сохранить рыбу летнего улова до зимы и подвергается голодовке в случае недостаточности осеннего и зимнего лова.

Количество орудий лова, у большей части бедняцкого населения крайне недостаточно и совершенно не обеспечивает нужного улова.

Всего предположено организовать 17 артелей в Булунском округе и 5 артелей в Колымском округе. Общая сумма затрат выражается в 72,0 тыс. руб., предназначенных на инвентаризацию артелей и 12,7 тыс. руб. операционных расходов по заготовке тары, соли и оплате бондарей. Последние расходы вызываются неумением населения заготовлять тару, отсутствием на месте соли и засольщиков.

Стоимость инвентаризации 1-й артели и все расходы определяются:

В Булунском округе . . .	3255 р.×17=55,3 тыс. руб.
В Колымском округе . . .	3385 р.× 5=16,7 « «
Итого	72,0 тыс. руб.
Операционных расходов по заготовке тары, соли и содержанию бон-	
Всего	84,7 тыс. руб.
	84,7 тыс. руб.

Кроме того предусмотрено устройство 12 погребов для хранения рыбы, стоимостью по 1000 руб. каждый в следующих пунктах:

а) по Булунскому округу: м.м. Сиктях, Говор, Быков Мыс, Джалданка, Устьянск, Булун, Чекуровка и 2 на низовых песках—всего 9 погребов;

б) по Колымскому округу: м.м. Устье Омолона, Походское и Пателеиха—всего 3 погреба.

Общая сумма затрат по рыболовству в 96,7 т. р. покрывается:

По с.-х. кредиту	30 тыс. руб.
Средства областного союза кооперативов	66,7 « «
Итого	96,7 тыс. руб.

Ветеринария. В 1928-29 году имелось 13 эпизоотических подвижных участков. На 1929-30 год предположена организация 17 вет. эпизоотических участков, из них 5 ветврачебных эпизоотических подвижных участков и 1 участок при культбазе в Усть-Мае. На этих участках и отрядах предположено иметь 10 ветврачей и 12 ветфельдшеров.

Местонахождение участков, применительно районированию определяется:

1. Хатанго-Анабарский . . . . . ветврачебный
2. Булунский . . . . врачебный
3. Жиганский . . . . ветфельдшерский
4. Верхоянский, гор. Верхоянск, район Яны . . . . ветврачебный
5. Усть-Янский, Усть-Янск по Яне ветфельдшерский
6. Индигирский район—Абый . . фельдшерский
7. Оймяконский . . . . ветврачебный
8. Средне-Колымский . . . . . . врачебный
9. Чукотский—старое и островное врачебный
10. Сеймчанский . . . . ветфельдшерский
11. Нельканский . . . . ветврачебный
12. Учурский, быв. Алданск. окр. ветфельдшерский
13. Тунгиро-Олекминский . . . . фельдшерский
14. Баягантайский . . . . фельдшерский
15. Мастахский и Канара, Вил. окр. врачебный
16. Чоны, Вилюйского окр. . . . врачебн. отряд

Культбаза—Усть-Мае . . . . . ветврач. полный

Из них 5 ветврачебных полных отрядов: а) Чоны, б) Мастах-Канара—оба Вилюйского округа, в) Янский—по Яне, г) Абагинский, д) Западно-Туянский.

Финансирование предполагается провести из следующих источников:

Местного бюджета	95 тыс. руб.
Государственного бюджета	161 « «
Итого	256 тыс. руб.

Затраты в 256 тыс. руб. состоят из капитальных вложений 40,3 тыс. руб. и 215,7 тыс. руб. операционных расходов.

Капитальные вложения предназначены на постройку 3 ветамбулаторий в Анабаре, Абые и Оймяконе—27,5 тыс. руб. и 12,8 тыс. руб. на приобретение оборудования.

Стоимость подвижного эпизоотического участка:

а) ветврачебного	10,1 тыс. руб.
б) ветфельдшерского	8,5 « «
в) ветврачебного отряда	15,0 « «

Ставка ветврачу с надбавкой 400 руб., ветфельдшеру 280 рублей, санитару 120 рублей.

Оседание населения и землеустройство. Основной вопрос поднятия экономического благосостояния малых народностей севера упирается в необходимость скорейшего перевода их на оседлость и в связи с этим устройства занимаемой ими земельной территории. В последние годы во многих округах ЯАССР выявилась тяга туземцев к переходу на оседлость, особенно в районах, где возможно скотоводство и земледелие, а также в связи с развитием золотой промышленности.

На 29-30 год предположено произвести затраты по переводу на оседлость 50 хозяйств в 5 округах: Якутском, Булунском, Верхоянском, Вилюйском и Тунгиро-Олекминском районе по 10 хозяйств в каждом.

На устройство земельной территории этих хозяйств предположено затратить 15 тыс. руб. и 50 тыс. руб. на кредитование оседающих хозяйств по 1000 руб. каждому.—50%выдаваемой ссуды является безвозвратной и 50% долгосрочным кредитом.

В соответствии с законом о сплошном обязательном землеустройстве в Якутской АССР необходимо в 4-х южных округах выяснить районы, заселенные малыми народностями, требующие немедленного землеустройства, и включить землеустройство в этих районах в план работ 30-31 года. Одновременно нужно установить районы, где существующее трудовое бесспорное землепользование не требует землеустройства и приступить к оформлению государственной записи этих землепользований по особым правилам, устанавливаемым ЦИК ЯАССР.

Наряду с этим возникают вопросы водного устройства туземцев, населяющих низовья Лены, где в связи с наличием рыбной промышленности интересы туземного населения при распределении водных угодий должны быть охранены. Необходимо обязать Якутскую рыбохозяйственную станцию при работах в сезон 1930 года подготовить вопросы водного устройства туземцев для проведения работ в 30-31 году.

В среднем течении реки Алдана, где производится в 29-30 году подготовка 10.000 гектар земли колонизационного фонда, обеспечено земельное устройство захватываемых этими работами туземных хозяйств.

Огромного политического и экономического значения работа по земпеределам, проведенная в 28-29 году в южных округах Якутии, не могла быть осуществлена во всех трех северных округах. Земельные отношения там продолжают оставаться прежними. Необходимо в лето 30 года полностью провести земпеределы в северных округах, своевременно подготовив к этой работе места.

Промышленность. Развитие промышленности на крайнем севере затруднено рядом условий. До сих пор только существовала одна промышленная единица (трест «Тус-Балык»), имевшая незначительную товарную продукцию. В течение 28-29 года вновь открыты богатые месторождения золота в Колымском районе. Выявившиеся к настоящему моменту результаты разведок дают полное основание для организации там крупного предприятия и этот район должен очень скоро превратиться в крупную промышленную единицу. Развитие золотой промышленности на крайнем севере, влекущее за собой проведение необходимых дорог, постановку на промыслах большого количества рабочих, организацию снабжения района, явится первым крупным шагом в деле индустриализации севера. Влияние этой крупной промышленной единицы отзовется на экономике северо-востока Якутии, стимулируя развитие продукции с. х. соприкасающихся районов и вливая значительные средства в народно-хозяйственный доход населения севера. Одновременно этот же промышленный район внесет большие культурно-бытовые сдвиги в среду окружающего туземного населения.

Другим крупным мероприятием в области развития промышленности севера в 1929-30 году является усиление вложений по рыбной промышленности. Задание тресту «Тус-Балык» довести товарную продукцию до 1100 тонн против фактического улова 28-29 года в 655 тонн подкрепляется значительными суммами вложений. Кроме то-

го, на трест «Тус-Балык» возложена подготовка организации гослова на реке Колыме, вызываемого открытием золотой промышленности. Эти мероприятия несомненно должны отозваться на хозяйстве туземца, вовлекая его в качестве рабочей силы, скупая его продукцию и снабжая его необходимыми орудиями лова.

Новым предприятием на севере является постройка завода полукустарной выработки замши и переработки оленьих шкур. Производительность завода расчитана на 1000 оленьих кож. При этом же заводе предполагается организовать пошивочную мастерскую для выработки готовой меховой одежды—дох, шапок, рукавиц и проч.

Капитальные затраты предусмотрены в сумме 43,2 тыс. руб., предназначенных на:

Здание завода	12,5 тыс. руб.
Жилой дом	10,0 « «
Оборудование	5,7 « «
Мастерскую	15 « «
Итого	43,2 тыс. руб.

Завод намечено построить в пределах Колымского округа. Строительство завода и изыскание средств возложено на акц. о-во «Якрайгосторг».

В 1929-30 году намечено начало работ по постройке консервного завода в низовьях Лены и предусмотрена затрата 35 тыс. руб. Полная стоимость завода предварительно определяется в 352 тыс. рублей.

Постройка этого завода приведет к более полному охвату гословом низовий р. Лены, вовлечению туземного населения в эту работу и увеличению товарной продукции севера.

В ближайшее время мыслится создание особого комбината по переработке сырья северного хозяйства с вовлечением в это дело госторговых организаций, работающих на севере. Предложено Яккрайгосторгу в 29-30 году всесторонне разработать этот вопрос, и составить к следующему году полный проект предполагаемого комбината.

Таким образом, затраты по линии промышленности севера выражаются в следующих суммах:

Рыбная промышленность	277,5 тыс. руб.
Консервная промышленность	35,0 « «
Промышлен. по переработке сырья	43,2 « «
Итого	355,7 тыс. руб.

Покрытие затрат по рыбной и консервной промышленности идет по фонду промышленности ЯАССР, а промышленности по переработке сырья средствами госорганизаций.

Транспорт. Мероприятия по транспорту на севере, составляют одну из главнейших задач, в которую упираются все вопросы разрешения северной проблемы, в условиях Якутского севера они очень затруднены отсутствием каких-либо вложений за прошлое время, исключительной малонаселенностью и огромными расстояниями.

К настоящему моменту север Якутии определенно бездорожен и сообщение между населенными пунктами производится—зимой по льду или насту, летом по мало проходимым тропам. В некоторых районах сообщение летом вообще невозможно.

Впервые в 29-30 году делается серьезный подход к вопросам транспорта всех видов, который нашел отражение в следующей проектировке соответственных разделов контрольных цифр народного хозяйства:

Виды транспорта и наименование мероприятия	Вложения за 29-30 г.	Источники покрытия			
		Союзный бюджет	Субвенция	Местный бюджет	Средства торгорг.
	В тысячах рублей				
А. Безрельсовый.					
1. Постройка поварен (заезжих домов) по тракту Якутск—Булун	43,0	—	—	43,0	—
2. Изыскания на участке Турий Взвоз—Верхоянск для постройки улучшенного зимника и летней тропы	48,0		20	28	—
3. Изыскания по дороге от Крест-Хольджай—Сеймчан 1500 километров	150.0	—	150	—	—
	241	—	170	71	—
Б. Водный речной.					
4. Заказ одного парохода для рейсов по р. Колыме в 250 инд. сил	175,0	175	—	—	—
5. Заказ 2 моторных лодок с 2 кунгасами для обслуживания дельты Лены	50,0	—	—	—	50,0
6. 1 мотор лодка 1 кунгас для обслуживания р. Лены	25	—	—	—	25
7. Заказ 1 моторн.-лодки и 1 кунгаса для обслуживания р. Индигирки	25	—	—	—	25
	275,0	175,0	—	—	100,0
В. Морской.					
1. Заказ 2 морских судов для рейсов на устья р. р. Колымы и Лены	3000,0	3000,0	—	—	—
2. Заказ 2 моторных парусных шхун для совершения рейсов малого каботажа между устьями сев. рек (50 проц. стоимости)	150,0	150,0	—	—	—
	3150,0	3850,0	—	—	—
Всего по трансп. севера	3666,0	3925,0	170,0	71,0	100,0

Все вложения по транспорту находят подробное обоснование в контрольных цифрах соответствующих разделов.

Там не нашли отражения: изыскания дороги Крест-Хальджая, Сеймчан и закупка моторных лодок по линии госторговых организаций.

Дорога Крест-Хальджай—Сеймчан выдвигается в первую очередь в связи с открытием богатых месторождений золота. Кроме административной и культурной связи северо - востока с Якутским центром, которая необходима, независимо от развития золотой промышленности и требовалась большим значением районов, поставляющих крупные партии пушнины, дорога Крест-Хальджай—Сеймчан приобретает огромное экономическое значение, связывая

вновь открытые прииска с сельско-хозяйственными улусами Якутского округа.

Закуп моторных лодок для обслуживания дельты Лены, рек Яны и Индигирки, вызывается срочностью мероприятий по улучшению снабжения охотничьего населения. Это даст возможность своевременной летней доставки грузов на места и тем обеспечит удешевление товаров. Своевременное и полное снабжение населения продовольствием и припасами со своей стороны благоприятно повлияет на увеличение сбора пушнины в этих районах.

Народная связь. Дело установления регулярной почтовой и телеграфной связи севера с Якутским центром является актуальной задачей, от удовлетворительного разрешения которой зависит успех хозяйственной и административной работы на севере. Почтовая связь с северными округами чрезвычайно медленна и дорога; внести какие либо резкие улучшения в это дело в короткий срок невозможно. В течение 28-29 года существовала весьма редкая отправка почт по северным трактам на проходных подводах. И только в 29-30 году намечается перейти на перевозку почт на перекладных подводах по почтовым станциям.

В 1929-30 году проектируется постройка радиостанции: в шести северных пунктах с затратой на эту цель 137 тыс. руб.

Народное образование. По данным переписи учтено всего населения в районах, относящихся к Якутскому северу:

Якутов	всего	21544	чел;	из них грамотных	552	чел.	или	2,56 проц.
Тунгусов	„	11091	„	„ „ „	236	„	„	2,1 „
Ламутов	„	738	„	„ „ „	7	„	„	0,027 „
Орочен	„	357	„	„ „ „	1	„	„	0,028 „
Чукчей	„	1281	„	„ „ „	—	„	„	— „
Юкагар	„	396	„	„ „ „	2	„	„	0,505 „

Эти цифры сами по себе говорят о той отсталости, которая не может считаться терпимой и представляет из себя тяжелое наследство прошлого.

Школьная сеть на севере развивалась относительно медленно и самое развитие было затруднено отсутствием помещений, невозможностью быстрой постройки зданий и устройства интернатов, являющихся необходимым условием нормальной работы северных школ.

Сеть школ туземных народностей и смешанных школ, где дети этих народностей обучаются вместе с другими детьми, усилилась благодаря большим вложениям лишь в последний год и значительно растет в проектировках 1929-30 года.

В следующей таблице приводятся все сведения об обеспеченности школами туземных народностей.

	27-28г.	28-29 г.	29-30 г.
1) Колич. туземных и смеш. туземн. школ	23	30	40
2) Из них:			
в Якутском округе . .	5	8	10
« Вилюйском окр. . .	5	2	3
« Олекминском окр. .	2	2	2
« Алданском окр. . .	2	3	5
« Булунском окр. . .	5	6	8
« Верхоянском окр. .	4	4	6
« Колымском окр. . .	4	5	6
3) Учащихся	700	860	1250

4) % обеспеч. детей 8—11 лет шк. мест 27% 38% 50%
5) Стипендиатов 300 375 600
6) Учителей 30 43 57
7) Колич. населения:
а) на 1 школу 1650 1222 1000
б) на 1 группу . . . 610 442 342

Дальнейшее развитие сети школ упирается в строительство школьных зданий, а вопрос о введении всеобщего обучения среди туземных народностей связан с необходимостью открытия при каждой школе интерната.

На 1929-30 год проектируется постройка 7 школьных зданий и 1 интерната для туземных и смешанных школ в следующих районах:

Олекминском округе 2 зд.	24	тыс. руб.
Алданском окр. 2 зд.	24	« «
Верхоянском окр. 1 зд.	15	« «
Булунском окр. 2 зд.	34	« «
Колымском окр. 1 зд.	15	« «
Итого 8 зданий	112	тыс. руб.

Развертывание сети политпросветучреждений в северных округах происходит медленнее. В 3-х округах в 27-28 и 28-29 г. г. было 25 п-п учр., а на 29-30 г. сеть расширяется, за счет ликпунктов и избчитален, до 29.

Всего затрат по народному образованию в 3-х северных округах по окружным бюджетам предусмотрено:

ОКРУГА	28—29 г.	29—30 г.	Рост в проц.
	В тыс. руб.		
Булунский	107,1	159,0	47
Верхоянский	84,8	118,8	43
Колымский	118,1	127,9	9
	310,6	405,7	30,7

Отразить в настоящий момент расходы по школам, расположенным в туземных районах Якутского, Вилюйского, Олекминского и Алданского округов, невозможно, так как они включены в бюджеты соответствующих округов в общих цифрах.

Здравоохранение. Состояние сети в северных округах на 29-30 г. представляется следующими данными:

ОКРУГА	Число жителей	Число больниц	Приходится на 1 больницу жителей	Приходится на 1 койку жителей
Булунский	8400	2	4200	560
Верхоянский	13200	2	13200	657
Колымский	8000	1	8000	583
Алданский (без сети СЗ)	5200	1	5200	346
Тунгир.-Олекмин.	2100	1	2100	140

В условиях Якутского севера неприменимы общие нормы, т. к. лечебные учреждения севера обслуживают население разбросанное на огромной территории. Все приведенные показатели в этих условиях характеризуют крайнюю недостаточность сети во всех районах.

Вся сеть в северных округах приводится в следующей таблице:

ОКРУГА	Наименование учреждений	Местонахождение	Коек 28—29	Коек 29—30	Штат 28—29	Штат 29—30
Булунский	Больница	Булун	5	15	5	11
„	Врач. пункт	Жиганск	—	—	—	4
„	Фельдш. пункт	Усть-Янск	—	—	2	2
„	Врачебный отряд	Хатап-Анабыр.	—	—	3	—
Верхоянский	Больница	Верхоянск	15	15	11	11
„	Врачебный отряд	Юг.-Верх. окр.	—	—	3	—
„	Фельдш. 5 кр. п.	А б ы й	—	5	2	5
„	Фельдш. пункт	М о м а	—	—	—	2
Колымский	Больница	Ср. Колымск	15	15	11	11
„	Фельдш. пункт	В.-Колымск	—	—	2	2
„	Фельд. пункт	Ср.-Колымск	—	—	2	2
„	Глазной отряд	По округам	—	—	—	3

В других районах, заселенных туземными народностями имеются следующие медсанучреждения: Тунгиро-Олекминская больница—15 коек, Нельканская больница—5 коек, Оймяконский фельдшерский пункт—5 коек и Петропавловский фельдшерский пункт, не имеющий коек.

Расходы на дело здравоохранения в северных округах составляли в 28-29 году 90534 руб., а в 1929-30 году намечено 134,397 руб.

Рост ассигнований на 48,8%. В том числе на новое строительство намечено истратить 30 тыс. руб.—15 тыс. руб. на строительство Булунской больницы и 15 тыс. руб. Абыйской больницы. В этих суммах не отражены расходы по содержанию лечсанучреждений, находящихся в других районах, но обслуживающих туземцев.

Культурные базы. Специальное мероприятие, направленное к культурному обслуживанию малых народностей—постройка культурных баз по утвержденному правительством РСФСР типу—проводится по смете Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. На территории Якутии уже заканчивается в 29-30 году строительством первая культурная база (в м. Усть-Мая). Культурная база имеет школу, больницу, ветеринарный пункт, опытно-показательную мастерскую, баню и прачешную.

Затраты на строительство Усть-Майской базы в течение 28-29 г. выразились в сумме [illegible] тыс. рублей, полученных по смете ВЦИК.

В течение 29-30 года намечена затрата на окончание постройки школы, больницы и ветеринарного пункта 41 тыс. рублей, оставшихся неизрасходованными из ассигнований 28-29 г. Кроме того по смете

ВЦИК на 29-30 год предусмотрены расходы на постройку остальных отделений базы. Таким образом, строительство Усть-Майской базы должно быть полностью закончено в 29-30 году.

Якутским правительством выдвинут перед ВЦИК'ом вопрос о начале строительства в 29-30 г. второй культурной базы в Колымском округе. По предварительным наметкам стоимость полной базы по существующему типу выразится в сумме около 300 тыс. рублей.

Вследствие невыясненности вопроса о выборе места постройки базы в целях наилучшего охвата интересов туземного населения. Колымского района и по сметным соображениям в 29-30 г. будет проведено только специальное обследование района и разработка проекта и плана строительства. На эти цели предусмотрен сметой ВЦИК отпуск 5000 рублей.

Социальное обеспечение. Работа социального обеспечения на севере еще в достаточной степени не развернулась. Работа в этой области на якутском севере крайне необходима и она должна охватить в первую очередь обеспечение «кумаланов» и престарелых охотников. Контингент их очень велик и вызывается особыми местными условиями. «Кумаланы» до сих пор содержались за счет общины или рода и влачили жалкое существование. Вторым существенным вопросом является организация и субсидирование ККОВ'ов. Эта работа ведется применительно к общему положению о ККОВ'ах без приспособления к местным условиям. Необходима срочная разработка особого положения о ККОВ'ах северных окраин, утвержденная центром с выработкой особых источников финансирования.

Ниже приводятся по трем северным округам бюджеты окружн. отдела собеса.

Бюджет по Верхоянскому окр. отделу Собеса.

Пенсии и пособия:	
а) пенсионирование военного контингента на 10 ед.	1800 р.
б) пособие быв. красноармейцам и красн. партизанам	2400 р.
в) пособие маломощн. крестьянам престарелого возр. на 80 ед. по 50 р.	4000 р.
г) пособие кумаланам севера на 50 ед. по 200 р.	10000 р.
Итого:	18200 р.
дотации и субсидии ККОВ'ам	1640 р.
а всего по Верхоянскому окр. бюдж.	19840 р.

Бюджет по Колымскому окружному отделу Собеса.

Пенсии и пособия:	
а) пенсиониров. воен. контингента на 10 ед. по 180 р.	1800 р.
б) пособие быв. красноармейц. и красным партизанам	800 р.
в) пособие маломощн. крестьянам престарелого возр. на 40 ед. по 50 р.	2000 р.
г) пособие кумаланам севера на 35 ед. по 200 р. в год	7000 р.
Итого:	11600 р.
дотации и субсидии ККОВ'ам	1400 р.
а всего по Колымскому окр. бюдж.	18000 р.

Бюджет по Булунскому округу.

Пенсии и пособия:	
а) пенсионирование воен. континг. на 10 ед. по 180 р.	1800 р.
б) пособие быв. красноарм. и красным партизанам	800 р.

в) пособие маломощн. крестьянам престарелого возраста 30 ед. по 50 руб. . . . . 1500 р
г) пособие кумаланам севера на 35 ед. по 200 р. . . . . 7000 р.

Итого: . . . . 11100 р.
дотации и субсидии ККОВ'ам . . . . 1400 р.

Всего по Булунскому окр. бюджету . . . . 12500 р.

Все вложения в северное хозяйство 3-х округов по всем отраслям народного хозяйства на 1929-30 год выражаются в сумме 6166,3 тыс. руб. и распределяются по отраслям следующим образом:

Все вложения по отраслям	Сумма изложения	Источники покрытия					
		Госбюджет	Местный бюджет	Кредит	Средства госторговли	Средства кооперации	Средства других организаций
		в тысячах рублей					
Сельское хозяйство	14122,3	161	160	175	726,6	194,7	5
Промышленность	355,7	270,3	42,2	—	43,2	—	—
Транспорт	3666,0	3325	241	—	100	—	—
Народная связь .	137,0	77,0	—	—	—	—	60
Народное образов.	405,7	—	405,7	—	—	—	—
Здравоохранение	134,3	—	134,3	—	—	—	—
Соц. обеспечение	45,3	—	50,3	—	—	—	—
	6166,3	3833,3	1028,5	175,0	869,8	194,7	65

В настоящей записке не удалось отразить развитие торговой сети севера и сети северной интегральной кооперации на 29-30 год, а также плана завоза промтоваров.

Проектировка в этом направлении связана, прежде всего, с необходимостью установления исходных положений, основанных на фактическом завозе 1928-29 г. Вследствие дальности расстояния торговые и кооперативные центры полными сведениями о завозе 28-29 г. не обладают. Поэтому в этой стадии контрольных цифр выделение из общего завоза промтоваров в Якутии завоза в северные районы оказалось невозможным. При составлении завоза промтоваров на север должно быть полностью учтено положение севера и завоз товаров должен быть произведен в размерах, обеспечивающих нормальное развитие северного хозяйства и во всяком случае превышающий размеры завоза прошлых лет.

Разрешение проблемы севера, требующее столь крупных капитальных затрат, возможно только при самом внимательном выполнении указанных мероприятий и всемерном изучении всех соприкасающихся с ними вопросов.

Центральные учреждения ЯАССР, на которые возложены эти задачи должны в соответствии с общим политическим и экономичес-

ким направлением всей работы на севере принять решительные меры к полной реализации намеченных мероприятий.

Одновременно все внимание советских и общественных организаций должно быть направлено на успешное проведение полной советизации северных районов с тем, чтобы в течении 29-30 года были достигнуты необходимые политические и социально-экономические сдвиги.

БЮДЖЕТ ЯАССР

на 1929-30 г.

Наступающий второй год пятилетки ЯАССР вносит существенные коррективы и поправки в сторону увеличения темпа роста и об'ема самого бюджета против наметки пятилетнего плана. Проектируемый на 1929-30 год—общий об'ем бюджета в 12.160,8 тыс. рублей перерастает наметку пятилетки на 13,7 проц. и составляет рост к исполнению бюджета 1928-29 г. на 27,6 проц. приближаясь по своему об'ему к наметке 1930-31 г.—(12.403,2 тыс. руб.).

Рост бюджета и наметившийся резкий разрыв его с пятилеткой наглядно представляется из нижеследующей таблицы:

(в тысячах руб.).

Соотношение доходов ЯАССР с дотацией центра в разрезе с пятилетним планом.

ГОДА	Назначение по пятилетке					Исполнение по бюджету					Отношен.	
	Собственные средства	Уд. вес	Дотация	Удел. вес	Общий размер бюджета	Собственные средства	Уд. вес	Дотация	Уд. вес	Общий размер бюджета	Собств. ср-ва по исп. к наз. и пятилет.	Дотации по исп. к пятил.
1927—28	3161.2	43.5	4111,9	56,5	7273.1	3203.4	44,0	4069,7	56,0	7273,1	101,3	99.0
1928—29	4466.8	47.2	4991.5	52.8	9458,3	4829.9	50,7	4703.5	49.3	9533.4	108,1	94,2
1929—30	4191.5	39.2	6505.9	60.8	10697.4	6110,8	50,2	6050,0	49.8	12160,8*)	145,8	93,0
1930—31	4694,5	37,4	7758.7	62,6	12403;2	—	—	—	—	—	—	—

Отклонение от пятилетки и рост бюджета, идет за счет прямого роста собственных доходов ЯАССР изменяя соотношение собственных средств и дотации федеративного бюджета.

Соотношение между дотацией и собственными средствами проектировалось по пятилетке 60,8 проц. и 39,2 проц.

*) Размер бюджета 29—30 г. взят по назначению на основе к. ц. утвержденных же правительством.

Между тем по контрольным цифрам этого года удельный вес их почти равен и собственные доходы даже несколько превышают дотацию.

Рост собственных доходов на 26,5 проц. в сравнении с исполнением 28-29 г. вполне реален.

Дотация же снижается против наметки пятилетки на 7 проц., что вызывает чрезвычайное напряжение бюджета, т. к. общий рост бюджета против пятилетки на 13,7 проц. должен быть снижен за счет не отраженных в пятилетке доходов на 1929-30 г. по бюджету,—ссуды Цекомбанка 150 тыс. рублей и, наконец, механическое увеличение об'ема бюджета—по содержанию ведомственной милиции 211 тысяч рубл., не отражающиеся на бюджете раньше и непредусмотренные пятилеткой.

Следовательно, для сравнения контрольная цифра пятилетки должна быть увеличена на 361 тыс. рубл. и тогда фактический рост бюджета против наметки пятилетки будет равен 10 проц.

Этот рост бюджета целиком поглощается за счет совершенно непредусмотренных по пятилетке расходов, по организации семфонда—300 тыс. рубл., субсидии печати 115 тыс. руб., батрацких курсов 55 тыс. руб. и проч., а также недостаточно предусмотренных расходов по советскому строительству вообще и, в частности, советизации севера, и, наконец, значительным разрывом фактической стоимости строительства с наметкой пятилетки. По существу превышение контрольными цифрами бюджета 1929-30 года наметки пятилетки не увеличивает, а даже уменьшает строительство и мероприятия по социально-культурным и производственно-хозяйственным секторам.

Все это вместе взятое выдвигает вопрос о пересмотре пятилетнего плана по бюджету—основной недостаток которого недоучет собственных доходов и возможностей народного хозяйства Якутии (фактический рост на этот год, в сравнении с пятилеткой на 34,2 проц.), основанный, как это будет доказано ниже, на значительном приуменьшении налогового обложения и приуменьшении неналоговых доходов и прибылей обобществленного хозяйства.

И наконец, недоучет расходов и вложений по пятилетке подкрепляет необходимость пересмотра пятилетнего плана по бюджету, в сторону его дальнейшего решительного расширения за счет собственных доходных возможностей, с сохранением намеченной дотации центра по пятилетке, если не с увеличением ее то и не с уменьшением, как это есть на данный год. Поднимающееся отсталое хозяйство Якутии, рост его производительных сил и чрезвычайная культурная отсталость края—требует гораздо больших вложений по бюджету.

Доходная часть.

Контрольными цифрами на 1929-30 г.—доходная часть бюджета ЯАССР проектируется в 12160,8 тыс. руб., превышая наметку пятилетнего плана на 29-30 г. на 1463,4 т. р. (или 13,7%). В главных составных частях контрольные цифры доходного свода бюджета имеют следующий вид:

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ДОХОДОВ.

(соотношение налогов, неналог., и прочих). (в тыс. рублях).

	1928—29 г.				1929—30 г.				
	Назначение по бюджету		По предвар. испол. бюдж.		По пятилет.		По бюджет.		Отнош. назн. 29—30 г. к 28—29 г.
	Абсол.	Уд. вес	Абсол.	Уд. вес	Абсол.	Уд. вес	Абсол.	Уд. вес	
Налогов	2872,4	30,4	2857,4	30,0	3282,5	30,7	3815,0	31,4	133,5
Неналогов	685,0	7,2	725,2	7,6	859,0	8,0	1037,1	8,5	143,0
Прочие	1204,2	12,7	1247,3	13,1	50,0	0,5	1258,7	10,3	100,9
ИТОГО	4761,6	50,3	4829,9	50,7	4191,5	39,2	6110,8	50,2	126,5
ДОТАЦИЯ . .	4703,5	49,7	4703,5	49,3	6505,9	60,8	6050,0	49,8	128,6
ВСЕГО	9465,1	100	9533,4	100	10697,4	100	12160,8	100	127.5

Налоговые доходы по к. ц. 29-30 года дают рост по сравнению с прошлым годом, на 957,6 тыс. руб. или на 33,5% и против наметки пятилетнего плана на 532,5 тыс. руб. или на 16,2%.

Неналоговые доходы против прошлого года имеют повышение на 43 проц., а против контрольных цифр пятилетки повышение на 20,7 проц.

По группе «прочих» доходов, в сравнении с прошлым годом запроектировано незначительное увеличение на 11,4 тыс. руб., а против пятилетки на 1208,7 тыс. руб., в которой эти виды доходов почти целиком выпали.

Участие федеративных средств (дотация) имеет также повышение против прошлого года на 1346,5 тыс. руб. или на 28,6 проц. и понижение против наметки пятилетки на 455,9 тыс. руб.—7 проц.

Построение основных частей доходного свода на 29-30 год запроектировано к. ц. на основе исполнения доходной части бюджета прошлого года, при учете всех изменений в об'ектах доходов сравнительно с состоянием их в текущем году.

Сельхозналог вследствие общей директивы правительства Союза ССР должен быть снижен против назначения текущего года. Но особые условия проведения его в Якутии, при тщательном применении всех понижающих факторов—все же дали основание запроектировать его выше назначения и ниже исполнения минувшего года. По расчетам НКФ ЯАССР учет понижающих фактор для 29-30 года согласно нового положения о с.-х. налоге—сравнительно с прошлым годом покрывается: наличием скрытых об'ектов обложения; неполнотой обложения неземледельческих доходов; низким процентом привлекаемых в индивидуальном порядке (привлечен. 1,2%—в этом году к. ц. 2,07 проц.) и проч.

Исходя из суммы поступлений с.-х. налога в прошлом году вместо исчисленных 454,0 тыс. руб.—510,0 тыс. руб. и принимая во внимание общую тенденцию по Союзу на снижение абсолютной суммы

с.-х. налога по сравнению с 1928-29 г. примерно на 15-16 проц. сумма с.-х. налога запроектирована в 481,0 тыс. руб. со снижением против исполнения прошлого года на 6 проц.

Снижение обуславливается расширением льгот, увеличением процента освобождаемых от обложения маломощных хозяйств с 35 в прошлом, до 50 проц. в этом году—увеличением минимума дохода облагаемого по 27 ст. до 500 руб. (вместо 400); снижением определенного размера нормативно-исчисленного дохода по 28 ст. до 75 проц. со 100 проц. минувшего года, и, наконец, вследствие снижения норм доходности по посеву с 60 до 45 руб. и покосов с 10 до 5 руб. с десятины.

Промналог запроектирован по контрольным цифрам на 29-30 г. в сумме 1922,4 тыс. руб., что составляет рост по сравнению с исполнением 28-29 г.—46,8 и почти совпадает с наметкой пятилетки (1912 тыс. руб.) перерастая лишь на 0,5 проц.

Распределение намеченного промналога по отдельным социальным секторам народного хозяйства характеризуются следующей таблицей.

(в тысяч. рублях).

ГОДЫ / СЕКТОРА	ОБОРОТЫ			НАЛОГ			
	По обложению		Отношен. оборота данного года к предыдущему	По 5-ти лет.	По обложен.	Удельный вес	Отношение суммы налога данного года к предыдущему
	Абсол.	Удел. вес		Абсол.	Абсол.		
1927—28 г.							
1. Обобщ. в т. ч. . . .	16627	66,4	—	—	824,2	77,5	—
а) Государств. . .	11339	45,2	—	—	628,6	59,0	—
в) Кооператив. . .	5288	21,2	—	—	195,6	18,5	—
2. Частный	8365	33,6	—	—	235,8	22,5	—
ИТОГО	24992	100	—	1041,7	1060,0	100	100
1928—29 г.							
1. Обобщ. в т. ч. . . .	27327	82,3	164,4	—	1039,1	79,3	126,1
а) Государ.	20874	62,3	185,0	—	768,1	58,6	122,3
в) Коопер.	6453	20,0	120,7	—	271,0	20,7	139,0
2) Частный	5874	17,7	70,2	—	269,5	20,7	114,5
ИТОГО	33201	100	132,8	1506,0	1308,6	100	123,5
1929—30 г.							
1. Обобщ. в т. ч. . . .	37818	86,8	138,4	—	1582,4	82,3	152,3
а) Государ.	26382	60,8	125,8	—	1034,5	53,8	134,6
в) Кооперат.	11436	26,9	178,0	—	547,5	28,5	202,2
2. Частный	5850	13,2	99,8	—	340,0	17,7	126,0
ИТОГО	43668	100	131,6	1912,0	1922,4	100	146,8

Запроектированный промналог в этом году растет по обобществленному сектору быстрее—52,3%, тогда как частный дает рост на 26%. Из обобществленного сектора особенно резко растет кооперативный сектор (на 102,2%). Такой не совсем нормальный рост об'ясняется недообложением кооперативного сектора в 28-29 году, дающего в этом году рост по обороту на 78%. Поэтому разница по окончательному обложению за 28-29 г., а также некоторые другие факторы вносят коррективы к росту промналога и действительный рост его и обоснования представляются в следующем виде:

Государственный сектор—из запроектированного налога в 1034,5 тыс. руб. падает на новое Акцион. о-во «Якутгосторг»—955,5 т. руб. или 92,4%.

Акционерное о-во создано 1 июля 29 г. из бывш. торгов—Якутторга и Госторга,—обший оборот, которых за 28-29 г.—составляет 20.000 тыс. руб. На 29-30 г. оборот нового акционерного о-ва по торгфинплану запроектирован в 23.000 тыс. руб. Вся сумма промналога по Якутгосторгу разбивается на аванс 29-30 г.—782 тыс. руб. и за 3 месяца (с 1 августа по 1 октября 28-29 г.)—173,5, что является как бы разницей по окончательному обложению быв. Якутторга и Госторга за полный 28-29 г. По существу если 173,5 тыс. руб. отнести на прошлый год, то будет не рост, а уменьшение промналога на 8,6% при одновременном росте оборота на 25,8%. Это об'ясняется тем, что пушнина по Якутторгу облагалась в прошлом из 10,8%, теперь же на основании изменения законодательства облагается как экспорт мехов в 3%. При заготовке пушнины в этом году по продажным ценам на 4.934 тыс. руб. в связи с изменением законодательства происходит уменьшение налога на 393 тыс. руб.

На все остальные предприятия госсектора падает 7,6% или 79 т. руб. налога. Обороты взяты запроектированные по планам треста «Тус-Балык» и Ленгоспара.

Кооперативный сектор—растет по обороту на 78% и налогу на 102,2%.

При внесении поправки на недообложение за прошлый год выражающийся по налогу в 124,9 тыс. руб. (разница по окончательному обложению за 28-29 г.), рост налога на этот год выразится в 7,1%, что является совершенно нормальным.

Обороты кооперативного сектора взяты на основании плана завоза промтоваров и местных с.-х. заготовок.

Недообложение прошлого года об'ясняется недостаточностью и малоквалифицированностью наружно-налогового аппарата, а также и потому, что обложение низовых кооперативов разбросанных на громадной территории с плохой отчетностью, представляет большие трудности.

Частный сектор—по обороту остается почти стабильным по сравнению с 28-29 г.—снижаясь лишь на 0,2%.

Стабильность оборота по частному сектору по Якутии, при сокращении его вообще по Союзу, будет понятна и об'яснима при рассмотрении его в порайонном разрезе (в тыс. руб.).:

	28-29 г.	29-30 г.	%%
Якутский округ . . .	2428	2000	82,3
Олекминский окр. . . .	166	150	90,3
Вилюйский окр.	298	200	67,1
Алданский окр.	2983	3500	114,0
Итого:	5874	5850	99,8

Свертывание частно-капиталистического сектора по всем округам компенсируется ростом его по Алдану, где до начала 29-30 года частная торговля была мерами административного характера загнана в подполье. В этом году это положение изменено в связи с чем предполагается рост на Алдане частной торговли.

Запроектированный же рост налога на 26% об'ясняется недопоступлением налога и образованием недоимки, поступление которой ожидается в этом году.

Подоходный налог в этом году запроектирован в 478,4 тыс. руб. с общим ростом в 48,8% против прошлого года, и на 90,4% против наметки (251,0 тыс. руб.) пятилетки. Рост этот по секторам распределяется так: по обобществленному сектору 75,4% и частно-капиталистическому 25,7%.

Соотношение дохода и налога по секторам и группам видно из следующей таблицы (в тыс. руб.):

	1928—1929 г.			1929—1930 год.			
	Доход	Налог		Доход	Налог		
	Абсол.	Абсол.	Уд. вес	Абсол.	Абсол.	Уд. вес	Отношен. назн. 29—30 к 28—29 г.
1. Об'общес. вл.	11899	143,7	44,7	15287	253,0	52,9	175,7
а) государ.	475	38,6	12,0	1.209	110.3	23,0	326,3
б) кооперат.				178,0	14,2	3,0	
в) рабоч., служ. расп. № 1 а.	11424	105,1	32,6	13900	128,5	26,9	121,9
2. Частный. Расп. № 3	3383	178,6	55,4	2554	225.4	47.1	125.7
(Не трудовой) Расп. № 2	1805	114,9	35,6	1174	156,4	32.7	135,7
(Куст. ремесл. и т. д.)	1568	63,7	19,8	1380	69,0	14,4	107,9
ВСЕГО	15272	322,3	100%	17841	478,4	100%	148.8

Обобществленный сектор.—Значительный рост (на 226,3%) дает группа государств. и кооперативн. предприятий, что об'ясняется поздним представлением в прошлом году балансов за 27-28 год предприятиями облагаемыми в централизованном порядке—(представл. в мае, июне и рассмотрены балансовой комиссией в августе и сентябре), поэтому недообложение вошло в сумму подоходного, налога, как недоимка. Проектировка по этой группе построена строго на материалах и расчетах балансовой комиссии, запроектированных оборотов и средних норм.

Рост же по группе расп. І-а (рабоч. и служ.) против 28-29 года дает 21,9%—оставаясь на уровне 27-28 года. Показатели 28-29 года—не типичны, так как снижение налога по ним, против 27-28 года на 17,5% является следствием недостаточного администрирования и ос-

лабления внимания аппарата НКФ к налогу данной группы, что должно быть выправлено в этом году.

Частно-капиталистический сектор дает рост налога по группе 3 (городская буржуазия) на 35,7%—при снижении суммы дохода на 35%, против обложения прошлого года—которое не показательно, т. к. в прошлом году по обложению этой группы имеется большой недобор по недоимке—из-за опоздания сроков обложения—(закончено в июне—июле).

В этом же году сроки обложения должны быть выдержаны. Налог запроектирован из расчета оборотов по промналогу с поправкой на недоимку. Проектировка же в сравнении с обложением на 28-29 г. (240,2 тыс.) по этой группе снижается на 35%. По группе 2 (кустари и ремесленники) налог запроектирован с ростом на 7,9%, что вполне нормально и реально.

Прочие налоговые доходы. В числе их включен один госналог —с наследства и остальные налоги местного значения. Налоги этого рода в сравнении с выполнением прошлого года представляются так: (в тысячах руб.).

НАИМЕНОВАНИЕ	Исполнен. по бюджету 1928-29 г.	Назначение на 29-30 г.	Отнош. 1929-30 г. к 28-29 г.
1. Налог с наследств	2,6	4,0	154,0
2. Надбавка к госналогам и сборам	238,6	289,1	121,2
3. Налог с золота	353,3	425,0	120,3
4. Прочие местные налоги и сборы	141,9	215,1	151,6
	736.4	933,2	126.7
Из них по обобществл. сектору	—	620,6	Уд. вес. 66,5
Частному	—	312,6	« » 33,5

Прочие налоговые доходы растут на 26,7 проц. Налог с золота исчислен в точном соответствии с промфинпланом «Союззолото» на 29-30 г. Прочие местные налоги растут на 51,6 проц. за счет улучшения администрирования их и уточнения учета (налог с грузов с 19,7 до 32 т. на 63,4 проц; налог с лиц, лишенных прав быть сельскими исполнителями с 6,0 до 13,4 тыс.; прописочный 7,1 до 13,4 тыс.; местный охотничий с 22,3 до 32 т., а остальные налоги дают незначительный рост, оставаясь почти стабильными или незначительно снижаясь).

Таким образом всего налоговых доходов запроектировано на 28-29 г.—3815 тыс. руб. против прошлого года 2857,3, т. е. с ростом на 33,6 проц., при чем тяжесть налогового обложения распределяется так: (в тыс. руб.).

	Абсолютн. сумма.	Удельн. вес.
Обобществленный сектор	2456	64,3
Частно-капиталистич. сектор	1359	35,7
Итого	3815	100

Неналоговые доходы запроектированы с ростом против 28-29 года на 43 проц. и в сравнении с пятилеткой на 20,7 проц.

По отдельным об'ектам они имеют следующее построение: (в тысячах рублей).

НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ ДОХОДОВ	1928—1929 год.			1929—1930 год.		
	По назначению бюджета	По пред. отчету по исп.	% выполнения	По пятилетке	Назначено по бюджету	Отношение назначен. 29-30 г. к испол. 28-29 г.
МЕСТНЫЕ						
Сельское хозяйство . . .	25,7	8,2	31,9	33,0	78,2	953,6
Промышленность	14.0	185.3	105,4	54,0	12,0	198,1
Торговли	161,7			176,8	354,0	
Коммунальн. хозяйст. . . .	114,9	86,8	75,5	156,0	149,4	184,9
Предприят. комхоза.	35,0	11,5	32,8	40,0	49,1	426,9
Прочие	76,8	32,6	44,0	140,0	235,3	718,7
ОТЧИСЛЕНИЯ.						
От лесного дохода	70,3	184,3	262,1	84,0	159,1	86,3
От сырьевых заготов. . . .	100,0	100,0	100	108,2	—	—
Прочие	86,4	116,6	147,8	67,0	—	—
ВСЕГО	684,9	725,3	108,9	859,0	1037,1	141,6

Доход от лесов исчислен по учету потребности, по всей республике, в деловой древесине—14790 куб. метр. и дров 66,9 тыс. пог. саж.

В денежном выражении, с учетом некоторого недобора, ввиду разбросанности лесных угодий и слабости лесного аппарата НКЗ,—налог с древесины запроектирован:

По Алданскому округу . . . . . 120 тыс. руб.
По остальной территории ЯАССР . . 39,1 « «

Итого . . . . 159,1 тыс. руб.

Доход от сельского хозяйства—в соответствии с данными округов к-ц. превышен против тек. года по аренде лугфондов—на 10,6 т. р., и по прочим земугодиям—18,1 тыс. рубл. С совхозов НКЗ доходов не проектируется, но намечен доход в сумме 10,7 т. р. с предприятий НКЗ по полеводству и животноводству—от продажи продукции племхоза и питомника пушных зверей.

Повышение по доходам от сельского хозяйства обусловлено развитием в Алданском приисковом районе сельского хозяйства, дающего арендную плату от лугов (покосов) землепеределами, при которых закрепляется 3 проц. луговых угодий за советами, что увеличит доходность по аренде лугфондов.

Увеличения доходности от рыбного хозяйства запроектированы главным образом от улучшения администрирования этих доходных статей.

Доходы от торговли и промышленности дают значительный рост (на 97,5). Промпредприятия Якутии только строятся. Единственный промтрест приносящий планомерную хотя и незначительную прибыль «Тус-Балык». На 1929-1930 г. намечены отчисления от его прибыли в 12 т. р.

Второе промышленное предприятие в Якутске Гостипография. Последняя в доходной части бюджета не отражается, так как во все предшествующие годы, сводный баланс ее был дефицитным.

Доход от государственных торговых предприятий запроектирован точно на основании данных балансовой комиссии, утвержденных предшествующие годы, сводный баланс ее был дефицитным. заций местного значения, за исключением кооперативных не имеется по утвержденному балансу за 1927-28 год).

Доходы от коммунального хозяйства—составляются из двух об'ектов: коммунального имущества, и коммунальных предприятий.

На территории Якутии расположено шесть городов, в том числе пять окружных и один областной, в этих городах и сосредоточено почти полностью коммунальное хозяйство. Северные города должны быть вовсе исключены, так как по этим городам доходы по коммунальным имуществам, из-за отсутствия сведений не проектируются.

Рост доходов от коммунального имущества запроектирован, за счет улучшения администрирования этих доходных статей, и все увеличение доходов по коммунальному хозяйству—сравнительно с 1928-29 годом выражается в 34,5 т. р. или 72,1 проц.

Все коммунальные предприятия ЯАССР в количестве 9 единиц (3 электростанций, 2 мельницы, 3 бойни 1 баня) состоят на хоз расчете.

Доходность их в бюджете отражается в сумме 49,1 тыс. рубл. против 35 т. рубл. прошлого года.

Прочие неналоговые—получают по к. ц. увеличение на 86,1 т. р. и слагаются из следующих об'ектов (в тысячах рублей):

	1928-29 г.	1929-30 г.	Увел. абсол.
Сбор. за действ. суд. испол.	1,5	3,5	+ 2,0
Реализация госфондов (отчислен. от госзаймов)	45,0	139,0	+94,0
Доходы от разных учреждений	64,6	44,0	—20,6
Суд. пошлины	38,1	48,8	+10,7
Итого	149,2	235,3	+86,1

Прочие доходы дают рост в сравнении с прошлым годом на 0,9 проц. и имеют следующий вид: (в тыс. руб.)

	1928—29 г. Выполнение по бюджету	1929—30 г. Назначено по бюджету
1. Остатки бюджетных средств	366,5	297,5
2. Разные случ. поступлении	180,5 (п. 2 и 3 вместе)	66,8
3. Штрафы		66,3
4. Возврат ссуд Якпар	—	242,3
5. Возмещение расходов из других средств	—	34,8

6. На содержание ведомствен. милиции	56,7	211,9
7. Возмещение алданских расходов	428,0	30,0
8. Возмещение расход. воен.	101,0	29,0
9. Займы	114,6	280,0
Итого:	1247,3	1258,6
В % к предыдущему году	204,3%	100,9%

Остатки бюджетных средств, несмотря на то, что зарплата за вторую половину сентября перешла в новый 29-30 г.,—дают снижение на 18,9 проц., что в общем является нормальным, т.-к. в прошлом значительные бюджетные остатки об'яснялись слабо организованным исполнением бюджета.

Возмещение военных расходов снижено на 77,7 проц. (расчеты прошлых лет). Почти выпадает крупная статья дохода прошлого года—возмещение Алданских расходов (запроектирован остаток 30 т.). Образовываются новые статьи доходности в этом году, например, возврат ссуды Якпара и другие.

Дают повышение: содержание ведомственной милиции на 276,8 проц. (отражение на бюджете всей ведомственной милиции в прошлом проходившей лишь частично по бюджету); займы—рост 144,3 проц. (ссуда Цекобанк—на больничное и школьное строительство).

***

Таким образом доходов собственных на 29-30 г. запроектировано 6110,8 т. р. (50,2 проц.) и дотации центра 6050 т. р.—49,8 проц. и весь об'ем бюджета на 29-30 г. составляет 12160,8 тыс.

Характерным является для доходной части бюджета Якутии соотношение между налоговыми и неналоговыми. Налоговые продолжают занимать первое место по собственным доходам, продолжая расти из года в год почти одним темпом—в 1928-29 г.—33,1 проц. и в 1929-30 г.—33,5 проц. возрастая быстрее всех по удельному весу и почти в четыре раза превышают неналоговые доходы. Хотя последние в 29-30 г. намечены к росту в относительно высоком темпе (43 проц.), но по своим абсолютным размерам они настолько еще незначительны, что не занимают в бюджете сколько нибудь заметного места. Это об'ясняется как слабым администрированием неналоговых доходов, так и общей отсталостью народного хозяйства Якутии.

Обращает на себя внимание крайне слабое исполнение отдельных доходных статей бюджета. Истекший год не принес сколько нибудь заметного улучшения, но он вскрыл ряд болезненных явлений в нашем налоговом аппарате, устранение которых будет способствовать улучшению администрирования как налоговых, так и неналоговых доходных источников.

Динамика доходов на 1 человека населения ЯАССР по источникам покрытия—распределяется по контрольным цифрам 1929-30 г. следующим образом—в рублях:

	1928-29 г.	К. ц. 29-30 г.
Весь доход на 1 чел. в руб.	30,74	39,22
Из всего дохода приходится на 1 чел. налога (в руб.)	9,32	12,30

Неналоговые и проч. собственные доходы (в руб.)	2,22	3,35
Размер дотации центра на одного чел. (в руб.)	15,26	19,51
Прочие	3,94	4,06

Свод расходов.

Расходная часть бюджета ЯАССР на 1929-30 год построена в полном соответствии с основной установкой пятилетнего плана: последовательная реконструкция народного хозяйства Якутии, и дальнейшее развитие социально-культурного обслуживания масс.

Общий об'ем расходов по основным секторам сравнительно с 1928-29 г. и пятилетней наметкой запроектирован к. ц. 1929-30 г. в следующем виде:

в тыс. руб.

Основные секторы	1928/29 г.		1929/30 г.				К. ц. 1929/30 г. в %%	
			По пятилетке		По к. ц.			
	Абс. сумма	Уд. вес в %%	Абс. сумма	Уд. вес в %%	Абс. сумма	Уд. вес в %%	К пятил. плану 29/30 г.	В бюдж. 28/29 г.
Адм. расходы	1929,9	20,4	2156,0	19,4	2346,1	19,2	108.8	121,5
Культ. соц. расх.	4493,8	47,5	5500,8	49,7	5821,4	47,9	105,8	129,5
Хоз. произ. расх.	2509,6	26,5	3103,6	28,0	3543,7	29,2	114,2	141,2
Прочие расходы	531,8	5,6	298,0	2,9	449,6	3,7	150,8	84,5
Все расходы	9465,1		11058,4 *)		12160,8		109,9	128,5

Абсолютное увеличение об'ема расходов по к. ц. 1929-30 года 2695,8 тыс. руб. сравнительно с 28-29 г.,—обращено в размере 50% на культурно-социальное строительство, и в размере почти 40% на хоз-произв. нужды. Удельный вес хоз.-произв. расходов увеличился на 2,7% при абсолютном росте на 41,2%. Незначительное повышение удельного веса соц.-культ. расходов компенсируется суммой абсолютного увеличения, при вполне достаточном % его роста, превышающем рост всего бюджета на 1%. Таким образом, сумма превышения расходов по к. ц. 29-30 г. над цифрой по пятилетнему плану получила совершенно рациональное размещение, согласно принципов пятилетнего плана.

Адм. расходы получили весьма значительный рост сравнительно с 28-29 г.,—21,5%, но удельный вес их понизился на 1,2%. Понизился также и уд. вес «прочих» расходов почти на 2%, получив сокращение и в абсолютном размере (на 15,5%).

Необходимо сказать, что и превышение контр. цифрами об'ема бюджета 29-30 г. по пятилетнему плану—не доводит до рамок пятилетнего плана целый ряд мероприятий.

По отдельным статьям основных секторов расхода к. ц. бюджета запроектированы в след. виде:

*) По пятилетке было 10697,5; здесь увеличено на 211 тыс. по ведомств. милиции и на 150тыс. по школьному стр-ву (ссуда ЦКБ).

1. Административные расходы:

АДМИНИСТР. РАСХОДЫ	1928/29 г.	1929/1930 г.		К.ц. 29/30 г. в $^0/_0$ $^0/_0$ к 28/29 г.
		По пятил.	По к. ц.	
1. Исполк. и советы	1046,4	1089,3	1136,6	108,6
2. Органы охр. порядка	535,7	571,0	820,4	153,0
3. Органы юстиции	347,8	370,4	389,1	111,9
Все адм. расходы	1929,9	2030,7	2346,1 *)	121,5 *)

Увеличение расходов по 1 разделу административной группы вызвано:

а) подтягиванием зарплаты работникам УИК'ов в северных округах;

б) введением социального страхования работников низовых советов;

в) организацией 9 новых туземных родовых советов;

г) принятием на м-б. комитета КСНСО.

Правда, в 1929-30 г. будет произведено районирование трех округов ЯАССР, что должно дать сокращение административных расходов. Но в данное время районирование еще фактически не осуществлено, размер сокращения расходов не выявлен; по ориентировочному подсчету он составит от 30 до 40 тыс руб. Всю эту экономию правительством ЯАССР решено обратить на культ.—соц. нужды.

Рост туземных родовых советов запроектирован к. ц. в числе 9 вместо 24 по пятилетке.

Резкое увеличение расходов по органам охраны порядка (-53 проц., сравн. с 28-29 г.)—об'ясняется, прежде всего включением во 2 раздел адм. расходов—ведомственной милиции (ранее в бюджете не отражшейся). При исключении 211 т. р. из к. ц. расходов по 2 разделу (т. е. из 820,4 т. р.) рост этого раздела составит к 28-29 г. только 14,3 проц.

Все это увеличение обращено почти исключительно на подтягивание зарплаты младшему составу органов охраны порядка. Контингент агентов милиции увеличивается всего на несколько единиц. В 1929-30 г. будет ликвидирована вся ранее бывшая пестрота в ставках зарплаты по милиции, уголовному розыску и домзакам. Сравнительно с 28-29 г. зарплата примет следующий вид:

	в месяц в руб. 1928-29 г.	1929-30 г.
Ст. милиционер г. Якутска	85,0	85,0
Ст. милиционер южн. округов	62,17	75,0
Младший милиц. г. Якутска	53,6	65,0
Младший милиц. южн. округов	50,41	60,0
Ст. надзир. Вил. и Олекм. окр.	65,91	70,0
Младш. надзир. Вил. и Олекм. окр.	50,46	55,0

*) Без ведомств. милиции (211 тыс. руб.) рост будет составлять только—10,6%.

Остальная часть увеличения пойдет на улучшение снабжения наружного состава обмундированием и вооружением.

3-й раздел адм. группы расходов—органы юстиции—получил в к. ц. 29-30 г. рост за счет: а) организации 1 прокурорского участка в Алданском округе, б) подтягивания зарплаты по нарсудам и прокуратуре, и в) увеличения раз'ездных средств прокурорским участкам (последнее необходимо вследствие чрезвычайной обширности территории, обслуживаемой отдельными прокурорскими участками).

Не получил удовлетворения целый ряд необходимых нужд, связанных с улучшением советского аппарата, особенно на севере. Не удалось провести организацию прокурорского участка на севере и расширить там сеть нарсудов, в чем давно ощущается необходимость. В связи с быстро растущим темпом жизни в Якутии, с повышением экономического благосостояния отдельных районов (особенно промышленных), наплывом в такие районы пришлого элемента,—необходимо было бы усиление органов охраны порядка. Этого также не удалось осуществить в пределах бюджета 1929-30 г. Такая отсталая окраина, как Якутия, начавшая так быстро повышать свой хозяйственно-культурный уровень,—нуждается в более крупных улучшениях по линии советского строительства. Вот это обстоятельство не позволило в текущем году приостановить рост расходов на советский, административный и судебный аппарат, и даже привело к некоторому росту их бюджета.

II. Культурно-социальные расходы.

В ТЫС. РУБ.

Культ. социальн. расходы	28—29 г.	1929—1930 г.		К. ц. 29—30 в % к 28—29 г.
		По пятил.	по к. ц.	
1. Народное образов. . .	3127,6	3673,0	4026,0	128,7
2. Здравоохранение . . .	1136,7	1565,0	1490,1	131,1
3. Социальное обеспеч. .	229,5	262,8	274,5	119,6
4. Органы труда	—	—	30,8	—
Все расходы . . .	4493,8	5500,8	5821,4	129,5

При росте всего об'ема бюджета 29-30 г. на 28,5 проц.—темп роста культ. соц. сектора в 29,5 проц. должен быть признан удовлетворительным. Сравнение роста всего бюджета по к. ц. 29-30 г. с наметкой 29-30 г. по пятилетке и такое же сравнение в отношении культ. соц. сектора—дает следующую картину:

В ПРОЦЕНТНОМ СООТНОШЕНИИ

	Весь бюдж. ЯАССР	БЮДЖЕТЫ			
		Всего к. с. сектор	Нар. образ.	Здрав.	Собес.
29—30 по пятилетке	100	100	100	100	100
29—30 по контр. цифрам	109,9	105,8	109,6	95,2	104,4

При таком сравнении—рост культ соц. сектора в целом оказывается уже не совсем удовлетворительным, отстает от прироста всего бюджета, а бюджет здравоохранения—в особенности. Но отставание последнего компенсируется при данном сравнении фактическим его об'емом: бюджет здравоохранения при учете составляющих его и других, кроме бюджета ЯАССР, средств—составляет по к. ц. 29-30 г. 2051,6 тыс. руб., (без сети «С. З.»). Поэтому фактический его об'ем сравнительно с 28-29 г. (при учете тех же составлющих его средства) равен 134, 1 проц., а сравнительно с наметкой пятилетки—104,6 проц.

Народное образование растет соответственно приросту бюджета в сравнении с пятилеткой.

Социальное обеспечение имеет удовлетворительный рост. Дело государственного обеспечения трудящихся Якутии, особенно кумаланов и престарелых крестьян, имеет огромное значение и задачи, но недостаточная развернутость сети органов Собеса и слабое развитие КОВ—препятствует расширению ассигнований по Собесу сверх запроектированных к. ц. сумм.

Бюджет органов труда фигурирует в к. ц. 1929-30 г. впервые, содержание их передано на местный бюджет центральным правительством.

Главные мероприятия по разделам культ. соц. сектора запроектированы след. образом:

Народное образование.

ОСНОВНЫЕ СТАТЬИ РАСХОДОВ	В тысячах рублей		К. ц. 29-30 г. в %% на 28–29 г.	Абс. сумма по пятилетке на 29–30 г. в тыс. руб.
	1928—29 г.	1929—30 г.		
Социальное воспитание	1773,7	2252,8	127,0	2276,5
Профессион. образование	443,8	364,6	82,4	377,5
Политпросвет мероприятия	471,7	728,9	154,4	589,0
Научные учреждения	139,1	156, 5	112,5	261,8
Субсидия и проч.	213,0	399,8	187,7	261,8
Управленческие расходы	86,3	123,4	143,0	40,2
Все расходов по нар. образ.	3127,6	4026,0	128,7	3673,0

Ассигнования по **соцвосу** по к. ц. 29-30 г. отстают от наметки пятилетнего плана только на 23 тыс. руб. Казалось бы, что такая незначительная разница не могла повлиять на рост сети соцвоса в сравнении ее размера и роста с пятилеткой. Однако на самом деле—мероприятия по соцвосу все же отстают от пятилетнего плана. Особенно это сказалось на массовой начальной школе (1 конц. 1 ступ.):

	Бюджет школ 1 конц. 1 ступ.	Число школ	Число групп	Число учащихся
1928—29 г.	1231,0 т. р.	197	668	11289
1929—30 г. по пятилетке	1573,9 т. р.	216	768	12418
1929—30 г. по к. ц.	1507,7 т. р.	209	708	12000

Гораздо лучше обстоит дело по школам 2 конц. 1 ступени; здесь сравнительные показатели к. ц. и наметки пятилетнего плана таковы:

	Бюджет школ 2 конц. 1 ступ.	ЧИСЛО		
		Школ	Групп	Учащихся
1928—29 г.	341,9 т. р.	25	93	2470
По пятилетке	417,8 т. р.	33	99	2970
По к. ц.	476,3 т. р.	31	100	3020

Школы 2 конц. должны по к ц. 29-30 г. получить качественный сдвиг. В них увеличен и стипендиальный фонд (97 тыс. руб. вместо 80 тыс. руб. по пятилетке), и зарплата педагогам (путем изменения системы поурочной оплаты—из расчета 18 недельных часов вместо 24 час.). Такое форсирование школ 2 кнц. вызвано необходимостью увеличить подготовляющиеся в техникумы кадры.

Отставание же в росте школ 1 кнц. 1ступ.—является угрозой систематическому развертыванию массовой начальной школы в целях введения с 33-34 г. всеобщего начального образования в Якутии. Сжатие получилось вследствие недостатка педперсонала и увеличения зарплаты педагогам.

По школам II ступени—ассигнования несколько сжаты сравнительно с наметкой пятилетки (на 12 т. р.), но это сжатие незначительно, а потому на росте школьных групп и числа учащихся не отразилось.

По профобру ассигнования по к. ц. 29-30 г. возрасли сравнит. с 28-29 г. на 24,5 проц. (без учета ассигнований на строительство), и притом почти исключительно по зарплате, при снижении учебных расходов. Этим достигнуто повышение качества работы, но сеть и размер охвата ею учащихся—получили сжатие сравнительно с наметкой пятилетнего плана:

	Бюджет *) профобра	ЧИСЛО		
		Школ.	Групп	Учащихся
1928—29 год	237,3 т. р.	4	25	535
1929—30 г. по пятилетке . . .	347,5 „ „	6	31	740
„ по к. ц.	295,4 „ „	4	25	595

Повышение зарплаты произошло благодаря изменению системы поурочной оплаты труда педагогов (за 12 недельных час. от 105 до 115 р. вместо 15-18 час. по 100-110 руб. в 28-29 г.). Стипендиальный фонд по профобру, отставая от намеченного пятилеткой размера, вырос сравнит. с 28-29 г. на 20 проц.

* Без ассигн. на стр-во.

По политпросвету к. ц. 1929-30 г. запроектирован весьма значительный рост по сравнению с 28-29 г., и с наметкой пятилетнего плана:

(в тыс. руб.).

БЮДЖЕТ ПОЛИТПРОСВЕТА

	Весь бюджет	Зарплата	Учебные расх.	Стр-во
28 29 г.	471,7	226.1	15,4	65,5
29-30 г. по пятилетке	589,0	301,0	27,0	75,0
« по к. ц.	728.9	340,5	30,0	147,0

Увеличение проходит, прежде всего, по совпартшколам. К. ц. запроектирована вторая СПШ (в Алдан. о.). Все число учащихся в СПШ возрастает с 160 до 210, при росте продукции с 17 чел. (в 28-29 г.) до 50.

Число **ликпунктов** увеличивается сравнительно с 28-29 г. на 36 проц., и число учащихся—с 2000 до 7600 чел: (Нужно сказать, что в 29-30 г. **впервые** запроектированы **учебные расходы** по ликбезу).

Прочие политпросвет.—мероприятия по к. ц. 29-30 г. приобретают сравнит. с 28-29 г. и наметкой пятилетнего плана след. вид:

	28-29 г.		29-30 г. по 5-ти летке		29-30 г. по к. ц.	
	Бюджет	Кол.	Бюджет	Кол.	Бюджет	Кол.
Избы-читальни	73,6	39	98,0	42	128,0	43
Красн. кибитки	9,8	4	9,8	4	18,7	6
Красн. уголки	—	—	9,2	20	8,8	20
Кино-передвижки	10,8	3	9,6	10	30,6	14
Школы политграм.	33,8	24	37,6	26	42,0	26
Проч. учреждения	62,0	—	48,8	—	105'9	—

В числе «прочих» учреждений необходимо отметить вновь открываемые в 29-30 г. **батрацкие курсы** на 120 чел.

Незначительность увеличения числа изб-читален сравн. с пятилеткой при значительном увеличении ассигнований—об'ясняется качественным улучшением работы изб-читален: им отпускаются значительные средства на приобретение литературы. Все остальные мероприятия получают увеличение даже сравнительно с пятилетним планом.

Ассигнования по **научным учреждениям**—увеличиваются за счет постройки нового здания Якутской Геофизической Обсерватории.

По субсидиям, стипендиям ВУЗовцам и прочим мероприятиям —ассигнования по к. ц. 29-30 г. возрастают за счет увеличения вузов-

ских стипендий, субсидии ВАН, включения паевого взноса в Акц. Издательское О-во (ГИЗ), субсидии на печать. Управленческие расходы возрастают в связи с увеличением штата инспекторов, подтягиванием зарплаты нисшему обслужив. персоналу и ростом операционных расходов. Разница с запроектированной пятилетним планом цифрой управл. расходов об'ясняется невключением пятилетней наметкой стоимости содержания окротделов народного образования.

Динамика бюджета народного образования по характеру расходов имеет след. вид:

(в тыс. руб.),

	Управл. расходы (с хозрасх)	Зарплата	Стипендии	Учебные расходы	Строительство и ремонты	Субсидии и прочие	ВСЕГО
28-29 г.	224.9	1489,3	520,4	219,4	624,3	99,3	3127,6
29-30 г.	263,8	1813,2	754,5	300,4	601,7	292,4	4026,0
% роста	17,3	26,0	45,0	37,0	—3,7	194,5	28,7

Новое строительство по нар. обр. запроектировано по след. об'ектам.

в тыс. рубл.

	28-29 г.	1929-30 г.	
		По пятилетке	По к. ц.
Массовая школа	311,0	386.0	283.5
II стп. и повыш. типа	203,0	60,0	99.2
Избы-читальни	15,0	15,0	27.0
Обсерватория	10.1	—	40,0
Совпартшколы	50,0	60.0	120,0

Здравоохранение.

Фактический об'ем бюджета здравоохранения составляется след. ассигнованиями: (без сети Союззолото).

в тыс. руб.

	Бюджет ЯАССР	Бюджет РСФСР	Фонд медпом.	Спец. ср.	Весь бюджет
28-29 г.	1136,7	119.4	230,0	43.5	1529.6
29-30 г. по пятил	1565,0	74,0	322.8	—	1961,8
29-30 г. по к. ц.	1490.1	170.0	331,5	60.0	2051,0
% отнош. к. ц. на 29-30 г. к. 28-29 г.	131,1	142,4	144,1	138,0	134.1

Рост всего об'ем бюджета здравоохранения по к. ц. превышает наметку пятилетнего плана для 29-30 г. Но и увеличение средств на дело здравоохранения из местного бюджета ЯАССР—превышает рост последнего. Это обстоятельство говорит об особой важности и неотложности ряда мероприятий по оздоровлению населения Якутии и улучшению санитарно-гигиенических условий его быта.

По главным мероприятиям здравоохранения расходы распределяются след образом:

	Тыс. рубл. 28-29 г.	Тыс. рубл. 29-30 г.	К. ц. 29-30 г. в проц. к 28-29 г.	Тыс. рубл. Абсолют. сумма по пятилетке на 29-30 г.
Лечебное дело	1123,1	1523,2	135,6	1363,8
Санитарно-профилактическое	314,3	386,5	123,0	494,0
Санаторно-курортное	53,4	84,0	157,3	62,0
Повышение квалификации врачей	10,0	10,0	100,0	10,0
Управленч. расходы	28,8	47,9	166,3	32,0
ИТОГО	1529,6	2051,6	134,1	1961,8

Лечебное дело. Все значительное увеличение ассигнований на лечебное дело идет на рост сети и качественное улучшение ее состояния; последнее состоит в обеспечении сети нормальным штатом, и в повышении нормы содержания койко-дня в стационарных лечебных учреждениях. Сравнительная динамика лечебной сети характеризуется след. цифрами:

	Больничн. койки	В том числе: Город.	В том числе: Сельск.	Врачебные участки	Фельдшер. пункты
28—29 г.	430	260	170	8	39
29—30 г. по 5-ти летке	500	275	225	12	42
29—30 г. по к. ц.	495	295	200	10	47

Увеличение больничных коек в городе—только за счет расширения психиатрического отделения городской больницы, в чем давно ощущалась нужда. Рост сельской сети увеличивается и за счет самостоятельных фельдшерских пунктов, которые по к. ц. 29-30 г. превышают число их по пятилетнему плану.

Санитар.—профилактические мероприятия. Наиболее важным из них является оздоровление жилищ (отделение хотонов от юрт). По бюджету ЯАССР на это дело ассигновано на 29-30 г. 100 тыс. рублей, и кроме того по кредиту (Россельбанк)—250 тыс. руб. Всего предположено отделить хотонов (коренным образом, т. е. с переустройством жилищ)—в 2350 хозяйствах. Правительством ЯАССР предложено составить оперативный план этих работ с расчетом про-

ведения, в основном, полного простого отделения хотонов по всей ЯАССР.

Число диспансеров запроектировано увеличить на два; всего в 29-30 г. их будет пять, с 45 койками, и кроме того будут работать 3 передвижных отряда.

Охрана материнства и младенчества получает по к. ц. 29-30 г. некоторое расширение: организуется молочная кухня, четыре летних яслей в улусах, прибавляется один консультационный передвижной отряд, и —что самое важное—**вновь открываются акушерские пункты** в 6 сельских районах.

Санаторно-курортное дело. Увеличение ассигнований по этой отрасли направлено на расширение и оборудование Кемпендяйского курорта (Вилюйский округ), обладающего целебными грязевыми ваннами и соляными источниками. В других учреждениях—Покровском тубдиспансере и летней санатории для детей—несколько увеличиваются нормы питания больных.

Капитальные вложения (строительство) намечены к. ц. 29-30 г. в размере 489,5 тыс. руб., из которых на леч. учреждения—366,5 тыс. р., на отделение хотонов—100,0 т. р. (из м-б) и курортное дело—23,0 т. р. Якутская городская (республиканская) больница будет построена в два года вместо предполагавшихся по пятилетке трех лет. Правительством ЯАССР предложено НКПЗС при проработке операт.—произв. плана строительства—предусмотреть постройку больницы во вновь возникающем в Якутии Колымском золотопромышленном районе.

По управленческим расходам—увеличение намечено за счет расширения сети и некоторого подтягивания зарплаты нисшему и среднему медперсоналу.

Социальное обеспечение.

По основным расходам бюджет Собеса запроектирован следующим образом:

	28—29 г.	1929—30 год: По пятилетке	1929—30 год: По к. ц.	К. ц. 29—30 г. в % на 28—29 г.
Пенсии и пособия	167,0	196,8	187,3	112,2
Субсидии и дотации	14,5	14,0	29,7	204,8
Инвалидные дома	24,3	20,0	34,4	141,5
Админист.-хозяйств. расходы	23,7	32,0	23,1	97,5
ИТОГО	229,5	269,8	274,5	119,6

Пенсионный фонд увеличен незначительно (а сравнительно с пятилеткой—преуменьшен). Но произведено внутреннее перемещение контингентов за счет сокращения незастрахованных иждивенцев Собеса и снятия с обеспечения неподлежащих таковому лиц.

Число кумаланов и престарелых крестьян, которым будет оказана государственная помощь в 29-30 году—сохранено в пределах пятилетнего плана (190 кумаланов и 566 стариков—крестьян). Помощь кумаланам будет оказываться путем снабжения их средствами

производства (охотничье оружие, снасти и пр.), а также продуктами (на охотничий сезон). Нормы обеспечения (средние) сохранены также в рамках наметки пятилетнего плана.

Резко увеличен размер субсидий КОВам—больше чем вдвое сравнительно с 28-29 г. Средства предназначены, преимущественно, на укрепление инвентарного фонда Комитетов, и на организацию новых КОВ.

Запроектировано к. ц. строительство третьего в Якутии инвалидного дома на 10 призреваемых. Вместе с тем—во всех Индомах будет увеличен размер средств на содержание инвалидов.

Адм.-хоз. расходы сокращены сравн. с 28-29 г. на 2,5 проц.

III. Производств.-хозяйственные расходы.

в тыс. руб.

	28—29 г.	29—30 год: По пятилетке	29—30 год: По к. ц.	К. ц. 29—30 г. в 0/0/0 к 28—29 г.
Сельское хозяйство	1182,9	1740,4	1741,4	146,0
Промышленность	596,0	420,0	637,2	106,9
Коммунальное хозяйство	268,5	292,0	333,9	124.0
Пути сообщения	279,2	466,0	459,0	161,5
Фонды	183,0	185,0	372,0	203.4
Все расходы	2509,6	3103,4	3543,7	141,2

Весьма значительный рост производственно-хозяйственного сектора по к. ц. 29-30 г. превышающий рост, намеченный пятилетним планом—вызван необходимостью ускорить ликвидацию крайней отсталости Якутии на всех основных фронтах хозжизни. Но и при таком темпе увеличения расходов по экономическим мероприятиям—не изживается нужда в средствах во всех отраслях хозяйства ЯАССР. Развитие края идет слишком быстро; нарастание потребностей в целом ряде экономических мероприятий—в сельском хозяйстве в транспорте, в промышленности и пр.—происходит не в соответствии с увеличением конкретных возможностей удовлетворения этих потребностей; накопление же собственных рессурсов Якутии совершается медленно—его задерживает крайняя отсталость местного хозяйства. Вложения, намеченные к. ц. 29-30 г. в произв.-хоз. мероприятия при всем своем увеличении сравн. с 28-29 годом—недостаточны, и удовлетворяют только самые минимальные потребности экономического развития ЯАССР.

По отдельным отраслям хозяйства расходы запроектированы след. образом:

Сельское хозяйство.

в тыс. рубл.

	28-29 г.	29-30 год: По пятил.	29-30 год: по к. ц.
Управленческие расходы	116,3	125,0	155,2
Агрономия	141,6	342,4	152,0

Ветеринария	216,1	261,4	259,2
С.-х. оп. станция	148,0	200,0	148,0
Лесохозяйство	105,8	200,8	249,0
Переселение	25,0	65,0	65,0
Совхозы	75,0	150,0	100,0
Прочие мероприятия	355,1	395,8	613,0
Итого:	1182,9	1740,4	1741,4

Агрономическая сеть увеличивается на 2 участка сравн. с 28-29 г. (по пятилетке намечалось увеличение на 4 уч.). Ветеринарная сеть расширяется на 1 врачебный и 2 амбулаторных участка. На 29-30 г. кроме 259 тыс. руб. по м.-б.—на ветеринарию обращено 200 тыс. руб. из федеративных средств. Таким образом к. ц. 29-30 г. более чем вдвое против 29 г. расширяют об'ем мероприятий по ветеринарии. Сильно растут ассигнования по лесному хозяйству—за счет увеличения об'ема лесоэксплоатационных работ. Остальные мероприятия роста не получают, кроме увеличения вложений в совхоз.

Нужно отметить, что в к. ц. 29-30 г. по сельскому хозяйству (в «прочих меропр.») проходят 300 тыс. руб. на организацию семфонда. Это обстоятельство об'ясняет отчасти, почему при почти равных размерах ассигнований по к. ц. 29-30 г. и по пятилетке—ряд мероприятий по к. ц. не достигает намеченного пятилеткой об'ема.

Сильный рост управленческих расходов—вызван расширением об'ема мероприятий по сельскому хозяйству (землеустройство, мелиорация, переселение и т. д.) и связанным с этим приглашением необходимых специалистов.

Промышленность.

Ассигнования по к. ц. 29-30 г. на местную госпромышленность превышают на 217 тыс. руб. наметку пятилетнего плана. В этом факте показательно рисуется трудность планирования хозяйства и производства в условиях Якутии. Результат промстроительства 28-29 г. привел к перерасходу в 180,5 тыс. руб., и кроме того—выявилась необходимость расширять ассигнования по некоторым отраслям промти и выделять оборотные средства из м.-б. начинающими действовать предприятиям.

Все расходы по промышленности на 29-30 г. выражаются в сумме 1923,5 т. руб. и слагаются так:

ВСЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ	1477,6 тысяч руб.
В том числе по группам А и Б	1174,5 „ „
„ „ „ Строительство Якутской электростанции	303,1 “ „
Перерасход за 1928—29 г.	180,5 „ „
Оборотные средства предприятий	150,1 „ „
Содержание ЦСНХ и куз.-слес. мастерской	73,4 „ „
Пром. резерв	41,9 „ „

Эти расходы покрываются в сумме 1208,0 тыс. руб. за счет бюджета РСФСР, в сумме 78,2 т. р. за счет переходящих остатков, и 637,3 т. р. падает на долю бюджета ЯАССР.

Продукция местной гос. промышленности на основе указанных вложений запроектирована в след. виде:

Каменноугольная . . . . . 5100 тонн
Кирпичная . . . . 1800 тыс. шт. кирпича
Лесная. . . . . 14500 куб. м. пиломатериалов
Полиграфическая . . . . . 85 милл. букв.
Рыбная . . . . 1100 тонн
Соляная . . . . 1250 тонн
Горная (исл. шпат) . . . . . 800 кгр.

В Алданском округе будет построен лесопильный завод. Будет расширен линотипный цех Якутской гостипографии (приобретение нового линотипа). Будут произведены изыскания по организации плавучего лесопильного завода и по лесохимической промышленности. Горные разведки будут произведены по серебро-свинцовым рудам и углю. И, наконец, будет спроектирован консервный завод.

Коммунальное хозяйство.

Коммунальное хозяйство составляется тремя отраслями: благоустройство и городское хозяйство, коммунальные предприятия, и жилищное строительство. Финансирование всех этих мероприятий производится по разным источникам, в том числе и из местного бюджета. Вложения по этим отраслям строительства по к. ц. 29-30 г. представляются в след. виде (по источникам финансирования):

	Комм. хоз. и предпр.	Жилищн. стр-во	Итого
Местн. бюджет ЯАССР	124,0	111,0	235,0
Спец. фонд м/б.	—	73,0	73,0
Всего капит. влож. из м./б.	—	—	308,0
Всего капит. из всех прочих источников	200,0	739,2	939,2
Итого	324,0	923,2	1247,2

Участие местного бюджета во всех расходах коммунального хозяйства (включая и операционные расходы) выражается в сумме 303,0 т. р. по комм. хоз—ву, и 30,9 т. р. по комм. предприятиям.

Нужно отметить выделение Правительством ЯАССР особого фонда в сумме 78 тыс. руб. на жилищное строительство во вновь создаваемых районных центрах. Это совершенно необходимое мероприятие, и для осуществления его пришлось несколько уменьшить размер средств, ассигнованных по первому варианту к. ц. на городское хозяйство. Все увеличение ассигнований по коммун. хозяйству сравнительно с 28-29 г.—направлено, преимущественно, на улучшение сан.-гигиенического состояния городов и их благоустройство.

Пути сообщения. Финнансирование безрельсового транспорта проходит, преимущественно, за счет общегосударственных средств, но участие местного бюджета в дорожном строительстве из года в год возрастает. Увеличение по к. ц. 29-30 г. сравн. с 28-29 г. запроектировано в размере 61,5 проц., и цифра вложений почти сопадает с

наметкой пятилетнего плана. Вложения м.-б. в собственно-дорожное строительство возрастают по к. ц. 29-30 г. на 115 проц., сравн. с 28-29 г. Кроме того, запроектировано новое мероприятие—механизация транспорта (автотранспорт) на сумму 70 тыс. руб.

По отдельным статьям—запроектированная сумма расходов 459 тыс. руб.—распределяется следующим образом:

Дорожное строительство	251,0	тыс. руб.
Телефонизация	15,0	« «
Автотранспорт	70,0	« «
Участие в почт. расходах (содержание ямщины)	123,0	« «

Трудовое участие населения в дорожном строительстве запроектировано в денежном выражении в сумме 27 т .р.

Фонды—запроектированы к. ц. 29-30 г. в след. суммах:

Фонд раб. коол. строительства	114,2	тыс. руб.
Дорожный фонд	38,0	« «
Фонд бедноты	50,0	« «
Резервный фонд	170,0	« «

Назначение этих фондов, кроме резервного, таково: жилищный фонд передается рабочей жилкооперации; бедняцкий—используется по линии с.-х. кредита на производственное кредитование бедноты; дорожный передается в фонд дорожного строительства.

IV. Прочие расходы.

Эта группа расходов слагается из следующих об'ектов:

Погашение задолженности	90,4	тыс. руб.
Возврат ссуд	13,0	« «
Субсидия печати	82,0	« «
Плата по займам	18,0	« «
Кооперирование бедноты	20,0	« «
Расходы военведа	73,0	« «
Фонд непредвиденных расходов	153,2	« «

Снижение общего размера «прочих» расходов получилось вследствие сокращения против 28-29 г. сумм по погашению задолженности.

Распределение всего об'ема расходов по окружным бюджетам, городскому (гор. Якутска) и республиканскому запроектировано к. ц. 29-30 г. следующим образом:

БЮДЖЕТЫ	Об'ем в тыс. руб.		Процент роста
	28-29 г.	К. ц. 29-30 г.	
Республиканский	4404,9	5623,6	27,7
Гор. Якутска	701,6	1126,4	60,5
Якутского округа	1533,5	1687,9	10,1
Вилюйского „	845,5	1026,7	21,4
Олекминского „	534,2	683,5	27,9

Алданского „	691,7	1142,4	65,1
Верхоянского „	186,2	266,6	43,2
Булунского „	294,1	303,6	3,2
Колымского „	243,8	245,9	0,9
Тунг.-Олекм. РИК'а	29,6	54,2	82,8
Итого	9465,1	12160,8	28,5

Бросается в глаза неравномерность роста бюджетов: республиканский бюджет возрастает почти одинаково с ростом всего свода бюджетов; по гор. Якутску, Алданскому округу, Верхоянскому округу и Тунгиро-Олекминскому району—значительный рост; по Булунскому, Колымскому—рост ничтожный.

Главные причины этой неравномерности роста—перемещение ряда расходов по разным мероприятиям с республиканского на городской (Якутский) и окружные бюджеты и обратно, а также подтягивание расходов по некоторым округам и районам. Причины второго порядка—наличие крупного строительства в одних округах и отсутствие или окончание его в других; сокращение ряда расходов вследствие районирования; рост специальных расходов (напр., по обеспечению кумаланов и др.). В отдельных бюджетах 29-30 г. имеют место следующие особенности, влияющие на рост бюджета сравнительно с 28-29 г.

Бюджет гор. Якутска получил значительный рост вследствие передачи городу (Горсовету) части культ.-просвет. сети НКПЗС.

По Якутскому округу рост бюджета незначительный вследствие сжатия адм. и судебных расходов (ввиду районирования и передачи следственного аппарата на республ. бюджет), а также вследствие того, что все более крупные учреждения и мероприятия этого округа (как не имеющего самостоятельного окружного города) проходят или по республиканскому или по городскому (г. Якутска) бюджету.

Бюджет Алданского округа получил значительный рост благодаря расширению там ветсети, строительству больниц, значительному увеличению расходов по благоустройству п. Незаметного и включению в бюджет ведомственной милиции.

Верхоянский округ, ранее отстававший по темпу развития культурно-хозяйственных мероприятий—подтягивается по к. ц. 29-30 г.; там только по собесу увеличение на 20 тыс. руб. (обеспечение (кумаланов), и кроме того, усиливается развитие школьной сети и расширяется судебная сеть.

Рост бюджета **Булунского округа,** при значительном развитии там культ.-хоз. мероприятий, понижается вследствие огромного сокращения расходов по погашению задолженности.

Ничтожность роста бюджета **Колымского округа** вызывается тем, что нормальное увеличение по к. ц. на 1929-30 г. в сумме 30.672 руб. почти совпало с уменьшением на сумму 28.522 руб. ввиду переноса 63% расходов по ветсети на госбюджет и сокращения расходов по строительству больничной сети (окончание строительства).

Таким образом, дифференциацию расходов по местным бюджетам должно признать соответствующей нормальному развитию всех территориальных единиц ЯАССР.

Результатом удовлетворительного развития местных бюджетов явилось изменение размеров расхода на душу населения в отдельных

адм. территориальных единицах; по к. ц. 29-30 г. расходы распределяются более равномерно и резкая разница по их размеру на душу населения, имевшая место до 1929-30 г.,—значительно уменьшается:

Районы	Расход на душу населения в рублях 1928-29 г.	1929-30 г.
Гор. Якутск	74,4	82,2
Якутский окр.	10,8	12,1
Вилюйский окр.	11,2	13,5
Олекминский окр.	21,4	27,2
Алданский окр.	34,3	46,1
Верхоянский окр.	13,4	20,1
Булунский окр.	31,9	35,9
Колымский окр.	30,5	30,6
Тунг.-Олекм. окр.	14,1	25,6
Общий средний	30,7	39,1

Общий свод расходов по характеру использования средств по к. ц. 29-30 г. сравнительно с 28-29 г. запроектирован следующим образом:

НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ	1928/29 год		1929/30 год		% отношение 29/30 г. к 28/29 г.
	Абс. сумма в тыс. руб.	Уд. вес в %%	Абс. сумма в тыс. руб.	Уд. вес в %%	
Зарплата	4024,9	42,5	5172,8	42,6	128,5
Адм. хозяйств.	745,0	7,9	951,2	7,8	127,7
Операционн.	1865,8	19,7	2775,6	22,8	148,8
Приобр. инвентаря	232,9	2,5	306,5	2,5	131,6
Новое стр-во	1795,2	18,9	2035,9	16,7	113,4
Капит. ремонты	86,5	0,9	97,0	0,8	112,1
Прочие	714,8	7,6	821,8	6,8	114,9
Все расходы	9465,1	10,0	12160,8	100	128,5

Рост расходов по отдельным статьям расходования не одинаков в культ. соц., хоз. произв. и административно-управленческом секторах.

По зарплате наибольший рост (+36%) даст здравохранение и немного менее (+34,3%)—производственный сектор. В обоих случаях играет роль увеличение сети; в первом случае еще—подтягивание зарплаты низшему и среднему медперсоналу, а во втором случае (преимущ. с.-хоз. и промышл.)—приглашение высоко-оплачиваемых специалистов.

По **адм.-хоз.** расходам—огромный рост имеет сельское хозяйство (+78,5%)—главным образом по выписке специалистов и развертыванию сети. По всем прочим отраслям рост адм.-хоз. расходов составляет +17%.

Операционные расходы имеют достаточное развитие по всем отраслям (наибольшее—в произв.-хозяйственном секторе (+56,9%); несколько недостаточны эти расходы по нар. образованию (сжатие роста ассигнований на учебные расходы).

Почти все увеличение по ассигнованиям на **приобретение инвентаря** обращено на народное образование (оборудование учебных кабинетов).

Новое строительство имеет наибольший рост (+33%) по здравоохранению, и достаточный процент по производственно-хозяйственным отраслям (+24,1%).

Об'ем мероприятий, намеченный на 29-30 год пятилетним планом не предусматривал многого, что появилось, выросло и потребовало дальнейшего развития—даже на таком коротком отрезке времени, как один год. Наметка пятилетнего плана носила осторожный, сдерживающий характер; действительность повысила темпы, пред'явила новые, рожденные быстро растущей производственно-культурной жизнью края, требования.

Социалистическое строительство в Якутии осуществляется в особенно тяжелых условиях. Огромная, без путей сообщения, территория, разбросанность населения, недостаток своих культурных сил, суровые климатические условия, недостаточность советизации ряда раайонов,—все это вызывает рост малопроизводительных расходов, значительно удорожает осуществление всех мероприятий, и отражается на благоприятном распределении средств по характеру их использования. А следствием этого, при слабом развитии производительных сил края, при медленном накоплении собственных рессурсов —является невозможность достаточно полного удовлетворения, даже при значительном росте бюджета, многих хозяйственных и культурных нужд.

В этих условиях бюджет ЯАССР по к. ц. на 29-30 г. должен быть признан весьма напряженным в смысле охвата им насущных потребностей самой отсталой окраины Союза.

По удельному весу в основных группах народного хозяйства и культуры сравнительно с 28-29 г. и пятилетним планом—запроектированный к. ц. 29-30 г. об'ем расходов имеет следующий вид:

Р А С Х О Д Ы	В процентах:		
	28/29 г.	Пятилетка	К. ц. 29/30 г.
Административные расходы	20,4	19,4	19,2
Культурно-социальные	47.5	49.7	47.9
Производственно-хозяйственные	26,5	28,0	29,2
Прочие	5,6	2,9	3,7

Удельный вес культ.-социальных мероприятий получил весьма незначительный рост сравнительно с 28-29 г., и довести его до размеров пятилетнего плана не удалось. Равным образом—недостаточно снизился и удельный вес адм. расходов—по причинам, об'ясненным выше. Увеличение удельного веса произв.-хоз. расходов, превышающее наметку пятилетнего плана—следует признать удовлетворительным.

Распределение расходов по основным отраслям народного хозяйства на душу населения—представляется в следующем виде:

в рублях:

	1928/29 г.	Пятилетка	К. ц. 29/30 г.
Все расходы	30,74	36,0	39,22
В т/ч административные	6,26	6,54	7,56
„ культурно-социальны-	14,59	18,00	18,78
„ хоз.-производственные	8,15	10,46	11,43
„ прочие	1,74	1,0	1,45

НАСЕЛЕНИЕ.

В основу исчисления населения ЯАССР положены данные: Всесоюзной переписи населения 1926 года; переписи населения г. Якутска (местная городская перепись, проведенная в 1929 году); статистики о естественном и механическом движении населения, и ряд других материалов ведомств и учреждений.

Под воздействием улучшения экономических и социально-бытовых условий жизни широких слоев населения Якутии, а равно быстро развивающегося строительства и индустриализации края, в общем росте и движении населения произошли сдвиги не наблюдавшиеся ранее. Так, последние годы характеризуются повышенным уровнем рождаемости и пониженной смертностью населения, что обуславливает собою повышение естественного прироста сельского населения с 0,3% (1928-29 г.) до 0,4% (1929-30 г.) и городского до 1,1%.

В последнее время механический рост населения принял широкие размеры: за 3 года население Алданского округа увеличилось более, чем в 2 раза; население города Якутска, за то же время, возросло на 22,64%, и только сельское население отстает в росте от приискового и городского.

Динамика отдельных групп населения, по контрольным цифрам на 1928-29 и 1929-30 г., характеризуется следующим:

Городское население.

В период двух переписей—Всесоюзной 1926 г. (в Якутии перепись проведена в марте-апреле 1927 г.) и местной (перепись населения города Якутска—апрель 1929 г.) число жителей города Якутска определилось:

26-27 г.	28-29 г.	Больше (+)	в проц.-х к 26-27 г.
10600 ч.	13000 ч.	+2400	122,64

Увеличение численного состава населения произошло за счет естественного прироста—400 человек и механического—2.000 человек, из которых 1.200 человек переселились из сельских местностей Якутии и, 800 человек прибыли извне пределов ее. Механический прирост в среднем за год, составляет 665 человек или 6,3%. Города северных округов—Булун, Верхоянск, Средне-Колымск, механического

роста населения не имеют, а в городах Олекминске и Томмот, вместе взятых, механический рост населения не превышает 50 человек в год. Таким образом численность и рост городского населения отражается нижеследующими данными (в тыс. чел.):

ГОРОДА	28-29 год	1929-30 г. Естест. рост	Механич. рост	Общий рост	ВСЕГО	В проц. к 28-29 г.
Якутск	13,0	0,14	0,65	0,79	13,79	106,3
Прочие	5,6	0,06	0,05	0,11	5,71	101,9
ВСЕГО	18,6	0,2	0,70	0,9	19,5	104,7

О темпе роста населения городов Якутии можно судить из того, что по РСФСР, по определению пятилетнего плана, рост городского населения будет близким к среднему между 2,9% и 5,7%, тогда как у нас, он равен 4,7% и по Якутску—6,3%, что ставит последний, по темпу роста его населения, в разряд многих наиболее развивающихся городов центральных районов РСФСР.

Приисковое население.

Ежегодно возрастающее развитие золотодобывающей промышленности служит основным стимулом бурного роста населения Алданского округа, особенно усилившегося с проведением Амуро-Якутской дорожной магистрали, ныне заканчивающейся постройкой до центрального приискового района и связующей алданские прииска с Амурской железно-дорожной линией. В середине и к концу 1928-29 года численность приискового населения определялась следующею величиною.

	В середине 28-29 г.	К концу 28-29 г.	Больше (+)	Изменение в проц.
Приисковое население	20,000 ч.	22,000 ч.	+2000	+10,0

Бурный рост приискового населения проходит, главным образом, за счет притока из за пределов Якутии и в очень незначительной доле дополняется передвижкою местного сельского населения. Коэффициент естественного роста приискового населения принят равным сельскому—0,3 (28-29 г.) и 0,4 (29-30 г.), т. к. особенности условий работы на приисках, а главное резкая разница в соотношении полов в приисковом районе, дает полное основание для применения указаных коэффициентов при построении исчислений. На 1928-29 и 1929-30 год численность приискового населения определена (в тысячах человек):

	28-29 года	1929-30 год. На начало года	Естеств. рост	Механич. рост	Общий рост	ВСЕГО	В проц. к 28-29 г.
Приисковое население	22,0	22,0	0,1	0,9	1,0	23,0	104,5

Сравнительно небольшой рост приискового населения в 1929-30 году об'ясняется достаточным наличием рабочей силы для выполнения работ в золотопромышленности. Следует оговориться, что механический рост в 900 человек является условным и, во всяком случае, приуменьшенным; судить же о том, какие в действительности размеры примет рост механического движения в 1929-30 году теперь затруднительно, т.-к. этот процесс связан с рядом причин не подлежащих пока учету.

Сельское население.

Естественный рост сельского населения значительно отстает от среднего нормального роста, и его величина определялась ранее в 0,3%. Неослабное проведение ряда социально-культурных мероприятий отразилось на повышении уровня рождаемости и понижении смертности среди населения, в соответствии с чем коэффициент естественного роста повышен до 0,4%. В связи с намеченным планом экономического освоения отдельных районов Якутии, в частности Алданского округа, в 1929-30 году предположено в плановом порядке, переселить 50 семейств (250 человек) земледельческого населения из вне пределов Якутии, и этим положить начало для постоянного и дальнейшего механического роста населения за счет с. х. переселения.

В 1929-30 году сельское население увеличится за счет притока рабочей силы, необходимой для постройки участка Амуро Якутской дорожной магистрали от прииска Незаметного до реки Лены.

Численность сельского населения (в тыс. чел.):

	28-29 год	1929-30 год					В проц. к 28-29 г.
		На начало года	Естеств. рост	Механич. рост	Общий рост	ВСЕГО	
Сельское население	267,2	267,2	1,1	2,75	38,5	271,05	101,4

Таким образом, по контрольным цифрам на 1929-30 год численность и рост отдельных групп населения характеризуется следующими данными (в тыс. человек):

Категории населения	28-29 год	1929-30 год					В проц. к 28-29 г.
		На начало года	Естеств. рост	Механич. рост	Общий рост	ВСЕГО	
Городское . . .	18,6	18,6	0,2	0,7	0,9	19,5	104,8
Приисковое . . .	22,0	22,0	0,1	0,9	1,0	23,0	104,5
Сельское	267,2	267,2	1,1	2,75	3,85	271,05	101,4
ВСЕГО . .	307,8	307,8	1,4	4,35	5,75	313,55	101,9

Увеличение городского населения вызвано осуществлением плана индустриализации, усиливающимся темпом общего строительства и пуском в ближайшее время в эксплоатацию строящихся заводов. Рационализация и механизация золотой промышленности отражается на темпе механического роста приискового населения замедляя его

для 1929-30 года. Сельское население в 1929-30 году возрастает более интенсивно за счет, главным образом, механического его роста.

Трудоспособное население.

Трудовые рессурсы Якутии, т.-е. население в рабочем возрасте, составляет часть всего населения, причем процент трудоспособности для отдельных категорий населения—городского, приискового и сельского не одинаков.

Определение численности населения в рабочем возрасте произведено по материалам Всесоюзной переписи 1926 года; причем возраст, как для мужчин, так и для женщин, взят одинаковый—16—59 лет. В результате исчислений определен процент трудоспособных отдельных групп населения.

(в % %):

	Трудоспособн.	Нетрудоспособн.	ИТОГО
Городское населен.	59,78	40,22	100,0
Приисковое „	78,10	21,90	100,0
Сельское „	52,90	47,10	100,0

Абсолютная численность населения в трудоспособном возрасте в 1928-29 и 1929-30 г. (в тыс. чел.):

КАТЕГОРИИ НАСЕЛЕНИЯ.	28-29 г.	29-30 г.	В проц. к 28—29 г.
Городское	11,1	11,7	105,4
Приисковое	17.2	17,9	104,1
Сельское	141,3	144,3	102,1
ИТОГО	169,6	173,9	102,5

В абсолютных цифрах масса населения и трудоспособная часть его непрерывно растет, но характер кривых роста не одинаков для отдельных групп населения: в городах и промышленных районах (Алдан), как правило, кривая выше, чем в сельских местностях.

Население в рабочем возрасте в 1929-30 г. растет на 25%, в то время, как все население в этом году увеличивается только на 1,9%. Более высокий рост трудовых рессурсов происходит, главным образом, за счет механического прироста, через которое в Якутию вливается население преимущественно в трудоспособном возрасте. Это можно видеть из данных прироста трудоспособного сельского населения, которые равны для текущего года 2,1% при росте всего сельского населения в 1,4%. Более повышенный рост сельского населения в рабочем возрасте, как это видно из ранее приведенных цифр, происходит за счет притока рабсилы на строительство магистрали. И обратное положение в текущем году наблюдается по приисковому населению: при общем росте последнего на 4,5%,—трудоспособное население растет медленнее—4,1%. Улучшение условий жизни на Алдане, установившаяся связь его с железной дорогой—усиливает приток семейных рабочих и служащих, за счет чего и происходит замедление роста трудоспособного населения.

Численность наемного персонала, средняя месячная заработная плата и фонды зарплаты.

Основные итоги численности наемного персонала, заработной платы и фондов ее, сводятся, в общей сложности, к прогрессирующему росту, неразрывно связанному с ежегодно ускоряющимся темпом развития всех отраслей народного хозяйства и осуществлением плана индустриализации Якутии. О реальной действительности ускоряющегося темпа социалистического строительства можно судить по тем сдвигам и изменениям, которые опередили принимавшиеся ранее расчеты, при составлении первоначальных контрольных цифр и пятилетнего плана Якутии. Так численность наемного персонала изменялась:

	Исчислен. по к. ц. на 29-29 г.	Исчислено по 5 летн. плану		К ц. составленн. 29—30 г.	
		28—29 г.	29—30 г.	28—29 з.	29—30 г.
		(в тыс. чел)			
Общая численность наемного персонала	13,9	14,5	16,2	16,8	21,4

Таким образом если сравнить фактическую рабсилу, работавшую по найму в отдельных отраслях народного хозяйства в 28-29 г., то величина роста ее, в сравнении с первоначальным вариантом к. ц. 28-29 г., принятым за сто, изменилась следующим образом: к. ц. первого варианта—100,0, пятилетний план—104,3 к. ц. 29-30 г.—120,9 и, наконец, сравнение численности наемного персонала на 29-30 г. по пятилетнему плану и к. ц., составленным в 29-30 г. (ноябрь) дает повышение на 32,1%. Общий рост численности наемного персонала происходит, главным образом, за счет возрастания удельного веса рабочих, занятых в промышленности и в других отраслях труда.

По контрольным цифрам на 28-29 г. и 29-30 г. численность наемного персонала по отдельным отраслям труда характеризуется следующим:

ОТРАСЛИ ТРУДА	Наемный персонал (в тыс.)		
	28-29 г.	29-30 г.	% роста
Сельское хозяйство	2,98	3,07	3,0
Промышленность	5,7	6,74	18,2
Строительство	1,48	3,88	162,2
Транспорт	0,42	0,65	54,8
Нарсвязь	0,29	0,33	13,8

Торговля и кредит	1,44	1,44	—
Культурно-просвет. учреждения	1,27	1,55	22,0
Здравоохранение и ветеринария	0,79	0,99	25,3
Коммунальное хозяйство	0,12	0,12	—
Искусство	0,03	0,03	—
Учреждения	2,11	2,45	16,1
Личная прислуга	0,15	0,17	13,3
Итого	16,78	21,42	27,7

В сравнении с 28-29 г. процент роста наемного персонала по отдельным отраслям труда не одинаков: по строительству, в связи с предстоящим выполнением обширной программы строительных работ, численность наемного персонала возрастает значительно (162,2%); по транспорту она повышается на 54,8%. Ежегодно возрастающие мероприятия по здравоохранению и, в частности, растущая сеть лечебных и ветеринарных пунктов,—все это вызывает увеличение кадра медработников, повышающегося на 25,3%; такой же почти рост персонала происходит по культурно-просветительным учреждениям. В промышленности рост наемной силы возрастает на 18,2%, по учреждениям на 16,1%, общий же рост наемного персонала повышается в 29-30 году на 27,7% или на 4640 человек распределяющихся по отраслям труда следующим образом:

	Абсолютн.	%
Общий рост рабсилы	4640	100,0
В т. ч. строительство	2400	51,7
Промышленность	1040	22,4
Учреждения	340	7,3
Культ. просвет. учр.	280	6,0
Транспорт	230	5,0
Здравоохранение и ветеринария	196	4,2
Сельское хозяйство	90	1,9
Народная связь	40	0,9
Прочие отрасли	24	0,6

Почти при четверти прироста рабсилы приходится на строительство и промышленность и только одна четверть на прочие отрасли труда. Таким образом рост рабочих значительно опережает рост служащих и младшего обслуживающего персонала вместе взятых.

Средняя месячная зарплата. Динамика средне-месячной зарплаты по отдельным отраслям труда характеризуется следующими показателями (в руб.):

ОТРАСЛИ ТРУДА	Зарплата		В проц. к предыдущему году
	28-29 г.	29 30 г.	
Сельское хозяйство	80,4	81,2	104,7
Промышленность	159,3	166,5	104,5
Строительство	139,0	139,0	100,0
Транспорт	103.8	106.2	102,3
Народная связь	108.3	110.8	102,3
Торговля и кредит	125,2	117,7	94,0
Культурно-просвет. учрежден.	79.3	82.7	104.3
Здравоохранение и ветеринария	95.4	115.2	120,8
Коммунальное хозяйство	92 1	99.1	107.6
Искусство	201.8	172,2	85.3
Учреждения	79.7	89.6	112.4
Личная прислуга	45.8	49,2	107.4
Общая средняя по отраслям	118,1	124,9	105,8

На ряду с численным ростом наемного персонала происходит одновременное повышение и заработной платы, при чем это повышение предусматривает, в первую очередь, выравнивание зарплаты по отдельным отраслям хозяйства и категориям труда путем подтягивания некоторых отсталых групп с одной стороны и путем сдерживания зарплаты для тех работников, где она в настоящее время несколько выдвинулась вперед.

В сельском хозяйстве рост (4,7%) зарплаты проходит за счет совхозов, лесничества и прочих учреждений, практически обслуживающих сельское хозяйство и для рабочих (батрачества) зарплата составляет 80 р.; по промышленности уровень зарплаты выше чем у большинства отдельных отраслей труда, однако, следует иметь в виду, что подавляющая масса рабочих промышленности сосредоточена на Алданских приисках, где стоимость прожиточного минимума значительно выше, чем в других округах, отсюда и средняя заработная плата рабочих высока, а рост ее составляет 4,5%. Снижение стоимости строительства в будущем году является актуальной задачей, успешное разрешение которой может дать более эффективные результаты. Если взвесить среднюю месячную зарплату в строительстве за 28-29 г. то окажется, что она значительно опередила уровень зарплаты многих отраслей труда; поэтому на 29-30 год зарплата в строительстве остается стабильной. По транспорту и Нарсвязи

рост зарплаты—2,3% и по культурно-просвет. учреждениям—4,3%. По торговым и кредитным учреждениям зарплата снижается за счет упразднения ряда должностей с повышенными окладами (после акционирования Якутторга и Госторга) и численным ростом работников низовой кооперации.

Значительное увеличение роста зарплаты по здравоохранению вызвано включением всей медсети Алданского округа, где зарплата гораздо выше чем в других округах; по учреждениям повышение зарплаты коснется главным образом, отсталых групп; в частности, по сельсоветам зарплата повысится на 8,5%.

Общая средне-месячная зарплата возрастает на 5,8% против зарплаты в 28-29 г.

Как общая средняя ставка зарплаты, так и средняя ставка по отдельным отраслям народного хозяйства, не достаточно полно характеризует рост номинальной зарплаты. Дело в том, что изменение групп отдельных категорий рабочих и служащих вносит значительные изменения и в среднюю ставку. Так, по торговой группе, хотя номинальная зарплата и повышается, но средняя ставка уменьшилась. Произведенное акционирование госторговли сократило значительную часть высокооплачиваемых работников—директоров, завмагами, факториями, главбухов и т. д., что понизило среднюю ставку по госторговле.

А с другой стороны происходит рост работников низовой кооперации, что также при меньшей ставке их понижает среднюю зарплату по всей торговой группе.

Показателен в этом отношении рост средней ставки зарплаты по группе: «учреждения»:

	Числен. наемн. перс.		Фонд зарплаты в тыс. руб.		Средне-месячн. ставк. в руб.		Рост в % % 28/29 г.
	28/29 г.	29/30 г.	28/29 г.	29/30 г.	28/29 г.	29/30 г.	
Адм. управ. аппар.	374	382	431.8	449.9	96.8	98.1	1.3
Сельсоветы . . .	927	958	286,9	323.0	25.9	28.1	8.5
Проч. учрежден. .	811	1108	1298,8	1861,4	133.5	140.0	4.8
ВСЕГО . .	2112	2148	2017.5	2634.3	79,7	89.6	12.4

Средняя ставка получает наибольшее увеличение (8,5%) по группе низового советского аппарата в связи с низкой оплатой этих работников. Средняя ставка по центральному управлению повышается только на 1,3%, преимущественно, за счет низших (технических) категорий служащих. Повышение зарплаты на 4,8% по прочим учреждениям об'ясняется пополнением их специалистами с более высокой зарплатой. По этим же учреждениям происходит значительный рост числа служащих и обслуживающего персонала, что вызывается развернувшимся строительством и развитием народного хозяйства. Новые учреждения—Строительная контора и друг., расширение работы Горно-Технической конторы, Водопути и других хозяйственных учреждений вызвали рост наемного персонала по всей этой группе на 36,6%.

В результате расширения наемного персонала по этой группе средняя ставка по всему этому разделу поднялась на 12,4%, хотя номинальная зарплата ни одной из категорий не поднялась так высоко.

Фонд заработной платы. Рост фондов имеет прямую зависимость от роста численности наемного персонала, роста зарплаты и величины тех средств, которые предусматриваются, помимо повышения зарплаты, на подтягивание наиболее отсталых групп.

Динамика фондов зарплаты по отдельным отраслям труда иллюстрируется следующими цифрами (в тыс. руб.):

ОТРАСЛИ ТРУДА	Фонды		
	28/29 г.	29/30 г.	Рост в %%
Сельское хозяйство	2957,0	3106,8	105,1
Промышленность	10894,7	13467,1	123,6
Строительство	2476,0	6478.3	261 6
Транспорт	523,0	830,0	158.7
Народная связь	376.9	438,8	116,4
Торговля и кредит	2171,9	2043,4	94,1
Культ. просв. учр.	1158,5	1446,6	124,9
Здравоохр. и ветеринар.	895,8	1362,1	152,0
Коммунальное хоз.	132,6	142,7	107,6
Искусство	84,7	55,8	65,3
Учреждения	2020.5	2634,3	130,4
Личная прислуга	83,0	100.2	120,7
ИТОГО	23774.6	32105.4	135,0

Общий фонд на 1929-30 год повысился в сравнении с 1928-29 г. на 8330,8 тыс. руб. или на 35%.

За исключением 2-х случаев, по всем отраслям труда происходит повышение фондов зарплаты, особенно в строительстве (161,1), по транспорту (58,7), здравоохранению (52,0), культурно-просветительным учреждениям (24,9), по промышленности (23,6).

Удельный вес фондов в убывающем порядке распределяется так: промышленность—41,9%, строительство—20,2%, сельское-хозяйство—8,2%, торговля и кредит—6,4%, культурно-просветительные учреждения—4,5%.

Промышленность и по численности рабочей силы и по удельному весу фонда зарплаты занимает доминирующее положение. Строительство является крупной величиной в обобществленном хозяйстве, наполовину меньшей, чем промышленность, по количеству рабсилы и фонду зарплаты.

О трудовых рессурсах на 29-30 год. По контрольным цифрам на 1-е апреля 1929 года было зарегистрировано всего безработных 0,5 тыс. (495 чел.), распределяющихся по квалификации так:

Стройрабочих	0,08	тыс. чел.
Индустр. рабочих	0,04	« «
Интеллиг. труд.	0,15	« «
Не квалифицир. и пр.	0,23	« «
Всего:	0,5	тыс. чел.

Это количество безработных определено лишь по городу Якутску, так как в Алданском округе (прииски) безработица выражена весьма слабо и незначительные по численности кадры безработных находят применение труда в разнородных работах, связанных с деятельностью приисков. В других городах Якутии безработицы нет, за исключением единичных случаев.

Весь механический прирост населения (за исключением 2,5 тыс. чел. трудоспособных рабочих, имеющих быть занятыми на постройке Амуро-Якутской дорожной магистрали и отнесенных к механическому росту сельского населения), составляет 1,85 тыс. чел., а за вычетом нетрудоспособных—1,25 тыс. чел.. Таким образом, весь резерв пришлой извне Якутии рабсилы, не считая резервов сельского населения, определяется в 4,25 тыс. чел. (0,5+1,25+2,5 тыс.).

Спрос на наемную рабсилу по к. ц. на 1929-30 год, сравнительно с 1928-29 г., увеличится так:

(В тыс. чел.)

Промышленность	1,04
Строительство	2,4
Учреждения	0,34
Культ. просв. учреждения	0,28
Транспорт	0,23
Здравоохранение	0,196
Сельское хозяйство	0,09
Народная связь	0,04
Прочие отрасли	0,024
Всего:	4,64

Таким образом при ввозе извне Якутии рабочих на строительство магистрали и при осуществлении запроектированного механического прилива населения спрос на наемную рабсилу будет в основном удовлетворен. Дефицит в 400 чел. не может считаться угрожающим для выполнения всего хозяйственного плана. Но обеспечение рабсилой будет поставлено удовлетворительно тогда, когда приток населения извне будет регулироваться в соответствии с пред'являемыми хозяйством требованиями на определенные квалификации и специальности рабочих, а также при том условии, если будет организована работа по повышению квалификации местной рабочей силы. В этом направлении в текущем году должна быть развернута соответствующая работа по линии НКТруда.

Подготовка квалифицированных кадров.

Осуществление пятилетнего плана развития народного хозяйства ЯАССР и его реконструкции будет зависеть от правильного разрешения проблемы кадров.

В настоящее время во всем Советском Союзе, проблема квалифицированных кадров является одной из актуальнейших задач, без разрешения которой генеральный план реконструкции всего народного хозяйства Союза может оказаться не выполненным.

В период социалистической перестройки народного хозяйства нам нужны такие кадры, которые стояли бы на уровне требований социалистической экономики, были бы вооружены достаточными знаниями на основе последних достижений науки и техники и пол-

ностью разделяли те великие задачи социалистического строительства, которые стоят перед Советским Союзом. Особенно проблема кадров остро должна быть поставлена в Якутии, как в наиболее отсталой и территориально оторванной от культурных центров окраине Союза.

В Якутии вопрос подготовки кадров весьма сложен и не может быть разрешен без затрат больших средств и усилий всех организаций и советской общественности. Работа по подготовке кадров осложняется тем, что в пределах республики нет ни одного высшего учебного заведения, и средних учебных заведений с техническим уклоном.

Наличный состав, как высшей, так и средней квалифицированной силы в Якутии до сего времени полностью не изучен и не учтен, вследствие чего и план подготовки кадров в разрезе пятилетки до сего времени не составлен.

Настоящие контрольные цифры подготовки кадров на 29-30 г. разработаны, как первый опыт, по весьма ориентировочным данным.

Весь наличный состав квалифицированных кадров в ЯАССР (без Союззолото и Амуро-Якутской магистрали), составляет 1194 чел., из которых 192 с высшей и 1002 со средней квалификацией; в 1929-30 году, для осуществления всех намеченных мероприятий по развитию и реконструкции народного хозяйства потребуется 1534 специалистов, из них 298 с высшей и 1236 чел. со средней квалификацией.

Распределение специалистов по отдельными отраслям народного хозяйства, видно из следующей таблицы:

	1928—29 г. Имеются квалифициров. кадры			1929—30 г. Потребуется квалифиц. кадров			1929—30 г. Дефицит		
	Выс.	Сред.	Всего	Выс.	Сред.	Всего	Выс.	Сред.	Всего
1. Промышленность, связь, транспорт и строительство	20	116	136	34	140	183	14	33	4 7
2. Сельское хозяйство	29	45	74	69	67	136	40	22	62
3. Социально-культурная группа	75	687	762	111	797	908	36	110	146
4. Наркоматы и учреждения	68	154	222	84	223	307	16	69	85
Всего	192	1002	1194	298	1236	1534	106	234	340

На производственную группу, специалистов высшей квалификации, приходится только 10,4%; на сельское хозяйство 15,1%, на социально-культурную группу 39,1% и на учреждения и наркоматы 35,4%. Эти данные с достаточной ясностью указывают на то, что в Якутии основная масса высоко квалифицированных специалистов пока находится в учреждениях не производственного характера, что и характеризует отсталость народного хозяйства ЯАССР, которое только вступает на путь индустриализации и широко развернутого строительства.

В развернутом виде первая, производственная, группа спроектирована следующим образом:

(В ЕДИНИЦАХ).

	В 1928—29 г. Имеются квалифиц. кадры			В 1929—30 г. Потребуется квалифиц. кадров.			1929—30 г. Дефицит		
	Выс.	Сред.	Всего	Выс.	Сред.	Всего	Выс.	Сред.	Всего
1. Промышленность	5	4	9	10	9	19	5	5	10
2. Водный транспорт	9	65	74	13	77	90	4	12	16
3. Дорожный транспорт	2	3	5	4	9	13	2	6	8
4. Народная связь	—	41	41	1	47	48	1	6	7
5. Строительство	4	3	7	6	7	13	2	4	6
Всего	20	116	136	34	149	183	14	33	47

При вложении в 29-30 г. около полуторых млн. руб. в местную гос. промышленность—она является наиболее необеспеченной квалифицированными кадрами, главным образом, по линии изыскательских работ. В связи с расширением этих работ требуется усиление технических кадров, занятых в производстве (соляные копи, угольные и свинцовые месторождения), и горных разведках, всего в количестве 5 инженеров и 5 техников.

По водному транспорту требуется главный инспектор, инженер для технических занятий, инженер по рационализации и тарифовед. Из средней квалификации требуются: техники, чертежники и машинисты.

По дорожному строительству необходимы 2 инженера производителя работ и 6 техников, и по связи—1 инженер для радиостанции и 6 техников и механиков. Для осуществления всего об'ема гражданского и промышленного строительства в сумме 5,700 тыс. руб. потребуется дополнительно 2 инженера и 4 техника.

По названным отраслям народного хозяйства, покрытие дефицита высоко-квалифицированной силы и части средней квалификации возможно только путем ввоза, т. к. подготовка во ВТУЗах и средних учебных заведениях специалистов этих категорий—совершенно ничтожна, что и видно из следующей таблицы:

	Продукция местных и центр. учеб. заведений			ВВОЗ			ВСЕГО		
	Выс.	Сред.	Итого	Выс.	Сред.	Итого	Выс.	Сред.	Итого
1. Промышленность	—	1	1	5	4	0	5	5	10
2. Водный транспорт	—	7	7	4	2	6	4	9	13
3. Дорожный	—	5	5	2	4	6	2	9	11
4. Народная связь	—	—	—	1	6	7	1	6	7
5. Строительство пром. и гражданское	—	—	—	2	4	6	2	4	6
Всего	—	13	13	14	20	34	14	33	47

Если принять во внимание слабую обеспеченность этих отраслей народного хозяйства нисшей квалифицированной силой, то даже этот ввоз высшего и среднего техперсонала, не обеспечит бесперебойную работу по освоению всех вложений. Организующаяся местная промышленность потребует и квалиф. рабочих кадров. Ими Якутиия также бедна, т.-к. в прошлом промышленности у нее не было и рабочая прослойка среди якутского населения ничтожна. В связи с этим в текущем году должна быть проведена большая работа по подготовке кадров нисшей квалификации—дорожных мастеров, десятников, монтеров, и проч., квалифицированных рабочих для горной и добывающей пром. и пр.,—путем организации соответствующих курсов, и, в первую очередь для подготовки строительных десятников, дорожных мастеров, работников связи школ фабзауча и пр. Наряду с этим необходимо перестроить в школах 2-й ступени отдельные части учебных программ для придания этим школам уклонов, сообразно с потребностями народного хозяйства, и приступить в текущем году к организации индустриального техникума.

Необходимо также добиться коренного перелома в бессистемной посылке оканчивающих местные средние учебные заведения в центральные ВУЗ'ы, значительно увеличив количество отправляемых в центр на учебу для поступления в технические ВУЗ-ы. В настоящее время из общего числа 164 студентов (якуты и аборигены), обучающихся в центральных высших учебных заведениях только 16, т. е. 10% находятся во ВТУЗ-ах.

В области сельского хозяйства, ставшего на путь коренного социалистического переустройства, с квалифицированными кадрами дело обстоит не лучше, чем в предыдущей группе.

Значительные вложения в 1929-30 году в мероприятия по поднятию и реконструкции сельского хозяйства требуют и большого ввоза квалифицированных кадров.

Наличие специалистов по сельскому хозяйству и потребность в них на 1929-30 год видны из следующих цифр:

	1928—29			1929—30					
	Имеется квалифиц. кадров			Потреб. квалиф. кадров			Дефицит		
	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого
1. Растениеводство	10	11	21	26	13	39	16	2	18
2. Лесное хоз-во	1	7	8	2	8	10	1	1	2
3. Рыбное	3	—	3	4	—	4	1	—	1
4. Ветеринария	9	10	19	16	20	36	7	10	17
5. Землеустройство	6	17	23	21	26	47	15	9	24
Всего	29	45	74	69	67	136	40	22	62

Таблица показывает наибольший дефецит в специалистах по земледелию и землеустройству. Растениеводству требуется 5 участковых агрономов; 5 для с.-х. опытной станции, 1 для совхоза и 5 для оперативной работы. Для широко развертывающихся землеустроительных работ требуется 24 землеустроителя. Количество ветеринаров запроектировано сообразно с расширением сети ветпунктов и мероприятий по борьбе с эпизоотиями.

Покрыть дефицит намечается следующим образом:

	Продукция местн. и центр. уч. завед.			Ввоз			Всего		
	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого
1. Растениеводство . . .	1	—	1	15	2	17	16	2	18
2. Лесное хоз-во	—	—	—	1	1	2	1	1	2
3. Рыбное	—	--	--	1	--	1	1	—	1
4. Ветеринария	—	5	5	7	5	12	7	10	17
5. Землеустройство . .	—	4	4	15	5	20	15	9	24
Всего	1	9	10	39	13	52	40	22	62

Для полного осуществления взятого курса на усиленную коллективизацию и реконструкцию сельского хозяйства и развертывание совхозов (2 совхоза), потребуется ряд дополнительных мероприятий по созданию нисших квалифицированных кадров (организаторы колхозов, трактористы, землеустроители, рабочие, инструктора и проч.).

По линии Отдела Народного Просвещения необходимо провести следующие мероприятия: 1) организация 5-ти месячных курсов трактористов: 2) организация землеустроительных курсов и подготовка к открытию землеустроительного отделения при с.-х. техникуме; 3) организация курсов для подготовки работников колхозов и кооперативной сети; 4) усиление темпа развертывания школ кресть-

Без энергичного проведения указанных мероприятий в жизнь,—

янской молодежи (ШКМ), и др. мероприятия.

вопрос с подготовкой кадров нисшей квалификации по линии сельского хозяйства, не получит положительного разрешения. Необходимо также осуществить заполнение учащимися всех предоставляемых Якутии мест в с.-х. ВУЗ-ах.

В основном проблема местной подготовки кадров упирается в количество и качество преподавательских сил. Обеспечение школ преподавательским составом в Якутии никогда не было полным. По всей учебной сети преподавателей с высшим образованием—только 17 человек.

Тонкая прослойка этих специалистов в системе народного образования, является одним из основных тормазов в деле подготовки кадров в ЯАССР, поэтому в 1929-30 году намечается ввезти из центра 15 преподавателей с высшим образованием.

Обеспеченность социально-культурного сектора квалифицированными кадрами видна из следующих данных:

	1928—29			1929—30					
	Имеется квалифиц. кадров			Потреб. квалиф. кадров			Дефицит		
	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого
1. Народное просвещ. .	17	466	483	34	532	566	17	66	83
2. Народное здравоохр. .	58	221	279	77	265	342	19	44	63
Всего . . .	75	687	762	111	797	908	36	110	146

В среднюю квалификацию по народному просвещению входят учителя низовой сети школ (ШКМ, семилетки, школы 1-й ступени первого концентра—1 и 4 группы) и ряд политпросветработников.

В составе преподавателей низовой сети школ в Якутии имеется значительное число работников, имеющих образование не выше 4-й и 5-й группы семилеток. Обще-хозяйственная отсталость республики и отсутствие достаточного количества педагогов с высшим и средним образованием, создают условия, при которых тяга батрацко-бедняцкой части населения к просвещению, получившая особенно широкий размах в последние годы, вынуждено удовлетворяется суррогатом преподавательских кадров. Для поднятия квалификации этой категории учителей необходимо будет в 1929-30 году открыть краткосрочные курсы по подготовке учителей для улусных и наслежных школ, ввести систему заочных курсов для переподготовки всего контингента учителей низовой школьной сети, добиться нормальных условий работы педагогического состава, обеспечив его соответствующей методической и педагогической литературой и усилить инструктаж.

Не лучше обстоит дело и по народному здравоохранению. При наличии 58 врачей и 221 человека со средней квалификацией (лекпомы, акушерки и сестры) здравотдел физически не в состоянии справиться с огромными, первостепенной важности, задачами по охране здоровья населения ЯАССР.

Если же принять во внимание, что в 1929-30 г. у 23 врачей кончаются сроки индивидуальных договоров, и пополнение состава врачей потребует дополнительного завоза извне и перезаключения договоров,—то неблагополучность с кадрами по линии здравоохранения станет еще очевиднее. Нужда в средних квалифицированных кадрах, может быть покрыта продукцией местного медицинского техникума.

Источники пополнения квалифицированных кадров по социально-культурному сектору запроектированы в следующем виде:

(в единицах).

	Продукция местн. и центр. уч. завед.			Ввоз			Всего		
	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого	Высш.	Средн.	Итого
1. Просвещение	2	66	68	15	—	15	17	66	83
2. Здравоохранение	—	44	44	19	—	19	19	44	63
Всего	2	110	112	34	—	34	36	110	146

По наркоматам и учреждениям специалистов с высшим образованием (экономисты, бухгалтера, инспектора и проч.) имеется 68.

В 1929-30 году для осуществления бесперебойной работы, как в области планирования и регулирования оперативной деятельностью торговых, кооперативных и проч. организаций, так и для освежения и пополнения специалистами оперативных органов,—потребуется дополнительно ввезти 11 человек, и 5 прибудут сами, окончив экономические и общественные ВУЗ-ы, куда они были командированы.

В состав средней квалификации специалистов входят: бухгалтера и их помощники, статистики 1-го разряда, инструктора, зав. складами, магазинами и проч., в которых Якутия нуждается не менее чем в техниках, мастерах и проч.. Потребность этого вида специ-

алистов на 1929-30 год определена в количестве 69 человек, и при известной активности всех ведомств и профсоюзов—они могут быть подготовлены на месте. Также ощущается чрезвычайная нужда по ведомствам, кооперативным, госторговым и кредитным организациям в счетоводах, машинистках и просто в грамотных канцелярских работниках. В этой части подготовка может быть разрешена активной работой биржи труда (переквалификация), правильным использованием ученичества, созданием курсов, при материальном участии в этом деле госторговых, кооперативных, профессиональных и прочих организаций.

В контрольных цифрах не могла быть поставлена во всей широте проработка вопроса о подготовке квалифицированных кадров. Эта задача выходит за рамки годового отрезка времени; поэтому необходимо теперь же приступить к составлению плана подготовки с расчетом на ряд лет. Особое внимание должно быть обращено на подготовку и выращивание специалистов из местного якутского населения.

Уже с текущего года необходимо развернуть широкую работу по подготовке нисших квалифицированных кадров, по улучшению и распространению работы средних спец.-учебных заведений Якутии и, регулированию подбора учащихся в ВУЗы. Ввоз недостающего кадра специалистов, поскольку он принимает большие размеры, должен быть произведен также с особой тщательностью в выборе, своевременно и организованно. Роль НКТ в деле учета и регулирования специалистов всех категорий должна быть значительно повышена.

ЦЕНЫ И ИНДЕКСЫ.

Продажные цены промтоваров и продукции сельского хозяйства, благодаря географическим и экономическим особенностям Якутии, резко отличаются от тех же цен других частей Союза. Удовлетворение спроса на промтовары зависит всецело от завоза их, так как местная обрабатывающая промышленность только нарождается, и не играет сколько нибудь заметной роли в удовлетворении местных потребностей.

Примитивное, носящее полунатуральный характер сельское хозяйство, дает крайне незначительный товарный выход и, за исключением мясной продукции, оказывает весьма малое влияние на удовлетворение потребительского спроса. Продукция сельского хозяйства, в силу этого, является предметом ввоза, и в условиях Якутии рассматривается как промтовар. Таким образом, снабжение населения товаропродуктами в основной части производится путем завоза их в ЯАССР и только некоторая часть потребления покрывается продукцией местного сельского хозяйства. Если снабжение завезенными товаропродуктами почти полностью находится в руках обобществленной торговли, то снабжение продукцией местного хозяйства происходит главным образом через необобществленный сектор. Отсутствие достаточного охвата со стороны обобществленного сектора местных сельско-хозяйственных продуктов питания не позволяет государству достаточно полно регулировать цены на с.-х. продукты, усиливает роль частника, и ставит вопрос цен на с.-х продукты местного производства в полную зависимость от предложения и спроса. А так как последний значительно усиливается, то цены на продукцию местного сельского хозяйства как за прошлые годы, так и в 1929-30 год имеют тенденцию роста. Отрицательное влияние этого повышения на реальную заработную плату трудящихся масс ставит вопрос о необходимости усиления обобществления торговли продукцией местного сельского хозяйства. Развитие коллективизации в сельском хозяйстве, усиление кооперативного охвата сельского хозяйства, противопоставление продукции сельского хозяйства достаточного эквивалента промышленных товаров в структуре и ассортименте, соответствующем экономическим и бытовыми условиям сельского населения и другие мероприятия,—должны положительно сказаться на разрешении вопроса обобществления торговли с.-х. продуктами. Одновременно, в целях приостановления дальнейшего роста цен продукции местного сельского хозяйства, необходимо оборудование соответствующих хранилищ, отсутствие которых также является препятствием обобществления, контрактация огородов, и проч.

Ниже приводимая таблица общегородского (Якутска, Олекминска и Вилюйска) индекса розничных цен дает яркую картину влияния обобществленного и необобществленного сектора на изменения индекса:

ГОДЫ		Промтовары	Сельхозтовары
26—27 г	Обобществленный	230	186
	Необобществленный	271	218
	Общеторговый	235	203
28—28 г.	Обобществленный	217	162
	Необобществленный	266	215
	Общеторговый	222	190
28—29 г.	Обобществленный	203	189
	Необобществленный	316	306
	Общеторговый	215	247

В этой таблице красной нитью проходит повышательная тенденция частного сектора. Рассмотрим индексы по группам товаров. В то время, как индекс промтоваров обобществленного сектора из года в год снижается, достигая в 28-29 году 203 вместо 230 в 26-27 году, индекс необобществленного сектора в 28-29 году достигает 316 вместо 271 в 26-27 г. Таким образом, обобществленный сектор снижает индекс на 11,8 проц.; в то же время необобществленный повышает его на 16,6%. Только крайне незначительный удельный вес необобществленного сектора торговли промтоварами позволил снизить общеторговый индекс промтоваров за последние два года на 9 проц. Но гораздо хуже обстоит дело с индексом цен на сельхозтовары. Если в обобществленном секторе в 28-29 году замечался некоторый, сравнительно с 26-27 годом, (1,6 проц.) рост, что связано с ростом заготовительных цен—то в необобществленном секторе индекс сельхозтоваров за те же годы поднялся на 40 проц., а общеторговый от этого на 21,6 проц. Отсюда вывод—что наряду с более интенсивным снижением розничных цен на промтовары со стороны обобществленного сектора—происходит значительный рост цен на продукцию местного сельского хозяйства. Это обстоятельство более ярко отражено в следующей таблице индексов по группам товаров:

		ПРОМТОВАРЫ						СЕЛЬХОЗТОВАР.			
		Текстил.	Метал.	Химич.	Табачн.	Чай	Соль	Хлебные	Овощи	Мясо	Молоко и яйца
27—28 г.	Обобществленный	211	186	215	190	280	170	162	206	192	280
	Необобществлен.	261	212	242	190	350	243	230	214	188	303
	Общеторговый	215	187	217	189	286	186	166	213	196	298
28—29 г.	Обобществленный	192	171	186	185	258	297	178	208	223	323
	Необобществлен.	285	230	280	197	597	986	359	361	257	432
	Общеторговый	198	173	192	186	280	405	207	324	261	405

Если в этой таблице по обобществленному сектору замечается некоторый рост группы сельхозтоваров, то это происходит от повышения заготовительной цены на овощи, мясо и молочные товары. Что касается группы хлебных товаров, то повышение 28-29 года идет за счет значительного повышения заготовительных цен на местный хлеб и повышения накладных расходов, по привозному хлебу, что вызвано летним и осенним сплавами хлебных товаров в ЯАССР. В противоположность этому, индексы всех групп промтоваров имеют определенное снижение. Снижение отпускных цен и издержек обращения со всей очевидностью получило отражение в обобществленном секторе. Совсем иное наблюдается в необобществленном секторе. Здесь повышение индекса идет по всем группам как промтоваров, так и сельхозтоваров, особенно ярко выраженное по группе наиболее дефицитных товаров—чаю, соли, мясу, молочным прод. и др.

Приводимая ниже таблица средних годовых цен 28-29 года обобществленного и частного сектора на некоторые виды товаров по гор. Якутску и Олекминску подтверждает резкую разницу цен, об'яснение которой кроется в природе частно-капиталистического сектора.

		Якутск		Олекминск	
		Обобществ. сектор	Необобщ. сектор	Обобществ. сектор	Необобщ. сектор
Мука ржаная	Кг.	24	48	20	24
„ пшеничная	„	26	54	26	31
Говядина	„	60	63	—	75
Масло коровье	„	290	372	251	394
Молоко	Л.	33	38	—	24
Яйца	Шт.	—	$14^{1}/_{2}$	—	5,7
Чугунная посуда	Кг.	66	84	—	88
Стакан	Шт.	13.25	25	—	23
Мыло простое	Кг.	99	125	—	95

Все изложенное имеет особое значение при исчислении стоимости бюджетного набора. По линии этого набора население наиболее осязательно ощущает рынок и расценивает достижения в области снабжения предметами первой необходимости. Наблюдение за движением стоимости бюджетного набора по местным условиям ведется только по трем городам республики: Якутску, Олекминску и Вилюйску. Движение набора по указанным округам представляется таблицей:

	В абсолютных данных			В процент. к пред. году	
	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.	28—29 г.
Стоимость набора	33,76	31,83	39,81	94,2	125,1
В т. ч. промтовары	11,76	11,57	13,01	98,3	112,4
Сельхозтов.	17.24	15,52	21,08	90,0	135,8
Проч. расх.	4,76	4,73	5,72	99,3	120,9

Как видно—вся стоимость набора в 28-29 году растет на 25,1 проц. и одновременно промтовары на 12,4 проц., а сельхозтовары на 35,8 проц. Рост набора промтоваров при снижении цен в обобществленном секторе происходит под влиянием частного сектора у которого как видели выше все промышленные товары имеют определенный рост. Резкий рост цен на с.-х. товары происходит опять таки, главным образом под влиянием частного сектора, и понижающая роль обобществленной торговли здесь менее заметна, т. к. удельный вес ее на рынке с.-х. товаров крайне незначителен. Кроме того, и в обобществленной торговле с.-х. индекс вырос за счет повышения заготовительных цен. Увеличение стоимости прочих расходов является результатом роста расходов на культнужды и коммунальные услуги. Приведенные расчеты роста цен и стоимости бюджетного набора обязывают принять меры к действительному снижению цен и, следовательно, стоимости набора. В силу этого на 29-30 год проектируется понижение цен на промтовары на 3 проц., из которых 1,8 проц. за счет снижения определенных конкретных статей издержек обращения, и 1,2 проц. за счет общего удешевления торгового аппарата и рационализации всей торговой системы. Последнее вызвано отсутствием соответствующих отчетных материалов у торг. организаций для уточнения анализа накладных расходов и товарного наложения.

Поэтому общегородской индекс розничных цен трех главных городов ЯАССР: Якутска, Олекминска и Вилюйска в 29-30 году сравнительно с 28-29 года запроектирован.

	В абсолютных числах		В проц. к пред. году
	28—29 г.	29—30 г.	29—30 г.
1. Общий	2,21	2,16	97,73
2. Промышленный	2,15	2,08	97,00
3. Сельскохозяйств.	2,47	2,47	100,0
4. Ножницы	—	84,21	—

Не имея возможности в 29-30 году организационно воздействовать на цены местных сельхозтоваров, продаваемых необобществленным сектором, в сторону их снижения, проектировка предусматривает стабильность их цен сравнительно с 28-29 годом. Причем эту стабильность нужно рассматривать как достижение на рынке сельхозтоваров. В течение 29-30 года должны быть проведены организационные мероприятия, приведенные выше, с тем, чтобы, начиная с 30-31 года более полно подчинить государственному регулированию и охватить рынок сельхозтоваров.

Указанная проектировка цен, естественно, отзовется на стоимости бюджетного набора, который на 29-30 г. запроектирован:

	В абсолютных числах		%% к пред. году
	1928—29 г.	1929—30 г.	1929—30 г.
Стоимость всего набора	30,81	30,42	99,02
В т/ч			
Промтовары	13,01	12,62	97,00
Сельхозтовары	21,08	21,08	100,00
Прочие расходы	5,72	5,72	100,00

Приведенная проектировка индекса бюджетного набора представится в следующем виде:

	В АБСОЛЮТНЫХ ЧИСЛАХ				В % % к предыдущему году		
	26—27	27—28	28—29	29—30	27—28	28—29	29—30
Индекс общий	2,23	2,10	2,63	2,60	94,1	125,2	99,02
в том числе:							
Промтовары	2,29	2,25	2,53	2,45	98,2	112,4	97,00
Сельхозтовары	2,48	2,23	3,03	3,03	89,9	135,8	100,00
Прочие расходы	1,55	1,54	1.86	1,86	99,3	120,8	100.00
Ножницы	92,3	100.9	83,5	88,5	—	—	—

Как стоимость набора, так и индекс набора, снижаются только за счет снижения промтоваров.

Несколько иначе стоит вопрос с заготовительными ценами на хлеб, масло коровье, мясо, кожсырье и пушнину.

Хотя в заготовительных ценах на некоторые виды из перечисленной продукции в 29-30 г. намечается снижение, но оно компенсируется снижением цен на промтовары и увеличением выдачи дефицитных товаров при реализации продукции. Движение заготовительных цен основных видов продукции сельского хозяйства по годам представляется так:

	Взвешенные цены		Обобществл. загот.		Соотношен.
	26—27	27—28	28—29	29—30	29—30 к 28—29
Ярица тонна в руб.	1,50	1.40	185	174	94,1
Пшеница	200	205	223	192,1	86,0
Ячмень	110	105	123	130	131,7
Масло коровье тонна	1605	1900	1950	1950	100,0
Мясо скотское 1 с. т.	440	390	420	379	90,2
Кожа рог. скота кр. м.	7,59	6,00	6,50	5,85	90.0
Белка шт.	1,35	1,60	1.50	1,33	88,8
Заяц беляк шт.	0,30	0,40	0,40	0.45	110,2
Колонок крупный	3,00	4,50	4,00	4,80	120,0
Горностай кр. ул.	1,65	3.00	2,50	3,20	128,0
Лисица красная	20,50	30,00	27,00	27.00	100.0
Песец белый шт.	40,00	45,00	45,00	45,00	100,0

Заготовительную конъюнктуру 29-30 г. надо считать довольно благоприятной. Своевременно и в достаточном количестве выпавшие осадки и благоприятная погода обеспечили в ЯАССР в 29 г. хороший урожай хлебов и трав. Расширением посевной площади в результате ряда государственных мероприятий, в свою очередь, увеличен товарный выход хлебов. Замечается также улучшение соотношения куль-

тур хлебов: ячмень вытесняется более лучшими культурами—ярицей и пшеницей.

Приведенная таблица цен характерна в отношении 28-29 года. Замечающееся до этого года снижение цен переходит в резкое повышение по всем, исключая пушнину, видам продукции сельского хозяйства. 1928-29 г. был последним годом в ряде неурожайных лет, и имел значительное повышение заготовительных цен именно в связи с неурожаем. Эти повышенные цены вызвали большой разрыв в ценах между местным заготовленным и привезенным хлебом,—местный хлеб имел более высокую стоимость, чем привозной. 1929-30 г., наоборот, является рекордным по своему урожаю, как в количественном, так и в качественном отношении, и при более полном снабжении населения товарами по сниженным ценам, нивеллировка цен местного хлеба с привозным необходима. Если в 28-29 г. из-за неурожая трав население вынуждено было сбывать, как более неустойчивый, скот молодняк и старых возрастов—то теперь, надо полагать молодняк будет оставляться для пополнения стада и браковка будет вестись исключительно за счет старших возрастов. Это обстоятельство должно дать достаточное количество товарного выхода мяса, к которому применяются более нормальные цены. Цена на масло коровье остается стабильной, с увеличением выдачи дефицитных товаров при заготовке масла.

Что касается пушнины, имеющей исключительное значение в хозяйстве охотничьего населения, то цены на этот вид продукции повышены за исключением белки, которая снизилась на 11,2 проц. Колебание цен на пушнину вызывается положением средних мировых цен пушнины. Таким образом, наступающий 29-30 г. можно характеризовать как начало снижения издержек обращения по линии промтоваров, а поэтому и снижения цен на промтовары, выравнения заготовительных цен сельхозпродукции, начала борьбы за обобществление торговли всей сельхозпродукцией и тем самым повышения реальной заработной платы.

Не менее важное значение в вопросе прожиточного минимума занимает группа промтоваров. Отсутствие дорог и транспортных средств создали условия изолированности Якутии в течении 7-8 месяцев в году от производящих центров, и в силу этого все товары, потребные для снабжения населения должны быть транспортированы только в течение навигации, т. е. 4-5 летних месяцев.

Для того же, чтобы это условие могло быть выполнено—необходима зимняя закупка товаров и зимняя же гужевая переброска их от жел. дор. станций прибытия товаров к водным пристаням—Качуг и Жигалово на р. Лене. Таким образом, товары, идущие для реализации в 1929-30 году, приобретаются и подвозятся к пристаням в 1928-29 г. Все это заставляет при проектировке продажных цен для промтоваров на 29-30 год оперировать отпускными ценами и другими ценообразующими элементами 28-29 г. Проблема уровня цен теснейшим образом связывается с проблемой заготовительной стоимости и издержками обращения. Хотя в Якутии спрос на промтовары превышает их предложение и сальдо всегда находится на стороне последнего, влияние баланса сказывается только на ценах необобществленного сектора, совершенно не касаясь продажных цен обобществленного сектора. Учитывая же то обстоятельство, что роль необобществленного сектора в торговом обороте из года в год все падает и значение его в 29-30 году весьма незначительно, участие необобществленного сектора в ценообразовании минимально и им можно принебречь.

При проектировке продажных цен, исследуя механизм ценообразования, расчленим цену на ее составные элементы и в соотношении этих элементов будет ответ на вопрос об уровне цен.

Нижеследующая таблица представляет уровень цен на потребительские промтовары за 1927-28 г. и 1928-29 г. и проектировку на 1929-30 год:

	27—28 г.	28—29 г.	29—30 г.	В % к предыдущ. году	
				28—29 г.	29—30 год.
1. Покупная цена	100,0	96,4	96,40	96,4	100,0
2. Накладные расх.	33,40	37,09	39,20	114,47	105,66
3. Товарное налож.	37,39	35,18	30,03	94,09	85,36
	169,79	168,67	165,63	99,34	98,20

Как видно из приведенной таблицы покупная (отпускная) цена для 29-30 г. остается стабильной в сравнении с ценой 28-29 г. при снижении на 3,6% против цены 27-28 г. Накладные расходы растут на 5,66% в 29-30 г. и на 14,47% в 28-29 г., товарное же наложение, благодаря рационализации торгового аппарата и большей товарной нагрузке снижается в 29-30 г. на 14,64% против 28-29 г., а на 5,91% в 28-29 г. против 27-28 г. Таким образом поступательное движение снижения товарного наложения в 29-30 г. гораздо значительнее чем в 28-29 г. При приведенных условиях уровень продажной цены 28-29 г. снижается относительно 27-28 г. на 0,66%, а 29-30 г. относительно 28-29 г. на 1,80%.

Нижеследующая таблица представляет структуру цен 28-29 и 29-30 г.

	1928—29 год			1929—30 г.			Отношен. продажн. цены 1929—30 к цене 28—29
	Всего	Продаж. цене	Итогу накид.	Всего	Продажн. цене	Итогу накид.	
Продажная цена	168,67	100,0	—	165,63	100,0	—	98.2
В том числе:							
1. Покупн. цена	96,40	57,1	—	96,40	58,2	—	100,0
2. Накидка	72,27	42,9	100,0	69,23	41,8	100,0	95,7
В том числе							
а) Наклад. расх.	37,09	—	51,4	39,20	—	56,7	105,6
б) торг. налож.	35,18	—	48,6	30,03	—	43,3	89,0

Эта таблица показывает, что при стабильности покупной цены, удельный вес последней в продажной цене в 28-29 г. был 57,1%, а в 29-30 г. 58,2%. Повышение веса покупной цены идет за счет снижения накидки, которая для 28-29 г. равнялась 42,9%, а для 29-30 г. 41,8%, что дает 4,3% снижения. Снижение накидки в свою очередь происходит за счет торгового наложения, которое в 29-30 г. понижает-

ся до 89,0% в сравнении с 28-29 г. и покрывает имеющийся рост накладных расходов.

Стабильность отпускной (покупной) цены находит подтверждение в индексе оптовых цен ЦСУ СССР за 27-28 и 28-29 г.

Следующая таблица является сравнительной таблицей абсолютной величины оптовых индексов ЦСУ, взятых по материалам к докладу Госплана Совету Труда и Обороны, опубликованных в газ. «Экономическая Жизнь».

ГОД	1927—1928 г.						1928—1929 год.					
Месяц	XI	XII	I	II	III	IV	XI	XII	I	II	III	IV
Индексы:												
Общий	—	1711	1711	1709	1708	1707	1765	1768	1774	1781	1786	1799
С/хозяйств.	—	1558	1557	1557	1555	1556	1664	1666	1673	1691	1700	1726
Промышл.	—	1880	1880	1878	1876	1876	1876	1876	1876	1876	1876	1876
1913—1000												

Так как заготовки главной массы товаропродуктов для Якутии производятся, как указано выше, в зимние месяцы каждого года, причем хлебопродукты приобретаются в ноябре и декабре, а промтовары в январе и апреле, то почти одинаковые индексы цен на промтовары периода их заготовок—январь—апрель—29 г. с тем же периодом 28 года, подтверждают правильность проектировки стабильности покупной цены для 29-30 г.

Принимая покупную цену 29-30 г. стабильной с ценой 28-29 г., все движение уровня цен, естественно, ставим в зависимость от изменения издержек обращения. Приводимая ниже таблица представляет анализ издержек обращения за прошлые годы и проектировку их на 29-30 г. при покупной цене принятой за 100,0.

Анализ накладных расходов и наложений на промтовары в ЯАССР.

	27/28 г.	28/29 г.	29/30 г.	В %% к предыдущему году	
				28/29 г.	29/30 г.
1. Покупная цена	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2. Накладные расходы	33,4	38,48	40,66	118,76	105,66
а) ж. д. тариф	5,1	5,78	6,78	113,33	117,30
б) гужевой транспорт	4,1	5,4	6,05	122,72	112,03
в) водный	17,4	17,4	17,70	100,00	101,73
г) внутренний	4,3	4,3	4,35	100,00	101,16
д) выгрузка, перегрузка и вывозка	1,2	1,6	1,78	133,33	111,32
е) разные (страхов., мест. сбор и проч.)	—	4,0	4,00	—	100,0
Себестоимость	132,40	138,48	140,61	104,59	101,58

	27/28 г.	28/29 г.	29/30 г.	В %% к предыдущему году	
				28/29 г.	29/30 г.
Товарное наложение к покупной стоимости	37,39	36,49	31,15	97,59	85,36
Вся цена	169,79	174,97	171,81	103,05	98,19
3. Товарное наложение к себестоимости	28,24	26,35	22,15	93,30	84,05
В том числе:					
а) торгово-организационные расходы	15,14	12,76	9,84	84,28	77,11
б) налоги	3,30	5,25	5,10	159,09	97,14
в) %% уплаченные	5,44	4,52	4,23	83,08	93,58
г) разные потери	1,13	0,88	0,73	77,87	82,95
д) чистая прибыль	3,23	2,94	2,25	91,02	76,53

Эта таблица позволяет рассмотреть значение отдельных статей издержек обращения и произвести сравнение их на протяжении приведенных лет.

Анализ показывает ежегодный рост накладных расходов, причем темп роста в 29-30 году несколько замедляется—5,66% сравнительно с 28-29 г.—18,76%. Рассматривая структуру накладных расходов видим, что значительная часть—85,7% в 29-30 г. и 85,4% в 28-29 г. всех накладных расходов приходится на все виды транспортировки товаров. Причина этого кроется, главным образом, в том, что Якутия удалена от источников товарного снабжения и условия транспортировки товаров в ней крайне разнообразны и неблагоприятны. Главный пункт республики—Якутск, отстоит от Москвы на расстоянии 7,740 километров и из них только 5,029 километра ж. д. путей являются связью, функционирующей круглый год. Остальные надают на гужевой путь, (250 клм.), и водный путь. Такое распределение пути указывает на возможность всяких случайностей, влияющих на величину стоимости транспорта. Приведенные условия требуют для удешевления транспортировки переброски товаров со станции их прибытия к пристаням р. Лены зимним путем, когда гужевые перевозки наиболее дешевы, Зимняя перевозка товаров к пристаням в свою очередь дает возможность дальнейшей их отправки весенним сплавом, тарифы которого с 15-го июня повышаются на 50%, а с 20-го августа на 100%.

Нижеследующая таблица, характеризует движение стоимости гужевых перевозок по месяцам на Якутском тракте:

	До февраля 29 г.	Февраль 29 г.	Март 29 г.	Апрель 29 г.	Май 29 г.	Июнь 29 г.	Июль 29 г.	Август 29 и.	Сентябрь 29 г.
В копейках за центнер	325	353	570	629	689	934	934	995	815
В % к февралю месяцу	92,0	100,0	161,4	178,1	195,1	264,6	264,6	280,8	230,8

Приведенные данные говорят о необходимости соответствующих мероприятий для решения вопроса о снижении транспортных расходов.

Такими мероприятиями являются: 1) снижение жел. дор. тарифа на грузы, идущие в Якутию; 2) проведение в жизнь постановления правительства ЯАССР о снижении водных тарифов и 3) организация автотранспорта взамен гужтранспорта на участке Иркутск-Качуг. Несколько обособленным стоит вопрос внутреннего транспорта, т. е. переброски товаров из центральных пунктов по периферии. Этот расход также удорожает товар, в особенности для районов и пунктов отдаленных от центра ЯАССР и водных путей. Усиление транзитных перевозок, своевременное получение товаров и своевременный сплав их окажут влияние на стоимость внутреннего транспорта.

Выгрузка, перегрузка и вывозка также удорожаются на 11,32%. Этот вид накладных расходов менее других по своей абсолютной величине имеет совершенно об'ективные причины, влияющие на его повышение. Мелководье этого года закрыло для грузооборота городскую пристань, переводя 60% его на Гольманскую и 40% на Даркылахскую пристани. Увеличение расстояния от города нашло отражение в росте стоимости вывозки и выгрузки. Проводимая очистка фарватера разрешит вопрос подвоза грузов к городской пристани и тем самым снизит и этот элемент накладных расходов.

Проектировка стабильности разных расходов в 29-30 г. сравнительно с 28-29 г. основана на тождественности их. В текущем году запроектировано снижение расходов по трате, порче и недостаче в пути с 1,5% до 0,5, но это снижение обращено на введение страхования грузов, и общая величина разных расходов осталась без изменения.

Переходя к рассмотрению товарного наложения, находим, что последнее из года в год понижается. Снижение 28-29 года против 27-28 года равно 6,70%, а снижение 29-30 года против 28-29 года запроектировано в 15,94%, отдельные же статьи товарного наложения в свою очередь снижаются по разному. Наиболее резкое снижение происходит по статье «торгово-организационные» расходы. Эта статья как видно, в пр. году была снижена на 15,72% и для 29-30 г. снижение запроектировано на 22,89%, а по отношению к 27-28 году на 35,0. Такое снижение об'ясняется внедрением удешевленных методов и форм сбыта. Основными торговыми организациями в Якутии до конца 28-29 года являлись «Якутторг» и союз кооперативов «Холбос». Эти две организации занимали свыше 66,0% всего торгового оборота. Кроме их крупное значение стал приобретать Яккрайгосторг. Торговая сеть Якутторга и Яккрайгосторга до сего времени была построена не на основе охвата покупательных фондов того или иного района, а из разсчета большей заготовки пушнины, что вело к взаимной конкуренции и конкуренции с низовой сетью кооперации. Постановлением ЭКОСО в целях рационализации государственного торгового и заготовительного аппарата Якутторг и Яккрайгосторг с конца текущего г. акцио-

нированы в общество «Якутгосторг». Это акционирование привело в первую очередь к ликвидации параллельно существующей сети и сокращению лишнего штата без нарушения, однако, интересов потребителя. Предварительные подсчеты остающейся сети и штатов, зарплаты и др. торг-орг. расходов Якутгосторга дают следующую динамику:

	1928-29	1929-30	%%
Торговых единиц	144	98	68,1
Штатных единиц	505	397	78,7
Торг. орг. расходы	3037,0	3405,6	112,1
В том числе:			
Содержание аппар.	1300,7	924,8	71,1
Из них зарплата	977,1	693,5	71,0
Хозяйств. расходы	533,5	529,9	99,3
% уплаченные	502,6	854,0	170,1
Налоги	604,4	979,7	162,0
Разные потери	95,8	117,2	122,3

Отсюда видны предварительные результаты акционирования госторговли в области снижения торгово-организационных расходов, имеющие громадное влияние на снижение товарного наложения.

Приведенные достижения не являются окончательными и при дальнейшей проработке этого вопроса необходимо и возможно дополнительное снижение торгово-организационных расходов.

Число торговых единиц в 29-30 г. при более полном чем в 28-29 г. охвате районов снижается на 31,9%, а обслуживающий их штат на 21,3. Снижение сети произошло за счет ликвидации параллельно существующих отделений, уменьшение же темпа сокращения штатных единиц—за счет роста раз'ездной агентуры, обслуживающей отдаленные от факторий районы.

Товароорганизационные расходы госторговли в общем поднялись на 12,1%. Этот рост при снижении зависимых расходов—«содержание аппарата» на 28,9% происходит за счет независимых расходов—«уплаченные проценты» и «налоги». Первые растут на 70,1%, а вторые на 62,0%. Рост уплаченных процентов имеет две основные причины: увеличение привлеченных средств в связи с ростом торгового оборота, и выпадение из оборота в связи с акционированием беспроцентного капитала Яккрайгосторга. Нижеследующая таблица характеризует соотношение собственных и заемных средств в торговом обороте:

	Оборот Якгосторга и Холбоса по себе стоимости в тыс. р.		Изменения для 1929/30 г.		
	1928/29 г.	1929/30 г.	В %% рост	Больше	Меньше
1. Весь оборот	21,900,0	25,966,0	118,5	4,066,0	—
2. Собств. средств в об.	9,462,0	5,555,0	58,7	—	3.907,0
3. Заемные средства	13,330,0	21.450,0	160,6	8,120,0	—

Отсюда видно, что при увеличении оборота на 18,5% в 29-30 г. заемные средства увеличились на 60,6%, так как собственные средства сократились на 3,907,0 тыс. руб. или на 41,3%. Это сокращение идет по линии Яккрайгосторга, не начислявшего проценты по своему капиталу, вложенному в торгово-заготовительные операции Якутии и из'ятого из оборота при акционировании. Увеличение заемных средств вы-

зывает абсолютный рост суммы уплаченных процентов, что ведет к росту статьи банковские проценты за кредит. Рост налогов об'ясняется плановой ставкой налогов (3,0%) приведенной в анализе 28-29 г. и недоучетом повышения налогов в середине 28-29 г. с распространением повышения на весь 28-29 г. В основном размер налога для 29-30 г. стабилен сравнительно с 28-29 г. Рационализации товаропроводящей сети и складского хозяйства, а также развитие транзитных перевозок товаров влияет на снижение удельного веса разных потерь при складском хранении. Хотя в 29-30 г. в госторговле намечается некоторый рост этого вида расхода, что является следствием расширения торгового оборота, все же влияние разных потерь при ценообразовании снижается на 17,05%, доходя в 29-30 г. до 0,73 вместо 0,88 в 28-29 г.

Не менее яркое снижение мы имеем в кооперации. Завоз товаров для 29-30 г. Яксоюза Холбос благодаря полученным кредитам вырастает значительно, и торговый оборот Холбоса достигает 6479,5 т. р. вместо 2908,0 т. р., а весь посреднический оборот 29-30 года повышается до 8379,6 тыс. руб. вместо 4435,0 тыс. руб. Увеличение на 88,9%. Торгово организационные расходы союза с 555,0 тыс. руб. 28-29 г. увеличиваются до 748,0 тыс. руб. в 29-30 г. Таким образом отношение торгово-организационных расходов к посредническому обороту с 12,5% в 28-29 году снижается до 8,9% в 29-30 году.

Торговые расходы и зарплата низовой потребкооперации представлены следующей таблицей:

	28-29 г.	29-30 г.	Рост в %%
Посреднический оборот	11,200,0	18,100,0	61,6
Торг. орган. расходы	1,257,0	1,773,0	41,0
В т. ч. зарплата	468,2	560,5	19,7

При росте оборотов на 61,6% торговые расходы возрастают на 41,0%, а зарплата на 19,7%. Такое достижение получено в результате большей нагрузки низовой сети товарами Яксоюза Холбос и Якгосторгом. Последнее позволило охватить часть кооперативных пустынь, организовав тем сеть, что повело к росту торговых расходов и в частности зарплаты. В отношении оборота торгово-организационные расходы потребкооперации в 29-30 г. составляют 9,1%, а зарплата 3,1%, вместо 11,2% и 4,2%—28-29 год.

Несмотря на некоторый рост уплаченных процентов и налогов по госторговле, все же эти элементы товарного наложения в отношении всего об'ема торговли снижаются по налогам на 2,86% и по уплаченным процентам на 6,42%. Снижение платежей по %% за кредит происходит благодаря установлению правительством РСФСР для Якутии специального, пониженного до шести годовых процентов за кредит. Эта правительственная мера является одной из ряда других направленых к поднятию уровня народного хозяйства ЯАССР.

Чистая прибыль для 29-30 г. запроектирована с понижением на 23,47% против 28-29 г. и если чистая прибыль в ценообразовании 28-29 г. равнялась 2,94, то для 29-30 г. она снижается до 2,25. Хотя оборачиваемость капитала в условиях ЯАССР крайне медленна, все же улучшающиеся из года в год методы торговли позволяют снизить чистую прибыль в динамическом разрезе, не затрагивая ее абсолютной величины.

Сопоставляя проектировку цен к. ц. 29-30 г. с проектировкой пятилетнего плана, находим, что последний предусматривал снижение цен промтоваров на 4,91%. Это снижение проектировалось, главным

образом, за счет снижения покупной (отпускной) цены, снижения накладных и торговых расходов.

В текущем году мы сможем осуществить снижение цен только за счет последнего показателя—торговых расходов. Покупная цена и накладные расходы не только не сократились, но даже в части накладных расходов увеличились. Поэтому запроектированное к. ц. снижение цен на промтовары в размере 3% исключительно за счет удешевления товаропроводящего аппарата, хотя и отстает от темпа, намеченного пятилеткой, но значительно превышает задания пятилетки по удешевлению торгового аппарата.

Значительно хуже обстоит дело со снижением цен на с.-х. товары. К. ц. ставят своей задачей только удержать цены на уровне прошлого года и подготовить все условия для заметного их снижения в будущем году.

ПОКУПАТЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ НАСЕЛЕНИЯ ЯАССР и ТОРГОВЛЯ.

Покупательные фонды.

Покупательные фонды или денежные средства населения, которые в своей расходной части могут целиком и полностью пройти через рыночные отношения, являются основным показателя экономического благосостояния.

Так как в вопросе равновесия рынка или насыщения рынка товарами покупательные фонды играют исключительную роль, то проблема покупательных фондов должна быть изучена с особой тщательностью. К сожалению, отсутствие баланса народного хозяйства, неполнота, а по некоторым вопросам и полное отсутствие статистических и учетных материалов, отсутствие бюджетов и анкетных обследований городского населения, неразработанность и недостаточность бюджетов крестьянского населения, чрезвычайно затрудняют изучение динамики покупательных фондов населения ЯАССР и исчисление их делают весьма условными, тем более, что в силу указанных причин вне учета оставлен один из значительных районов ЯАССР—Алданский золотопромышленный район. По состоянию имеющихся материалов исчисление покупательных фондов произведено для двух основных групп населения—земледельческого и неземледельческого, куда отнесены: лица наемного труда и прочие группы неземледельческого населения. При отнесении населения к той или иной группе в расчет принят основной источник доходов семьи.

Следующая таблица представляет покупательные фонды населения ЯАССР за два прошлых года и проектировку на 29-30 год.

	В обсолютных величинах в тысячах рублей			В %% к предыдущему году	
	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
1. Выручка от реализации с/хоз. продукции	9305,8	9.190,5	10.705,4	98,8	116,4
2. Фонд заработной платы	10400,0	13.945,0	13.812,1	134,1	99,0
3. Промысловые доходы и пр. заработки	4791,6	7.762,3	13.149,0	162,0	169,3
4. Поступления по плат. кредитн. сделкам	961,0	1.200,0	2.221,6	124,8	185,1
Итого (1 2 3)	25.458,4	32.097,8	39888,1	126,1	124.3

	В абсолютных величинах в тысячах рублей			В %% к предыдущему году	
	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
1. Уплата с/хоз. и др. видов налогов	1.021,0	1312,0	1180,6	128,5	90,0
2. Платежно-кредитные сделки и др. платежи	631,0	875,0	1325,9	138,0	151,5
3. Культурно-просветит. расходы и расходы на коммунальное обслуживание	842,0	1035,0	1790,4	122,9	172,9
Итого (1 2 3)	2.497,0	3222,0	4296,9	129,0	133,3
Весь покупательный фонд	22.961,4	28875,8	35591,2	125,7	123,2
Денежное накопление	884,3	2058,0	4661,8	232,7	226,5
В том числе госзаймы и коопаи	380,0	528,0	1501,0	138,9	284,2
Чистый покупательный фонд	22.077,1	26817,8	30929,4	121,4	115,3

Прежде чем перейти к анализу необходимо сказать, что фонды 1927-28 и 1928-29 г. взяты по проектировке контрольных цифр на эти годы, причем фонд за 27-28 без изменений, а на 28-29 год корректив внесен только в раздел «3.—Промысловые доходы и пр. заработки». Отсутствие отчетных материалов учреждений и предприятий не позволяют внести коррективы во все разделы, а имеющиеся оперативные материалы настолько неполны и ориентировочны, что использовать их не представляется возможным. Наиболее полно получены материалы по произведенным учреждениями хозяйственным расходам и поэтому они внесены в раздел третий.

Доходы всего населения ЯАССР, как видно из таблицы, в 29-30 г. возрастают на 24,3% против 1928-29 г., достигая 39,888,1 руб. вместо 32.097,8 руб.

Наибольший рост—85,1% против 28-29 г.—2.221,6 тыс. руб. вместо—1.200,0 тыс. руб.—отмечается по разделу четвертому—«поступления по платежам и кредитным сделкам». Этот рост тесно связан с выполнением важнейшей задачи Якутии—расширения сельского хозяйства до пределов насыщения внутренних потребностей и полного удовлетворения спроса со стороны городского населения и тяготеющих к Якутии промышленных районов на продукты животноводства. Увеличивающийся сельско-хозяйственный кредит оказывает сильнейшую поддержку капиталами бедному якутскому сельскому хозяйству. В связи с намеченным ростом посевных площадей, увеличением поголовья скота и повышением урожайности, естественно, растет продукция сельского хозяйства, стоимость товарной части которой для 29-30 года по основным видам запроектирована в 10705 тыс. рублей вместо 9190,5 тыс. рублей 28-29 года. К основным видам сельхозпродукции учтенным по заготовкам Якутских торгорганизаций и кооперативных систем, отнесены: зерновая продукция, сено, картофель, мясо, молоко и молочные продукты, кожи, продукция лесоводства, охоты и рыболовства. Другие виды про-

дукции, как-то:—ягоды, дичь, солома, овощи и проч., сбываемые непосредственно потребителю или имеющее внутрикрестьянский оборот не могут быть учтены и поэтому проектировкой не отражены. Большой темп роста дает раздел третий—«промысловые доходы и проч. заработки». В 1929-30 год предусматривается промысловых доходов 13812,1 тыс. рублей, на 69,3% больше, чем в 1928-29 году.

Такой темп роста этих доходов и абсолютный размер их происходит в силу развития всего местного хозяйства и связанных с ним транспортных, преимущественно гужевых, перевозок.

Хотя общие фонды зарплаты в ЯАССР в текущем году и дают заметный рост, но в покупательных фондах населения абсолютный размер зарплаты и удельный вес ее несколько сократился. Происходит это в силу того, что значительная часть фондов зарплаты падает на Алданский золотопромышленный район по которому покупательные фонды неисчислены. А сокращение фонда зарплаты на самом деле не имеет места, так как благодаря отсутствию отчетных материалов не удалось внести коррективы в фонд зарплаты 28-29 года, в действительности оказавшийся преувеличенным на сумму недовыполненного строительства.

Проектировка доходной части покупательных фондов по группам населения на 1929-30 год предусматривает следующие основные статьи доходов для земледельческой и неземледельческой групп:

	Земледельч. группа		Неземледельч. груп.		ВСЕГО	
	Доходы в тыс. р.	Удельн. вес	Доходы в тыс. р.	Удельн. вес	Сумма в тыс. р.	Удельн. вес
1. Доходы от реализации сельхоз. продукции	10705,4	40.2	—	—	10705,4	27,0
2. Промысловые доходы и проч. заработки	9939,2	37,4	3209,8	24,1	13149,0	33.0
В ТОМ ЧИСЛЕ:						
а) доходы от хозяйств. расходов учреждений	2551,0	9.6	636,0	4,7	3187,0	8,0
б) заработки от транспорта	5398,0	20,3	1027,0	7,7	6425,0	16.1
в) заработки от подсобных работ при строительстве	1349,6	5,1	116,3	0,9	1465,9	3.7
г) кустарно-промысловые доходы	525,4	2,0	652,2	4,9	1177,6	3,0
д) выплаты страхкассы	38,7	0,1	477,7	3,6	516,4	1,3
е) пенсии и пособия собеса	76,5	0,3	100,6	0,8	177,1	0.4
ж) доходы торговцев	—	—	200,0	1,5	200,0	0,5
3. Фонды заработной платы	3738,8	14,0	10073,3	75,9	13812,1	34,6
4. Поступления по платн. кр. сделкам	2221.6	8,4	—	—	2221,6	5.4
	26605,0	100,0	13283,1	100,0	39888,1	100,0

Из этой таблицы видно, что доходы земледельческой группы населения на 100,0% превышают доходы неземледельческой группы Кроме того, отсюда же видно, что государственному регулирующему воздействию будет подчинено для земледельческой группы 62,6% всех доходов, а для неземледельческой группы основному и прямому воздействию подвергается заработная плата, т. е. 75,9% доходов, а она является основным источником доходов этой группы населения. В оставшиеся 37,4% доходов земледельческой группы населения самое большое место (20,3%) занимают заработки от гужевого транспорта. Расходы нарсвязи на перевозку почты, транспортировка торгорганизациями товаропродуктов по своей периферии, заработки при сплаве дров и бревен составляют значительные доходы. населения. Таких доходов по имеющимся материалам земледельческое население будет иметь 1.683,0 тыс. руб.

Несмотря на свою относительную величину, эти заработки значительно меньше получаемых населением заработков в промышленном Алданском районе. Перевозка местных продуктов из Якутска, товаропродуктов и предметов оборудования из Саныяхтата и Исити по подсчетам должны дать населению 2.825,0 тыс. рублей. Кроме этого от Алданского района население имеет 250,0 тыс. руб. от отхожих промыслов, при чем эта сумма является той частью заработка, которая остается за вычетом всего израсходованного во время проживания вне своего двора и 640,0 тыс. руб. от перевозки собственной продукции сельского хозяйства. Всего, таким образом, от Алданского промыслового района население имеет 3.715,0 тыс. руб. Следующими по величине статьями дохода являются доходы от хозяйственных расходов учреждений, составляющие 2.551,0 тыс. руб. или 9,6% и подсобные заработки при строительстве, достигающие 1.349,6 тыс. руб. или 5,1%. В первую статью доходов включены, главным образом, покупки непосредственно у производителя продукции сельского хозяйства учреждениями и предприятиями Якутии, а во вторую общие расходы при строительстве.

Развитие кустарно-промысловых занятий в условиях ЯАССР были и остаются довольно неблагоприятны, поэтому и доходы незначительны. Удельный вес других видов доходов крайне незначителен и поэтому они не детализируются.

Рассматривая раздел—«промысловые доходы и проч. заработки» по группе неземледельческого населения находим также как для земледельческой группы значительный—7,7% удельный вес заработков от транспорта; доходы от кустарных промыслов, концентрирующихся преимущественно в городах составляют 4,9%; доходы от хозяйственных расходов учреждений достигают лишь 4,7% и остальные доходы весьма малы. Кустарно-промысловые занятия, вследствие их большего развития в городах дают больший доход неземледельческому населению, чем земледельческому—652,2 тыс. руб. против 525,4 тыс. руб.

Совершенно обособленно нужно рассматривать проектировку доходов частных торговцев. Благодаря все большему обобществлению торговли, значение частного посредника падает.

Выбитый из своих позиций в деле снабжения населения промтоварами и хлебопродуктами, из пушных заготовок, частник еще продолжает частично оперировать продуктами внутреннего производства, поэтому на 29-30 год доходность частника установлена всего лишь в 200,0 тыс. руб. Удельный вес статей доходов всего населения на первое место после фондов заработной платы, занимающей

34,6% ставит промысловые доходы и прочие заработки, отводя им 33,0% и только следующей величиной—27,% доходы от реализации сельхозпродукции. Если же рассмотреть отдельно промысловые доходы и заработки, то увидим, что почти 50,0% занимают заработки от транспорта. Изложенное подтверждает слабое развитие сельского хозяйства и отсутствие нормальной связи между отдельными районами.

После определения активной части денежного баланса населения переходим к пассивной (расходной) части баланса, так как составной частью ее являются покупательные фонды. Все денежные расходы разбиваются на три основные группы: 1) расходы не товарные, 2) расходы товарные, связанные с рынком и 3) сбережения. Первая группа расходов, предусмотренная контрольными цифрами представлена следующей таблицей:

	1927—28 г.		1928—29 г.		1929—30 г.		В % к пред. году	
	В абсолютн. величинах	Удельн. вес	В абсолютн. величинах	Удельн. вес	В абсолютн. величинах	Удельн. вес	28—29	29—30
1. Уплата сельскохозяйственных и других видов налога . .	1021,0	40,9	1312,0	40,8	1180,6	27,5	128,5	90,0
2. Плат. кр. сделки и др. платежи	634,0	25,4	875,0	27,1	1325,9	30,8	138,0	151,5
3. Культ.-просвет. расходы и расходы на коммунальн. обслуживание	842,0	33,7	1035,0	32,1	1790,4	41,7	122,9	172,9
Итого .	2497,0	100,0	3222,0	100,0	4296,9	100,0	129,0	133,3

Общий итог расходов для 29-30 года запроектирован с повышением против прошлого года на 33,3%, при чем этот рост в своей большей части происходит за счет удовлетворения культурно-бытовых потребностей. Культурно-просветительные расходы, вызываемые увеличением выписки газет и журналов, увеличением посещений кино и театра, улучшением жилищных условий и условий обслуживания коммунальных нужд, запроектированы с ростом на 72,9%. Немного менее растет второй раздел расходов «плат—кредитные сделки и другие платежи». Рост этого раздела—51,5%. При определении этого расхода были приняты следующие элементы:—возврат сельско-хозяйственных ссуд прошлых лет в сумме 790,5 тыс. рублей и семянной ссуды также прошлых лет в сумме 535,4 тыс. рублей. Если возврат сельхозкредита сравним с запроектированными вложениями, которых намечено в 29-30 году 2221,6 тыс. руб., то только 35,5% размера выданных ссуд подлежит возврату и 64,5% вновь осядут у населения, увеличивая тем самым его покупательную мощь. Что касается семянной ссуды, то при имеющемся весьма хорошем урожае, возврат ее, допускаемый натурой, не будет обременительным для населения. Наконец, последний раздел нетоварных расходов населения —налоги, которые хотя в 29-30 году и повышаются, но благодаря несколько преувеличенной проектировке прошлого года оставшейся без изменения, показывают снижение на 10,0% против 28-29 года.

Распределение расходов в 29-30 году по группам населения представно следующей таблицей:

	земледельческая	неземледельческая	Всего
1. Налоги	530,0	650,6	1180,6
в т. ч. сельхозналог	481,0	—	481,0
2. Общественные расходы	148,8	120,6	269,4
в т. ч. профотчисления	9,8	120,6	130,4
самообложение	120,0	—	120,0
членство в ККОВ	19,0	—	19,0
3. Культбытовые расходы	47,3	1473,7	1521,0
в т. ч. культпросвет. расх.	47,3	184,9	232,2
коммунальные расходы	—	1288,8	1288,8
4. Платн. кредитные сделки	1325,9	—	1325,9
Итого:	2052,0	2244,9	4296,9

Основными расходами земледельческого населения являются возврат обязательных платежей по с.-х. кредиту, а также с.-х. налог. Расходы на общественные нужды составляют незначительную сумму 148 тыс. руб. и направлены на осуществление мероприятий по улучшению положения самого же земледельческого населения. В группе неземледельческого населения доминирующее значение имеют культурно-бытовые расходы и в частности расходы на квартплату и коммунальные услуги. Приведенные расходы на одну душу населения составляют для земледельчесокго населения 7,7 руб., а для неземледельческого 123,0 рубля.

Второй группой расходной части денежного баланса являются денежные накопления. Контрольные цифры ЯАССР для 1929-30 года предусматривают следующие виды денежных накоплений по группам населения:

	Земледельческая группа		Неземледельческ. группа		Всего
	Сумма в тыс. руб.	Удельн. вес	Сумма в тыс. руб.	Удельн. вес	
1. Вложения в кредитн. учреждения и займы	1020,2	56,6	506,6	17,7	1.526,8
В том числе:					
В госзаймы	367,0	20,3	251,0	8,9	618,0
2. Кооперативн. паевое накопление	785,0	43,4	98,0	3,5	883,0
3. Переводы за пределы ЯАССР	—	—	2.252,0	78,8	2 252,0
Итого	1.805,2	100,0	2.856,6	100,0	4.661,8

Рост денежных накоплений всего населения в 29-30 году запроектирован на 126,5% больше против 28-29 года, в том числе для земледельческого населения на 25,9% и для неземледельческого населения на 357,0%. Указанное накопление происходит за счет вложений в низовую сеть сельхозкредита, в государственные займы, вклады в сберкассы и кооперативные паи. Направление сельхозкредита через

низовую кредитную сеть, естественно, вызовет приток как вкладов, так и паевых накоплений. Увеличение первых запроектировано на 53,2 тыс. руб., вместо 7,1 тыс. руб. 28-29 г. Что касается паевых накоплений, то таковых в 29-30 году предположено получить 219,3 тыс. руб., из которых вновь привлеченных 170,0 тыс руб. и 49,3 тыс. паев прежних лет. Интерес, проявленный трудовыми массами к III займу Индустриализации находит себе отражение в запроектированном вложении 618,0 тыс. руб. в госзаймы (без Алдана). Кампания, начатая по инициативе самих масс, о коллективном хранении займов, служит залогом удержания на руках размещенной суммы займа. Недостаточность сети гострудсберкасс не позволила достаточно развернуть работу по охвату излишков денежных средств, находящихся на руках населения. Намеченное расширение сети сберкасс внесет улучшение в постановку сберегательного дела и даст возможность полнее охватить свободные средства. В силу этого, вложения в гострудсберкассы запроектированы для 29-30 года в сумме 840,0 тыс. руб. вместо 326,6 тыс. руб. Паевое накопление в сельско-хозяйственной и потребительской кооперации растет особенно интенсивно. Если за 28-29 год паевое накопление сельхозкооперации выразилось суммой 6,0 тыс. руб., то намеченное строительство колхозов и специальных товариществ с увеличением размера пая, позволяют запроектировать в 29-30 году сумму паевых взносов сельхозкооперации в 206,7 тыс. руб. Параллельно с этим, потребительская кооперация, путем ряда мероприятий, из которых наиболее существенными являются: 1) сохранение системой материальной заинтересованности пайщиков, в виде преимущества перед не пайщиками в отпуске товаров, 2) мероприятия по культурно-бытовому обслуживанию пайщиков, 3) кооперирование бедноты, 4) усиление кооперирования вторых членов семьи как в городе, так и в деревне и, наконец, 5) ликвидация кооперативных пустынь,—привлечет новых членов-пайщиков, а следовательно, и паевые капиталы. Всего предположено в 29-30 году собрать новых паевых накоплений по Сельпо, Горпо и интегралам 439,0 тыс. руб.

Последним видом кооперативного строительства ЯАССР по своему удельному весу является жилищная кооперация. Жилкооперация только в 29-30 году начинает приобретать некоторое значение и то только в гор. Якутске. Рост ее пайщиков и дифференциация пая дает возможность паевое накопление 29-30 года запроектировать в 18,0 тыс. руб. Совершенно обособленным видом накопления стоят переводы денежных средств за пределы Якутии. При проектировке учтены два вида переводов физическими лицами средств: ввиде помощи своим семьям, живущим за пределами ЯАССР и переводы свободной части заработка отхожниками, занятыми на постройке Амуро-Якутской магистрали. Переводы, носящие характер платежей за купленные товары, т. е. коммерческие переводы в расчет не приняты. Неполнота материалов делают эти расчеты сугубо ориентировочными. Все переводы запроектированы в сумме 2.252 тыс. руб., из которых будет переведено 752,0 тыс. руб. всем населением и 1500,0 тыс. рублей отхожниками Амурской магистрали. Переводы служащих составляют 7,0% фонда заработной платы, а рабочих магистрали 50,0% их зарплаты. Рассматривая удельный вес отдельных статей всех накоплений земледельческого населения, находим, что 56,6% их имеют относительно пассивный характер, а остальные 43,4% все время находятся в оборотах по обслуживанию земледельческого населения.

Размер душевого накопления определяется для земледельческого населения в 6,7 руб. и для неземледельческого, исключая рабочих магистрали, 41,0 руб.

После определения группы «сбережения населения» можно выявить последнюю группу денежного баланса—товарные расходы, связанные с рынком. Эти расходы и являются чистым покупательным фондом. Нижеследующая таблица представляет чистые покупательные фонды населения ЯАССР.

	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	В %% к предидущему году	
	В тыс. руб.	В тыс. руб.	В тыс. руб.	28—29	29—30
Весь покупательный фонд	22961,4	28875,8	35591,2	125,7	123,2
Все накопления . . .	884,3	2058,0	4661,8	232,7	226,5
Все накопления на 1 душу в руб. . . .	3,2	7,2	16,3	225,0	226,4
Чистый покупательный фонд	22077,1	26817,8	30929,4	121,4	115,3
Чистый покупательный фонд на 1 душу в руб.	79,8	94,3	108,3	118,2	114,8

Эта таблица показывает заметный рост благосостояния трудящегося населения Якутии. Хотя абсолютные размеры материального благосостояния трудящихся, отстают от среднего по РСФСР, но темп роста у нас значительно выше, чем в среднем по РСФСР. Сравнивая покупательные фонды 1929-30 года с проектировкой пятилетки находим:

	По пятилетке	По контрольным цифрам	Больше	В процент. отношении
Чистый покупательный фонд 1929-30 г. в тыс. руб.	26.386,0	30929,4	4.543,4	117,2

Увеличение абсолютной величины фонда вызвано увеличением об'ема вложений во все отрасли народного хозяйства ЯАССР, благодаря чему все виды доходов населения, значительно увеличиваются.

Торговля.

Торгово-посреднические операции в Якутии проводятся двумя социально-экономическими секторами: обобществленным (государственная, и кооперативная торговля) и частным. Первый сектор (государственная и кооперативная торговля) своей основной задачей имеет широкое развитие торговых операций, замещающих частный товарооборот и установление через рыночные отношения связи госпромышленности с сельским хозяйством. Задачи частного сектора вытекают из самой природе последнего. Отсюда—стремление государственной и кооперативной отрасли к абсолютно полному обобществлению всех рыночных отношений и стремление частного сектора к внедрению в те области, где обобществленный сектор еще слаб. Всякий товарооборот зависит от размеров товарной массы, сбываемой в определенный период. Не менее важное значение в товарообороте имеет количество торговых звеньев и наложения.

В условиях ЯАССР товарооборот слагается из продажи товаров торговыми предприятиями и заготовок продукции местного сельского хозяйства. Обобществленный сектор целиком выполняет

указанные функции, ведя оптово-розничные торговые и заготовительные операции по всей территории республики. Что же касается частного сектора, то совершенно не имея опта, он еще сохраняет некоторое значение на розничном рынке городов в мелко-розничном обороте и более значительную роль играет в заготовках, с целью продажи, местных сельхозпродуктов населению городов и приискового Алданского района. В сельских районах деятельность частного сектора не отражена. Благодаря своему географическому положению, оторванности от производящих и снабжающих центров якутские торговые организации товаропродукты для снабжения населения заготовляют и завозят на год вперед. Таким образом в 1929-30 году снабжение населения будет производиться товарами, закупленными в 1928-29 году. Аналогично этому некоторая часть заготовок, в том числе и часть пушнины, реализуется в год следующий за сбором ее. Приведенные обстоятельства делают чрезвычайно затруднительным составление плана завоза и порайонного распределения промтоваров, что в свою очередь ведет к неравномерному распределению товаров, вызывая иногда товарный голод в одном районе и перенасыщение товарами другого.

В силу изложенного товарооборот 1929-30 г. в части продажи товаров построен на основе покупательных фондов 1928-29 года. А так как покупательные фонды Якутии ежегодно увеличиваются настолько, что возрастающий завоз товаров не догоняет их, то происходит разрыв между спросом и предложением, т. е. товарный голод.

Государственный сектор в пределах Якутии до конца 1928-29 года был представлен местной организацией Якутторг, конторой Якжрайгосторга и Аптекоуправлением. В июле 28-29 года в целях рационализации торговли постановлением Якутского правительства и Экосо РСФСР первые две организации об'единены в акционерное общество «Якутгосторг».

Кооперативный сектор, выполняющий торгово-заготовительные задачи, представлен двумя кооперативными системами потребительской и сельско-хозяйственной кооперации и их областными об'единениями «Холбосом» и «Терильте».

Вместе с дополнением кооперации в слабых районах госторговля на территории ЯАССР имеет специальную задачу—заготовку продукции пушного промысла.

Посреднический оборот. Весь посреднический оборот по всем трем секторам представляется следующей таблицей (без Алданского района):

	В тысячах рублей						В %% к предыдущему году	
	27—28 г.	Удел. вес	28—29 г.	Удел. вес	29—30 г.	Удел. вес	28—29	29—30
1. Обобществленный сект.	33496,5	92,5	40792,5	96,5	52855,1	98,1	121.8	129,6
В том числе:								
а) Госторговля	20782,5	57,4	22772,5	53,9	22874,5	42,4	109,6	100,5
б) кооперация	12714,0	35,1	18020,0	42,6	29981,6	55,7	141,7	166,4
2. Частн. сект.	2719,0	7,5	1500,0	3,5	1000,0	1,9	55,2	66,8
Весь оборот	36215,5	100,0	42,292,5	100,0	53855,1	100,0	116,8	127.3

Таблица показывает рост всего посреднического оборота на 16,8% в 28-29 году и на 27,3% в 29-30 году. Этот рост происходит исключительно по линии обобществленного сектора, рост которого в 29-30 году запроектирован на 29,6%. Обороты частного сектора по мере обобществления торговли снижаются, достигая в 29-30 г. 66,8% оборота 28-29 года. Удельный вес обобществленного сектора в 27-28 г. был равен 92,5%, в 28-29 г. 96,5% и в 29-30 году он будет составлять 98,1%. Удельный вес частного сектора, наоборот ежегодно снижается, занимая 1,9% в 29-30 году вместо 7,5% в 27-28 г. К такому положению частного сектора привело укрепление позиций обобществленного сектора как в смысле количественного охвата торгово-посреднического оборота, так и улучшения качества работы. Процесс овладевания рынком создает довольно неблагоприятные условия для частного капитала и он уходит туда, где влияние госторговли и кооперации слабо.

Перераспределение посреднического оборота происходит также и внутри обобществленного сектора. В 27-28 году удельный вес госторговли составлял 57,4%, кооперации 35,1%; в 28-29 году 53,9 и 42,6 и в 29-30 году удельные веса запроектированы 42,4 и 55,7. Если в 27-28 году госторговля занимала первое место, то кооперативная торговля опираясь, с одной стороны, на большую финансовую и организационную помощь государства, а с другой, на процесс кооперирования широких масс, об'единяя их повседневные потребительские интересы, получала двухсторонний источник, питающий ее рост, начала с 27-28 года занимать в посредническом обороте более заметное место, превышая в темпе своего развития госторговлю. Этим самым выполняется основная социальная установка, заключающаяся в том, чтобы все больше и больше передвигать торгово-посреднические функции в руки кооперативных организаций.

Приведенный посреднический оборот включает в себя все виды торговозаготовительных операций. В него входит:

	В тысячах рублей			В % к пред. году		Удельный вес		
	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.	28-29 г.	29-30	27-28	28-29	29-30
1. Оптовый оборот промтоварами	5570,0	5899,0	11384,5	105,9	193,0	15,4	14,0	21,1
2. Сбыт пушнины	7992,5	7100,5	7281,8	88,8	102,6	22,1	16,8	13,5
3. Сбыт продуктов местного хозяйства	2540,0	4014,0	5081,2	158,0	126,6	7,0	9,5	9,5
4. Розничный оборот	20113,0	25279,0	30108,0	125,9	119,1	55,5	59,7	55,9
В т. ч. городской	11366,4	12244,0	14676,0	107,7	119,9	31,4	29,0	27,2
сельский	8747,0	13035,0	15432,0	149,0	118,4	23,6	30,7	28,7
Всего	36215,5	42292,5	53855,1	116,8	127,3	100,0	100,0	100,0

Прежде чем перейти к анализу составных частей посреднического оборота, необходимо несколько остановиться на ассортименте товаров, служащих об'ектом оптовой и розничной продажи.

Якутская республика, не имея собственной обрабатывающей промышленности, является в отношении промтоваров исключительно потребляющим районом. Сельское хозяйство, носящее до сего времени полунатуральный характер, также не удовлетворяет всего спроса городского населения и приискового Алданского района. Имеющие все предпосылки к интенсивному развитию земледелие и животноводство теперь в связи с проводимыми по их развитию мероприятиями, начинают приобретать все больший товарный характер. Но все же удовлетворение спроса на хлебопродукты и продукцию животноводства—масло—производится за счет завоза этих продуктов извне Якутии. В силу этого, потребление хлебопродуктов в некоторых, наиболее отдаленных районах весьма ограничено.

Все это указывает на то, что предметом ввоза в Якутию служит продукция промышленности и сельского хозяйства. Наиболее крупными предметами ввоза в 28-29 году для реализации в 29-30 году являются: мануфактура, чай кирпичный, хлебо-продукты и табак. Вкусовой продукт, чай, в некоторых районах с кочующим населением является основой питания. Нормы потребления, принятые при исчислении плана завоза подтверждают, что годовая норма потребления хлеба колеблется от 57,3 до 131 килогр., табаку—махорки от 400 грам до 2 килограмм, а норма мыла от 200 гр. до 4 кгр. и сахара от 1,6 до 30,7 кгр. При этом надо иметь ввиду, что наименьшие нормы приходятся на кочевое охотничье население, а наибольшие на население городов и приленского района, население которого имеет постоянный обеспеченный заработок от транспорта и, частично, земледелия.

Товаропроводящая сеть. После такой предпосылки рассмотрим товаропроводящую сеть. Основным товаропроводящим каналом являлся и является обобществленный сектор в лице госторговли и кооперации. Госторговля, дополняя кооперацию и ведя интенсивную заготовку пушнины, сырья и продукции сбыта, в некоторых районах остается основным товаропроводящим каналом. Последнее особенно относится к городам. Здесь задача снабжения населения выполняется преимущественно госторговлей. Что касается периферии, то там основным товаропроводящим каналом является кооперация и только недостаточность финансовой мощи ее допускает параллельное существование госрозницы.

Нижеследующая таблица представляет торговую сеть ЯАССР:

	Число лавок			В %% к предыдущему году	
	27—28 год	28—29 год	29—30 год	28—29 год	29—30 год
1. Госторговля	140	141	98	102,9	68.0
2. Кооперация потребит.	154	178	211	115,5	118.5
3. Кооперация сел.-хоз.	4	4	3	100,0	75,0
ИТОГО по обобществленному сектору . . .	298	326	312	109.4	95.7
4. Частный сектор	856	540	400	63,0	74,0

Таблица показывает резкое (на 26% для 1929-30 года) снижение сети частного сектора, что связано со свертыванием частной торговли.

Одновременно сеть обобществленного сектора также снижается на 4,3%. Это снижение является результатом акционирования торгов, после которого параллельно существующие агентуры торгов ликвидированы, что дало снижение госторговли на 32%. Вместе с этим, видим расширение кооперативной сети на 15,5% в 28-29 г. и 18,5% в 29-30 году.

Несмотря на такое расширение кооперативной сети, абсолютное количество ее нельзя признать достаточным. Это положение подтверждается наличием громадных кооперативных пустынь, имеющихся по всему северу и даже в южных округах республики. Вытесняя частника, а затем и заменяя госрозницу потребкооперация тем самым может обеспечить более рациональнсе размещение торговой сети и устранение неэкономной двойственности и параллелизма. Проводимая система мнoголавок, рационализируя товарооборот, снижает наложения и облегчает задачу снабжения. Дальнейшее развитие планирования торговли и экономические мероприятия приведут к полной увязке этих двух торговых систем. Кроме сети потребительской кооперации имеется незначительная сеть сельхозкооперации. В ее задачи входит снабжение населения средствами производства, главным образом, земледельческими машинами и, кроме того, организация сбыта продуктов кооперированного населения.

Оптовый оборот. Анализируя отдельную часть посреднического оборота—«оптовый оборот», необходимо отметить, что его удельный вес в 29-30 году будет 21,1%, вместо 14,0%—28-29 г. и 15,4%—27-28 года, что говорит об увеличении завоза промтоваров и усилении нагрузки низовой кооперативной розницы.

Оптовый оборот промтоварами производится госторговлей и Яксоюзом «Холбос». В оптовый оборот госторговли включен также оборот Аптекоуправления в сумме 65,0 тыс. руб.

Весь оптовый оборот по секторам и организациям представляется:

	В тысячах рублей						В %% к пред. году	
	27-28г.	Удельный вес	28 29 г.	Удельный вес	29-30 г.	Удельный вес	28-29 г.	29-30 г.
А. Обобществлен.	5.570,0	100,0	5.899,0	100,0	11.384,5	100.0	105,9	193,0
1. Госторговля	2.439,0	43,8	2.552,0	43,3	4.065.0	35,7	104,6	159,3
В т. ч.:								
Якутгосторг	2.374,0	42,6	2.500,0	42.4	4.000,0	35.1	105,3	160,0
Аптекоуправл.	65.0	1,2	52,0	0,9	65,0	0,6	80,0	125,[illegible]
П. кооперация	3.131,0	56,2	3.347,0	56,7	7.319,5	64,3	106,9	218,6
В т. ч.								
Холбос	2.761,0	49,6	2.908,0	49,3	6.479,5	56,9	105,3	222,8
Яксельсоюз	370,0	6,6	439,0	7.4	840,0	7.4	118,6	191,4
Б. Необобщ契ств.	—	—	—	—	—	—	—	—

16*

Отсюда мы видим увеличение участия Якутгосторга в деле снабжения оптом низовой кооперативной сети. Это увеличение, равное 126 тыс. руб. или 5,3% для 28-29 года подымается до 1.500,0 тыс. руб. или 60,0% в 29-30 году. Оптовый оборот госторговли направлен по двум путям, из которой первый—снабжение промтоварами городской кооперативной сети и второй—частичное снабжение сельской сети. Снабжение городской сети освобождает товарные рессурсы Холбоса для сельской сети, а снабжение сельской указывает на привлечение этой сети к заготовительным операциям госторговли. Удельный вес опта Якутгосторга—35,1% в 29 30 г.—несколько снижается, против 28-29 года. Это снижение явилось результатом бурного роста на 122,8% в 29-30 году товарного опта Холбоса, занявшего 56,9% удельного веса всего опта.

Повышение опта Яксельссюза на 91,4% в 29-30 г. против 18,6% прошлого года определяет его значение в деле индустриализации сельского хозяйства, и происходит вследствие усиления операций по снабжению машинами и средствами производства сельского хозяйства.

Необобществленный сектор в оптовом обороте не участвует.

Необходимо признать недостаточность оптового снабжения кооперативной сети, что подтверждается нагрузкой сети в розничном обороте, представленной следующей таблицей:

	В тысячах рублей		
	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
Госторговля на торгов. единицу	71.5	87,3	151.1
Кооперация на торгов. единицу	41,5	58.8	80,0

Заготовительная деятельность. Сбыт пушнины и продуктов местного сельского хозяйства представлен в следующем виде:

	В тысячах руб.			В % к пред. г.	
	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.	28-29 г.	29-30 г.
Сбыт пушнины	7.992.5	7.100,5	7.281,8	88.8	102,6
Сбыт продукции местного сельского хозяйства	2.540.0	4.014.0	5.081,2	158.0	126.6

Приведенная таблица представляет валовой оборот по об'ектам сбыта, и поэтому не является показательной. Поэтому приводим этот же оборот в чистом виде после из'ятия из него всех повторяющихся оборотов:

	В тысячах рублей						В % к пред. году	
	27-28 г.	Удельн. вес	28-29 г.	Удельн. вес	29-30 г.	Удельн. вес	28-29	29-30
Сбыт пушнины	6,892,5	100.0	6.321,5	100.0	5.956,8	100,0	91,7	94.2
В т. ч. Госторговля	6.533,5	94,2	5.220.5	82,8	4.862.0	81.6	79.9	93,1
Кооперация	359.0	5.2	1.101.0	17.2	1.094.8	18.4	306,6	99.4
Сбыт продуктов местн. с.-хоз.	1.864,0	100.0	3.043.0	100.0	3.438,2	100,0	163,2	112.9
В т. ч. Госторговля	1 441 0	77,3	1.916.0	62,7	1 973,5	58,4	133,0	102.9
Кооперация	423,0	22,7	1.127,0	37,3	1.464,7	42,6	266,4	130,0

Сбытовые операции носят характер реализации заготовок продукции местного сельского хозяйства, при чем пушнина является предметом экспорта и реализуется на заграничных рынках Госторгом РСФСР и Центросоюзом. Что касается других продуктов местного сельского хозяйства, то в число их входят: мясо, масло коровье, кожсырье, сено и проч.

Различные мероприятия в области сельского хозяйства вызвали рост посевных площадей, увеличение поголовья стада, расчистки сенокосов и т. д. Все это вместе взятое увеличивает товарный выход продукции сельского хозяйства.

Несколько иначе обстоит дело с товарным выходом пушнины. Основная зависимость выхода пушнины находится в связи с набегом промыслового зверя. Из других причин оказывают значение климатические условия, транспортные средства и орудия лова. Общее состояние охотничьего промысла, имеющего весьма важное значение для промыслового населения Якутии, нельзя признать удовлетворительным. Замечающееся падение добычи сигнализирует о необходимости соответствующих мероприятий в этой области.

1929-30 год имеет все данные для увеличения товарного выхода местной сельхозпродукции. Наличие товаров в количестве и ассортименте, соответствующем бытовым условиям районов, стимулирует выход товарной продукции. Наличие государственного и кооперативного торгового аппарата устраняет трудности сбыта. Урожай хлебов и трав текущего года также способствует увеличению товарности сельского хозяйства. Если обратиться к так называемым «ножницам», т. е. расхождению цен на продукты промышленности с одной стороны и продукты сельского хозяйства—с другой, то, начиная с 27-28 года можно наблюдать плавное снижение отпускных цен на промтовары и резкое повышение заготовительных цен на сельхозпродукты. Политика отпускных цен на промтовары предусматривает снижение в 29-30 году индекса розничных цен промтоваров на 3% и в силу этого снижение заготовительных цен на сельхозпродукты.

Касаясь изменения цен на пушнину, необходимо оговориться, что на это изменение оказывает влияние исключительно кон'юнктуры мировых цен. Нижеследующая таблица характеризует движение взвешенных цен обобществленных заготовителей на важнейшие продукты заготовок в рублях:

	Единица измерен.	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
Потребит. продукция сел. хозяйства				
Рожь	тонная	140	185	174
Пшеница	«	205	223	192
Ячмень	«	105	126	130
Овес	«	120	138	150
Сено луговое	«	30	35	31,5
Масло коровье топл.	«	1900	1950	1950
Мясо гов. I сорт	«	390	420	379
Мясо гов. II сорт	«	340	370	333
Кожа кр. рог. ск. шт.	«	6,0	6,5	5,85

Таблица показывает чрезмерный рост цен 28-29 года, резкое повышение хлебных цен и повышение цен на продукты животноводства. В 29-30 году заготовительные цены на хлеб и мясные продукты несколько снижены и приведены в несколько большее соответствие с интересами всего народного хозяйства, но по некоторым сельхозпродуктам стоят еще на высоком уровне.

Сопоставление учетной товарной продукции и намеченных планов ее освоения в 29-30 году отражены в следующей таблице:

	Един. измер.	Учтен. товарн. масса		План заготовок обобществл. сектора.		% охвата учтенной товарной массы
		Колич. в тыс.	Сумма в тыс. руб.	Колич. в тыс.	Сумма в тыс. руб.	
Зерновая продукция	цент.	57,3	894.0	57.3	894.0	100.0
Сено луговое	"	55,0	173.3	55.0	173.4	100.0
Картофель	«	10,0	121.5		—	—
Мясо скотское	"	44,0	1,465,9	25·9	854,4	58,3
Молоко и молоч. прод	«	—	1.632,7		510,9	31,3
Кожа крупн.	шт.	30,0	175,5	20,0	117.0	66,6
Продукция лесоводства			1.456,0		890,0	61,1
Продукц. охоты			4.058,0		4.058,0	100,0
" рыболов.			554.2		554,2	100.0
" прочая			174.3		174,3	100,0
ИТОГО	—	—	10.705,4	—	8226.1	76.8

Из этой таблицы видно, что только 76,8% учтенной товарной массы будет охвачено обобществленным сектором, остальные 23,2% поступят потребителю или непосредственно от производителя, или через частный сектор. В текущем году намечено внести существенный перелом в дело регулирования рынка с.-х. товаров местного происхождения. Зерновая продукция в основной своей массе шла помимо государственных заготовительных органов—непосредственно на рынок к частнику. Общий недостаток продовольственных культур, усугубляемый недородом хлебов в ряде районов Якутии, был использован кулаком и частником для спекуляции хлебом, срыва заготовительных цен и дезорганизации всего продовольственного снабжения края. В текущем году впервые в Якутии организованно проводятся хлебные заготовки, при чем план заготовок текущего года принят в размере 57,3 тыс. центнеров. Благодаря правильно организованной заготовительной кампании, которая проводится при самом активном участии беднядко-середняцких масс деревни, выполнение заготовительного плана проходит достаточно успешно. За ноябрь месяц уже заготовлено 55% всего плана, хотя отдельные районы крайне отстали и только начали заготовки. Ход хлебозаготовок, наличие товарных излишков зерновых культур обеспечивает полное выполнение плана и дает возможность значительно улучшить снабжение края хлебом, сократить ввоз хлебопродуктов в будущем году и даже создать необходимые хлебные резервы. Всего намечено создать хлебный резерв в текущем году в размере 57.300 центнеров, из них 12.285 центнеров семенного фонда и остальные 45.015 центнеров продовольственного резерва.

Значение хлебных резервов в условиях Якутии, удаленной от с.-х. производящих районов, в условиях крайней неустойчивости урожайности якутского земледелия—огромно. Осуществление этой задачи представляет большое значение для правильного регулирования хлебного снабжения края.

Таким образом один из важнейших продуктов сельского хозяйства—хлеб, почти целиком перешел в руки обобществленного сектора торговли, и частник с хлебного рынка вытеснен.

Это первое большое достижение текущего года. Улучшается также дело с товарной продукцией лесного хозяйства. В прошлом она заготовлялась весьма неорганизованно всеми потребителями. В

текущем году создается хозрасчетное учреждение «Лесзаг», который и охватит основную массу товарной продукции лесного хозяйства.

Но значительно хуже обстоит дело с охватом обобществленной торговлей товарной продукцией животноводства—мяса и, в особенности молочных продуктов—масла, а снабжение овощами у нас вовсе не организовано.

Снабжение продуктами животноводства и Алданского промышленного района и городов Якутии, происходит далеко неполно и не обеспечивает минимальных потребностей в этой продукции.

Роль частника на мясном и молочном рынке еще велика, а дезорганизующее его значение еще больше. Цены на продукты животноводства им резко вздуваются, что при слабом снабжении потребителя обобществленной торговлей приводит к повышению стоимости бюджетного набора, и отражается на реальности зарплаты.

В текущем году перед госторговлей и кооперацией поставлена задача добиться решительного перелома в охвате животноводческой продукции и подчинения рынка регулирующему воздействию государства. С другой стороны, в текущем году намечается осуществление ряда мероприятий по кооперированию животноводческого хозяйства в виде организации маслодельных и сыроваренных заводов, оборудования складов для хранения мясных и молочных продуктов, и проч. Все это должно привести к усилению роли государственной и кооперативной торговли и на этом участке, пока не находившемся под нашим регулирующим влиянием.

Розничный оборот—29 30 г. запроектирован в сумме 30108,0 т. р. Сопоставление его с оборотами прошлых лет видно из таблицы:

	Розничный оборот в тыс. руб.						В %% к предыдущ. году	
	27—28 г.	Удел. вес	28—29 г.	Удел. вес	29—30 г.	Удел вес	28/29	29/30
1. Госторговля . . .	10369,0	51,6	13084,0	51,9	11974,0	39.8	126,2	91,5
В том числе: в город.	6176,0	30,8	6744,0	26,7	5302,0	17,8	109,2	78,6
В сельск. местн. . .	4193,0	20.8	6340,0	25,1	6672,0	22,2	151,2	105,2
2. Кооперация . . .	7025,0	34,9	10695,0	42,3	17134,0	56,9	152,3	160,2
В том числе: в город.	2471,0	12,3	4000,0	15,8	8374,0	27,8	161,9	209,4
В сельск. местн. . .	4554,0	22,6	6695,0	26,5	8760,0	29.1	147,0	130.9
ИТОГО по обобщ. сектору	17394,0	86,5	23779,0	94,1	29108,0	96,7	136,7	122,4
3. Частный сектор . .	2719,4	13,5	1500,0	5,9	1000,0	3,3	55,2	66,7
в городах . . .	2719,4	13,5	1500,0	5,9	1000,0	3,3	55,2	66,7
ВСЕГО .	20113,4	100,0	25279,0	100,0	30108,0	100,0	125,7	119,1

В итоге этой таблицы находим рост розничн. оборота на 19,1% для 29-30 г. вместо 25,7% 28-29 г., и рост в абсолютных размерах розничного оборота почти на 5000,0 тыс. руб. Анализируя участие в обороте социальных секторов, находим поступательное движение обобществленного сектора и сдачу своих позиций частным. Рост обобществленного сектора для 29-30 г. запроектирован на 22,4% вместо 36,7%—28-29 г. Обороты необобществленного сектора наоборот, в 29-30 г. должны снизиться на 33,3%.

Участие обоих систем обобществленного сектора в розничном обороте различно. Если в 27-28 г. госторговля занимала удельный вес больше 51%, то в 29-30 г. удельный вес ее снижается до 39,8%, при чем это снижение происходит одновременно как в городах (26,7%—28-29 г. и 17,6%—29-30 г.), так и в сельских местностях (25,1%—28-29 г. и 22,2%—29-30 г.). Замещение госрозницы, как видно, из таблицы, происходит за счет кооперативной системы. Это замещение подтверждает стремление госторговли к освобождению от мелко-розничной и к переходу к оптовой торговле с сохранением за собой заготовительных функций. Удельный вес кооперации с 34,9% в 27-28 г., поднялся до 42,3% в 28-29 г. и для 29-30 г. запроектирован в 56,9%. Если розничный оборот госторговли в 29-30 г. претерпевает снижение на 8,5%, то кооперативная розница растет в этом же году на 60,2%. Этот рост обуславливается увеличением нагрузки товарами кооперативной сети со стороны Холбоса и Якгосторга.

Темп роста кооперативной розницы в городах значительно обгоняет розничный оборот кооперации в сельских местностях. Это об'ясняется увеличением городского населения, обслуживанием через города не только всего пригородного сельского населения, но и более удаленных от городов, но тяготеющего к ним.

Финансовые результаты. Результатом всей хозяйственной деятельности являются следующие доходы, расходы и чистая прибыль торгорганизаций:

	В тысячах рублей			В % к себестоимости			В %% к предыдущ. году	
	27-28	28-29	29-30	27-28	28-29	29-30	28-29	29-30
1. Доходы	5911,2	6905,5	7529,1	21,4	20,4	16,3	116,8	107,4
В том числе Якутгосторга	4009,5	4430,5	4116,5	24,3	24,9	22,3	110,5	94,0
Аптеко управл.	110,0	102,0	100,0	85,9	81,6	60,9	95,0	74,4
Холбоса	612,7	650,0	1021,6	19,9	17,2	12,1	106,1	139,3
Потребит. сети	945,0	1353,0	1935,0	13,8	13,7	11,9	143,8	143,1
Терильте	163,0	218,0	194.0	32,0	20,2	12,5	133,8	89,0
Сельхоз. сети	71.0	152,0	162,0	14,9	16,3	10,2	214,1	106,6
2. Расходы	4720,1	5160,9	6194,0	17,1	15,2	14,2	110,0	119,0
В том числе Якутгосторга	2952,2	3037,0	3405,6	17,9	16,8	18,3	102,9	112,4
Аптеко управлен.	86.2	93,0	90 4	67,4	73,8	54,9	107,9	97,2
Холбос	579,5	555,9	748,0	18,7	14,7	10.4	95.9	134,5
Потребит. сети	939,0	1257,0	1773.0	13.6	12.7	11,0	133,9	141,0
Терильте	162,7	218,0	177,0	31,7	20,2	11,2	134,0	81,2
Сельхозсети	—	—	—	—	—	—	—	—
3. Прибыль	1191,1	1744,6	1219,1	4,32	5,15	2,1	147,0	71,7
В т. ч.								
Якутгосторга	1056,8	1393,5	710,9	6,4	7,7	3,9	131,9	53,2
Аптеко-управлен.	23,8	9,0	9,6	18.5	7,8	5.7	37,8	106,7
Холбоса	33,2	94,1	373.6	1,3	2.5	1,7	283,4	167,5
Потребит. сети	6,0	96,0	162,0	0.19	1,04	0,9	160,0	168,8
Терильте	0,3	—	17,0	0.2	—	1,3	—	—
Сельхоз. сети	71,0	152,0	162,0	0,2	0,5	0,3	214,0	106,5

Итак, в результате деятельности торгорганизаций доходы 28-29 г. повысились на 16,8 проц., а повышение на 29-30 г. запроектировано на 7,4%. Расходы в свою очередь повышаются на 10,0% в 28-29 г. и на 19% в 29-30 году. Прибыль в общем снижается на 28,3%. Естественно, что доходы растут в связи с ростом товарооборота. Что касается роста расходов, то это происходит по об'ективным причинам, в числе которых главной для Якгосторга является повышение независимых расходов—%%, за кредит, налоги, сборы. Увеличение

привлеченных средств в связи с ростом оборота вызывает рост уплаченных процентов.

Повышение налогов об'ясняется платежем части обложений в 29-30 г. за счет 28-29 г. Что касается стоимости содержания торгового аппарата, то таковое в виду акционирования получило значительное снижение. Зарплата Якутгосторга в 27-28 г.—1295,3 тыс. руб. повысилась в 28-29 г. до 1300,7 тыс. руб., и для 29-30 г. запроектирована в 924,7 тыс. руб. Общее снижение намечено на 376,8 тыс. руб. или 28,9%. Хозяйственные расходы Якгосторга остались почти стабильными—529,9 тыс. против 533,5 тыс. руб.

Несколько иную картину представляют доходы и расходы системы потребительской кооперации. Как те, так и другие растут, при чем рост доходов запроектирован на 39,3% по Холбосу и 43,1% по низовой сети. Расходы за тот же 29-30 г. должны вырасти на 34,5% у Холбоса и 41,0% у низовой сети. Проектировка прибыли основана на оборачиваемости товарной массы и необходимости проведения капиталонакопления. Снижение прибыли по Якутгосторгу обусловлено внесением плановости в дело калькуляции и регулированием наложений, а также является разультатом сокращения резничного оборота его и расширения оптового оборота где нормы прибылей значительно ниже.

Кооперирование населения потребительской кооперации идет следующим темпом:

	В абсолютных цифрах		
	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
Колич. к-в	75	74	69
„ лавок	140	167	202
Лавок на 1 кооператив	1,8	2,3	3
Число душ на 1 кооператив	3900	4000	4300
Число душ на 1 лавку	2100	1770	1470
Торг. заготов. оборот. на кооператив	104	150	262
Число членов (тыс. человек)	32,8	58,0	79,5
% коопер. взросл. населения	21,2	37,0	47,0
% коопер. женщ. к общ. числ.	15,9	19,6	23,2
Средний пай	6,46	10,0	13,0
Всего паев. кап. в тыс. руб.	213,0	587,0	1026
% к балансу	6,0	12,2	15,2

Контрольные цифры на 28-29 год предусматривали дальнейший рост кооперативов за год с 74 до 83 единиц.

Выявившаяся к началу года товарная недогруженность союза Холбос, заставило искусственно задержать рост кооперативов и лавок. Вместе с тем, были приняты меры по ликвидации безнадежно-убыточных кооперативов и к укрупнению слабых обществ. За год ликвидированы Мархинское, Мельджегарское, Хочинское и Малыкайское, проведено слияние Барделах-Одейское с Намским, Кыргыдайское с Мастахским, Хомустахское с Сунтарским, Амгинское с Олек-

минским и стихийно возникших Урицкого и Кочегаровского с Кеминским и Нюйским кооперативами. Районы ликвидированных пригородных обществ присоединены к горкоопам и сосед:[illegible]м сельпо; ликвидация 4-х убыточных кооперативов и слияние 4-х старых и 2-х новых кооперативов проводилось плановым порядком, не отразилась на снабжении населения и привела к значительному оздоровлению сети. Одновременно в районах кооп. пустынь созданы новые общества Бородонское, Кохаринское и Орготское.

Значительно упорядочена сеть интегралов. Вместо 6-ти карликовых диких кооперативов Верхоянского округа создан один Верхоянский интеграл. Дикий кооператив в Русском Устье превращен в отделение Усть-Янского интеграла. Одновременно выделен в самостоятельный интеграл Алдано-Учурский район, организован интеграл в Нельканском районе и намечена организация Усть-Майского интеграла. Сеть горпо осталась без изменений. В районах Якутского и Олекминского горпо включены пригородные селения, за счет ликвидации самостоятельных кооперативов в этих районах. Проводится переход Алданского кооператива на устав ЦРК.

Все указанные изменения сети требовали больших инструкторских сил, а недостаток инструкторов не дал возможности полностью осуществить план реорганизации сети.

Несмотря на общую политику недопущения открытия новых лавок в 28-29 г. сеть кооплавок все же увеличилась за год с 140 до 167, главным образом, во втором полугодии, когда выявилась лучшая товарная кон'юнктура. Конечно, при нормальных условиях снабжения, указанный рост является совершенно недостаточным, так как при разбросанности населения одна лавка не может удовлетворительно снабжать 2.000 чел. насел. Однако и существующая сеть лавок была нагружена на 50—60% и в отдельных районах ставился вопрос о временном уменьшении сети лавок. В связи с увеличением завоза товаров, сеть лавок на 29-30 год увеличится с соблюдением финансовой и организационной возможности каждого кооператива.

Контрольные цифры на 28-29 г., исходя из планов предыдущих лет, намечали довести число членов потребкооперации до 40 тыс., сумму паевого капитала до 327 тыс. и ср. пай до 8 руб.

В действительности же указанные цифры были превышены в выполнении уже в течении первого полугодия 28-29 г. Составленные контрольные цифры на 2-е полугодие намечают рост членов до 58 тыс., паевого капитала до 587 тыс. руб. и среднего пая до 10 руб., что является вполне реальным и подтверждается результатами первого полугодия. Указанный темп роста кооперирования и паевого капитала об'ясняется в основном, ростом материальной заинтересованности, широко развернутой отчетно-перевыборной кампании а также охватом кооперацией новых районов. Вместе с тем имеются значительные успехи в кооперировании бедноты: в 27-28 г., кооперировано за счет ФКБ 8.000 бедняков, в 28-29 г.—8.500 бедняков. Увеличение паевого капитала произошло за счет перехода в текущем году всей сети сельпо на 10-ти руб. пай и горпо на 15-ти руб. Горпо и сельпо переходят в начале 29-30 года на дифференцированный пай, что должно дать значительные результаты в привлечении паевых средств. Основными мероприятиями по укреплению кооперативной системы в 29-30 году должны быть: дальнейшее усиление материальной заинтересованности пайщиков, проведение широкой отчетности во время перевыборной кампании, дальнейшее усиление связи с профсоюзными и др. организациями, вовлечение пригородного населения в члены горпо, образование фондов по кооперированию бедноты и проведении широкой кампании по дифференцированному паю.

Состояние баланса низовой сети потребкооперации следующее:

	В абсолютн. цифр. в т. р.				% к предыдущ. балансу			
	26/27	27/28	28/29	29/30	26/27	27/28	28/29	29/30
ПАССИВ								
Всех собствен. средств	5 5,0	618,0	1430,0	2200,0	26,4	23,1	29,8	32,6
Заемн. средств	1450,0	2731,0	3365,0	4540,0	73,7	77,0	70,0	67,3
АКТИВ								
Денежн. товар. цен	1289,0	2296,0	3525,0	4985,0	65,6	64,6	73.5	73.9
Дебиторы и разн. лица	566,0	1045,0	900,0	925,0	28,8	29,5	18,8	15,7
Имущество	80,0	164,0	250,0	570,0	4.0	4,6	5,2	8,4
Паи в союзе	30,0	40,0	120,0	260,0	1,5	1,1	2,5	3,8
БАЛАНС	1965,0	3540,0	4795,0	67[illegible]0,0	100	181	135	140

Основное внимание сети в 28-29 г. было обращено на максимальное увеличение собственных средств как за счет паев, так и накопления. Несмотря на крайне неблагоприятные условия снабжения—фактическое накопление значительно превысит контрольные цифры 28-29 г. Последними предусматривалось увеличение собственных средств на 1-е мая 1929 г. до 947 тыс. руб., при чем сюда были включены предположенные к получению дотации и ссуды на 250 тыс. руб. На самом деле—на основании результатов первого полугодия собственные средства сети на 1 октября 29 г. должны возрасти до 1.430 тыс. руб. только за счет мобилизации собственных средств. Удельный вес собственных средств в балансе повышается до **32,6% вместо 29,8 на 1 октября 1929 г.**

Результаты текущего года показывают, что наиболее верным путем развития кооперации ЯАССР является мобилизация средств населения и накопления прибылей.

Политика 29-30 г. построена именно на указанной основе и только в отношении интегралов необходимо ставить вопрос о предоставлении им долгосрочных оборотных средств в размере 300 тыс. руб., что даст возможность нормально обслуживать северные районы.

Соотношение средств сети значительно улучшилось. На 1-е октября 28 г. отношение собственных средств к заемным составлено 1:3,2 на 1 окт. 29 г. 1:2,3. Наиболее неблагоприятным, несмотря на некоторое улучшение остается соотношение собственных и заемных средств в горпо. В 29-30 г. твердо осуществляется политика оздоровления Якутского горпо (баланс которого ухудшает сводный баланс всех горпо) путем дальнейшего сжатия товарных остатков, снабжения его магазинов непосредственно со складов Госторга и «Холбос», и сокращения расходов. Вместе с тем по всем горпо необходимо усиленно продолжать паенакопление, и приступить к сбору целевых авансов.

Несмотря на рост оборотов за текущий год ожидается снижение задолженности кооперативами с 1045 на 1 октября 1928 г. до

900 тыс. руб. на 1 октября 1929 г. Удельный вес дебиторов в балансе должен снизиться с 43% до 25,2% на 1 октября 1929 г.

Прекращение мелко-лавочного кредита в сельпо должно проводиться и в 29-30 г. Должно также быть усилено и взыскание старой задолженности.

Складское и лавочное хозяйство сети находится в крайне тяжелых условиях. Бездорожье и отдаленность вызывают необходимость сезонных, а то и годовых товарных запасов, но ни каких складов и лавок по существу не имеется.

Выделенная в 28-29 г. Центросоюзом сумма из фонда долгосрочного кредита в размере 320 тыс. руб. фактически не была выдана Холбосу. Из них за 28-29 г. поступило только 34 тыс. руб., а остальная сумма должна поступить союзу в 29-30 г. и будет распределена между кооперативами по их заявке.

Потребительская кооперация в Якутии из года в год крепнет, занимает все большее место в товарообороте и начинает улучшать свое финансовое положение за счет мобилизации и привлечения средств самого кооперированного населения. В 29-30 году потребительская кооперация должна еще более интенсивно продолжать накопление средств, улучшение своего финансового положения и расширение своего удельного веса во всей товаропроводящей системе Якутии.

КУЛЬТУРНО-СОЦИАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.

Народное образование.

Грамотность населения. Грамотность населения в Якутской республике по переписи 1926 года характеризовалась следующими данными:

	Грамотность в проц. Мужчин	Женщин	Всего
Русские	57,0	36.0	48,8
Якуты	9.1	2.2	5.7
Тунгусы	2.8	0.8	1.8
Прочие	28.1	19.7	25.7
	15.0	5.8	10.6

Минувшие со времени переписи два года не могли, конечно, существенно изменить эти цифры.

Таким образом, как это можно усмотреть из приведенной таблицы, наиболее грамотными в Якутии являются русские, и почти совершенно неграмотными—тунгусы (1,8% грамотных). В промежуточную группу между ними входят якуты и прочие (татары, евреи, и др.). Данные о грамотности чукчей, юкагиров и ламутов, заселяющих Якутскую республику, отсутствуют, но не будет преувеличенным, если сказать, что среди этих народностей грамотных можно насчитывать лишь сотыми процента.

Средний процент грамотности всех народностей, живущих в ЯАССР, составляет 10,6, что при сравнении с РСФСР дает отставание более чем в три раза.

Из сказанного усматривается чрезвычайно тяжелое положение населения ЯАССР в смысле его культурного уровня.

Рассматривая соотношение учащихся начальных групп в школах к количеству населения в ЯАССР и РСФСР, мы получим следующие цифры на 1000 жителей (в проц.).

	В начальн. школах	В повыш. школах	В учрежд. пр фобра	В ликпункт.	В ВУЗ'ах
В Якутии в 28—29 году	3[illegible].7	[illegible].8	1,7	6,1	0,6
По РСФСР в 27—28 году	67,1	10,2	1,91	8,4	1,2

Как можно усмотреть из приведенных данных, отставание в сравнении с РСФСР наблюдается по всем категориям учебных заведений, но наиболее сильное отставание имеет Якутия по начальным школам (почти на 100 проц.), и ВУЗ'ам, что характеризует слабость начального обучения и слабость подготовки кадров для завершения образования в высших школах.

Сеть школ и продукция. Количество учебных заведений, подготовляющих низшую и среднюю квалифицированную рабочую силу в 1928-29 и 1929-30 г. г. и продукция этих заведений характеризуется следующими данными:

ТИПЫ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ	Колич. учрежден.	Колич. групп	Колич. учащихся	Продукция	% отнош. прод. к чис. учащ.
1) Школы I ст. 1 кон. в 28—29 г.	197	668	11289	1354	12
То-же в 29—30 г.	209	708	12000	1410	12
2) Школы I ст. 2 кон. (V-VI-VII гр.) в 28—29 году	23	87	2270	370	16,3
То-же в 29—30 г.	28	99	2720	440	16,3
3) ШКМ в 28—29 г.	2	6	200	40	20
То-же в 29—30 г.	3	9	300	60	20
4) Школы II ступ. в 28—29 г.	2	11	256	29	11,4
То-же в 29—30 г.	2	11	330	45	13,6
5) Техникумы в 28—29 г.	4	25	535	93	17,4
То-же в 29—30 г.	4	25	595	105	17,4
6) Совпартшкола в 28—29 г.	1	6	160	17	10,6
То-же в 29—30 г.	2	8	210	30	15

По школам 1-ой ступени 1-го концентра продукция составляет 12 проц. общего числа учащихся. То же отношение в Сибкрае 8,4 проц., в ДВК 11,3 проц., и в Ленинградской области—10,5 проц.

Но процент продукции Якутии не может быть признан благоприятным, т. к. вследствие особых условий якутские начальные школы в большинстве—четырехлетки.

По школам 1 ступ. 2-го концентра, ШКМ, школам 2-ой ступени и техникумам—продукция ниже чем в других районах, что об'ясняется большим отсевом в течение учебного года, а также большим процентом второгодничества учащихся (ввиду слабой квалификации учителей).

Сеть, как это можно усмотреть из приведенных данных по основным учебным заведениям, растет в сравнении с 1928-29 г., но этот рост является еще недостаточным, и в 1930-31 г. его придется усиливать.

Качественная сторона работы просветительных учреждений характеризуется тем фактом, что в школах 1-ой ступени учителей со средним образованием насчитывается всего лишь 62,8 проц., при чем из этого числа учителей с специальной подготовкой—весьма немного. 34 проц. учителей имеют только нисшее образование.

В прочих просветительных учреждениях с педагогическим и руководящим персоналом обстоит еще хуже: в ликпунктах и избах-читальнях работают лица, имеющие подготовку за 5-6-7 группы семилетки; в детдомах и дошкольных учреждениях работают лица с таким же уровнем; в библиотеках также работают лица без специальной подготовки. При этом из числа учителей очень небольшой процент падает на якутов (на 79 учителей 11 учителей—якутов), и учителей членов ВКП(б) только 10 человек.

Состав учащихся в 1928-29 г. по полу и партийности не вполне благоприятен. Так, в школах 1-ой ступени в среднем девушек имеем 32,6 проц., при чем и этот процент для чисто-якутских школ должен быть понижен до 20 (разницу дает более повышенный процент девушек в якутско-русских школах).

По партийности из 13559 учащихся в школах 1 ступени двух концентров на членов ВЛКСМ падает менее 10 проц., и на членов ВКП(б) только—4 человека. В техникумах и школах II ступени из 810 ч. учащихся 181 ч. членов ВЛКСМ и 15 ч. членов ВКП(б).

По национальному составу—в школах 1 ступени якутов 65,7 проц., русских—27,3 проц. и прочих 7 проц. Техникумы дают проц. якутов 48,4, русских 46,3 и прочих 5,3. Таким образом, в техникумах процент якутов составляет менее половины числа учащихся, что является совершенно не нормальным.

Если посмотреть состав учащихся по их имущественному положению, то по 111 школам 1 ступ. (по неполным сведениям) получим сравнительно удовлетворительную картину: на бедняков и батраков падает 58,3 проц., на середняков 37,0 проц. и на зажиточных 4,7 проц.

Стоимость одного учащегося. Стоимость одного учащегося (без капитальных затрат) за 1928-29 г. и на проектируемый 1929-30 г. характеризуется следующими данными по сравнению с РСФСР:

Типы учреждений	В ЯАССР (в рублях)		В РСФСР в 1928-29 г.
	В 28-29 г.	В 29-30 г.	
В детдоме	519	534,4	223
В школе 1 ст. 1 конц.	81,5	102,3	26,95
В школе 1 ст. 2 конц.	135	150,0	63 13
В школе II ступени	270	320,0	99,7
В Ш. К. М.	178	229,6	387
В техникуме	443	496,0	(в индустр.
В совпартшколе	812	833,0	техникуме)

Как можно усмотреть из приведенной таблицы, стоимость учащегося в ЯАССР по некоторым школам в несколько раз выше стоимости в РСФСР. Это обстоятельство обуславливается рядом причин. Одна из них—недогрузка школ, которая происходит от того, что плотность населения очень низка и население проживает разбросанно. Большое влияние на стоимость оказывают стипендии и интернаты при школах и, наконец, реальная ценность рубля, которая в условиях Якутии ниже РСФСР.

Наблюдающийся рост стоимости учащегося на 1929-30 г. обуславливается большим ростом стипендии (с 520,4 т. р. до 754,5 т. р. или на 45,0 проц.), повышением зарплаты педагогическому персоналу в школах, и ростом учебных расходов, что говорит об улучшении качества работы учреждений.

Зарплата. Рассматривая состояние зарплаты за последние два года и на проектируемый 1929-30 г., получим следующие ставки работников просвещения:

Типы учреждений	Средн. ставка зарпл. в руб.			Рост в % по отнош. к 27-28 г.		Ставки в руб. по РСФСР в 27-28 г.
	27-28	28-29	29-30	28-29	29-30	
Школы I ступ.	75,0	75,0	85,0	100,0	113,3	44,0
Школы II ступ	110,0	110,0	110,0	100,0	100,0	70,0
Семилетки	от 82 до 90 руб.	от 82 до 90 руб.	95,0	100,0	110,4	70,0
Ликпункты	60,0	60,0	70,0	100,0	116,7	св. нет
Избы-читальни	63,0	63,0	70,0	100,0	111,1	«
Техникумы	100,0	110,0	115,0	110,0	115,0	«
Детдома	75,0	85,0	90,0	113,3	120,0	«

Несмотря на сравнительно с РСФСР высокие ставки работников просвещения, эти ставки в условиях Якутии явно недостаточны. Группа работников просвещения в отношении зарплаты стоит почти на одинаковом уровне с медицинскими работниками, которые также являются отсталыми по зарплате. Это обстоятельство не создает стимула для привлечения учительских кадров в школы. Даже лица, кончающие педагогические учебные заведения, всячески стремятся поступить на другую службу, и чрезвычайно неохотно идут по своей специальности. Это обстоятельство послужило основанием для того роста зарплаты, который намечен в 1929-30 году. Но и этот рост никоим образом нельзя признать идеальным и сохранить его темп на будущее. В 1930-31 году необходимо будет снова предусмотреть соответствующее повышение, независимо от того, возможно ли будет несколько подтянуть зарплату работникам просвещения в текущем году в связи с проводимым нормированием зарплаты.

Строительство. Неудовлетворительная обеспеченность школьной сети зданиями вынуждает форсировать строительство школ начального образования, а также по подготовке квалифицированной силы. Ассигнования бюджета Якутии, несмотря на значительный удельный вес их, не могут в полной мере обеспечить потребность в

школьных зданиях, возникающую в связи с необходимостью своевременного введения всеобщего начального обучения.

В 1928-29 г. на строительство с капитальным ремонтом было ассигновано 624,3 тыс. руб. (ремонт 93,8 тыс. руб.).

В 1929-30 году эта сумма выражается в 601,7 тыс. руб., причем по об'ектам новое строительство разбивается:

1) Строительство 17 начальных школ (в том числе один интернат при школе намеченной строительством в Булунском округе) . . . . 283,5 тыс. руб.
2) 3 избы-читальни на сумму . . . . . . 27,0 « «
3) Вилюйский педтехникум . . . . . . 30,0 « «
4) Олекминская школа II ступени . . . . 30,0 « «
5) Геофизическая обсерватория . . . . . 40,0 « «
6) Сельхозтехникум . . . . 39,0 « «
7) Совпартшкола . . . . 120,0 « «

Остальная сумма—капитальные ремонты.

Таким образом, как это можно усмотреть из приведенных данных наибольший процент средств обращается на начальные школы, причем, сумма в 64,0 тыс. руб. падает на строительство 4 школ на севере (Булунский окр.—2, Верхоянский—1, Колымский—1).

Учитывая невозможность своевременно ввести всеобщее начальное обучение без более значительных затрат на строительство, при рассмотрении контрольных цифр Госпланом РСФСР был поставлен вопрос о специальной помощи центра на это мероприятие, при чем была принята сумма вложений в строительство школ по ЯАССР за счет союзного бюджета в размере 500,0 тыс. руб. Таким образом, если эта сумма будет действительно отпущена Якутии сверх общей дотации центра, то школьное строительство в ЯАССР в 1929-30 году значительно возрастет, и позволит осуществлять мероприятия по подготовке к переходу на всеобщее начальное обучение с 1933-34 г.

Перед Наркомпросздравом встанет при этом чрезвычайно серьезная задача—охватить организационно надзор за этим строительством с тем, чтобы его безусловно осуществить в планируемом 29-30 году.

Бюджет. Материальная база дела народного образования из года в год растет. Это можно усмотреть из следующей таблицы за последние два года:

Источники	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г. по 5 летке	29-30 г. по к. ц.
Бюджет ЯАССР	2277,2	3027,5	3523,0	3846,0
Ссуда ЦКБ	60,0	100,0	150,0	180,0
Весь бюджет нар. образования	2337,2	3127,5	3673	4026,0

Таким образом, как это можно усмотреть из приведенных данных, ассигнования на дело просвещения возрастают из года в год, и против пятилетней проектировки на 1929-30 г. увеличены на 353,0 тыс. руб. Если же учесть ожидаемые 500,0 тыс. руб. на школьное строительство по специальному фонду за счет союзного бюджета, то затра-

ты на дело просвещения будут выше пятилетней проектировки на 853,0 т. р. и составят более 40 проц. роста к бюджету просвещения 28-29 г.

По отношению ко всему бюджету ЯАССР удельный вес бюджета народного образования растет незначительно—с 33,04 проц. в 1928-29 г. до 33,17 проц., в 1929-30 г., но абсолютный размер финансирования по бюджету ЯАССР—имеет значительный темп роста.

Расход по народному образованию на душу населения растет с 10,1 р. до 13,07 р. в 1929-30 году.

Наиболее значительная сумма средств бюджета народного образования идет на **соцвос** (56,2 % бюджета 1929-30 г.), при чем, из них на начальное образование идет 66,6 проц. Второе место занимает по литпросвет, далее идет профобр, научные учреждения и, наконец, административный аппарат.

Рассматривая относительные показатели в бюджете можно видеть, что доминирующее значение занимает зарплата 45,1%), далее следуют расходы на материальное обеспечение учащихся (20,6 %), строительство (13,7 проц.), административно-хозяйственные расходы (6,5 проц.), учебные и научные расходы (3,6 проц.), капитальный ремонт (3,0 проц.) и прочие мероприятия и расходы (7,5 проц.).

1. Дошкольные учреждения. а) Детские сады. Детских садов в 1928-29 г. насчитывалось четыре; для 1929-30 г. это количество остается стабильным по соображениям бюджетного порядка. Количество содержащихся в них детей составляло 200 ч., каковое остается и для 1929-30 г. при росте ассигнований с 32,2 т. р. до 38,3 т. р., что относится за счет улучшения качества работы в детсадах (улучшение питания, оборудования детсадов и увеличение зарплаты обслуживающему персоналу), **б) детские площадки.** Против 1928-29 г. намечается рост на четыре учреждения за счет организации детплощадок в трех северных округах и одной площадки в Алданском округе.

Наибольшая обеспеченность площадками—в Якутском округе (4 из 11 в 29-30 г.). В будущем темп роста площадок необходимо будет усилить для периферии, а также обсудить вопрос о создании при школах 1 ступени полевых групп для детей 7-ми летнего возраста; эти группы могут заменить собой детские сады.

2. Учреждения СПОН. Бюджетные ассигнования по линии СПОН идут на содержание 3 детских домов. Сеть детдомов для 1929-30 остается стабильной, хотя нужда в этих учреждениях ощущается, особенно на периферии, и в том числе в Алданском районе, который совершенно не обслуживается в этом отношении. В улусах несколько сот физически дефективных детей—глухонемых, слепых, совершенно не обслуживается; равным образом—сироты и полусироты также нуждаются в государственном воспитании.

Все это обязывает Наркомпросздрав к тому, чтобы вопросу социального воспитания детей было придано большее значение, и особенно в наслеге и деревне с тем, чтобы в 1930-31 году увеличить общую сеть учреждений соцвоса, обратив это увеличение на округа.

Школы 1-го концентра 1-й ступени. Пятилетний план развития сети начальных школ расчитан на введение в Якутии всеобщего обязательного первоначального обучения для детей 8-ми летнего возраста с 1933-34 учебного года.

В 1929-30 г. положение с школами 1-го концентра характеризуется ростом учреждений с 197 до 209. Дать более форсированный рост

было невозможно из-за необеспеченности преподавательским персоналом, благодаря чему против пятилетки сеть школ недоразвернута на 6 единиц.

Количество стипендиатов возросло на 42,6% (с 1392 ч. в 1928-29 г. до 1985 ч. в 29-30 году), что является большим сдвигом в деле обеспечения бедняцкой и батрацкой части учащихся.

Бюджет школ 1-го концентра увеличился на 22 проц.

Зарплата растет на 19 проц. (с 636 т. р. в 28-29 году до 678,0 т. р. в 1929-30 г.), т. е. выше чем предполагалось пятилетним планом на 7,1 проц., что обуславливается учетом климатических надбавок на севере и периодических прибавок по закону об условиях работы учительского персонала в отдаленных окраинах.

Рассматривая степень обеспеченности школами 1-го концентра отдельных районов ЯАССР необходимо привести таблицу характеризующую количество школ по округам и количество населения, которое приходится на одну школу:

ОКРУГА	Школ в 28—29 г.			Школ в 29—30 г.			Приходится насел	
	Всего	2-х лет	4-х лет	Всего	2-лет	4-х лет	На 1 шк.	На 1 группу
г. Якутск	10	2	8	10	2	8	1050	170
Якутский	90	44	46	94	42	52	1415	450
Вилюйский	38	13	25	40	11	29	2000	563
Олекминский	37	20	17	37	15	22	643	113
Алданский	6	3	3	6	1	5	700	160
Верхоянский	4	2	2	6	3	3	2170	722
Булунский	6	1	5	8	3	5	1000	308
Колымский	5	2	3	6	2	4	1500	450
Тунгир. р.	1	—	1	1	—	1	2000	500
Всего	197	70	110	209	81	128	—	—

Таким образом, наименее обеспеченными районами являются Верхоянский округ, Тунгиро-Олекминский район и Вилюйский округ, и наиболее обеспеченными—Олекминский и Алданский окр. Развертывание сети в будущем должно быть направлено на возможное сокращение этого разрыва с тем, однако, чтобы в районах наиболее обеспеченных школами было ускорено введение всеобщего начального обучения.

Школы 1 ступ. 2 конц. и школы крестьянской молодежи. Состояние указанных учебных заведений в 1929-30 году характеризуется ростом как количества, так и качества работы. Это можно усмотреть из приведенной ниже таблицы:

	Школ	Групп	Уча-щих	Уча-щихся	Сти-пен-диат	Бюджетн. ассигнов. в тыс. руб. Всего	Зар-плата	Учебн расх.	Сти-пен-дия
28—29 а) шк. II кон. . .	23	87	122	2270	280	306,2	217,7	12,1	45,8
б) шк. КМол. . .	2	6	12	200	50	35,7	25,2	—	7.8
Итого . . .	25	93	134	2470	330	341,9	242.9	12,1	53,6
29—30 а) шк. II конц. . .	28	99	166	2720	—	407,4	276,4	23,1	73,6
б) шк. К. М . . .	3	9	18	300	—	68,9	37	2,7	23,5
Итого . . .	31	180	184	3020	400	476,3	313,4	25,8	97.1
% роста . . .	24	16,1	37,8	22,6	21,2	39,6	29%	113%	83%

Количество заведений возросло на 6 единиц, учащихся на 550 ч., и стипендиатов на 70 чел.

Рост бюджета обуславливается развитием и ростом зарплаты (за 24 нед. урока зарплата в 28-29 г. составляла от 82 до 90 р., в 1929-30 г. за 18 нед. уроков—зарплата установлена в 95 руб.). Рост учебных расходов—113 проц., и рост стипендиального фонда—на 83 проц., т. е. более чем это предусматривалось пятилеткой на 43 проц.

Стоимость одного учащегося возрастает в школах 11-го концентра с 135 руб. в 28-29 году до 150 руб. в 29-30 году, и в ШКМ с 178 до 229,6 руб. Учебные расходы на одного учащегося возрастают вдвое: с 4,9 до 8,5.

Все эти показатели характеризуют значительное улучшение положения в школах 11-го концентра и школах крестьянской молодежи. Но и в дальнейшем материальное обеспечение школ должно улучшаться с тем, чтобы ослабить разрыв по учебным расходам между нормами Наркомпроса РСФСР и нашими, и улучшить квалификацию проподавательского персонала.

В связи с увеличением количества техникумов и групп в них необходимо увеличить число школ 2-го концентра и групп в них, чтобы подготовлять кадр учащихся для техникумов.

Опыт работы ЩКМ показал, что в Якутии ШКМ может иметь большое культурно-хозяйственное значение для населения, что ЩКМ приобретает авторитет среди населения. Поэтому в дальнейшем нужно взят курс на реорганизацию всех улусных школ 2-го концентра в ШКМ.

Школы 2-ой ступени растут в 1929-30 г. с 10 до 11 единиц при росте учащихся с 256 до 330 и росте продукции с 29 до 40 ч.

Бюджет школ также значительно возрастает (с 81,7 т. р. до 130,0 т. р. в 29-30 году), что относится за счет улучшения качества работы, роста, зарплаты, некоторого увеличения штата (введены в штат завед. учебной частью), увеличения стипендиального фонда с 25,8 т. р. до 30,5 тыс. руб., и строительства с 12,5 тыс. руб. до 30,0 тыс. руб. (новое здание Олекминской школы 2 ступени).

Профобр. В области профтехнического образования в 1929-30 г. количественного роста нет, предусмотрено только увеличение расходов, на повышение качества работы. Стипендиальный фонд и зарплата возрастают. Строительство понижается против 28-29 г. с 203,0

т. р. до 69,2 т. р. ввиду того, что главные строительные мероприятия осуществлялись в истекшем году. В том случае, если из союзного фонда Якутия получит дополнительные ассигнования на школьное строительство—размер строительства по профобру будет увеличен.

Сеть по профобру составляет 4 единицы, из них педтехникумов 2, медтехникумов 1 и 1 сельхозтехникум. Кроме того, открываются двухгодичные учительские курсы, как одно из мероприятий по форсированию подготовки преподавательских кадров.

Продукция техникумов в 1929-30 г. предполагается следующая:

1) Учителей 34
2) Лекпомов 15
3) Акушерок 25
4) Ветеринаров 6
5) Животноводов 8

Всего—88, что составляет 14,7% всего состава учащихся.

Процент продукции значительно отстает от продукции техникумов по РСФСР, что обуславливается слабой подготовкой педагогического персонала и второгодничеством.

Назрела потребность в открытии землеустроительного отделения при Сельхозтехникуме и Индустриального техникума со строительно-дорожным и горно-резведочными отделениями. Эти учреждения предполагается открыть в 1930-31 году.

Политпросвет. Кроме существующей совпартшколы в гор. Якутске, в 1929-30 г. намечена открытием вечерняя совпартшкола в Алданском округе.
руге.

Число учащихся в этих обоих школах возрастает с 160 в 1928-29 году до 210 ч.

Ассигнования на строительство Якутской совпартшколы увеличиваются с 50,0 т. р. в 28-29 г. до 120,0 т р., чем ускоряется постройка здания.

Ликвидация неграмотности. Количество ликпунктов в 1928-29 году составляло 94 единицы; в 1929-30 году число их доводится до 128 Несмотря на довольно значительный рост ликпунктов—все-же он несколько ниже того темпа роста, который намечался по пятилетнему плану, что обуславливается, главным образом, тем, что организационно было бы трудно охватить развертывание в намеченных пятилеткой размерах.

Бюджет для 1929-30 года по ликпунктам определен в 162,5 т. р. против 100,9 т. р. в—28-29 году, что дает 62,5 проц. роста.

Зарплата растет с 90,3 т. р. до 138,7 т. р. благодаря росту сети и увеличению ставок преподавательскому персоналу (с 60 до 70 рублей).

Из общего числа ликпунктов, намеченных к действию в 1929-30 году, одиннадцать пунктов с 600 ч. учащихся выделено для обучения якутской грамоте работников соваппарата.

Ликвидация неграмотности будет происходить также и в порядке организации индивидуально-группового обучения, и в порядке организации культпохода.

Прочие политпросвет. учреждения. В группы прочих входит тринадцать различных учреждений политпросвета:

	1928—30 год				29—30 г. по 5 л. пл.				1929—30 год			
	Учрежден.	Руковод. персон.	Бюдж. в тыс.		Учрежден.	Руковод. персон.	Бюдж. в тыс.		Учрежден.	Руковод. персон.	Бюдж. в тыс.	
			Всего	Зар-плата			Всего	Зар-плата			Всего	Зар-плата
1. Избы-читальни	39	39	73,6	50,3	42	42	98,0	60.0	43	43	128,5	75,3
2. Окр. и детск. библиотек . .	4	5	—	—	4	5	—	—	7	8	—	—
3. Центр. библ.	1	5	12,4	5,6	1	5	11,5	5,7	1	5	15,6	7.7
4. Батрацкие курсы	—	—	—	—	—	—	—	—	1	6	40,0	—
5. Красные кибитки	4	4	9,8	5,7	4	4	9,8	4.0	6	6	18,7	8.3
6. Красные уголки	—	—	1,1	0,79	20	20	9.2	6,7	20	20	8,8	6,3
7. Кино-передвижки	3	3	10,8	4,8	10	10	9'6	5,6	14	14	30,6	4,0
8. Школы для малограмотных	—	—	—	—	1	1	1,7	1,1	3	3	3,6	2,4
9. Школы политграмоты . . .	24	24	33,8	26,6	26	26	37,6	29,6	24	26	42,0	36,0
10. Театры, нардома, клубы . .	4	—	48,5	—	7	—	22,5	—	5	—	32,0	—
11. Курсы выдвиженцев . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	15,0	—
12. Кино-театр.	1	—	—	—	2	—	2,25	—	3	—	—	—
13. На организ. муз. худож. и театр студии	—	—	—	—	—	—	12,0	—	—	—	—	—
ИТОГО . .	—	—	190,0	94,0	—	—	214,2	112,6	—	—	334,7	139,7

Таким образом ассигнования по этой группе учреждений политпросвета значительно превышают проектировки пятилетнего плана, и весьма сильно растут против 1928-1929 года.

Главным образом форсируются кинопередвижки: с 3 в 1928-29 г. до 14 единиц в 29-30 году; значительно растут избы-читальни, детские библиотеки и красные кибитки; вновь открываются курсы выдвиженцев, малограмотных и курсы для батраков. Все эти мероприятия дают рост затрат с 190,0 т. р. в 1928-29 году до 334,7 тыс. руб.

Вновь открываемые 2-х годичные батрацкие курсы имеют целью подготовить батраков и бедняков к низовой советской и кооперативной работе и на рабфаки. Курсы расчитаны на 120 человек учащихся. Ежегодный прием будет составлять 60 чел. Учащиеся получают полное обеспечение (квартира, коммунальные услуги, питание, обмундирование и учебн. пособия). На первом курсе проводится ликвидация русской и якутской неграмотности. Второй курс будет иметь три уклона—советской низовой работы, кооперативный, и по подготовке на рабфак. Ежегодная продукция предположена следующая: низовых советских работников 15, кооперативных работников 15 и в рабфак 15.

Весь бюджет батрацких курсов в 1929-30 г. составляет 65000 р.; из них 25000 р. идут по линии союза кооперативов «Холбос».

Курсы выдвиженцев будут организованы для работников разных категорий, выдвинутых на работе в общественных и партийно-советских учреждениях и организациях.

С 1929-30 года берется установка на усиленный темп роста кинопередвижек, являющихся в условиях улусной жизни наиболее удобным и интересным для населения видом политико-просветительной работы, при возможности охватить ею значительное количество населения.

Школы малограмотных будут открыты в трех городах: Якутске, Вилюйске и Олекминске. Учащихся в этих трех школах будет 180 ч. В дальнейшем рост школ малограмотных нужно будет усилить в сельских местностях ЯАССР.

Прочие мероприятия. К прочим мероприятиям относятся следующие: окончание постройки культбазы в Усть-Мае с расходом на эту цель 50,0 т. р.; субсидии научн. о-ву Саха-Кескиле и Географическому обществу—4,0 т. р.; субсидия Якуткомиссии ВАН—45,0 т. р.; субсидия организации юных пионеров—12,0 т. р.; агитпропкабинету—4,4 т. р.; на переподготовку работников просвещения намечено 15,9 т. р.; на выписку работников (педагогов), 6,0 т. р.; на стипендии ВУЗ,овцам 115,0 т. р.; субсидия печати намечена в размере 95,0 т. р.; паевой взнос Якутиздату 20,0 т. р.; на курсы пропагандистов 5,3 т. р.; на с'езд женщин 3,2 т. р.; на мероприятия по политпросвету в Алданском округе 17,1 т. р.; и субсидия дому работников просвещения 1,0 т. р.

Все расходы по этому разделу расходов НКПЗС составляют 399,8 т. р. против 213,0 т. р. в 28-29 году.
Наиболее значительные средства обращены на стипендии студентам в ВУЗ'ах и субсидии печати.

Научные учреждения. Всего научных учреждений в ЯАССР насчитывается 24 единицы. Из них 3 музея (1 областной), 2 библиотеки—центральная и национальная (обе в гор. Якутске), 1 Геофизическая обсерватория, 4 аэрометеорологических станций, 13 метеорологических станций и 1 гидроаэрометеорологическая станция.

Эта сеть учреждений остается на 29-30 г. стабильной.

Бюджет научных учреждений растет с 139,1 т. р. в 1928-29 г. до 156,5 т. р. в 1929-30 году, что относится в основном за счет роста строительства в связи с постройкой здания для геофизической обсерватории.

Что касается работы этих учреждений, то последняя развертывается слабо, ввиду недостатка надлежащей квалифицированной силы.

Геофизическая обсерватория открылась лишь в 1928-29 г. и сейчас находится в периоде организации, работа ее только начинает развиваться.

Основные линии контрольных цифр развития народного образования.

Материалы, изложенные выше, дают картину культурного уровня, на котором находится Якутия в настоящее время, и намечают основные задачи в области культурного строительства в ближайшие годы.

Важнейшими задачами в области народного образования являются:

1. Унификация системы народного образования с новой системой народного образования в РСФСР с учетом национальных и экономических особенностей Якутии.

2. Обеспечение развития сети школ 1-ой ступени 1-го концентра, в полном соответствии с принятым VI Всеякутским С'ездом Советов решением о введении всеобщего обязательного первоначального обучения с 1933-34 г.

3. Обеспечение классовой линии в работе школ и поднятие общественно-политической и хозяйственной роли школы среди населения, путем улучшения материального положения беднейших учащихся, агрономизации улусной школы, организации общественной работы школ.

4. Обеспечение мероприятий, способствующих под'ему качества школьной работы (повышение успеваемости учащихся, сокращение отсева учащихся, уменьшение второгодничества, повышение проц. продукции, увеличение зарплаты учителей и учебных расходов).

5. Расширение сети и улучшение работы школ повышенного типа (школ 2-ой ступени и ШКМ), подготовляющих кадры учащихся для техникумов и работников для низовых советских учреждений и организаций.

6. Количественный и качественный сдвиг в работе по подготовке кадров нисшей и средней квалификации через профшколы и техникумы.

7. Усиление темпа ликвидации неграмотности среди взрослого населения, при первоочередности ликвидации неграмотности среди рабочих, батраков, рабочих совхозов и членов колхозов.

8. Развитие массовых мероприятий, направленных на поднятие культурного уровня трудящихся (избы-читальни, кино, издательство, школы для малограмотных и проч.).

9. Развитие национальной культуры якутов и малых народностей края.

Все эти задачи, вытекающие из основных установок пятилетнего плана, были в основном учтены к. ц. народного образования на 1929-30.

Здравоохранение.

Дело народного здравоохранения в РСФСР строится на определенных нормах. Главные из этих норм, установленные Наркомздравом федерации, представляются следующим образом:

Радиус больничного участка должен составлять 10 километров. Одна больничная койка должна обслуживать 500 человек населения.

Эти показатели, установленные для РСФСР, совершенно неприменимы для Якутии потому, что плотность населения в ЯАССР составляет 0,75 человека на 1 квадратный километр против средней плотности в 5,25 человека на 1 квадратный километр по РСФСР.

Таким образом, если исходить из того принципа, что радиус больничного участка должен составлять 10 километров, то для Якутской республики потребуется огромное количество больниц, так как территория ее чрезвычайно велика. И наоборот, если исходить из норм населения на одну койку—то при малочисленности населения Якутии количество больниц будет исчисляться несколькими единицами, что совершенно исключает возможность обслуживания медпомощью разбросанного на далеких расстояниях населения. Поэтому, при составлении пятилетнего плана были разработаны несколько иные нормы, далеко несовершенные, составленные, главным образом, исходя из бюджетных возможностей и поэтому не отвечающие действительным требованиям. Нормы эти следующие:

	Населен. на 1 больн.	Населен. на 1 койку.
Южные округа	9.000	470
Северные округа	8.000	440
Алданский округ	2.300	115

В данное время мы далеко не достигли и этих норм, что можно усмотреть из нижеследующих данных о сети:

ОКРУГ	Площадь земель (кв. клм.)	Население (челов.)	Всего больниц	Приход жит. на 1 больницу	Приход жит. на 1 койку
Якутский округ	609800	150000	7	21428	544
Вилюйский „	518200	75600	3	25200	1152
Олекминский округ	119000	25000	2	12500	498
В среднем по южным округам	1247000	250600	12	20883	641
Верхоянский округ	590400	13200	1	13200	657
Булунский „	1029800	8400	2	4200	560
Колымский „	752000	8000	1	8000	533
В среднем по северным округам	—	29600	4	7400	586
Алданский без сети „С. З.“	348000	25600	1	25600	642
Сеть „С. З.“	348000	25600	8	3125	141
Тунгиро-Олекминский район	—	2100	1	2100	140
ВСЕГО	3967200	307900	26	11842	574

В 1929-30 г. намечается увеличение больничной сети на 3 новых единицы. Таким образом в 1929-30 году будет функционировать всего лишь 29 больниц и 2 врачебных участка, что является явно недостаточным, если учесть приведенные выше нормы исходя из расчетов по плотности населения.

В некоторой мере компенсируется слабость обслуживания населения врачебной помощью, функционирующими фельдшерскими и акушерскими пунктами. В 1929-30 г. фельдшерских пунктов будет 33 и акушерских 16.

Санитарные показатели. Рассматривая санитарные показатели по ЯАССР будем иметь чрезвычайно безотрадную картину, характеризующуюся следующими данными:

а) детская смертность до 1 года по данным обследования отрядов Якуткомиссии ВАН достигает по некоторым районам 60%. По исчислениям Наркомпросздрава по гор. Якутску за 5 лет в среднем детская смертность составляет 27,0%, доходя по отдельным годам до 37,0%.

В Москве же за последние годы детская смертность до 1 года равна 13,5%, а в Ленинграде 14,8%;

б) естественный прирост по всей ЯАССР проектируется в среднем на 0,3%, при чем в некоторых районах он по данным за истекшее время является отрицательным;

в) основные заболевания населения ЯАССР—туберкулез, детские поносы, трахома.

Смертность от туберкулеза равна 80 ч. на 10,000 населения в то время, как в Ленинграде равна только 22 ч.

Смертность от детских поносов в Якутске составляет 22% к общему числу смертей, а в Ленинграде 7%;

г) количество мужского населения в ЯАССР преобладает над количеством женщин. На 100 мужчин приходится 89 женщин, что яв-

ляется отрицательным фактором в социально-санитарном отношении. Нужно иметь ввиду, что в СССР на 100 мужчин приходится 107 женщин.

Эти показатели указывают на серьезность положения, которое обязывает к проявлению исключительного внимания делу оздоровления населения.

Лечебное дело. Лечебная сеть по округам с «Союззолото» составляет 26 больниц с 663 больничными койками в них, и без «Союззолото» составляет 18 больниц с 495 койками и 49 фельдшерских и акушерских пунктов. Кроме того в лечебное дело входит еще целый ряд не участковых лечебных учреждений и мероприятий: больница при домзаке, судебный медик, амбулатории гор. Якутска, помощь на дому, колонии прокаженных, транспорт больных, медикаменты для застрахованных и т. д.

В 1929-30 г. впервые внесены расходы на помощь батракам, расходы на психобольницу, которая раннее существовала, как отделение Якутской Обл. больницы, а теперь выделена в самостоятельное лечебное учреждение.

Впервые введены в смету четыре пункта первой помощи на предприятиях. Также вновь предусмотрены средства на зуботехническую лабораторию. Впервые отражен специальный фонд на выписку специалистов. Из крупных увеличений по лечебной части следует отметить открытие 3-х новых больниц (Тунгиро-Олекминская, Булгуняхтахская и Булунская) по 15 коек каждая.

Две из этих больниц будут функционировать в специально для них выстроенных зданиях. В настоящий момент здание Тунгирской больницы закончено полностью, здание Булгуняхтахской закончится летом, функционирует же она в одном из выстроенных корпусов.

В предыдущие годы в лечебном деле ощущался недостаток в приборах, инструментарии и белье. В 1929-30 г. благодаря значительному получению этих предметов из-за границы этот пробел частично будет устранен. Каждая больница теперь снабжается микроскопом, лабораторным имуществом и инструментарием.

Необеспеченность бельем остается неизжитой в полной мере, так как в среднем нет положенных 3-х смен белья на койку.

Что касается медикаментов, то все лечебные заведения ими обеспечены. Исключение составляют лишь те медикаменты, в которых испытывается общий недостаток по СССР. Несколько хуже обстоит дело с перевязочным материалом. В настоящий момент (ноябрь) нет марли и ваты. Это явление временное, об'ясняющееся не аккуратной доставкой грузов в Якутск.

Санитарно-профилактическое дело. Наиболее важным вопросом в этой отрасли является вопрос оздоровления жилищ (отделение хотонов от юрт). Всего по местному бюджету на это мероприятие ассигновано 100.000 рублей (более прошлого года на 50.000 руб.), но кроме того, согласно постановления СНК РСФСР на это мероприятие в 29-30 году намечено по кредиту еще 250.000 рублей, каковая сумма отражена по сельскому хозяйству и намечается к использованию при полной увязке с мероприятиями сельского хозяйства (расселение, поселкование, землеустройство и т. д.).

Пятилетний план по отделению хотонов от юрт еще не утвержден, но согласно имеющейся наметке в пятилетний период намечаются постройкой новые типовые жилища и проведение капитальных работ по оздоровлению существующих. В общем по этой наметке проектируется капитально оздоровить 25% всех хозяйств Якутского и Вилюйского округов.

В смысле осуществления мероприятий по оздоровлению жилищ Наркомпросздрав разделяет хозяйства этих округов на четыре категории:

1) Хозяйства, не имеющие ни юрт, ни хотонов.

2) Хозяйства, имеющие юрты совместно с хотонами.

3) Хозяйства, имеющие дома русского типа вместе с хотонами.

4) Хозяйства, имеющие юрты отдельно от хотонов, но не благоустроенные.

Каждое из этих хозяйств нуждается, конечно, в различной помощи от государства.

На все ассигнования в 350,0 отпускаемые по м. б. и кредиту с учетом участия самого населения предполагается оздоровить 2359 хозяйств, из коих 1592 хозяйства в Якутском округе и 767 в Вилюйском. По типам хозяйств будет выдано:

Первой группе хозяйств	600	кредитов	на сумму	150000 руб.
Второй „	691	„	„ „	120925 „
Третьей „	626	„	„ „	46975 „
Четвертой „	442	„	„ „	22100 „
ИТОГО	2359	кредитов	на сумму	340000 руб.

Остальная сумма в 10,000 рублей намечена на постройку ряда показательных типовых жилищ и на административные и издательские расходы.

Из 600 кредитов первой группы значительная часть пойдет тем хозяйствам, которые будут расселены в порядке поселкования. Согласно постановления СНК ЯАССР кроме указанных капитальных мероприятий, Здравотдел должен в текущем году составить план на простое отделение хотонов от юрт, имея целью в текущем же году произвести простое отделение хотонов от юрт в основных районах Якутского и Вилюйского округов на 100%.

Для инструкторской и раз'яснительной деятельности по отделению хотонов от юрт учреждаются две должности санитарных врачей, которые будут вести работу среди населения.

Кроме этого основного мероприятия по оздоровлению населения в 1929-30 году отражены мероприятия по борьбе с эпидемиями. Сеть оспопрививателей увеличена с 4 человек в 1928-29 году до 10 человек в 1929-30 г. и вновь организуется Дом Сан. просвета.

Борьба с социальными болезнями. В данное время функционирует один трахоматозный диспансер, один венерологический и один туберкулезный. Кроме того для целей лечебно-обследовательских организуется три отряда, которые будут работать в Якутском, Вилюйском и Колымском округах.

Таким образом специальная борьба с основным злом населения Якутии—трахомой, туберкулезом, сифилисом—ведется этими 6 учреждениями, при чем диспансеры имеют по 15 коек каждый и ведет работу стационарно, в то время как отряды передвигаются по районам.

В текущем году проектируется часть работы всех диспансеров перенести на один ближайший улус с тем, чтобы диспансеризировать его на 100%, обслуживая силами и средствами городских диспансеров.

Охрана материнства и младенчества. В прошлом году в этом отделе имелись: дом матери и ребенка, ясли и консультационный отряд. В 1929-30 году вновь открываются 6 акушерских пунктов, молочная кухня, 4-х летние ясли и прибавляется еще один консультационный отряд.

Сеть указанных учреждений по охране матмлада, при 60% детской смертности безусловно является недостаточной. Но рамки бюджета не дают возможности более форсированно увеличить эту сеть.

Самой отсталой и слабой отраслью здравоохранения является отрасль по охране здоровья детей и подростков. Ассигнования на нее стали отпускаться только с прошлого года, т. е. со времени организации дет. проф. амбулатории и теперь постепенно возрастают.

Санаторно-курортное дело ЯАССР—чрезвычайно слабо развито, несмотря на наличие ряда предпосылок для его роста. В 1929-30 г. сеть учреждений остается в тех пределах, в каких она была в прошлом году. В 1929-30 г. будет работать Покровская санатория для туберкулезных, Кемпендяйский грязелечебный курорт и летний санаторий для ослабленных детей. Кроме того отражены два дома отдыха, один близ Якутска и другой на Алдане. Намечается качественное улучшение работы этих учреждений за счет ассигнования средств на их оборудование. В частности по Кемпендяйскому курорту намечено на эту цель 23,0 тыс. руб.

Показатели деятельности медсети. Основные показатели о деятельности сети учреждений города и села (наслега) характеризуются следующими данными:

	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.
1. Проведено койкодней в учреждениях больничного типа	63.733	73.967*)	130.000
а) в городах	38.138	40.407	75.000
б) в сельских местностях	30.600	33.560	55.000
2. Амбулаторных посещений	177.762	164.700*)	240.000
а) в городах	73.102	68.262	80.000
б) в сельских местностях	104.660	96.448	160.000
3. Посещений в тубдиспансере	6.890	9.768	11.000
4. Посещений в вендиспансере	10.031	12.000	14.000
5. Посещений в трахдиспансере	29.409	33.022	35.000
6. Число больных на курорте	21	40	70
7. Число прошедших через дом отдыха	400	500	600
8. Количество койкодней в санатории	7.905	8.000	8.000

Как это можно усмотреть из приведенных данных по количеству койкодней наблюдается значительный рост работы лечебных учреждений, обуславливающийся развертыванием сети, увеличением числа коек существующих больниц, улучшением качества работы и мерами по большему охвату населения. Несмотря на наблюдающийся рост проведенных койкодней нагрузка больниц имеет очень слабый рост в сравнении с 1928-29 годом, При нагрузке больниц в 1928-29 году в 68,8% их пропускной способности, проектируемый 1929-30 год дает увеличение всего лишь на 3,4%, доведя нагрузку до 72,2%.

Амбулаторная посещаемость в 1929-30 г. значительно возрастает против 1928-29 год за счет увеличения сети и за счет более полного учета по округам.

Слабый рост деятельности по диспансерам об'ясняется тем, что количество сети остается стабильным.

Нагрузка на одного врача по диспансеру характеризуется следующими данными. В туберкулезном диспансере один врач пропус-

*) Без Вил. и Олекм. о. о.

кает в день 20 больных, в венерологическом—25 больных и в трахоматозном—41 больных.

Деятельность по курорту и дому отдыха усиливается в связи с улучшением постановки дела на курорте и увеличением пропускной способности этих учреждений.

Деятельность санатории остается стабильной, так как в прошлом ее нагрузка являлась максимальной.

Зарплата. Удельный вес зарплаты в общей сумме расходов по здравоохранению по местному бюджету в 1929-30 году составляет 50,3% (750,3 т. р.), против 48,6% (551,7 тыс. руб.), в 1928-1929 г. Из этого видно, что об'ем фонда зарплаты как и удельный вес растут. Но если рассмотреть состояние зарплаты по основным группам работников по отдельным районам ЯАССР, то положение с вопросом зарплаты нужно будет признать не вполне благоприятным.

	ГОДЫ	Южные округа ставки	Северные округа ставки	Алданский округ ставки
ВРАЧИ				
а) в городе	1927—28 г.	200	400	—
	1928—29 г.	250	400	500
	1929—30 г.	250	400	590
б) в сельских местностях	1927—28 г.	200	400	—
	1928—29 г.	200	400	500
	1929—30 г.	200	400	590
ЛЕКПОМЫ				
а) в городе	1927—28 г.	75	150	—
	1928—29 г.	90	180	250
	1929—30 г.	90	210	172
б) в сельских местностях	1927—28 г.	99	198	—
	1928—29 г.	100	200	250
	1929—30 г.	105	210	275

По размерам ставок наиболее благоприятное положение по всем группам работников имеется в Алданском округе. На втором месте стоят ставки для высшего и среднего медперсонала в северных округах и на третьем месте стоят южные округа.

Совершенно ненормальное положение с зарплатой наблюдается в южных округах по средней и нисшей группе работников как в городе, так и в деревне. Ставки указанных групп работников недопустимо отстают от таких же категорий работников других учреждений.

Все эти крупные недостатки в вопросе зарплаты по медперсоналу, обуславливаются тем, что в прошлом не уделялось этим вопросам достаточного внимания. В данное время вопрос зарплаты поставлен в полном об'еме в связи с имеющими место неувязками и по другим отраслям, и он будет разрешен в сторону урегулирования имеющихся недостатков.

Материальная база. Подходя к вопросу финансирования дела здравоохранения необходимо привести сравнительные данные за 2 года:

ГОДЫ	Местный бюджет	Государственный бюджет	Фонд медпомощи	Союззолото	Прочие	ВСЕГО
1928—29 год	1136653	119397	230000	703000	43500	2232100
1929—30 год	1490095	170000	331500	1315700	60000	3367295

Из приведенных данных вытекает, что об'ем местного бюджета во всем деле здравоохранения значительно возрастает хотя удельный вес его заметно падает. Это падение роли местного бюджета обуславливается чрезвычайно сильным увеличением ассигнований по сети «Союззолото» в Алданском районе с 703,0 т. р. до 1.315,7 тыс. руб. (на 87%).

Общий об'ем финансирования всего дела здравоохранения по всем источникам возрос на 50 проц., что является чрезвычайно благоприятным показателем. Но нужно иметь ввиду, что доминирующую роль в росте занимает Алданский округ по сети «Союззолото».

Нужно признать совершенную недостаточность удельного веса Госбюджета и фонда медпомощи в общем финансировании. В подтверждение последнего условия т. е. недостаточности участия фонда медпомощи необходимо привести некоторые данные по различным административным единицам и по ЯАССР.

ГУБЕРНИИ	Местн. бюджет в %	Фонд медпом. в %	% застрахов. по всему населен.	Расход на душу по местн. бюджету	Расход на 1 застрахов. по ф. м/п.	Примечание
Харьковская	49,3	11,1	10,0	3 р. 32 к.	25 р. 87 к.	Сведения по другим кроме ЯАССР административным единицам относят. к 1922 г
Киевская	39,9	42,1	4,2	1 „ 47 „	25 „ 35 „	
Одесская	47,9	41.4	9,4	3 „ 05 „	26 „ 72 „	
ЯАССР в 1929 г.	41,2	14,8	5,0	5 „ 15 „	23 „ 40 „	

Приведенные цифры указывают на то, что по фонду медпомощи необходимо будет делать значительный сдвиг, с тем, чтобы в 1930-31 г. увеличить участие фонда медпомощи в расходах на дело здравоохранения.

Рассматривая направление средств по отдельным мероприятиям здравоохранения будем иметь такие данные:

- Лечебное дело 75,8%
- Сан.-профилактич. 16,4%
- Сан.-курортное 4,0%
- Повышен. квалиф. 0,7%
- Адмаппарат 3,1%

Повышение удельного веса вложений на лечебное дело против норм Наркомпросздрава РСФСР (60-70%) обуславливается более широким об'емом мероприятий по развертывании больниц и фельдшерских пунктов против мероприятий санитарно-профилактического по-

рядка. Однако необходимо учесть, что в санитарно-профилактические мероприятия не вошли ассигнования на отделение хотонов от юрт в размере 100,0 тыс. руб., (только по м.-б.) что естественно повысит удельный вес санитарно-профилактического дела в системе мероприятий по здравоохранению.

Сравнивая стоимость видов медпомощи за отдельные годы, в общем наблюдаем прогрессирующий рост ее в сельских местностях при некотором колебании в городе стоимости койкодня и амбулаторного посещения.

Указанное условие подтверждается следующими данными: (руб.)

	1926-27	1927-28	1928-29	1929-30
1. Койкодень в больн.:				
а) в городских	3—70	3—95	4—18	4—87
б) в сельских	3—15	3—13	3—38	3—75
2. Фельдш. пункт.:				
а) в южн. округах	—	—	2700	2974
б) в северн. округах	—	—	4200	4382

Увеличение стоимости койкодня и содержания фельдшерского пункта в городе и деревне обуславливается улучшением качества работы, большей обеспеченностью больниц необходимым инструментарием и оборудованием, а также инвентарем.

В 1928-29 году капитальные вложения составляли 292.000 рублей, и по источникам финансирования распределялись так:

219.000 из местного бюджета.
50,000 из госбюджета.
23,000 из фонда медпомощи и РОКК.

По об'ектам строительства средства распределялись следующим образом:

Больница в Тунгиро-Олекминском районе	32,0	т. р.
Тубдиспансер в Якутске (достройка)	32,0	« «
Больница в Средне-Колымске (достройка)	19,0	« «
Мероприятия по отделению хотонов от юрт	50,0	« «
Больница в Булгуняхтате (строительство)	32,0	« «
Больница в Чурапче (достройка)	2,0	« «
Больница в Верхоянске (ремонт)	3,0	« «
Больница в Томмоте (ремонт)	2,0	« «
Верхне-Колымская больница	15,0	« «
Якутская больница (начало постройки)	79,0	« «
Кемпендяйский курорт	4,0	« «
Мухтуйская больница	7,0	« «

Кроме этих ассигнований на строительство и ремонт было отпущено 15,0 т. р. на оборудование.

Полных данных о степени выполнения строительной программы 1928-29 г не имеется. Судя по имеющимся сведениям нельзя считать что программа выполнена полностью. Особенно плохо с выполнением программы на севере.

В 1929-30 г. предстоит осуществить целый ряд организационных мероприятий для того, чтобы осуществить невыполненное строительство 1928-29 г. и обеспечить полное выполнение значительно возросшей строительной программы 1929-30 г

Размер вложений в строительство 1929-30 года составляет 632.500 рублей, что дает рост против 1928-29 года на 116%. Из общей суммы вложений 1929-30 г., по местному бюджету намечается 318,5 т. р. по госбюджету 103,0 т. р., по фонду медпомощи 48,0 т. р., по Союззолото 143,0 т. р., и по Аптекоуправлению 20,0 т. р. Указан-

ные суммы предполагается использовать по следующим об'ектам строительства.

Якутской больнице	205,0 т. р.
Отделение хотонов от юрт	100,0 « «
Мастахской больнице	32,0 « «
Оймяконской больнице	15,0 « «
Абыйской больнице	15,0 « «
Булунской больнице	15,0 « «
Мегинской больнице	9,5 « «
Якутской больнице (ремонт)	10,0 « «
Кемпендяск. курорт	23,0 « «
Больница в Алданском округе	42,0 « «
Аптека в Якутске	20,0 « «
Сеть Союззолото	143,0 « «
Колония прокаженных (ремонт)	3,0 « «
ВСЕГО:	632,5 т. р.

Таким образом 1929 г. является годом который делает решительный сдвиг в смысле роста вложений на строительство по Здравоохранению. Правда не вполне достаточны мероприятия по больничному строительству в сельских местностях, но это об'ясняется тем что значительные средства 1929-30 г. отвлечены на постройку Республиканской больницы.

Сравнение с пятилетним планом. Контрольные цифры в 1929-30 году исходят из наметки пятилетнего плана, поэтому особенно существенных расхождений с ним не имеют, если не считать Союззолото, сеть которого в пятилетке не была отражена.

Ассигнования 1929-30 г. по пятилетке из местного бюджета были запроектированы на 74.000 рублей более чем по контрольным цифрам, но по другим источникам (госбюджет фонд медпомощи и прочие) размер финансирований был пониженным против контрольных цифр. Таким образом, общая сумма затрат на дело здравоохранения превышает пятилетнюю проектировку на 89.800 рублей.

К мероприятиям которые расширяются в сравнении с пятилетним планом относится строительство Якутской больницы, окончание постройки которой намечено в двухлетний срок вместо 3-х летнего по пятилетке. В связи с этим вложения на ее строительство увеличены в текущем году на 100.000 рублей.

Кроме того в текущем году открыто 4 пункта первой помощи в то время как по пятилетке предполагался всего один пункт.

Введены также должности медицинских инспекторов, а по пятилетке они не были предусмотрены.

В остальном расхождений по к. ц. против пятилетнего плана не имеется.

Особо выделяется сеть, обслуживающая рабочих и служащих Алданской золотопромышленности. Последняя из за отсутствия необходимых данных в свое время в пятилетнем плане не получила отражения, поэтому является невозможным делать сравнение. Но данные о развертывании сети финансируемой Союззолото указывают на резкое увеличение последней.

Рассматривая контрольные цифры здравоохранения в целом, необходимо сделать вывод о том, что дело здравоохранения во всех основных своих направлениях не отстает от пятилетки, а наоборот имеет некоторый рост. Но нужно признать что этот рост является недостаточным, и что в 1930-31 году нам предстоит его еще более

форсировать главным образом путем расширения сельской лечебной сети и более широкого развертывания борьбы с социальными болезнями.

Социальное обеспечение.

Об'ем мероприятий по социальному обеспечению трудящихся Якутии, запроектированный по к. ц. на 1929-30 г., на 45,0 тыс. руб. превышает об'ем 28-29 г., и на 11,7 тыс. руб.—наметку пятилетнего плана. Рост бюджета социального обеспечения к прошлому году—19,6%.

В группе расходов на культурно-социальные мероприятия социальное обеспечение занимает 5,3% по удельному весу, и удельный вес его во всем бюджете ЯАССР равен 2,3%.

Все это указывает на весьма незначительный об'ем социального обеспечения. Между тем именно в Якутской республике, особенно остра и велика нужда в государственном обеспечении. Изнашиваемость коренного населения в трудовых процессах наступает в Якутии весьма рано. Теперь, когда Центральное Правительство ввело в контингент обеспечиваемых государственной помощью крестьян престарелого возраста—рост средств на дело Собеса в Якутии должен усилиться и в об'еме, и в темпе. Крестьянский труд здесь особенно тяжел, и процент выбывающих из строя трудящихся в сельском хозяйстве—в Якутии особенно велик. Кроме того, в Якутии существует особый контингент нуждающихся в государственной помощи или обеспечении—так называемые кумаланы, крестьяне, утратившие возможность самостоятельного существования в силу или физической слабости, или утраты орудий производства. Этот контингент (преимущественно в северной части Якутии) или обременяет общество, вынужденное принимать его на свое иждивение, или превращается в эксплоатируемого батрака, полураба, в кулацком хозяйстве. Кумаланы нуждаются или в полном обеспечении, или в предоставлении им орудий производства. Если учесть еще дороговизну прожиточного минимума в Якутии, особенно на севере, и высокую стоимость различных производственных снастей и снарядов,—станет очевидным, что обычный средний об'ем мероприятий и средств на дело социального обеспечения для Якутии недостаточен.

Однако, бюджетные возможности не позволяют развертывать дело Собеса в требуемых размерах.

Запроектированный к. ц. 29-30 г. об'ем мероприятий по социальному обеспечению—274,5 тыс. руб.—распределяется по основным группам следующим образом:

	В тысячах рублей		Процент отношения 29—30 г. к 28—29 г.
	28—29 год	К. Ц. 29—30 г.	
Пенсии и пособия	167,0	187,3	112.2
Дотация и субсидии	14,5	29,7	204,8
Инвалидные дома	24.3	34.4	141,5
Прочие расходы	23,7	23,1	97,5
ИТОГО	229,5	274.5	119,6

Размер средств на пенсии увеличился незначительно, но рамер дотаций (организациям общественной крестьянской взаимопомощи) —вырос более чем вдвое против текущего года. Расширились также мероприятия стационарного характера (дома инвалидов).

Пенсии и пособия запроектированы соответственно контингентам обеспечиваемых следующим образом:

	Контингент		Абсолютн. рост	Сумма в тыс. руб.		Проц. отнош. 29-30 г. к 28-29 г.
	28—29 г.	29—30 г.		28—29 г.	29—30 г.	
Военный контингент	328	370	42	61,6	82.5	133,9
Незастрах. инв. труда	--	—	—	92,1	21,5	23,3
Крестьяне прест. возраста	—	556	566	—	28,3	—
Кумаланы	—	190	190	—	38,0	—
Персональн. пенсии	19	25	6	13,3	17,0	127,8
ИТОГО	—	—	—	167,0	187 3	112,1

Военный контингент увеличивается ввиду того, что по Якутии слабо поставлен учет имеющих право на обеспечение инвалидов гражданской войны, и контингент этот продолжает расти.

В цифру 82,5 тыс. включено 16,0 тыс. руб., ассигнованных специально на пособия б. красноармейцам и красным партизанам.

В сумму 92,1 тыс. руб. прошлого года на пенсии незастрахованным инвалидам труда—входили и средства на обеспечение крестьян. С 1929-30 года контингент престарелых крестьян выделяется особо, в числе 566 чел. с нормой обеспечения по 50 рублей в год. Прочие незастрахованные в 29-30 г. несколько сжимаются в числе обеспечиваемых за счет отбора и исключения с обеспечения лиц не имеющих права на таковое. Годовая норма обеспечения незастрахованных 144 рубля.

Обеспечение кумаланов вводится в 1929-30 г. впервые. Контингент определен для этого года в 190 чел., при норме обеспечения 200 руб. в год.

Такое различие в нормах обеспечения кумаланов (200 руб.) и престарелых крестьян (50 руб.) понятно: крестьянину, живущему в семье, 50 руб. дадут большее подспорье в хозяйстве, чем кумалану, живущему в тяжелых условиях севера, часто семейному, и даже учетверенная норма престарелого крестьянина будет едва достаточной.

Средняя норма обеспечения кумаланов установлена в 200 руб. Но обеспечение не будет производиться путем простой выдачи этой суммы кумалану на руки.

При ОИК'ах и родовых советах будут организованы комиссии для определения семейного, имущественного и производственного состояния хозяйства кумаланов. На основе этого учета—обеспечение кумаланов, утративших средства производства, будет производиться путем снабжения их орудиями охоты и лова (ружья, сети, капканы), средствами передвижения (собаки, олени), и на охотничий сезон—продуктами питания.

Те же комиссии будут иметь наблюдение за производственным результатом обеспечения. Вместе с тем восстановление средств производства у кумаланов будет производиться на основе производственного кооперирования их. Работа эта сопряжена с значительны-

ми трудностями, т. к. проводиться будет впервые, при отсутствии какого бы то ни было опыта.

Число персональных пенсий увеличено в к. ц. до 25, т. к. уже в течении 28-29 года правительством ЯАССР было предоставлено три новых персональных пенсии.

Количественные контингенты престарелых крестьян и кумаланов в к. ц. 29-30 г. приняты в размерах, намеченных пятилетним планом.

По дотациям и субсидиям в 1928-29 г. были определены средства только на субсидирование ККОВ в размере всего 14,5 тыс. руб. на 168 комитетов.

КОВ'ы в Якутии только начинают развиваться, еще и сейчас нет полных и точных сведений о состоянии и деятельности КОВ'ов—отчеты даются нерегулярно, а обследование аппаратом ЦККОВ затрудняется расстоянием. Имеющиеся неполные сведения все-же говорят о конкретной работе КОВ'ов и о наличии стимулов к увеличению ее.

168 КОВ об'единяли в 1928-29 г. более 16 тыс. членов. Из 168 КОВ—14 улусных, 6 районных, и 148 наслежных и сельских. КОВ'ы организованы во всех округах кроме Верхоянского и Колымского. Следует отметить, что на севере, в Булунском округе—организовано 13 КОВ с 3280 членами, и тенденции к росту этого вида об'единения—имеются большие. О мощности некоторых КОВ говорят следующие цифры: Намский КОВ (Якут. о.) имеет более 12 тыс. годового оборота; он об'единяет 12 наслежных КОВ, в которых имеется 5 прокатных пунктов с.-х. машин. Из сельских КОВ наиболее мощные—Улаханский (имеет 10 с.-х. машин) и Хатынаринский (23 с.-х. машины).

По Якутскому и Олекминскому округам имеется 37 прокатных и зерноочистит. пунктов с 257 с.-х. машинами. Только по Якутскому окр. в 1928-29 г. было засеяно КОВ'ами 526 пудов зерна. В связи с земреформой—увеличилось число земель, переданных КОВ; некоторые из них имеют до 60 га.

Кроме работы по организации и об'единению сельской и наслежной бедноты и батрачества, участия в проведении политических кампаний,—КОВ'ы проводят большую хозяйственную работу, заключающуюся в эксплоатации общественных земельных угодий, в организации гужевых перевозок грузов, почтовой гоньбы, и главное—в предоставлении населению пользования с.-х. машинами и орудиями. Бедноте это пользование предоставляется бесплатно или на льготных условиях.

Применение личной трудовой помощи членов КОВ в нуждающихся хозяйствах—пока развито слабо, и этот вид деятельности КОВ является организационной задачей последующих лет.

К. ц. 29-30 г. предусматривается субсидирование в общей сумме 26,7 тыс. руб., т. е. в размерах почти вдвое превышающих нормы 28-29 года. Такое усиление субсидирования—намечено в целях максимально-возможного развития и материального укрепления комитетов крестьянской взаимопомощи. Субсидии намечены преимущественно, на создание в ККОВ'ах инвентарного фонда с.-х. машин и орудий, и лишь 3,9 тыс. руб. определено, на основе постановления VI-го Всеякутского с'езда Советов, для оплаты некоторых работников образцовых ККОВ. Кроме того намечена дотация возникающим производственным артелям инвалидов в размере 2,0 тыс. руб. и 1,0 тыс. руб. на переброску инвалидов.

В 1929-30 г. намечено увеличение числа КОВ до 250 и обязательная организация их во всех округах Якутии. Деятельность КОВ будет направлена, главным образом, в сторону производственного кооперирования и коллективизации маломощных слоев населения. Будет усилена организация производственных предприятий, увеличены общественные запашки, расширена организация артельного труда.

В прошлом году в Якутии (В Якутске и Олекминске) было 2 инвалидных дома с 70 призреваемыми в них, при общей стоимости в 24,8 тыс. рублей.

К. ц. в соответствии с наметкой пятилетнего плана запроектировано строительство третьего инвалидного дома в г. Вилюйске на 10 инвалидов. Стоимость строительства запроектирована в 8 тыс. руб. При этом в 1929-1930 г. несколько увеличивается норма содержания призреваемых, хотя последняя даже при этом увеличении остается на весьма низком уровне.

Прочие расходы снижены против прошлого года на 0,6 тысяч рублей, что произошло за счет рационализации аппарата и снижения адмхоз. расходов.

Вся сумма в 23,1 тыс. руб. слагается из следующих расходов:

1) центральный и 3 окружных аппарата	16,3	тыс. руб.
2) созыв с'езда низовых работников ККОВ	1,8	« «
3) организация курсов для работн. ККОВ	3,2	« «
4) раз'ездные (инструктаж)	1,1	« «
5) прочие	0,7	« «

Как говорят цифры—об'ем организационной работы также весьма невелик. Безусловно необходимо усиленное инструктирование низовки, но это при огромных расстояниях в Якутии стоит крайне дорого. Равным образом невозможно регулярно созывать с'езды низовых работников.

Запроектированные к. ц. краткосрочные курсы для работников ККОВ необходимы, но расширить их в должном об'еме—не позволяют бюджетные возможности.

Таким образом, запроектированные к. ц. на 29-30 г. мероприятия по важнейшей в условиях Якутии работе—социальному обеспечению трудящихся,—должны считаться минимальными, и ассигнования на дело Собеса весьма сжатыми.

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА № 1

ГЛАВНЕЙШИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФР
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
на 1929—1930 год.

ЯКУТСКАЯ АССР.



НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	В АБСОЛЮТНЫХ ДАННЫХ				В %% К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ		
	1926–27 г.	1927–28 г.	1928–29 г.	1929–30 г.	1927–28 г.	1928–29 г.	1929–30 г.
I. Территория (тыс. кв. клм.)	—	3937,2	3937,2	3937,2	—	100,0	100,0
II. Население (в тыс. чел. на 1 апреля каждого года).							
Общая числен. населения	290,6	291,7	307,8	313,55	100,4	105,4	101,9
В т. ч. городского	15,8	16,1	18,6	19,5	101,9	115,5	104,8
« « « приискового	8,8	8,5	22,0	23,0	96,6	254,8	104,5
« « « сельского	265,9	267,1	267,2	271,05	100,5	100,0	101,4
Рабочий возраст (16-59 лет)	156,9	157,5	169,6	173,9	100,4	107,7	102,5
В т. ч. городского	9,4	9,6	11,1	11,7	102,1	115,6	105,4
« « « приискового	6,9	6,6	17,2	17,9	95,6	260,6	104,1
« « « сельского	140,6	141,3	141,3	144,3	100,5	100,0	102,1
III. Труд.							
1. Всего наемного персонала	8,46	10,48	16,78	21,42	123,9	159,0	127,7
Промышленность	0,84	1,4	5,7	6,74	166,7	407,1	118,2
Строительство	—	1,0	1,48	3,88	—	148,0	262,2
Транспорт	0,34	0,39	0,42	0,65	114,7	154,5	158,5
Народная связь	0,26	0,24	0,29	0,33	92,3	120,8	113,8
Торговля и кредит	0,99	1,03	1,44	1,44	104,0	140,4	100,0
Культ. прос. и соц. воспит.	0,86	0,13	1,27	1,55	131,4	109,7	122,0
Искусство	—	—	0,30	0,03	—	—	85,7
Здравоохр. и ветеринария	0,4	0,55	0,79	0,99	137,5	142,4	124,0
Учреждения	1,9	1,7	2,11	2,45	111,8	124,1	116,1
Коммун. хозяйство	—	0,11	0,12	0,12	—	109,1	100,0
Личная прислуга	0,07	0,08	0,15	0,17	114,3	187,5	113,3
Сельское и лесное хозяйство	2,8	2,85	2,98	3,07	101,8	104,6	103,0
2. Средне-месячн. зарплата по отрасли (руб.)	9,56	103,3	118,1	124,9	108,1	115,1	105,8
Цензовая промышленность	—	—	159,3	166,5	—	—	104,5
Строительство	—	133,9	139,0	139,0	—	103,8	100,0
Транспорт	103,0	103,5	103,8	106,2	100,5	101,3	102,3
Нарсвязь	98,8	102,6	108,3	110,8	103,8	105,6	102,3
Торговля и кредит	123,9	136,3	125,2	117,7	110,0	91,9	94,0
Культпрос. и соц. воспитан.	73,0	73,6	79,3	82,7	100,8	105,6	104,3
Искусство	—	—	201,8	172,2	—	—	85,3
Здравоохран. и ветеринар.	60,0	60,2	95,4	115,2	100,3	158,5	120,8
Учреждения	81,0	80,8	79,7	89,6	99,8	98,6	112,4
Коммун. хозяйство	—	91,1	92,1	99,1	—	101,1	107,6
Личная прислуга	40,0	41,5	45,8	49,2	103,7	110,4	107,4
Сельск. и лесное хоз-во	79,8	80,4	80,4	84,2	100,8	100,0	104,7
3. Фонд зарплаты по отрасл. труда в тыс. руб.	9703,7	12983,3	23774,6	32105,4	133,8	183,1	135,1
Цензовая промышленность	1882,5	2936,8	10894,7	13467,1	156,0	380,5	123,6
Строительство	—	1607,0	2476,0	6478,3	—	154,1	261,6
Транспорт	439,6	484,4	523,0	830,0	110,2	108,0	158,7
Нарсвязь	312,0	302,8	376,9	438,8	97,1	124,5	116,4
Торговля и кредит	1472,0	1692,2	2171,9	2043,4	115,7	128,3	94,1
Культ. просв. и соц. воспитан.	750,0	1000,3	1158,5	1446,9	133,4	115,8	124,9
Искусство	—	—	84,7	55,8	—	—	65,9
Здравоохр. и ветеринария	288,0	397,2	895,8	1362,1	137,9	225,5	152,0
Учреждения	1846,0	1652,6	2020,5	2634,3	89,5	122,3	130,4
Коммун. хоз-во	—	120,4	132,6	142,7	—	110,1	107,6
Личная прислуга	33,6	39,8	83,0	100,2	118,5	208,5	120,7
Сельск. и лесн. хоз-во	2680,0	2750,0	2957,0	3106,8	102,6	107,5	105,1

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	В АБСОЛЮТНЫХ ДАННЫХ				В %% К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ		
	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
IV. Электрификация.							
1. Мощность электрификации в тыс. клвг. на конец года 1/X	0,22	0,22	0,22	0,30	100,0	100,0	136,4
2. Производство электроэнергии в млн. квт. часов	219,9	327,9	340,2	378,0	149,1	104,3	111,1
V. Мощность всех двигателей в промышленности (в тысячах клвт. на конец года) в т. ч. электроустановок	—	—	—	—	—	—	—
VI. Капитальные вложения в обобществленный *) сектор нар. хоз-ва (в ценах соотв. года)	—	—	—	—	—	—	—
1. В цензовую пром-сть на территории	2741,9	4971,5	6717,0	9577,7	181,3	135,1	142,6
а) влож. в местную госпромышленность	54,2	273,4	968,7	1519,5	504,4	354,3	156,9
в т. ч. новое строительство	14,0	216,6	890,5	1061,0	1547,1	413,2	119,1
влож. в госпром. без промжилстр-ва	54,2	261,2	945,7	1519,5	481,9	362,1	160,7
б) влож. в пром., подч. ВСНХ СССР	2687,7	4698,1	5748,3	8058,2	174,8	122,4	140,2
2. Вложения в промкооперацию	—	—	20,5	19,6	—	—	98,0
3. В сельское хозяйство	—	428,5	712,6	8213,1	126,1	576,8	—
4. В транспорт (все виды)	1786,7	2148,6	5681,5	19951,1	120,3	264,4	351,2
в т. ч. новое строительство	—	—	—	—	—	—	—
В том числе.							
а) железнодорожный транспорт	—	—	—	—	—	—	—
в т. ч. новое строительство	—	—	—	—	—	—	—
морское пароходство	—	—	—	3150,0	—	—	—
в т. ч. новое строительство	—	—	—	3150,0	—	—	—
б) внутренние пути водн.	—	390,0	456,0	1063,0	—	116,9	233,1
в т. ч. новое строительство	—	295,0	176,0	430,0	—	59,7	244,3
в) речное пароходство	212,0	181,0	1037,5	2818,3	85,4	573,2	271,6
в т. ч. новое строительство	71,0	72,0	181,0	2110,3	101,4	251,4	1165,9
г) порты	—	—	—	—	—	—	—
в т. ч. новое строительство	—	—	—	—	—	—	—
д) безрельсовый транспорт	1574,2	1577,6	4188,0	13321,3	100,2	265,5	318,9
в т. ч. новое строительство	1493,3	1508,1	4130,0	12919,8	101,0	273,9	312,8
в т. ч. а) автотранспорт	—	—	—	3593,0	—	—	—
б) авиотранспорт	—	—	403,0	1177,5	—	—	292,2
5. В народную связь	526,8	302,7	864,0	911,9	57,5	285,4	105,5
в т. ч. новое строительство	176,0	162,7	618,4	739,7	92,4	380,1	119,6
из общей суммы вложения на:							
а) телеграф	162,0	202,7	349,0	151,0	125,1	172,2	43,3
б) телефон.	0,8	0,4	—	14,0	50,0	—	—
6. В коммунальное хоз-во (без жилфонда)	59,4	62,4	98,5	324,0	104,9	157,9	328,9
в т. ч. новое строительство	55,4	43,4	72,0	294,0	78,3	165,9	408,3
7. В жилищное хозяйство	163,7	158,2	543,5	923,2	96,6	343,6	169,9
в т. ч. новое строительство	163,7	158,2	543,5	923,2	96,6	343,6	169,9
в промжилфонд	—	—	543,5	923,2	96,6	343,6	169,9
8. В торговое строительство	—	—	—	—	—	—	—
в т. ч. новое	—	60,0	28,2	722,0	—	46,6	255,4
Из общей суммы вложений в потребк-цию	—	47,7	28,2	697,0	—	60,0	249,3
Итого вложения по перечислен. отраслям	—	—	—	464,0	—	—	—
в том числе новое строительство	—	—	—	—	—	—	—

*) 1929—30 г. проектируется в ценах 1928—29 г.

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	В АБСОЛЮТНЫХ ДАННЫХ				В %% К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ		
	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
9. Административное строительство	—	—	—	—	—	—	—
в том числе новое строительство	—	—	—	—	—	—	—
10. Соц. культурное строительство (всего)	242,5	348,0	951,9	1192,2	143,5	273,5	125,2
в т. ч. новое строительство	220,0	286,7	835,9	1025,8	130,3	291,5	122,7
Из общей суммы вложения в социально-культурное строительство:			—	—	—	—	—
а) народное образование	171,4	226,2	682,9	692,6	131,8	301,9	101,4
б) здравоохранение	70,0	121,8	267,0	489,6	174,0	219,2	183,4
в) социальное обеспечение	1,1	1,0	1,0	10,0	90,9	—	1000,0
Итого: вложений по отраслям народного хозяйства и культуры (1—10)	—	8479,9	15617,7	41834,8	—	184,2	269,8
VII. Валовая продукция народного хозяйства	—	—	—	—	—	—	—
1. Сельское хозяйство	—	—	—	—	—	—	—
в том числе:							
1. Растениеводство (всего)	—	18646,4	19570,5	19412,2	—	105,0	99,7
в том числе:							
а) технические культуры	—	—	—	—	—	—	—
б) зерновые культуры	—	2560,4	4623,0	4666,8	—	180,6	100,9
в) корнеклубнеплоды	—	243,0	218,7	243,0	—	90,0	111,9
г) прочие отрасли полеводства	—	298,0	417,3	418,7	—	140,0	100,3
д) луговодство	—	15545,0	14311,0	14083,7	—	92,1	98,4
2. Животноводство, птицеводство, пчеловодство и шелководство	—	31746,4	34596,8	40307,4	—	109,0	116,5
в т. ч. животноводство	—	31746,4	33876,9	37853,6	—	106,7	111,7
в т. ч. прирост стада	—	—	719,9	2453,8	—	—	340,8
Итого земледелия (1+2)	—	50392,8	54167,3	58719,6	—	107,7	108,4
Итого земледелия без прироста стада	—	—	53447,4	56265,8	—	—	105,3
3. Лесное хозяйство	—	7923,0	8311,0	8427,0	—	104,9	101,4
4. Охота	—	4665,5	3568,0	4250,0	—	76,5	119,1
Вся продукция сельск. хоз-ва (1+2+3+4)	—	62981,3	66046,3	72396,6	—	103,7	109,6
II. Промышленность.							
1. Вся цензовая промышлен. на территории	10229,5	11420,0	14647,6	17152,4	111,6	128,3	117,1
в т. ч. а) государственная местная промышленность	367,6	444,2	638,6	1177,4	121,1	143,7	185,9
в т. ч. по группе «А»	25,0	—	57,4	422,1	—	—	735,4
по группе «Б»	342,6	444,2	581,2	755,3	129,6	130,8	130,0
в т. ч. б) промышленность, подчиненная ВСНХ Союзных республик	—	—	—	—	—	—	—
в т. ч. по группе «А»	—	—	—	—	—	—	—
по группе «Б»	—	—	—	—	—	—	—
в т. ч. в) промышленность, подчиненная ВСНХ СССР			—	—	—	—	—
	9861,9	10975,8	14009,0	15975,0	111,3	127,6	114,0
в т. ч. по группе «А»	—	—	—	—	—	—	—
по группе «Б»	—	—	—	—	—	—	—
г) мукомольная промышленность	—	—	—	—	—	—	—
2. Мелкая (нецензовая) промышленность	—	3027,6	3186,6	3475,1	—	105,3	109,7
Итого по всей промышленности (1×2)	10229,5	14447,6	17334,2	20627,5	—	119,0	129,8
Итого продукции по сельск. хоз. и пром.							
Итого продукции по сельск. хоз. и пром.	—	77428,9	83880,6	93024,1	—	108,3	110,9

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	В АБСОЛЮТНЫХ ДАННЫХ				В %% К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ		
	1921—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
3. Вся продукция строительства	—	4759,8	8663,3	16802,6	—	182,0	194,0
в т. ч. а) сельское строительство	—	4108,4	6774,0	13939,5	—	164,8	205,7
б) городское стр-во (по г. Якутску)	—	651,5	1889,3	2863,1	—	289,9	151,5
Вся продукция народного хоз-ва (1+2+3)	—	82188,7	92543,8	109826,7	—	112,6	118,7
VIII. Товарная продукция местной государств. промышленности	367,6	444,2	638,6	1177,4	121,1	143,7	185,9
в т. ч. подчиненной органам ВСНХ	367,6	444,2	638,6	1177,4	121,1	143,7	185,9
IX. Товарная продукция сельского хозяйства.							
1. Вся товарная продукция сельского хоз-ва	—	8388,0	8080,0	10239,1	—	96,3	126,7
в т. ч. растениеводство	—	345,1	405,5	1259,0	—	117,5	310,4
в т. ч. а) зерновые культуры	—	172,1	220,0	931,5	—	128,0	422,1
б) технические	—	—	—	—	—	—	—
в) корнеклубнеплоды	—	23,7	36,4	135,0	—	151,9	375,0
г) прочие отрасли полеводства	—	—	—	—	—	—	—
д) луговодство	—	149,3	148,4	192,5	—	99,4	129,7
2. Животноводство, пчеловодство, птицеводство и шелководство	—	2364,9	2758,0	3274,1	—	116,6	118,7
в т. ч. животноводство	—	2364,9	2758,0	3274,1	—	116,6	118,7
3. Лесное хозяйство	—	1012,5	1348,5	1456,0	—	133,2	108,0
4. О х о т а	—	4665,5	3568,0	4250,0	—	76,5	119,1
X. Общий индекс *)							
Стоимость набора	—	—	2,63	2,60	—	—	99,02
в т. ч.: а) сельхоз. товары	—	—	3,03	3,03	—	—	100,0
б) промтовары	—	—	2,53	2,45	—	—	97,0
«ножницы»	—	—	83,5	88,5	—	—	—
квартплата и коммунальные услуги	—	—	1,86	1,86	—	—	100,0
XI. Бюджетный индекс							
Стоимость набора	—	—	39,81	39,42	—	—	99,02
в т. ч.: а) сельхоз. товары	—	—	21,08	21,08	—	—	100,0
б) промтовары	—	—	13,01	12,62	—	—	97,0
в) квартплата, коммунальные услуги	—	—	5,72	5,72	—	—	100,0
(приводится лишь за 28-29 и 29-30 г.г.)							
XII. Розничный торговый оборот.							
Весь оборот (в м. р.)	17687,2	20113,0	25279,0	30108,0	114,06	125,68	119,11
в т. ч. сельский	9444,5	8747,0	13035,0	15432,0	95,8	149,0	118,4
городской	8242,7	11366,0	12244,0	14676,0	137,9	107,9	119,9
XIII. Местный бюджет (без оборотных сумм)	—	—	—	—	—	—	—
1. Всего доходов (в милл. руб.)	5,942	7,219	9,118	11,880	121,5	130,5	126,1
а) налоговые	2,313	2,146	2,857	3,815	92,8	133,1	133,5
в т. ч. местные налоги и сборы	0,436	0,415	0,495	0,640	95,1	119,3	129,3
б) неналоговые	0,305	0,505	0,725	1,037	165,3	143,5	143,0
в т. ч. коммунальное хозяйство	0,137	0,146	0,098	0,198	107,4	66,9	202,0
в) п р о ч и е	3,322	4,567	5,836	7,028	137,4	127,8	120,4
в т. ч. субвенция (дотация)	3,077	4,005	4,703	6,050	130,1	117,4	128,6
2. Всего расходов (без оборотн. сумм)	5,415	6,576	9,465	12,160	121,4	143,9	128,4
а) управление	1,216	0,966	1,046	1,186	79,4	108,2	113,4

*) Приводится лишь за 28—29 и 29—30 г. г.

Наименование показателей	В абсолютных данных				В %/% к предыдущему году		
	1926–27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929–30 г.	1927–28 г.	1928–29 г.	1929—30 г.
б) суд и охрана общ. порядка	0,693	0,733	0,883	1,209	105,7	120,5	136,9
в) соц. культ. строительство	2,635	3,165	4,493	5,821	120,1	142,0	129,5
в т. ч. народное образование	1,746	2,133	3,127	4,026	122,1	146,6	128,7
« « « здравоохранение	0,775	0,815	1,136	1,490	105,2	139,3	131,1
« « « соцобеспечение	0,113	0,216	0,229	0,274	190,9	106,1	119,6
Из общей суммы соцкульт. расходов:							
а) зарплата	1,191	1,239	2,011	2,613	104,1	162,2	129,9
б) капит. рем. и новое строительство	0,255	0,293	0,892	0,958	114,6	304,4	107,4
г) хоз. производственные нужды	1,188	1,632	1,589	2,250	137,4	97,4	141,6
3. Займы и долгосрочные ссуды	—	—	0,114	0,280	—	—	244,4
XIV. Социально-культурное строительство							
1. Число учащихся (тыс. чел.) всего	11,4	12,8	14,6	15,9	112,0	114,1	108,9
в том числе:							
а) в школе начального обучения (1 и 4 г. обуч.) (цифра получается путем сложения числа учащихся школ 1-ой ступени, 1-го концентра школ семилетки и 1-го концентра школ девятилетки).	10,6	11,8	13,5	14,7	111,0	114,4	108,9
б) в нисших и средних учебных заведен.	0,690	0,73	0,791	0,925	106,2	107,9	116,9
в) в ВТУЗ'ах и ВУЗ'ах	—	—	—	—	—	—	—
2. Число больничных коек	395	400	430	495	101,3	107,5	115,1

К ТАБЛИЦЕ 1 СВОДНОЙ.

ВАЛОВАЯ ПРОДУКЦИЯ И ТОВАРНАЯ ЧАСТЬ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НЕИЗМЕННЫХ ЦЕНАХ 1926—27 ГОДА

(В ТЫСЯЧАХ РУБЛЕЙ).

ПОКАЗАТЕЛИ	АБСОЛЮТНЫЕ				В %% К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ		
	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
I. Валовая продукция.							
1. Растениеводство	—	15246,7	18702,7	20060,1	—	121,8	107,3
в т. ч.							
а) зерновые культуры	—	2198,0	4088,9	4139,0	—	186,2	101,2
б) корнеклубнеплодн.	—	234,0	234,0	260,0	—	100,0	111,0
в) проч. отрасли полеводства	—	309,0	420,8	423,0	—	—	—
г) луговодство	—	12505,7	13959,0	15238,1	—	111,6	109,2
2. Животноводство	—	32282,7	33420,2	37853,6	—	103,5	113,3
птицеводство	—	—	—	—	—	—	—
пчеловодство	—	—	—	—	—	—	—
в т. ч. животнов.	—	32282,7	33420,2	37853,6	—	103,5	113,3
в т. ч. прирост стада	—	—	—	—	—	—	—
3. Лесное хозяйство	—	7923,0	8311,0	8427,0	—	104,9	101,4
4. Охота	—	3968,0	3041,6	4058,0	—	76,7	133,4
Вся продукция с.-х.	—	59420,4	63475,5	70398,7	—	106,8	110,4
II. Товарная часть.							
1. Растениеводство	—	346,8	376,7	1118,0	—	108,6	296,8
в т. ч.							
а) зерновые культ.	—	179,4	190,4	801,0	—	106,1	420,7
б) корнеклубнеплоды	—	18,2	18,2	130,0	—	100,0	750,0
в) луговодство	—	149,2	168,1	187,0	—	112,7	111,3
2. Животноводство, птицеводство	—	2157,0	2353,2	2964,9	—	109,1	126,0
в т. ч. животноводство	—	2157,0	2353,2	2964,9	—	109,1	126,0
3. Лесное хозяйство	—	1012,5	1348,5	1456,0	—	133,2	108,0
4. Охота	—	3968,0	3041,6	4058,0	—	76,7	133,4
Вся товарная часть с.-х.	—	7484,3	7120,0	9596,9	—	96,4	134,8

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА № 2.

ПРОЦЕССОВ ОБОБЩЕСТВЛЕНИЯ
В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ
ПО СЕКТОРАМ

ЯКУТСКАЯ АССР.



НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	В АБСОЛЮТНЫХ ДАННЫХ				В %% К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ		
	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
I. Сельское хозяйство.							
А. Общая посевная площадь (в тыс. гект.)	26,6	26,4	30,7	36,5	99,5	116,3	118,8
В т. ч. государственный сектор	—	—	—	0,75		—	—
« « « кооперативный сектор	—	0,04	0,44	4,1	—	1100,0	931,8
« « « частный сектор	26,6	26,36	30,26	31,65	99,9	115,3	103,1
Из общей площади посевной—посевная площадь под зерновыми культурами всего (в тыс. гек.):	26,3	26,1	30,3	36,0	19,5	116,1	118,7
2. Числен. отдельных видов скота (в т. гол.):	—	—	—	—	—	—	—
а) рабочих лошадей (всего)	62,8	63,5	65,5	68,5	101,1	103,1	104,6
В т. ч. государственный сектор	—	—	0,043	0,087	—	—	193,0
« « « кооперативный сектор	—	—	0,445	4,478	—	—	984,0
« « « частный сектор	62,8	63,5	65,0	63,94	101,7	102,3	98,3
б) рабочих волов (всего)	27,0	26,1	26,7	27,4	96,7	102,3	102,6
В т. ч. государственный сектор	—	—	—	—	—	—	—
« « « кооперативный сектор	—	—	0,024	1,164	—	—	4850,0
« « « частный сектор	27,0	26,1	26,676	26,236	96,7	102,2	98,3
в) коров (всего)	194,0	195,7	200,6	211,7	100,8	102,5	105,5
В т. ч. государственный сектор	—	—	—	0,060	—	—	—
« « « кооперативный сектор	—	—	0,074	4,656	—	—	6319,0
« « « частный сектор	194,0	195,7	200,52	206,98	100,8	102,5	103,5
3. Валовая продукц. земледел. (всего) в т. р.	—	62981,3	66046,3	72396,6	—	103,7	109,6
В т. ч. государственный сектор	—	—	—	159,5	—	—	—
« « « кооперативный сектор	—	—	1602,6	5673,7	—	—	354,0
« « « частный сектор	—	62981,3	64443,7	65563,4	—	106,5	102,7
В т. ч. растениеводство (всего)	—	18646,4	19570,5	19412,2	—	105,0	99,7
В т. ч. государственный сектор	—	—	—	159,5	—	—	—
« « « кооперативный сектор	—	—	588,4	3384,2	—	—	575,0
« « « частный сектор	—	18646,4	18988,1	15868,5	—	101,8	83,6
« « « животноводство (всего)	—	31746,4	34576,8	40307,4	—	109,0	116,5
В т. ч. государственный сектор	—	—	—	—	—	—	—
« « « кооперативный сектор	—	—	1028,6	2493,1	—	—	241,6
« « « частный сектор	—	31746,4	33548,2	37814,3	—	105,7	112,7
4. Количество тракторов (всего) в штуках	—	4	7	22	—	175,0	314,0
В т. ч. государственный сектор	—	—	6	16	—	—	266
« « « кооперативный сектор	—	4	1	6	—	25,0	600,0
« « « частный сектор	—	—	—	—	—	—	—
II. Промышленность.							
1. Валовая продукция цензовой промышлен.	10229,5	11420,0	14647,6	17152,4	111,6	128,3	117,1
В т. ч. государственный сектор	10229,5	11420,0	14647,6	17152,4	111,6	128,3	117,1
« « « кооперативный сектор	—	—	—	—	—	—	—
« « « частный сектор	—	—	—	—	—	—	—
2. Продукция мелкой промышлен. (всего)	—	3027,6	3186,6	3475,1	—	105,3	109,1
В т. ч. государственный сектор	—	—	—	—	—	—	—
« « « кооперативный сектор	—	225,0	446,0	767,2	—	198,2	172,0
« « « частный сектор	—	2802,6	2740,6	2707,9	—	97,8	98,8
IV. Строительство.							
Вся продукция строительства (без оборудования и монтажа)	—	4759,9	8663,3	16802,6	—	182,0	194,0
В т. ч. государственный сектор	—	2379,6	5842,0	12571,0	—	246,1	215,2
« « « кооперативный сектор	—	—	132,0	1569,0	—	—	1188,5
« « « частный сектор	—	2380,3	2541,8	2120,9	—	106,8	110,9

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	В АБСОЛЮТНЫХ ДАННЫХ				В %/% К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ		
	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
В т. ч. жилищное строит. в город. (всего)	—	240,7	543,5	845,2	—	226,4	155,6
В т. ч. государственный сектор	—	72,7	235,7	470,0	—	327,3	200,0
« « « частный сектор	—	168,0	175,8	220,0	—	104,6	125,6
V. Капитальные вложения (в мил. руб. по ценам соответствующ. лет)	—	—	—	—	—	—	—
1. В с.-х. (без лесовод., рыболовства и охоты)	—	5176,0	6410,8	12774,4	—	123,7	199,2
В т. ч. государственный сектор	—	306,4	392,4	1525,7	—	128,2	446,2
« « « кооперативный сектор	—	122,5	320,2	5882,9	—	262,4	1834,4
« « « частный сектор	—	4747,1	5698,2	5366,8	—	120,0	94,2
2. В цензовую промышленность на территории (всего)	2741,9	4971,5	6717,0	9577,7	181,3	135,1	142,6
В т. ч. государственный сектор	2741,9	4971,5	6717,0	9577,7	181,3	135,1	142,6
« « « кооперативный сектор	—	—	—	—	—	—	—
« « « частный сектор	—	—	—	—	—	—	—
VI. **Розничный** оборот	17687,2	20113,0	25279,0	20108,0	114,0	125,7	119,1
В т. ч. государственный	9654,4	10369,0	13084,0	11974,0	108,0	126,2	91,5
« « « кооперативный	5490,8	7025,0	10695,0	17134,0	127,9	152,3	160,2
В т. ч. потребит. кооперация	4604,1	6574,0	9600,0	15800,0	142,7	146,0	164,6
« « « частная	2542,0	2719,4	1500,0	1000,0	107,0	55,2	66,7

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА № 3.

ОСНОВНЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ К. Ц.
на 1929—30 год.

ЯКУТСКАЯ АССР.



ПОКАЗАТЕЛИ	АБСОЛЮТНЫЕ 1927—28 г.	1928—29 г.	29—30 г.	В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ 27—28 к 26—27	28—29 к 27—28	29—30 к 28—29
Промышленность.						
1. Мощность двигателей в промышленности в среднем на 1 рабочего в цензовом пром. (квт.)	—	—	0,435	—	—	—
В т. ч. в пром., планируемой ВСНХ (квт.)	—	—	—	—	—	—
2. Коэффициент электрификац. пром. всей цензовой*) в т. ч. планируемой ВСНХ	—	—	—	—	—	—
3. Производительность труда в пром., планируемой ВСНХ	—	—	—	—	—	—
4. Снижение себестоимости в пром., планируемой ВСНХ	—	...			106,8	77,9
5. Снижение отпускных цен в промышленн., планируемой ВСНХ	—	—	—	—	—	91,0
Сельское хозяйство.						
1. % землеустроенности	—	3,6	8,4	—	—	233,0
2. % площади посевов, переведенных на многополье	—	—	—	—	—	—
3. Капит. вложения в сел. хоз-во на 1 душу сельского населения	19,78	24,50	50,68	—	123,9	206,9
4. С.-х. инвентаря в руб. на 1 га посева	54,0	59,7	63,9	—	110,5	107,0
5. Тракторов на 1 тыс. га посевов	0,15	0,23	0,6	—	153,3	260,8
6. % посевн. площ., засеян. чистосорными культурными семенами	—	—	—	—	—	—
7. Посевная площадь на 1 душу сел. нас.	0,1	0,11	0,13	—	110,0	118,2
8. Зерновых	0,1	0,11	0,13	—	110,0	118,2
8. Технических	—	—	—	—	—	—
Рабочего скота в переводе на лошадь без гулевого на 1 га посева	2,4	2,2	1,9	—	91,7	86,4
9. Коров на 1 душу сельского населения	0,73	0,75	0,78	—	102,7	104,0
10. Средняя урожайность по зерновым в центнерах с га		9,9	8,3	—	135,6	83,8
Совхозы	—	—	10,4	—	—	—
Колхозы	—	10,4	8,4	—	—	80,7
11. Средняя годовая удойливость одной коровы (молоко в центнерах)	6,01	6,1	6,2	—	101,5	101,6
12. % товарности земледелия в целом:						
а) растениеводство	14,3	13,1	37,0	—	91,6	282,4
б) животноводство	6,7	7,0	7,9	—	104,4	112,9

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО ЯАССР И ИХ ОБОБЩЕСТВЛЕНИЕ НА 1929–30 ГОД.

(ТЫСЯЧ. РУБЛЕЙ)

ОБ'ЕКТЫ ВЛОЖЕНИЙ	1927—28 г.	1928—29 г. по пятилетнему плану	1928—29 г. по исполнению	1929—30 г. по пятилетнему плану	1929—30 г. по контрольным цифрам	% исполнения 28—29 год к пятилет. плану	% вложен. 28-29 г. к 27—28 г.	Контрольн. цифры 29—30 г. в % к пятилетн. плану	Контр. цифры 29—30 г. в % к исполнен. 28-29 год.
Все капитальные вложения	13.334,0	26.001,2	21.343,4	29.504,5	47.182,0	82,0	160,1	159,9	221,0
1. **Промышленность** вся обобществленная	4.971,5	7.771,3	6.717,0	8.757,5	9.577,7	86,4	135,1	109,4	142,6
2. **Транспорт** весь обобществленный	2.148,6	8.563,5	5.681,5	10.549,5	19.951,1	66,4	264,4	189,1	351,2
3. **Нарсвязь** вся обобщ.	302,7	883,0	864,0	1.054,5	911,9	97,8	285,4	86,5	105,5
4. **Коммун. хозяйство** все обобществ.	62,4	69,6	98,5	257,0	324,0	141,5	157,9	126,1	328,9
5. **Жилищное хозяйство** все вложения	158,2	658,1	543,5	572,0	923,2	82,6	343,6	161,4	169,9
В т. ч. обобществлен.	41,0	—	367,7	—	703,2	—	—	—	—
« « « необобществлен.	117,2	—	175,8	—	220,0	—	—	—	—
6. **Торговля** вся обобществлен.	60,0	—	28,2	—	722,0	—	47,0	—	2.560,3
7. **Культура** вся обобществлен.	348,0	848,0	951,9	913,0	1.192,2	112,2	273,5	130,6	125,2
8. **Сельское хозяйство** все вложения	5.282,6	7.207,7	6.458,8	7.401,0	13.579,9	89,6	122,3	183,5	210,3
В т. ч. обобществлен.	428,5	—	712,6	—	8.223,1	—	—	—	—
« « « необобществлен.	4.854,1	—	5.746,2	—	5.366,8	—	—	—	—
Итого капиталовлож. в обобществлен. сектор	8.362,7	—	15.421,4	—	41.595,2	—	184,4	—	262,7
Итого капиталовлож. в необобщ. сектор	4.971,3	—	5.922,0	—	5.586,8	—	119,1	—	94,3
Удельный вес капиталовлож. обобществ.	62,7	—	72,3	—	88,2	—	—	—	—
Удельн. вес капиталовлож. необобществ.	37,3	—	27,7	—	11,8	—	—	—	—

ИСТОЧНИКИ ПОКРЫТИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ЗАТРАТ (в тыс. руб.).

1928—1929 год

№№ по порядку	ОТРАСЛИ	Общая сумма капитальных вложен.	Покрытие: Бюджетные и прочие средства центра	Кредиты центра	Бюджет ЯАССР	Средства местн. системы сел.-хоз. кредита	Средства якутских госорган.	Средства насел. по обобществл. сект.	Средства насел. не обобществл. сект.
1	Промышленность вся	6717,0	6069,8	41,9	605,3[1]	—	—	—	—
2	В т. ч. местная государствен.	9[illegible]7	321,5	41,9	605,3	—	—	—	—
3	Транспорт	5681,5	5097,0	—	152,5	—	432,0	—	—
4	Связь	864,0	834,0	—	30,0	—	—	—	—
5	Коммунальное хозяйство	98,5	—	50,0	48,5	—	—	—	—
6	Жилищное хозяйство	543,5	—	50,0	195,7	—	116,0	6,0	175,8
7	Торговля	28,2	—	—	—	—	28,2	—	—
8	Культура	951,9	136,0	160,0	626,9	—	—	—	—
9	Сельское хозяйство	6458,8	—	540,0	659,4	—	—	227,2	5032,2
	ИТОГО	21343,4	12165,8	841,9	2318,3	—	576,2	233,2	5208,0
	Удельный вес источн. покрытия	100	57	3,9	10,9	—	2,7	1,1	24,4

1929—1930 год

№№ по порядку	ОТРАСЛИ	Общая сумма капитальн. вложений	Покрытие: Бюджетные средства центра	Кредиты центра	Бюджет ЯАССР	Средства местной системы сел.-хоз. кредита	Средства якутск. госорганизаций	Средства насел. обобществл. сектора	Средства насел. не обобществл. сектора
1	Промышленность вся	9577,7	9071,5	238,1	208,1	—	—	—	—
2	В т. ч. местная государствен.	1519,1	1013,3	238,1	268,1	—	—	—	—
3	Транспорт	19651,1	19195,0	—	566,0	—	165,7	—	24,4
4	Связь	911,9	8[illegible]2,0	—	30,0		—	—	20,9
5	Коммунальное хозяйство	324,0	50,0	135,0	124,0	—	—	—	15,0
6	Жилищное хозяйство	923,2	302,0	150,0	184,0	—	42,2	25,0	220,0
7	Торговля	722,0	464,0	—	—	—	258,0	—	—
8	Культура	1192,2	—	431,0	761,2	—	—	—	—
9	Сельское хозяйство	13579,9	1004,1	1387,1	1024,6	780,0	662,3	1632,7	7089,1
	ИТОГО	47182,0	30938,6	2341,2	2957,6	780,0	1128,2	1657,7	7378,4
	Удельный вес источн. покрытия	100,0	65,6	4,9	6,3	1,6	2,4	3,5	15,7

[1] Включено 180,5 тыс. руб. перешедших в связи с перерасходом для покрытия из ассигнований за 1929—30 г.

ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА ЯАССР И ИХ ОБОБЩЕСТВЛЕНИЕ.

(В ТЫСЯЧ. РУБЛ.).

	1927—28 год	1928—29 год	1929—30 год	На 1/X 30 г.
1. **Сельское хозяйство все фонды** в тыс. руб.	83063,8	84262,9	86503,1	92577,0
В т. ч. обобществленные	—	428,5	2047,3	9252,5
Удельный вес обобществлен.	—	0,5	2,3	9,9
2. **Промышленность** (без золотопром.), (вся обобществлен.)	139,0	382,5	1329,7	2733,3
3. **Транспорт** (весь обобществлен.)	2190,1	2367,0	7995,0	21148,6
4. **Связь** (вся обобществлен.)	1536,4	1658,4	1878,2	2563,1
5. **Торговля** (вся обобществлен.)	1114,0	1194,0	1332,0	1717,0
6. **Электростанции** (все обобществлен.)	228,0	210,0	221,0	213,0
7. **Городской жилфонд** (все фонды)	4375,6	4520,7	5072,0	5904,2
В т. ч. обобществленные	1312,5	1586,7	1937,4	2562,4
Удельный вес обобществлен.	30,0	35,1	38,2	43,4
Все фонды народного хозяйства	92646,9	94595,5	104331,0	126856,0
% к предыд. году	—	102,1	110,3	121,6
В т. ч. обобществлен фондов	6520,0	7827,1	16740,6	40189,7
« « « необобществлен фондов	82126,9	86768,4	87590,4	86666,3
Удельный вес обобществлен.	7,0	8,3	16,0	32,5
« « необобществлен.	93,0	91,7	84,0	67,5

ВАЛОВАЯ ПРОДУКЦИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА ЯАССР И ОБОБЩЕСТВЛЕНИЕ ЕЕ В ТЫСЯЧ. РУБЛ.

(В ЦЕНАХ СООТВЕТСТВ. ГОДА)

	В тысячах рублей			Проц. к предыд. году	
	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
Валовая продукция народного хозяйства ЯАССР—(вся)	82188,7	92543,8	109826,7	112,6	118,7
В т. ч. 1) промышлен. цензов.	11420,0	14647,6	17152,4	128,3	117,1
2) « кустарн.	3027,6	3186,6	3475,1	105,3	109.7
3) сельского хозяйства	62981,3	66046,3	72396,6	103,7	109,6
Итого продукции промышлен. и сельск. хозяйства	77428,9	83880.5	93024,1	108.3	110,9
4) Строительство	4759,8	8663,3	16802,6	182,0	194,0
Валовая продукция обобществл. сектора (вся)	14024,6	22817,7	37734,5	162,6	165,3
В т. ч. 1) цензов. промышленность	11420,0	14647,6	17152,4	128,3	117,1
2) кустарн. промышленность	225,0	446,0	767,2	198,2	172,0
3) сельск. хозяйство	—	1602,6	5833,2	1—	164,0
Итого продукции промышлен. и сельск. хозяйства	11645,0	16696,2	23752,8	143,4	142,3
4) Строительство	2379,6	6121,5	13981,7	—	—
Удельный вес всей обобществлен. продукции народного хоз-ва	17,0%	24,6%	34,3%	—	—

ТОВАРНАЯ ПРОДУКЦИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЕЕ ОБОБЩЕСТВЛЕНИЕ

(В ЦЕНАХ СООТ. ГОДА В ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ)

	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.	В процентах к пред. году 1928—29 г.	1929—30 г.
Товарная продукция гос. цензовой пром.	11420,0	14647,6	17152,4	128,3	117,1
« « кустарной промышленности	3027,6	3186,6	3475,1	105,3	109,7
« « сельского хозяйства	8388,0	8080,0	10239,1	96,3	126,7
Итого товарной продукции, промышлен. с.-х.	22835,6	25914,2	30866,6	113,5	119,1
Удельный вес товарной продукции от общей валовой продукции с.-х. и промышленности	27,8	28,0	28,1	—	—
Товарная продукция обобществленного сектора народного хозяйства:					
а) цензов. промышленности	11420,0	14647,6	17152,4	128,3	117,1
б) кустарной промышленности	225,0	446,0	767,2	198,2	172,0
в) сельского хозяйства	—	96,0	435,3	—	453,4
Итого товарной продукции	11645,0	15189,6	18354,9	130,4	120,8
Удельный вес обобществленного сектора от всей товарной продукции	51,0	58,6	59,5	—	—

ЦЕНА 3 р. 50 к.